

Distr.: General 29 January 2014

Russian

Original: English

## Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят вторая пленарная сессия Париж, 9-11 апреля 2014 года Пункт 4 предварительной повестки дня Статистика миграции

> Обеспечение лучшего мониторинга мигрантов и международной мобильности: достигнутый прогресс, проблемы и перспективы

Подготовлено Организацией экономического сотрудничества и развития

#### Резюме

В настоящем документе представлен обзор работы, проведенной Организацией экономического сотрудничества и развития с целью решения некоторых этих проблем и более действенного реагирования на требования политики. В частности, последнее обновление Базы данных об иммигрантах в странах членах Организации экономического сотрудничества и развития на основе цикла переписей населения 2010-2011 годов позволяет выявить основные изменения в составе и характеристиках групп мигрантов и получить новые оценки показателей эмиграции в разбивке по уровню квалификации по более чем 180 странам происхождения по всему миру. Кроме того, были предприняты усилия для предоставления более актуальных данных о миграционных потоках с целью фактологического сопровождения политики в сфере регулирования миграции. В этом документе также кратко рассматриваются некоторые "серые зоны" и потенциальные достижения в измерении миграции и международной мобильности.

Документ представляется для обсуждения на семинаре по статистике миграции Конференции европейских статистиков.

GE.14-20516 (R) 030414 030414







## I. Введение

В период между созданием Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 1961 году и Великой рецессией можно выделить три стадии процессов международной миграции в регионе ОЭСР. Первая стадия расширение масштабов временной трудовой миграции (миграция "гастарбайтеров"). Она закончилась в 1974 году в период нефтяного кризиса и сменилась 15 годами относительной стабильности миграционных потоков. В период между падением "железного занавеса" и кризисом 2008 года иммиграционные потоки в регион ОЭСР росли ускоренными темпами, отчасти в результате развития свободного передвижения людей в Европе. В целом чистая миграция в регион ОЭСР в 1990-х годах в два раза превышала показатели за предыдущее десятилетие. Это в свою очередь вызвало больший интерес к вопросам международной миграции, который с тех пор не перестает расти, тогда как миграционные потоки приобрели глобальный характер и значительные масштабы. Однако с началом нового тысячелетия директивным органам стало не хватать международных сопоставимых данных для принятия обоснованных мер и разработки научно обоснованной миграционной политики.

# II. Определение численности групп мигрантов и их характеристик

- 2. ОЭСР вносит вклад в восполнение имеющихся пробелов по нескольким направлениям. Одним из проектов, который разработал в этой связи Отдел ОЭСР по вопросам международной миграции при поддержке Статистического директората ОЭСР, является База данных об иммигрантах в странах членах ОЭСР (БДИСО).
- 3. В рамках цикла переписей населения 2000 года практически все страны члены ОЭСР включили в свои переписи вопрос о стране рождения опрашиваемых и их гражданстве. Благодаря этой информации впервые удалось воссоздать подробную, сопоставимую и надежную иммиграционную картину в странах членах ОЭСР, которая отражает совокупное воздействие миграционных потоков в регион ОЭСР и внутри него за последние десятилетия. Благодаря дополнительной информации об уровне образования мигрантов удалось также отобразить совокупное воздействие потоков человеческого капитала, и в частности сопоставить традиционные представления об "утечке умов" с фактическими данными.

## А. База данных об иммигрантах

4. Первая версия Базы данных об иммигрантах в странах – членах ОЭСР (БДИСО), которая была составлена с использованием этого нового источника информации и дополнена при необходимости данными учета населения и обследований по проблемам занятости, предоставляет комплексную и сопоставительную информацию о широком круге демографических характеристик и характеристик рынка труда мигрантов, живущих в странах – членах ОЭСР. Эта База данных была составлена при поддержке национальных статистических управлений стран – членов ОЭСР.

- 5. БДИСО включает в себя информацию о демографических характеристиках (возраст и пол), продолжительности пребывания в стране, участии на рынках труда (положение на рынке труда, профессии и виды деятельности), уровне образования и месте рождения. Она позволяет сопоставить положение иммигрантов как между странами - членами ОЭСР, так и с положением их соотечественников в странах происхождения (для большой части стран) и выявить таким образом различия и сходства между этими группами. Благодаря параллельной информации о демографических и социальных переменных по лицам, которые не мигрировали и живут в своих странах происхождения, можно сопоставить положение мигрантов с положением немигрантов по широкому кругу характеристик, в том числе таких, как уровень образования и участие на рынке труда, и тем самым лучше понять взаимосвязь между миграцией и развитием. Ее также можно использовать для изучения интересующих директивные органы вопросов, связанных с "утечкой умов", гендерными аспектами миграции, мобильностью медицинских работников или ролью низкоквалифицированных иностранных рабочих в сфере услуг.
- 6. В 2011 году была представлена обновленная версия БДИСО на основе данных 2005/06 года. Поскольку меньшее количество стран провели у себя пятилетнюю перепись, обследования населения по проблемам занятости для этой версии использовались более широко.
- 7. ОЭСР и Всемирный банк совместно разработали проект, направленный на расширение охвата Базы данных на страны назначения, не входящие в ОЭСР (расширенная БДИСО или РБДИСО). Эта база данных позволила подсчитать долю выехавших из страны мигрантов в разбивке по уровню квалификации для более чем 180 стран и охватывает около трех четвертей общего числа мигрантов по всему миру.
- 8. В первом квартале 2014 года будет представлена третья версия Базы данных. Она основана на цикле переписей населения 2010/11 года и позволяет определить основные изменения в численности, составе и характеристиках мигрантов, а также содержит новые оценки доли мигрантов в разбивке по уровню квалификации в более чем 180 странах происхождения по всему миру. Эта версия также содержит новую информацию о международной миграции преподавателей и медицинских работников и специализации. В конце 2014 года будет представлен обновленный вариант этой Базы данных, содержащий информацию о ряде стран назначения, не входящих в ОЭСР. Эта работа осуществляется в сотрудничестве со Всемирным банком и Институтом международной миграции Оксфордского университета.

## В. Проблемы и ограничения статистики

- 9. При создании Базы данных возник ряд статистических трудностей.
- 10. Во-первых, многие страны не представляют информацию о небольших группах (меньше определенной численности). Цель Базы данных создание полной картины миграции, в том числе из небольших стран. Поэтому такие факторы имеют важное значение. В таких случаях для удовлетворения требования стран о сохранении конфиденциальности используется метод произвольного округления. Кроме того, в случае, когда страны не могли или им не было разрешено предоставлять подробную информацию обо всех странах происхождения, для некоторых данных использовался метод условного расчета.

- 11. Во-вторых, еще одна важная проблема была связана с тем, что разные страны используют различные классификации. Это касается использования разных классификаций для уровней образования, при этом соответствующие проблемы сопоставления нагляднее всего проявились в первой версии Базы данных. Эти трудности решались за счет активного взаимодействия с национальными статистическими управлениями на ранних стадиях составления данных.
- 12. Аналогичные трудности возникли в связи с классификациями профессиональной деятельности. Например, классификации, используемые в Соединенных Штатах и Мексике, несопоставимы с международной классификацией, используемой другими странами членами ОЭСР. Кроме того, не во всех странах информация предоставляется с одинаковой степенью детализации. Некоторые страны предоставляют данные с одноразрядной, а не двухразрядной детализацией, что ограничивает сферу охвата потенциальных анализов. Эта проблема решается путем включения в Базу данных различных переменных профессиональной деятельности, определяемых на основе различных национальных классификаций или с использованием различных национальных уровней агрегирования.
- 13. Еще одна проблема касается переменных, представленных различными странами. Например, не все страны смогли предоставить информацию о количестве лет проживания в стране или области специализации либо некоторые страны смогли представить лишь агрегированную информацию по этим переменным.
- 14. Наконец, в отношении источников основная трудность связана с тем, что не по всем странам доступны данные переписи, и в таких случаях вместо них используются данные обследований населения по проблемам занятости (ОНЗ). При ОНЗ используются меньшие размеры выборки, и они не позволяют проводить детальное разукрупнение данных, особенно по профессиональной деятельности, уровню образования и количеству лет проживания в стране (а также по области специализации?). Эта проблема особо остро стоит в версии Базы данных 2005/06 года, которая во многом основана на данных ОНЗ.

## С. Первые результаты Базы данных об иммигрантах

- 15. Первые глобальные результаты, полученные с помощью Базы данных 2010/11 года, позволяют оценить в количественном отношении степень воздействия экономического кризиса на мигрантов и перемещение населения. Следует иметь в виду, что База данных в настоящее время дорабатывается, поэтому представленные здесь результаты могут незначительно отличаться от результатов, которые будут опубликованы в марте. Тем не менее общая картина должна остаться практически аналогичной.
- 16. В 2010/11 году около 100 млн. людей в возрасте от 15 лет и старше жили за пределами страны своего рождения в регионе ОЭСР, рост на 36% по сравнению с 2000/01 годом и на 9% по сравнению с 2005/06 годом. Замедление роста общей численности мигрантов в регионе ОЭСР во второй половине десятилетия отражает спад миграционных потоков в результате экономического кризиса, который затронул многие развитые страны начиная с 2007/08 года, а также роста обратной миграции. Женщины составляют 52% иммигрантов против 51% в 2000/01 году.
- 17. Европа по-прежнему оставалась в 2010/11 году основным регионом происхождения мигрантов в странах – членах ОЭСР, однако, несмотря на десяти-

летний период периодического расширения EC, ее доля сократилась за этот период с 35% до 33%. Азия является вторым крупнейшим регионом происхождения, на долю которого приходится 27%, что на 2 процентных пункта выше по сравнению с 2000/01 годом, а за ней с небольшим разрывом следуют Латинская Америка и Карибский бассейн, доля которых остается на стабильном уровне в 26%. Кроме того, увеличилась доля Африки: 11% против 9% десять лет назад, что представляет собой прирост в 53% лиц в возрасте 15 лет и старше, родившихся в Африке и живущих в странах — членах ОЭСР.

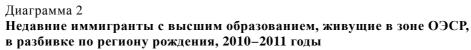
- 18. Мексика остается главной страной происхождения: в 2010/11 году в странах членах ОЭСР проживало более 11 млн. эмигрантов из этой страны. Китай занимает второе место с 3,8 млн. эмигрантов, поднявшись на две позиции по сравнению с 2000/01 годом, а Индия продвинулась с девятого на четвертое место (3,4 млн.).
- 19. За последнее десятилетие существенно выросло число иммигрантов с высшим образованием в странах членах ОЭСР: с 16 млн. в 2000/01 году до 28 млн. в 2010/11 году, что представляет 29% общего числа.
- 20. Изучение продолжительности пребывания в стране мигрантов позволяет лучше понять, как экономический кризис повлиял на состав и характеристики групп мигрантов. Как видно из диаграммы 1, недавние иммигранты, т.е. лица, приехавшие в страну в пятилетний период с 2005/06 по 2010/11 год, существенно отличаются от тех, которые прибыли в страну давно (которые находились в принимающей стране уже в 2005 году), с точки зрения их распределения по странам или регионам происхождения.

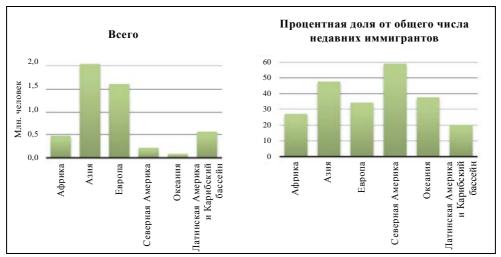
Диаграмма 1 Разбивка иммигрантов по продолжительности проживания в стране и месту рождения, 2010–2011 годы



 $\mathit{Источник}$ : База данных ОЭСР об иммигрантах в странах – членах ОЭСР (БДИСО) за 2010-2011 годы.

21. Если основной страной рождения недавно живущих в странах – членах ОЭСР иммигрантов является Мексика, то доля родившихся в Мексике лиц среди недавних иммигрантов равна лишь половине общего числа давних иммигрантов. Доля же недавних иммигрантов, родившихся в Индии, Китае, Румынии или Польше, почти в два раза больше доли соответствующих давних иммигрантов. Каждый восьмой недавний иммигрант против лишь каждого десятого давнего иммигранта родились в Африке. Доля же недавних иммигрантов, родившихся в других странах Европы (не считая Румынии и Польши), наоборот, на три процентных пункта меньше доли соответствующих давних иммигрантов.





*Источник:* База данных ОЭСР об иммигрантах в странах – членах ОЭСР (БДИСО) за 2010–2011 годы.

- 22. В 2010/11 году насчитывалось 5 млн. человек с высшим образованием, мигрировавших в регион ОЭСР в течение пяти предыдущих лет. Из этих высококвалифицированных недавних мигрантов 2 млн. человек родились в Азии, что составляет почти половину всех недавних мигрантов из Азии. 1,6 млн. человек родились в Европе, около 600 000 в Латинской Америке и Карибском бассейне и 500 000 в Африке.
- 23. Не вызывает удивления то, что экономический кризис серьезно отразился на мигрантах. Общая доля безработных среди них составляла 9,6% в 2000/01 году и осталась без изменения в 2005/06 году, однако через пять лет они поднялись на два процентных пункта. Больше всего кризис затронул мигрантов, родившихся в Африке: и без того высокие показатели безработицы среди них поднялись с 15% в 2005/06 году до почти 20% в 2010/11 году. Это увеличение уровня безработицы объясняется наличием африканских мигрантов (особенно мужчин) в странах членах ОЭСР (Соединенные Штаты, Испания, Италия и т.д.) и их работой в секторах, сильно затронутых кризисом (строительство и обрабатывающая промышленность).
- 24. Отмечаются беспрецедентно высокие показатели эмигрантов, прибывающих в регион ОЭСР, в частности из стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Почти 6% всех лиц, рожденных в этом регионе, в 2010/11 году проживали в странах членах ОЭСР. Небольшие страны также особенно подвержены "утечке умов". Доля высококвалифицированных лиц, родившихся в иностранном государстве и живущих в регионе ОЭСР, чрезвычайно высока в ряде стран Карибского бассейна. Африканский регион больше всего затронут этим явлением: каждый девятый человек, родившийся в Африке и получивший высшее образование, проживает в странах членах ОЭСР. При этом в аналогичной ситуации находятся каждый 13-й, каждый 20-й и каждый 30-й человек, соответственно родившиеся в Латинской Америке и Карибском бассейне, Европе и Азии.

- 25. "Утечка умов" гораздо чаще наблюдается среди женщин, чем среди мужчин. Например, в более чем шести из десяти стран происхождения доля женщин с высшим образованием, живущих за пределами своей страны рождения, была выше соответствующей доли мужчин. В ряде стран, в частности африканских, этот разрыв достигает 10%.
- 26. Если наивысшие показатели эмиграции в страны члены ОЭСР отмечены в малых странах и островных государствах Тихоокеанского региона и Карибского бассейна, то наибольший рост показателей эмиграции с 2000/01 года наблюдается в европейских странах Балканского полуострова или в прибалтийских государствах.

## **D.** Уникальный инструмент

27. Эта База данных оказалась уникальным инструментом, позволяющим анализировать численность и характеристики эмигрантов по странам происхождения. Дополнительные данные за 2010/11 год не только позволяют осуществить десятилетний анализ, но и способствовали некоторым изменениям и преобразованиям, таким как расширение охватываемых областей (например, эмиграция специалистов сферы образования). Эта работа продолжится для дальнейшего повышения качества и надежности этой базы данных для аналитических и стратегических целей.

## III. Измерение международной мобильности

## А. Стандартизированная статистика международной миграции

- 28. В конце 1990-х годов в результате увеличения миграционных потоков в страны - члены ОЭСР и диверсификации стран назначения стал глубоко изучаться вопрос об определении миграционных потоков и международной сопоставимости. В это время официальные данные, как правило, не включали информацию о характере миграционных потоков, т.е. такие мотивы, как работа, семья, гуманитарные и иные причины. Эмпирические результаты показали, что степень интеграции существенно разнится по миграционным категориям, несмотря на то, что большинство долгосрочных иммигрантов могут попасть на рынок труда сразу же после их приема в принимающую страну. Вопрос о миграционной категории вызывает интерес с политической точки зрения, поскольку некоторые категории не полностью подпадают под дискреционные полномочия властей принимающей страны в отношении их приема. Национальные различия в распределении мигрантов по категориям отчасти объясняют различные экономические и социальные условия иммигрантов по странам (ОЕСД, 2012). Кроме того, многие стандартные национальные источники, как правило, включают некоторые краткосрочные перемещения параллельно с долгосрочными потоками, и интересно провести различие между этими двумя элементами.
- 29. Опираясь на основные методологические материалы, опубликованные Организацией Объединенных Наций (United Nations 1998) и ОЭСР (Lemaître 2005), ОЭСР начала публиковать стандартизированные статистические данные

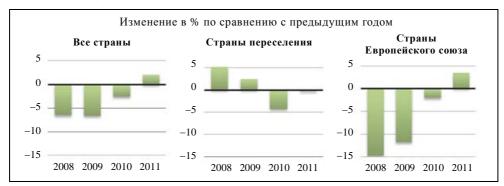
по большинству стран — членов ОЭСР (обзор см. в Fron et al, 2007). В основе решений о публикации этих стандартизированных данных о долгосрочных миграционных потоках в основном лежали три задачи: а) международная сопоставимость, b) необходимость статистики долгосрочной миграции, и с) дезагрегирование данных по категориям миграции. С учетом этих трех задач было решено использовать в качестве основного источника данных данные о виде на жительство.

- 30. Под постоянными мигрантами здесь понимаются лица, получившие право на постоянное проживание по их прибытии в страну, или лица, допущенные в страну с временным видом на жительство, которое в той или иной мере возобновляется на неопределенно долгий срок, а также лица, которые въезжают в страну с правом на свободное передвижение и намерены остаться в этой стране (за исключением краткосрочно пребывающих в стране лиц и студентов). Следует отметить, что эта категория предусматривает изменение статуса, т.е. в нее входят лица, которые сначала въехали в страну со статусом, относимым к временной категории, а затем изменили свой классификационный статус, как, например, в случае просителей убежища, чье ходатайство было удовлетворено, которые получили постоянный вид на жительство, или иностранных студентов, нанятых в этой стране на работу или заключивших брак с постоянным жителем принимающей страны.
- 31. Еще одно ограничение данных, основанных на виде на жительство, связано с тем, что вид на жительство может быть выдан, но на практике не использован, что может привести к некоторому завышению оценок. С другой стороны, возможна ситуация, когда иммигранту выдается сразу несколько разрешений, например лицо, въезжающее в страну с целью воссоединения семьи, может также получить разрешение на работу с неполной занятостью, и такого двойного учета не всегда можно избежать. Кроме того, дата выдачи вида на жительство может не совпадать с датой фактического въезда в страну.
- 32. За первые несколько лет существования этой базы данных миграционные потоки в рамках зоны свободного передвижения были распределены по таким категориям, как работа или семья, в соответствии с их положением на рынке труда, однако не удалось точно установить достоверность такого распределения. Эти передвижения сейчас представляются отдельно от регулируемых передвижений. В категорию трудящихся-мигрантов сейчас входят лишь те трудящиеся-мигранты, на которые распространяются дискреционные полномочия принимающей страны.

## В. Основные тенденции в период экономического кризиса

33. В первые годы кризиса потоки постоянных мигрантов в регион ОЭСР значительно сократились: на 7% как в 2008, так и в 2009 годах (диаграмма 3). В странах Европейского союза наблюдалось серьезное сокращение потоков, однако при этом, вероятно, следует учитывать резкое увеличение потоков в некоторые европейские страны до кризиса. Постоянные потоки в страны поселения в период кризиса были намного стабильнее и колебались в диапазоне между +5% и -4%.

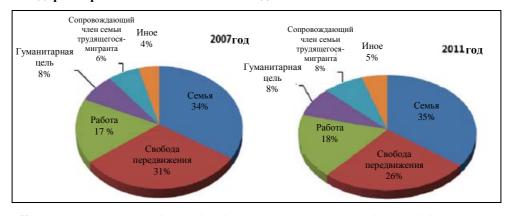
Диаграмма 3 Приток постоянных иммигрантов в отдельные страны – члены ОЭСР, 2008–2011 годы



*Источник*: OECD International *Migration* Outlook 2013 – Standardised statistics. *Примечание*: Все страны: 23 страны – члена ОЭСР, на которые приходится 95% миграционных потоков в регион ОЭСР. Европейские страны, по которым имеются стандартизированные статистические данные. Страны переселения: Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты.

34. В целом состав постоянных потоков в страны — члены ОЭСР свидетельствует о том, что наиболее распространенная причина миграции связана с семьей (диаграмма 4). В 2007 и 2011 годах более трети всех перемещений были связаны с семейной миграцией. Миграция в рамках зон свободного передвижения является фактически единственной категорией, доля которой уменьшилась в период экономического кризиса.

Диаграмма 4 Постоянная иммиграция в страны – члены ОЭСР по категориям въезда, стандартизированные статистические данные



*Источник*: OECD International Migration Outlook 2013 – Standardised statistics.

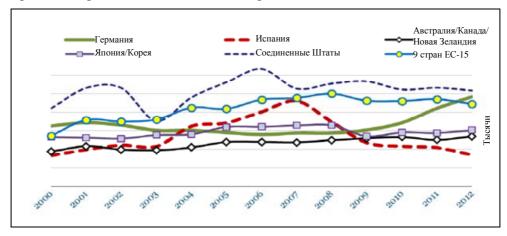
## С. Нынешние тенденции

35. Как видно из диаграммы 5, интенсивность миграционных потоков в страны — члены ОЭСР снова значительно увеличилась в 2000-е годы, в частности начиная с 2003 года. Хотя с момента достижения пиковых значений в 2007 году наблюдается понижательная тенденция, потоки по-прежнему находятся на более высоких уровнях по сравнению с 2000 годом. Соответственно, вырос инте-

рес директивных органов к этому вопросу, а также спрос на более актуальные и подробные данные.

## Диаграмма 5

## Приток в страны – члены ОЭСР по странам назначения, 2000-2012 годы



- 36. ОЭСР разработала проект, направленный на дальнейшее развитие стандартизированной статистики постоянных потоков. Первая цель заключается в улучшении своевременности ныне публикуемых данных. Еще одна цель заключатся в расширении охвата на все страны члены ОЭСР, поскольку часть из них все еще не охвачена, хотя на включенные страны приходится 95% всех притоков в регион ОЭСР. Третья цель включение новых признаков группировки, в частности гражданства и пола.
- 37. В этой связи членам Группы экспертов ОЭСР по миграции была направлена анкета, касающаяся наличия данных, с целью изучения практической осуществимости таких изменений. Результаты этой анкеты позволили продолжить реализацию этого проекта, поскольку, например, как правило, имеются данные о гражданстве и поле, а в двух третьих стран имеются данные в пределах одного года.

Таблица 1 **Приток в страны – члены ОЭСР, 2011–2013 годы, частичные данные** 

| Страна         | 2011 год | 2012 год | 2013 год | Изменение<br>в %,<br>2011–2012<br>годы | Изменение<br>в %,<br>2012-2013<br>годы | Охватываемый<br>период | Месяцы |
|----------------|----------|----------|----------|--|--|------------------------|--------|
| Австралия      | 210 700  | 242 400  | 254 700  | 15                                     | 5                                      | июль-июнь              | 12     |
| Канада         | 117 300  | 128 600  | 133 700  | 10                                     | 4                                      | январь-июнь            | 6      |
| Дания          | 48 200   | 52 900   | 55 500   | 10                                     | 5                                      | январь-октябрь         | 10     |
| Финляндия      | 23 700   | 21 300   | 21 400   | -10                                    | 0                                      | январь-ноябрь          | 11     |
| Германия       | 381 000  | 447 000  | 501 000  | 17                                     | 12                                     | январь-июнь            | 6      |
| Ирландия       | 33 700   | 32 100   | 40 200   | -5                                     | 25                                     | май-апрель             | 12     |
| Нидерланды     | 59 600   | 57 500   | 57 800   | -4                                     | 1                                      | январь-октябрь         | 9      |
| Новая Зеландия | 40 700   | 40 400   | 39 000   | -1                                     | -3                                     | июль-июнь              | 12     |
| Норвегия       | 15 900   | 16 600   | 16 600   | 4                                      | 0                                      | январь-июнь            | 6      |
| Швеция         | 93 100   | 111 100  | 116 600  | 19                                     | 5                                      | январь-ноябрь          | 11     |

| Страна    | 2011 год  | 2012 год  | 2013 год  | Изменение<br>в %,<br>2011–2012<br>годы | Изменение<br>в %,<br>2012-2013<br>годы | Охватываемый<br>период | Месяцы |
|-----------|-----------|-----------|-----------|--|--|------------------------|--------|
| Швейцария | 138 600   | 146 100   | 151 500   | 5                                      | 4                                      | сентябрь-август        | 12     |
| Итого     | 1 162 500 | 1 296 000 | 1 388 000 | 11                                     | 7                                      |                        |        |

Источник: национальные источники.

- 38. Как уже упоминалось, одной из ключевых задач является своевременность, а для того чтобы предоставлять по мере возможности наиболее актуальные данные и информацию, необходимы данные в пределах одного года. В таблице 1 показан пример того, что ОЭСР представила на совещании высокого уровня в конце прошлого года. В этой таблице сопоставлены имеющиеся данные за 2013 год о миграционных потоках с данными соответствующего периода предыдущего года. Такая информация имеет важное значение для принятия решений, поскольку она дает представление о диапазоне изменений. Интересно отметить, что в 2012 году в 7 из 11 стран наблюдалась положительная вариация по отношению к 2011 году и что во всех странах, кроме одной, в 2013 году прослеживалась повышательная тенденция. Тем не менее в настоящее время эти имеющиеся цифры нельзя сопоставить по странам. Поэтому ОЭСР стремится улучшить своевременность при обеспечении возможности сопоставления статистических данных о постоянных потоках.
- 39. Кроме того, ОЭСР намерена провести в рамках своей Группы экспертов ОЭСР по миграции глубокий анализ методов статистики временных работников. Цель заключается в лучшей оценке реалий временных мигрантов, в частности в учете изменений статуса и выявлении тех категорий, которым миграционная политика придает большее значение и которым следует уделять повышенное внимание.

## IV. Другие темы

- 40. В настоящее время ОЭСР также занимается несколькими вопросами, такими как обратная миграция, к которой приковано пристальное внимание, в частности в период кризиса, хотя сложно должным образом оценить масштабы этого явления. Это же касается неурегулированной миграции и незаконного перемещения, вопросов, которые обычно рассматриваются в публикациях и на совещаниях ОЭСР.
- 41. Крайне важной темой для ряда стран членов ОЭСР и членов Группы экспертов ОЭСР по миграции является эмиграция граждан, в частности, в рамках зон свободного передвижения. Составление описаний эмиграции и эмигрантов может помочь в разработке политики лучшей мобилизации диаспор и сокращения потенциальных негативных последствий высоких показателей эмиграции, в частности среди высококвалифицированных специалистов.
- 42. Многие страны члены ОЭСР поставили перед собой общую задачу привлечения и удержания квалифицированных мигрантов, в частности студентов. ОЭСР представила оценки числа международных студентов, остающихся в стране. Эти показатели рассчитываются из соотношения числа лиц, изменивших свой статус (по рабочим, семейным или иным причинам), и числа студентов, которые не продлили свой вид на жительство. Однако у такого типа измерения есть свои ограничения. Поскольку статистика изменения статуса основа-

на на данных о виде на жительство, в нее не включены граждане Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) по европейским странам, которые не нуждаются в студенческом виде на жительство для обучения в другой стране ЕЭЗ.

## V. Заключение

- 43. По мере того, как международная миграция стала все больше определять состав общества стран членов ОЭСР, стало неуклонно расти значение задачи по получению более точной и сопоставимой информации о миграционных потоках и характеристиках иммигрантов и экспатриантов. Это является необходимым условием для лучшего фактологического сопровождения процесса принятия решений, а также для проведения сбалансированных общественных дебатов в этой области.
- 44. За последние десять лет ОЭСР и ее партнеры достигли значительного прогресса в этой связи благодаря созданию Базы данных об иммигрантах в странах членах ОЭСР (БДИСО), а также за счет стандартизации миграционной статистики по миграционным категориям. Вместе с тем по-прежнему необходимо устранить ряд важных пробелов в статистической инфраструктуре, касающихся измерения мигрантов и международной мобильности. Это также касается эмиграции граждан и мобильности в рамках зон свободного передвижения, которые относятся к наиболее сложно поддающимся измерению потокам; вопроса об обратной миграции и удержания квалифицированных мигрантов, а также изменения нерегулируемых потоков.