



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков****Пятьдесят восьмая пленарная сессия**

Париж, 8–10 июня 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Влияние глобальных кризисов на статистические системы**В центре внимания румынской официальной
статистики: финансово-экономический кризис****Записка Национального статистического института Румынии***Резюме*

Последствия финансового кризиса для румынской официальной статистики отражают потребность в обеспечении прогресса в статистической сфере, главным образом в мониторинге аспектов воздействия кризиса и в переориентации нынешних методов сбора и систематизации статистических данных. Кризис вынудил Румынию задуматься над вопросом о том, является ли ее статистическая инфраструктура подходящей для выявления структурных недостатков в румынском обществе и для отслеживания результативности деятельности и в какой степени. Кризис вынудил также Румынию оценить потенциальные пробелы во всех статистических областях. В качестве решений проблем, порожденных финансовым кризисом, и с учетом мер и действий, предпринятых на национальном уровне для противодействия кризису, Национальный статистический институт Румынии предложил предпринять шаги в следующих областях: улучшение систем сбора и распространения данных в целях более эффективного прогнозирования и мониторинга эволюции кризиса; улучшение существующей системы распространения данных; и улучшение доступности данных для удовлетворения информационных потребностей, связанных с государственной антикризисной программой.

I. Введение

1. Сегодня мир платит высокую цену за масштабы экономической взаимозависимости, порожденной глобализацией. Изначально кризис субстандартных ипотечных кредитов создал почву для общего кризиса всей американской финансовой системы, который быстро распространился на остальные страны мира, а именно с финансового сектора на реальную экономику и из развитых стран в развивающиеся страны. Теперь, когда разрушительная волна самой глубокой глобальной рецессии за последние восемь десятилетий, как представляется, миновала, страны пытаются оценить потери и найти решения в целях недопущения аналогичных кризисов в будущем.

2. Финансовый кризис, разразившийся в сентябре 2008 года, привел к широкомасштабной экономической рецессии, которая по своей глубине сопоставима лишь с Великой депрессией 1930-х годов. На уровне Европейского союза эта рецессия оказалась самой глубокой, самой продолжительной и самой крупномасштабной за всю его историю. Как в Европейском союзе (ЕС) в целом, так и в зоне евро валовой национальный доход (ВНД), согласно оценкам, в 2009 году упал примерно на 4%. Нарастающим итогом сокращение производительности труда с начала рецессии до второго полугодия 2008 года составило около 5%. Этот показатель более чем в три раза превышает среднее сокращение, зарегистрированное за последние три рецессии. Кризис затронул все страны, причем в соответствующих крупных государствах-членах сокращение ВНД в 2009 году составило от 2% во Франции до 4,5%–5% в Германии, Италии и Соединенном Королевстве. Эти различия в воздействии кризиса отражают разные уровни уязвимости перед лицом серьезных потрясений в финансовом секторе, открытости в коммерческих взаимоотношениях, а также существование (или отсутствие) инфляции в риелторском секторе до начала кризиса.

3. ЕС быстро отреагировал на кризис и разработал амбициозный план восстановления экономики, сочетающий налоговые стимулы для поддержания спроса в краткосрочной перспективе с программой "умных" инвестиций для улучшения перспектив роста в средне- и долгосрочном плане.

4. Результаты реализации стимулирующих мер уже видны. Признаки улучшения экономической ситуации становятся все более очевидными как с точки зрения показателей доверия, так и с точки зрения базовых данных за период с лета 2009 года. Исключительные меры в денежно-кредитной и финансово-бюджетной сфере не только предотвратили системный сбой, но и позволили существенно улучшить условия на финансовых рынках, причем целый ряд показателей вновь достиг докризисных уровней.

5. Что касается Румынии, то многолетний период перегрева экономики и нарастания неприемлемых дисбалансов сделал румынскую экономику уязвимой перед этим кризисом в самых разнообразных проявлениях. Дефицит по счету текущих операций в 2008 году достиг 12,3%; банки и деловые круги оказывались во все большей зависимости от краткосрочного финансирования, причем половина частных внутренних кредитов была выражена в иностранной валюте.

6. После начала глобального кризиса хозяйствующие субъекты все сильнее беспокоились по поводу его развития. Эта ситуация привела к значительному сокращению потоков капитала и создала предельную нагрузку для банковской системы. Усилилось давление на обменный курс, и в результате национальная

валюта в период с августа 2007 года по январь 2009 года обесценилась более чем на 30%. Балансовые последствия и существенное падение спроса на экспорт во втором полугодии 2008 года повергли экономику в глубокую рецессию. В этих обстоятельствах власти страны приняли решение обратиться за внешней финансовой поддержкой.

7. 5 мая 2009 года Совет ЕС принял решение предоставить Румынии среднесрочную финансовую помощь в размере до 5 млрд. евро. Был разработан пакет мер, который был призван позволить румынской экономике на тщательно структурированной основе противодействовать давлению на ликвидность в краткосрочной перспективе и повысить конкурентоспособность, а заодно и скорректировать дисбалансы в среднесрочной перспективе. Помощь ЕС Румынии была дополнена кредитами Международного валютного фонда (МВФ) (13 млрд. евро), Всемирного банка (1 млрд. евро), Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) (1 млрд. евро). В соответствии с условиями, оговоренными в Меморандуме о договоренности, подписанном 23 июня 2009 года, помощь ЕС должна предоставляться максимум в пять этапов. 27 июля Комиссия выделила первый взнос в размере 1,5 млрд. евро.

8. Финансовая помощь ЕС обусловлена выполнением согласованной программы в сфере экономической политики, направленной на консолидацию бюджета, реформирование государственной администрации, регулирование финансового сектора и осуществление надзора за ним, а также проведение структурных реформ.

9. Развитие экономики в последнее время вселяет оптимизм. Показатели, представляемые с высокой периодичностью, свидетельствуют о том, что ВВП может стабилизироваться во втором полугодии, в результате чего сокращение за весь год составит около 8%. На 2010 год прогнозируются положительные темпы экономического роста порядка 0,5%. С начала осуществления этой программы существенно уменьшилось давление в финансовой сфере. До сих пор банковский сектор, как представляется, не почувствовал на себе влияние кризиса, но риски все еще существуют, особенно ввиду возрастающей доли неработающих кредитов. Состояние платежного баланса улучшилось, дефицит по счету текущих операций уменьшился, а потоки капитала оказались лучше, чем ожидалось. Нынешняя политическая неопределенность до сих пор не повлияла на эти изменения.

10. Официальная статистика признается в качестве средства оценки воздействия кризиса на Румынию. Румыния была затронута глобальным кризисом, что привело к кризису национальной экономики и высветило необходимость уделять внимание как причинам, так и следствиям потрясений.

11. Тем самым румынская статистика мобилизовалась и ответственно подошла к кризису, приняв соответствующие меры.

II. Что было сделано румынской статистикой?

12. Румынская официальная статистика без колебаний пошла на представление общественности теоретической и практической информации о причинах, проявлениях и эволюции экономического кризиса, а также о мерах, принимаемых государственными органами в целях борьбы с кризисом на социальном уровне (и последствиях этих мер).

13. Национальный статистический институт Румынии (ИНС) взял на себя задачу разъяснения истоков и эволюции этого явления, с тем чтобы те, кто принимает решения, могли планировать и выполнять правильные решения, а также направлять свои усилия на борьбу с кризисом при поддержке со стороны статистики, основанной на твердом теоретическом фундаменте.

14. С этой целью ИНК проанализировал планы действий МВФ (Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике) и ОЭСР, связанные со статистическими последствиями глобального кризиса, и принял решение выполнить некоторые рекомендации, адресованные, как правило, национальным статистическим управлениям, посредством их включения - в форме конкретных обязательств - в годовые программы статистических обследований.

15. Таким образом, ИНС разработал глобальную программу, предложив ее в качестве добавления к государственной антикризисной программе и построив ее на следующих основных направлениях:

а) сбор более всеобъемлющей и своевременной информации о месячных ценах и платежном балансе;

б) совершенствование квартальных счетов и систематизация ключевых макроэкономических параметров по каждому институциональному сектору;

с) разработка многоплановых определений и показателей бедности;

д) анализ возможного изменения структуры социальных обследований, с тем чтобы в них можно было использовать модульный подход и чтобы они как можно скорее обеспечивали ключевые результаты; расширение определений нищеты, основанных на доходе домашних хозяйств, посредством разработки многоплановых показателей.

16. Президент ИНС учредил горизонтальную статистическую группу для составления глобальной программы действий. Перед группой были поставлены следующие задачи:

а) мониторинг подготовки соответствующих данных для разработки антикризисных мер и их реализации;

б) улучшение распространения и онлайн-передача ключевых антикризисных показателей без подрыва их качества;

с) содействие более эффективному распространению официальной статистики в интересах повышения уровня осведомленности об имеющихся данных для политических целей. Чем больше мы знаем о пользователях и о методах использования ими статистических данных, тем лучше мы можем удовлетворять их потребности;

д) улучшение связи с теми, кто занимается разработкой политики, для более эффективного прогнозирования их потребностей;

е) обеспечение сопоставимости ключевых статистических данных;

ф) организация осуществления программы.

17. Из вышеупомянутых задач необходимо особо подчеркнуть три следующие задачи:

а) выпуск специальной публикации, посвященной ключевым статистическим данным, связанным с кризисом;

b) поддержание постоянного диалога с руководством ИНС, представление для утверждения данных, имеющих отношение к кризису, и ускорение их опубликования без ущерба для качества статистических данных. Статистические данные должны представляться на ежемесячной основе, сразу же после завершения соответствующего месяца;

c) тщательный анализ текущих статистических процессов в целях выявления возможностей для ускорения выпуска статистической продукции.

III. Какие шаги планируются и предпринимаются в румынской статистике?

18. В краткосрочной перспективе глобальным планом предусмотрены следующие шаги, мониторинг которых продолжается:

a) *подготовка документации по вопросам, связанным с кризисом*, в попытке наметить совместные действия с другими национальными статистическими институтами ЕС-27, с другими министерствами и ведомствами во избежание дублирования усилий и ложной конкуренции ИНС и этими министерствами;

b) *определение кризисной стадии* за счет ускорения опубликования соответствующих данных; разработка глобальных агрегатов ключевых показателей; совершенствование вебсайта ИНС за счет использования показателей, представляющих значительный интерес; укрепление коммуникационной деятельности в плане опубликования соответствующих данных;

c) *выпуск новой специальной публикации*, содержащей набор ключевых показателей, характеризующих рациональное управление и эффективное оказание государственных услуг и ставшей рабочим инструментом для правительства, содействие ее пониманию, а также эффективное сопоставление собственной практики и методов работы.

19. Вместе с тем глобальный план не ограничивается краткосрочными мерами. В среднесрочной перспективе предусматриваются методологические доработки, проведение новых исследований, прорывы в теоретической базе, связанные с новыми и оригинальными концепциями:

a) использование текущих социальных обследований для параллельного решения вопросов, связанных с другими агрегатами; при этом эксперты ИНС дают себе отчет в необходимости повысить степень согласованности для объяснения значимости данных и в исключительно важном значении действенного распространения результатов;

b) нахождение быстрых решений вопросов, касающихся финансовой статистики, государственных финансов и операций, отражаемых на счете государственного сектора, при одновременном обеспечении их более высокой прозрачности;

c) сосредоточение внимания на классических статистических вопросах, поскольку воздействие финансового кризиса на реальную экономику стало заметным в традиционной официальной статистике, включая, в частности:

- i) краткосрочные данные экономической статистики;
- ii) краткосрочные данные статистики оборота и цен;
- iii) статистические данные по международной торговле;

- iv) квартальные данные по ВВП;
- v) данные статистики занятости и т.д.

20. Симптомы финансового кризиса частично улавливаются традиционными данными официальной статистики. Изменения, связанные с **ценами на жилье, акциями и запасами**, позволили проводить измерения, но не позволили оценивать различия между ценами и их реальными значениями. Производится оценка количества новых единиц жилья, а также передаваемых объектов собственности, но не оцениваются непогашенные долги по ипотечным кредитам или просрочки по ним. Поскольку на счет услуг приходится возрастающая доля статистики, улучшение распространения данных **статистики услуг** (включая финансовые услуги) имеет исключительно важное значение.

- Пересмотр приоритетности следующих вопросов: чистый скорректированный располагаемый доход домашних хозяйств; более точное измерение государственных услуг; измерение среднего дохода; заострение внимания в стандартных обследованиях, проводимых ИНС, на "субъективном благосостоянии"; разработка гибридного подхода под названием "чистая скорректированная экономика" в качестве набора взаимодополняющих показателей, призванных измерить "устойчивое развитие";
- совершенствование экологической статистики с точки зрения улучшения статистической информационной системы, касающейся ресурсов и окружающей среды; повышение качества вопросников и поощрение применения электронных формуляров; подготовка качественных докладов; определение плана действий в целях улучшения доступа к данным, касающимся окружающей среды, как на начальных, так и на конечных этапах проведения обследований;
- подготовка статистических обследований для измерения и анализа человеческого капитала; стоит упомянуть, что на уровне ОЭСР был создан кооперационный консорциум, в котором участвует румынский НРС, для измерения и анализа объема человеческого капитала;
- подготовка новых обследований для получения наборов показателей, касающихся благосостояния детей и семей (материальное благосостояние; жилье и окружающая среда; образование; здравоохранение; поведенческие риски; качество школьной жизни);
- поощрение, разработка и реализация определенных инициатив по распространению информации, таких как выпуск публикации "Национальные счета: краткая информация", брошюры, посвященной показателям образования и здравоохранения;
- широкое распространение статистических данных, касающихся бытовых товаров и распределения обязательств; финансовых продуктов (включая обязательства); устойчивого благосостояния; оценки прогресса в обществе; картирования данных.

21. Глобальным планом охватываются, в частности, следующие вопросы, связанные со статистическими процессами:

а) **охват**: в некоторых отраслях статистики статистическая информация имеет довольно низкое качество (в финансовой сфере имеющаяся в настоящее время информация о балансах и ценах на активы никак не подходит для оценки приемлемости накопленных долгов; а в социальной статистике – данные об условиях в домашних хозяйствах);

б) **своевременность**: вечные вопросы, связанные с балансом между своевременностью и точностью данных, в период кризиса стали еще острее (пользователи статистики считают слишком значительными задержки в опубликовании получаемой на основе обследований домохозяйств информации о доходах и благосостоянии, а также информации об определенных экономических фундаментальных показателях, таких как производительность);

с) **доступ к микроданным**: улучшение доступа к микроданным позволило бы более эффективно справляться с последствиями кризиса и с различными аспектами его воздействия на уровнях отдельных лиц, предприятий и регионов.
