



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Пятьдесят восьмая пленарная сессия

Париж, 8–10 июня 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Влияние глобальных кризисов на статистические системы

Дилемма своевременности данных в небольшой стране

Записка Статистического управления Новой Зеландии

Резюме

Недавний финансовый кризис и доклад Комиссии по оценке экономического и социального прогресса (широко известной как "Комиссия Стиглица") продемонстрировали необходимость как ускорения передачи официальных статистических данных, так и повышения своевременности их представления. Как и предыдущие спады, финансовый кризис повысил актуальность задачи обеспечения директивных органов информацией именно тогда, когда в ней существует потребность. В условиях стремительных изменений требования к системе официальной статистики представлять информацию более своевременно, безусловно, возрастают.

В настоящей записке показано, как Статистическое управление Новой Зеландии решает задачи повышения своевременности и регулярности представления данных.

I. Введение

1. Недавний финансовый кризис и доклад Комиссии по оценке экономического и социального прогресса (широко известной как "Комиссия Стиглица") продемонстрировали необходимость как ускорения передачи официальных статистических данных, так и повышения своевременности их представления. Как и предыдущие спады, финансовый кризис повысил актуальность задачи обеспечения директивных органов информацией именно тогда, когда в ней существует потребность. В условиях стремительных изменений требования к системе официальной статистики представлять информацию более своевременно, безусловно, возрастают.
2. Статистическое управление Новой Зеландии неизменно стремится к повышению своевременности и регулярности представления официальных статистических данных. Однако в стране с небольшой открытой экономикой это может означать большую изменчивость данных, которую пользователи считают нежелательной, поскольку такие данные могут вводить в заблуждение или с трудом поддаваться толкованию.
3. Кроме того, неприемлемы и имеющие неудовлетворительное информационное наполнение временные ряды за короткие периоды времени, которые впоследствии подвергаются серьезному пересмотру.
4. С другой стороны, весьма своевременное представление статистических показателей, рассчитанных на основе данных из альтернативных источников, например на основе собираемых в оперативных целях административных данных, охват и недостатки которых хорошо известны, встречает одобрение, помогая временно обходиться без публикуемых ключевых экономических показателей.
5. Перед национальными статистическими органами стоят следующие задачи:
 - a) оправдывать ожидания пользователей;
 - b) помогать им выбирать приоритеты с точки зрения повышения своевременности официальной статистики и восполнения имеющихся в ней пробелов, идя при этом на неизбежные компромиссы;
 - c) максимально широко пропагандировать официальную статистику, добиваясь ее максимально эффективного использования (независимо от регулярности или своевременности представления);
 - d) оперативно реагировать на меняющиеся потребности.
6. Опыт Новой Зеландии актуален для многих стран, особенно для менее крупных, которые надеются улучшить функционирование своих статистических систем благодаря повышению своевременности представления статистических данных при сохранении их качества, несмотря на нестабильную экономическую ситуацию и ограниченность ресурсов.
7. В настоящем документе со ссылкой на примеры описывается точка зрения потребителей официальной статистики, которая оказала влияние на современные представления о своевременности представления и передаче данных. В нем анализируется задача повышения своевременности представления офици-

циальной статистики для целей директивной деятельности в стране с небольшой открытой экономикой.

II. Справочная информация

8. Для тех, кто не знаком с Новой Зеландией, следует сказать, что эта небольшая островная страна, расположенная в юго-западной части Тихого океана, по территории (268 860 км²) сопоставима с Соединенным Королевством и Филиппинами. Население Новой Зеландии, отличающееся культурным многообразием, насчитывает более 4 млн. человек, что делает ее одной из самых слабо заселенных стран в мире. Основанная на принципах свободного рынка смешанная экономика Новой Зеландии состоит из крупного и эффективного сельскохозяйственного или первичного сектора, дополняемого промышленностью и развивающейся сферой услуг.

9. Система официальной статистики Новой Зеландии включает в себя все правительственные департаменты, представляющие статистические данные, среди которых Статистическое управление Новой Зеландии является главным источником ключевой официальной статистики, такой как статистика народонаселения и микро- и макроэкономическая статистика. В то же время сферы социальной и экологической статистики являются децентрализованными. Закон закрепляет за государственным статистическим органом ведущую роль в сфере официальной статистики, однако для остальных участников статистической деятельности соблюдение принципов, протоколов и стандартов не является обязательным.

10. На протяжении 2008 и в начале 2009 года экономика Новой Зеландии пережила пять подряд кварталов отрицательных темпов роста физического объема производства, что подтверждается квартальными данными о валовом внутреннем продукте (ВВП). Самым трудным стал последний квартал 2008 года, на протяжении которого экономика сократилась на 0,9 %.

11. О последствиях финансового кризиса можно судить и по другим макроэкономическим данным. Крупный дефицит счета текущих операций, составивший в июне 2008 года 4 662 млн. новозеландских долларов (с поправкой на сезонные колебания), всего через год с небольшим сменился небольшим положительным сальдо (340 млн. новозеландских долларов). Это свидетельствует об ощутимом уменьшении импорта в условиях сокращения расходов домашних хозяйств, деловых инвестиций и прибыли зарубежных владельцев активов. Безработица за аналогичный период выросла в среднегодовом выражении на 54,7%, достигнув в четвертом квартале 2009 года 7,3%. С третьего квартала 2008 года по третий квартал 2009 года индекс потребительских цен вырос на 1,7%, что является самым небольшим приростом за последние пять с лишним лет.

Диаграмма 1
Квартальная динамика валового внутреннего продукта Новой Зеландии

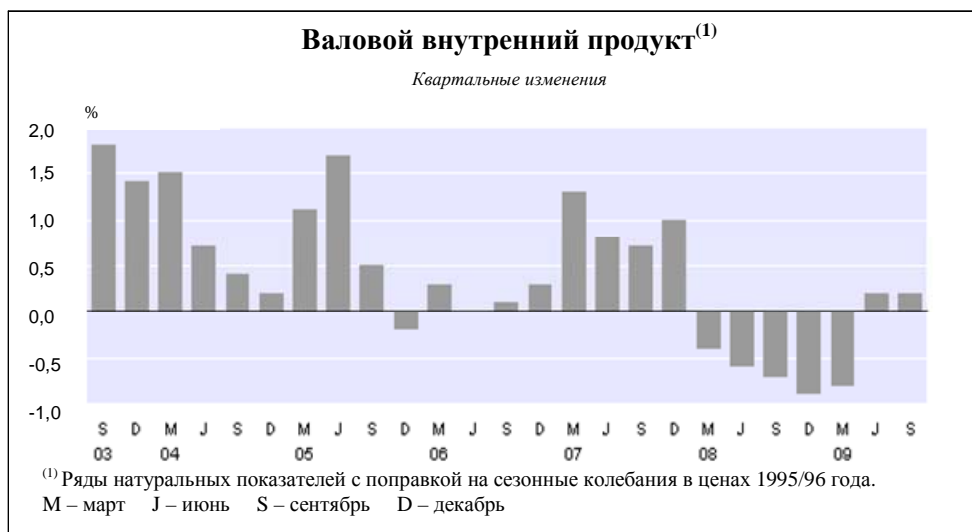
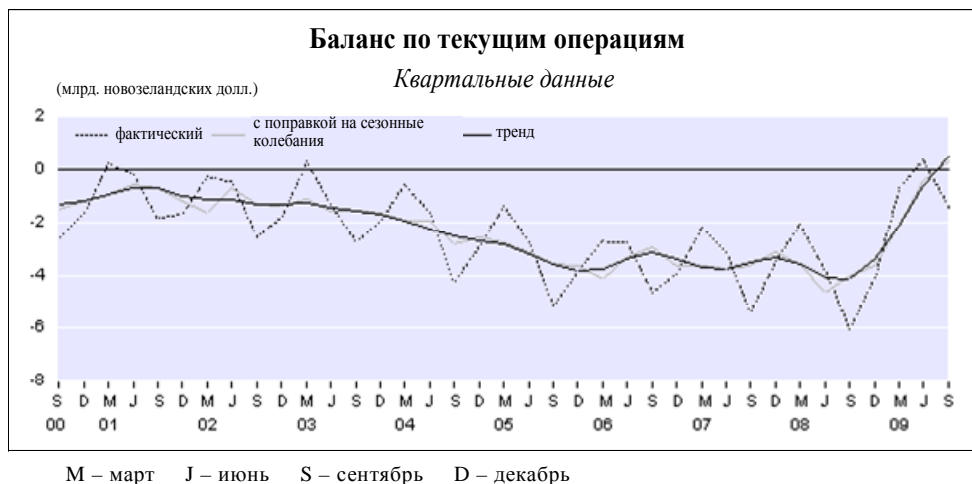


Диаграмма 2
Квартальный баланс по текущим операциям Новой Зеландии



III. Реакция официальной статистической системы

12. Как видно, финансовый кризис не обошел Новую Зеландию стороной, хотя, по общему мнению специалистов, по сравнению со многими другими странами она оказалась в более выгодном положении. В результате возрос спрос на более своевременную официальную статистическую информацию, в частности, со стороны директивных органов, пытавшихся оперативно реагировать на быстро изменяющуюся международную ситуацию. В то же время возрос спрос и на временные ряды данных за продолжительные периоды времени, позволяющие лучше понять исторические закономерности, тенденции, события и причины будущих кризисов (и, соответственно, предупредить их).

13. В первые дни и недели кризиса Министерство экономического развития координировало действия государственных учреждений с тем, чтобы разобраться, какая информация могла бы использоваться в дополнение к официальной статистике и имелась ли возможность наладить своевременное представление всех статистических данных. Высказывалась также заинтересованность в обмене, при наличии возможности, качественными и количественными данными для уточнения макроэкономического положения и оценки его влияния на предприятия и домашние хозяйства.

14. Статистическое управление Новой Зеландии вносило важнейший вклад в эту работу благодаря знанию официальной статистики и многочисленных источников данных в правительственных органах, а также предлагая большой объем официальной статистической информации, оценивая ее своевременность и определяя те области, где можно добиться улучшений.

IV. Повышение своевременности данных

15. В Новой Зеландии месячной статистики выходит очень немного, поскольку основные данные выходят ежеквартально. Повышение своевременности их представления заключается в том, чтобы выпускать данные как можно раньше, а не как можно чаще.

16. В отличие от ряда других стран в Новой Зеландии предварительные квартальные оценки ВВП не публикуются. Вместо этого статистическое ведомство старается как можно раньше выпускать большое число квартальных отраслевых показателей (и несколько месячных временных рядов), которые используются при расчете квартальных показателей ВВП (характеризующих, например, положение в строительстве, оптовой и розничной торговле и обрабатывающей промышленности). Это, а также прозрачность методики компиляции квартальных данных о ВВП, позволяет пользователям прогнозировать или подсчитывать вероятный квартальный размер ВВП, который они корректируют по мере выхода серий различных экономических показателей.

17. В последние годы небольшого повышения своевременности представления данных удалось добиться главным образом за счет совершенствования процедур анализа и распространения статистических данных, а не сокращения продолжительности их сбора. (Следует отметить, что недавняя установка эффективного коммутационного оборудования в информационно-справочном центре Статистического управления Новой Зеландии позволит повысить не только эффективность, но и своевременность обработки информации.)

18. Важнейшим изменением можно назвать сокращение на восемь рабочих дней срока выхода сводок об операциях с электронными картами, представляющих собой экспериментальные месячные ряды данных о всех покупках, оплаченных в Новой Зеландии при помощи дебетовых и кредитных карт. Эта информация может служить индикатором изменения уровня потребительских расходов и экономической активности в целом. В основе месячных рядов лежат административные данные от двух провайдеров, что упрощает задачу уменьшения продолжительности этапа сбора данных. Были также определены и претворены в жизнь меры по повышению эффективности работы на этапах анализа и представления данных.

19. Вторым по значимости изменением стало уменьшение на шесть рабочих дней сроков выхода Экономического обзора обрабатывающей промышленности. Этого удалось добиться благодаря повышению эффективности сбора, ана-

лиза и представления данных. Ответы респондентов, процент которых остался неизменным, удается получить в более сжатые сроки. Помимо этого, возросла эффективность обработки и анализа данных публикации.

20. Сроки выхода большинства публикаций сократились на один-три дня. Хотя эти изменения могут показаться незначительными, они были положительно восприняты пользователями.

V. Качество или своевременность?

21. Хотя основная часть новозеландской статистики и выходит ежеквартально, эти данные все же могут колебаться, отражая влияние единовременных событий, которые в статистике более крупных стран могли бы остаться незамеченными. Это осложняет толкование данных, и опыт говорит о том, что данная проблема стоит тем острее, чем чаще выходят данные.

22. Небольшой размер страны усугубляет эту проблему, отражаясь на результатах выборочных обследований. Например, несколько крупных предприятий могут оказывать решающее влияние на статистику отдельных отраслей, нередки случаи выпадающих значений, а изменения в структуре предприятий (поглощения, реструктуризация и т.д.) могут оказывать сильное влияние на последовательность временных рядов, ответов респондентов и стабильность выборок.

23. Большинство пользователей понимают эти трудности, и, жалуясь на необходимость "вести машину, глядя в зеркало заднего вида", они, тем не менее, признают, что месячные ряды данных были бы гораздо менее полезными.

24. Потребители официальной статистики, как правило, считают степень наличия "кратковременных" показателей (главным образом квартальных) приемлемой, хотя они очень хотели бы иметь также квартальные данные о расчете ВВП по доходам (и лежащую в их основе статистику прибылей) и более полную информацию по услугам. Оказываясь перед необходимостью выбирать статистические приоритеты, они указывают на серьезные пробелы в структурной статистике Новой Зеландии. Например, хотя идея ежемесячного расчета ИПЦ и имеет своих сторонников, пользователи однозначно указывают, что эта статистика является не столь приоритетной, как отраслевые счета (которых Новая Зеландия пока не имеет, но которые в настоящее время разрабатываются) и балансы. Эти пробелы стали особенно заметными и привлекли к себе повышенное внимание во время финансового кризиса.

25. Несмотря на эти заявленные приоритеты, Статистическое управление Новой Зеландии будет стремиться изыскивать пути для более своевременного представления данных за короткие периоды (меньше года). Довольно продуктивным источником представляются административные данные (собираемые организациями в оперативных целях), которые позволяют выпускать дополнительную (по отношению к основной статистике) и потенциально своевременную информацию.

26. Административная информация местных органов власти о строительстве и таможенная внешнеторговая статистика позволяют рассчитывать месячные ряды данных на протяжении вот уже многих лет.

27. Налоговая информация также имеет большой потенциал, реализация которого в настоящее время ограничивается качеством данных и своевременностью их представления. На протяжении определенного времени рассчитывался

экспериментальный ряд данных на основе информации о налогах с товаров и услуг (НТУ), выпуск которых был прекращен по соображениям качества. В то же время использование налоговых данных вместо обследований для целей годовой статистики позволяет снизить затраты респондентов на представление требуемых сведений и создавать обширные базы данных, такие как база данных, увязывающая информацию о наемных работниках и их работодателях.

28. Ряды данных об операциях с электронными картами (для получения которых впервые было налажено взаимодействие с частным сектором) уже получили высокую оценку в качестве наиболее своевременного индикатора экономической активности. Сравнение этих показателей со статистикой розничной торговли, подготавливаемой по результатам ежемесячных обследований, позволило Статистическому управлению Новой Зеландии лучше понять проблемы охвата и качества данных.

29. В целом, новозеландские потребители однозначно выступают за то, чтобы Статистическое управление продолжало поддерживать качество статистики на нынешнем уровне, стремясь при этом выявлять и реализовывать возможности для повышения ее своевременности. Такой позиция потребителей статистики была на протяжении последних двадцати лет, такой она остается и сегодня. Потребителям необходимы достоверные, актуальные данные, позволяющие им оценивать и прогнозировать экономическую динамику, а не "додумывать" официальную статистику из-за проблем с данными, методологией или процедурами.

30. Такую позицию пользователей можно отчасти объяснить их прежним опытом использования "более своевременных" ключевых показателей, подобных описанным в настоящем документе, которые публиковались в рамках статистики платежного баланса в 1980-х годах и преподносились как "мгновенные" оценки состояния розничной торговли в начале нынешнего десятилетия. Изменчивость этих данных, и особенно их недостоверность (о чем свидетельствуют их последующие пересмотры), вызывали серьезнее нарекания пользователей.

VI. Уроки прошлого

A. Ежемесячная статистика платежного баланса

31. Конец 1980-х годов стал довольно интересным периодом в истории Новой Зеландии. В стране проводились масштабные экономические реформы, связанные с упразднением тарифов и валютного контроля, продажей государственного имущества и преодолением последствий общемирового краха фондового рынка в октябре 1987 года, после которого экономика Новой Зеландии погрузилась в глубокую рецессию.

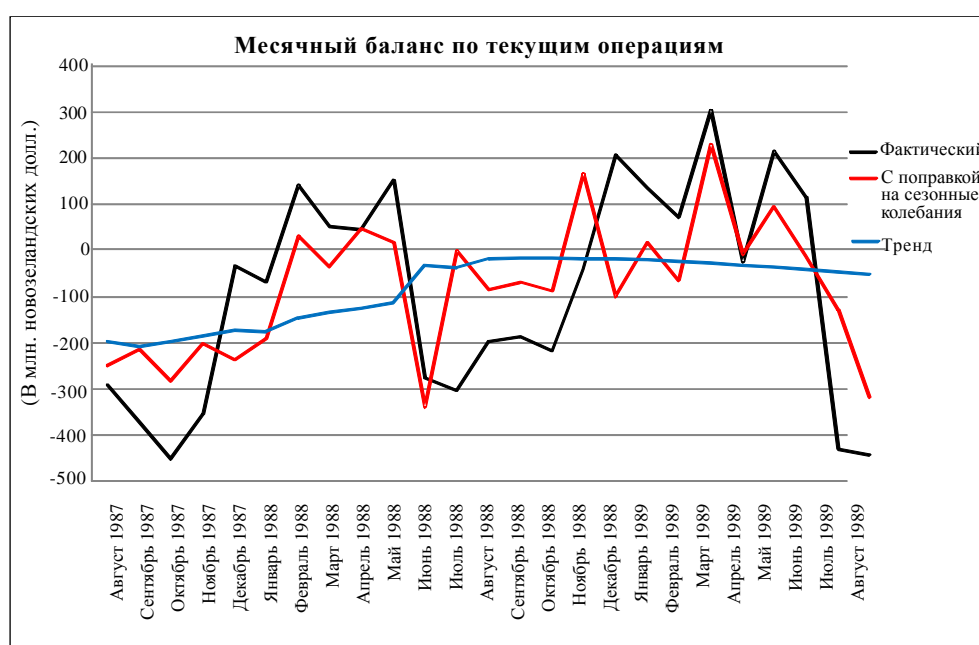
32. Для Новой Зеландии этот безрадостный период стал временем быстрых перемен и роста спроса на точную и своевременную статистику. Департамент старался поспевать за экономическими реформами, оказывавшими влияние на официальную статистику, особенно в области платежного баланса, где основной источник данных о нетоварной торговле, статья "Зарубежные валютные операции" (ЗВО), исчез в одночасье, когда резидентам было законодательно разрешено не заявлять о своих валютных операциях в резервный банк.

33. Реагируя на требования повысить своевременность данных, мае 1987 года департамент статистики приступил к выпуску ежемесячной статистики платежного баланса, уделяя особое внимание публикации опережающих ключевых макроэкономических показателей. Месячные ряды данных статистики платежного баланса велись на базе имевшихся в то время источников данных (месячной статистики товарной торговли и информации по официальному сектору) и дополнялись межквартальным моделированием недостающих компонентов. В соответствии с графиком выпуска данные за два месяца обычно публиковались раньше, чем данные за предшествующий квартал, т.е. данные за июль и август выходили раньше, чем за второй квартал года.

34. Поиск новых источников месячных данных не входил в число поставленных задач (по всей видимости, в основном по финансовым соображениям), что стало причиной серьезных проблем, поскольку в квартальные и годовые исходные данные приходилось вносить серьезные изменения с учетом нескорректированных или фактических полученных данных.

Диаграмма 3

Месячный баланс по текущим операциям



35. На диаграмме выше приводятся последние опубликованные месячные данные о состоянии счета текущих операций. Из таблицы 2 можно судить о масштабах пересмотра опубликованных данных, которые становились все более и более серьезными по мере появления новых данных. Практически в половине случаев результаты окончательного пересмотра и первоначально опубликованные данные отличались более чем на 50 %.

Таблица 1
Пересмотр баланса по текущим операциям по сравнению с фактическими (нескорректированными) данными

	Период	Первоначально опубликованный баланс	Величина первого пересмотра			Величина пересмотра между временем первой и последней публикации	
			млн. новозеландских долл.	млн. новозеландских долл.	%	млн. новозеландских долл.	%
Максимальная величина пересмотра	июнь 1988 года	16	332	2 075,0	293	1 831,3	
Средняя величина пересмотра	март 1986 года – июль 1989 года	132	29,6	78,8	73,2	170,4	

36. Со временем постоянные пересмотры и изменения в оценках трендов подорвали доверие пользователей к статистике, привлекли внимание средств массовой информации и подмочили репутацию департамента. В течение некоторого времени департамент постоянно оказывался в центре внимания средств массовой информации, когда он объявлял о серьезном пересмотре статистики платежного баланса якобы по причине "ошибок". В некоторых газетах стали появляться карикатуры на департамент с вопросом, имел ли он какое-либо представление о реальных данных.

37. Публикация таких данных была прекращена, и с тех пор основное внимание уделяется качеству квартальной и годовой статистики, а также путям повышения ее своевременности.

В. Показатель розничных продаж

38. В апреле 2008 года на экспериментальной основе был впервые опубликован месячный оценочный показатель объема розничных продаж, известный как показатель розничных продаж (ПРП). Он рассчитывался на основе результатов обследования розничной торговли (ОРТ), появлявшихся спустя 20 дней после окончания соответствующего месяца. Исследования подтвердили возможность расчета сравнительно стабильного окончательного показателя общего объема розничной торговли, отражающего все существенные изменения в объеме розничных расходов.

39. ПРП публиковался в течение восьми месяцев. Расхождения между процентным изменением показателя розничных продаж и окончательным процентным изменением объема розничной торговли по данным обследования приводятся ниже.

Таблица 2

Расхождения между показателями розничных продаж и результатами обследования розничной торговли

	<i>Показатель розничных продаж (ПРП)</i>	<i>Обследование розничной торговли (ОРТ)</i>	
2000	<i>Изменения в % по сравнению с предыдущим периодом</i>		<i>Расхождения между ПРП и ОРТ</i>
Март	0,2	0	0,2
Апрель	0,2	0,3	0,1
Май	0,7	0,8	0,1
Июнь	0,2	0,5	0,3
Июль	1,1	0,7	-0,4
Август	1,5	1,1	-0,4
Сентябрь	1,2	1,1	-0,1
Октябрь	-0,1	0,1	0

40. ПРП в целом соответствовал стандартам, которым старалось следовать Статистическое управление Новой Зеландии. Пользователям по возможности сообщалось как можно больше информации о недостатках представляемых им данных. Несмотря на принимаемые меры предосторожности, Статистическое управление Новой Зеландии с озабоченностью констатировало, что при использовании ПРП его предупреждения игнорируются. Неопределенность масштабов месячных изменений в объеме розничной торговли считалась слишком большой для достоверного прогнозирования и мониторинга экономической динамики.

41. Это объясняется несколькими причинами, в том числе используемыми посылками, методикой идентификации и учета прекративших свое существование хозяйственных единиц и большими колебаниями в месячных объемах продаж ряда предприятий. Количественная оценка этих факторов представляла большую сложность.

42. В результате был сделан вывод о том, что публикация этих данных подрывает доверие к официальной статистике, и она была прекращена.

VII. Обычный пересмотр данных

43. Пересмотр основных (и выходящих с меньшей периодичностью) макроэкономических данных, таких как квартальные данные о годовом валовом внутреннем продукте (ВВП) является стандартной практикой, позволяющей отразить в них более достоверную информацию и использовать более совершенные методы оценки (а применительно к ВВП, применить также обычную процедуру составления баланса предложения/потребления). Нужно принимать во внимание и последствия подобных пересмотров данных.

44. В конце 2009 года, как это ежегодно происходит в это время года, состоялся пересмотр годовых национальных счетов Новой Зеландии. По его результатам, впоследствии учтенным в квартальных оценках ВВП, пересматривались темпы роста, особенно в период 2006–2008 годов, т.е. непосредственно перед кризисом и во время него.

45. Хотя этот пересмотр в целом не привлек к себе внимания специалистов, некоторые из них все же отметили, что экономическая картина претерпела изменения (например, пересмотренные данные за 2006 год свидетельствуют о

том, что темпы роста были не столь высокими, как считалось ранее) и что экономические и финансовые решения, принимавшиеся как правительством, так и частным сектором, могли бы быть иными, если они имели в своем распоряжении пересмотренные данные.

46. В будущем Статистическое управление Новой Зеландии планирует шире оповещать о предстоящих пересмотрах данных и глубже анализировать их влияние на информацию за предыдущие периоды. Это является тем аспектом "своевременности", где вполне можно добиться положительных изменений.

VIII. Выводы

47. В непростых экономических условиях именно наличие своевременной информации позволяет пользователям принимать продуманные решения и правильные меры. В то же время, для стран с небольшой волатильной экономикой, таких как Новая Зеландия, более регулярная и частая (ежемесячно, еженедельно или в реальном времени) публикация статистической информации, возможно, не является самым правильным решением.

48. Опыт Статистического управления Новой Зеландии свидетельствует о необходимости тщательного изучения вопроса о том, как меры по повышению своевременности и регулярности выхода ключевой экономической статистики могут повлиять на качество данных.

49. Ежемесячная публикация оценочных показателей, нуждающихся в последующем серьезном пересмотре, может подмочить репутацию национального статистического управления и подорвать доверие к официальной статистике.

50. Чрезмерная изменчивость статистических данных, хотя это и может являться следствием реально происходящих в мире событий, может ограничивать полезность статистики. Многие квартальные экономические показатели Новой Зеландии – страны с небольшой открытой экономикой – и так содержат больше "шума" по сравнению с показателями других стран.

51. Задача определения хороших месячных опережающих показателей является непростой. Для Новой Зеландии нахождение компромисса между качеством и своевременностью статистики сводится к:

- a) повышению своевременности квартальных данных;
- b) повышению достоверности этой квартальной статистики, которая должна подвергаться пересмотру в меньшей степени;
- c) восполнению недостатка своевременных данных за счет имеющейся административной информации с широким охватом, которой пользователи могли бы оперировать самостоятельно.

52. Более своевременная публикация этой административной статистики наряду с повышением эффективности работы самого статистического управления подтвердила правильность избранного подхода.

53. Важно учитывать также фактор стоимости. В условиях бюджетных трудностей необходимо выбирать между повышением своевременности данных, сохранением качества и актуальности уже публикуемой статистики и расчетом новых показателей для удовлетворения потребностей пользователей.

54. Важно также поддерживать прочные и своевременные контакты и связь с пользователями. Взаимодействие с пользователями поможет выбирать priori-

теты при выпуске новых и расширенных статистических данных и находить баланс между повышением своевременности и качеством статистики, а также повысит их готовность к изменению (например, в результате пересмотра) важнейших статистических данных и поможет им лучше понять и оценить такие изменения.

55. Эти задачи не новы. Просто в условиях финансового кризиса они вновь оказались на первом плане.
