



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
General

ECE/CES/2006/SP/2
12 May 2006

Original: RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят четвёртая пленарная сессия
Париж, 13-15 июня 2006 года
Пункт 6 повестки дня

**СЕМИНАР ПО ПЕРЕПИСЯМ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИЛИЩНОГО ФОНДА
СЕССИЯ III**

Опыт подготовки и проведения первой национальной переписи населения 1999 года
в Азербайджанской Республике

Представлен Государственным Комитетом Азербайджанской Республики по Статистике

1. После переписи населения 1989 года (в составе СССР) и приобретения Азербайджаном независимости, в социально-экономической жизни нашей страны произошли коренные изменения. Кардинально преобразовалось общество, существенно изменились демографические характеристики населения и условия их проживания. В связи с оккупацией Арменией части территории Азербайджана, произошли интенсивные миграционные процессы, появилась новая категория мигрантов - беженцы и вынужденные переселенцы, произошли изменения в структуре расселения населения на территории страны. Эти события привели к значительному разрушению жилого фонда, появлению палаточных городков и стихийных застроек.
2. В этой связи возникла большая необходимость в уточнении данных о численности населения, его характеристике и наличии жилого фонда, как в целом по стране, так и отдельным его регионам.
3. Учитывая вышеизложенное, а также в соответствии с рекомендациями ООН, на территории Азербайджана с 27 января по 3 февраля 1999 года была проведена Первая Национальная Перепись Населения.

4. К сожалению, переписью была охвачена только та территория страны, которая контролировалась государством, т.е. в оккупированных Арменией районах, перепись не проводилась. Беженцы и вынужденные переселенцы были учтены по месту их фактического временного проживания с пометкой «о месте предыдущего постоянного жительства».

5. Подготовительные работы к переписи в Азербайджане были начаты еще в 1996 году, юридическим и законодательным основанием их начала явился Указ Президента страны «О проведении в 1999 году переписи населения в Азербайджанской Республике» (№ 422 от 22.02.1996 года). Указом Президента подготовка и проведение переписи были возложены на Государственный Комитет Азербайджанской Республики по Статистике, а соответствующим Постановлением Правительства Азербайджана были определены обязанности соответствующих министерств, ведомств и местных исполнительных органов власти, а также сроки исполнения мероприятий переписи.

6. Для координации работ министерств и ведомств, а также местных органов власти, Распоряжением Правительства страны была создана Республиканская Комиссия содействия переписи населения, возглавляемая заместителем Премьер-министра Республики, в состав которой вошли руководители соответствующих министерств и ведомств. Ход подготовки к переписи находился под постоянным контролем Комиссии, которая периодически на заседаниях рассматривала эти вопросы, как на республиканском, так и на региональном уровне, и принимала соответствующие решения.

7. Подготовка к переписи населения 1999 года осуществлялась в условиях, когда наша страна испытывала нехватку финансовых средств и ресурсов и мы были вынуждены обратиться к ряду Международных организаций с просьбой об оказании помощи в выполнении этого важного государственного мероприятия.

8. Мы выражаем огромную благодарность и искреннюю признательность Статистическим отделам ООН и Европейской Экономической Комиссии, Евростату, Фонду Народонаселения ООН и другим Международным организациям за оказанную нам помощь и поддержку в проведении переписи населения.

9. Одной из главных подготовительных работ переписей населения является разработка ее Программы, т.е. круга вопросов, включаемых в анкету переписи (опросный лист). В Программу переписи населения 1999 года, разработанную с учетом рекомендаций ООН, местных условий, а также сопоставимости с итогами предыдущих переписей населения, был включен 21 вопрос, 17 из которых содержали демографические и социально – экономические характеристики населения и 4 вопроса – о его жилищных условиях.

10. Для проверки основных методологических и организационных положений переписи населения 1999 года и апробации технологического процесса обработки ее материалов, в ноябре 1997 года в Сальянском районе Азербайджана была проведена пробная перепись населения, по итогам которой были внесены некоторые коррективы в организационно - методологические положения основной переписи.

11. Необходимо отметить, что участие в пробной переписи населения руководителей всех местных статорганов, дало положительные результаты, т. к. перед основной переписью населения они уже имели определенный опыт в этой работе.

12. В соответствии с установленными Правительством сроками и соответствующим Календарным планом, в период 1996-1998 годов были выполнены также следующие подготовительные работы переписи населения:

- уточнены перечень и границы городских поселений;
- в городских поселениях и крупных сельских населенных пунктах (с населением более 5 тыс. человек) упорядочены названия улиц и площадей, нумерация кварталов, домов и квартир;
- изготовлены карты административных районов, а также схематические планы городских поселений и крупных сел;
- совместно с органами внутренних дел осуществлена проверка правильности и полноты учета населения;
- специально подготовленными регистраторами (948 человек) составлены списки жилых домов в городских поселениях и крупных селах;
- составлены списки сельских населенных пунктов.

13. Составленные списки жилых домов и сельских населенных пунктов явились основой для проведения переписного районирования, т.е. разбивки территории страны на переписные участки.

14. В результате районирования территория страны была разделена на 437 переписных отделов, 2994 инструкторских участка, 15258 счетных участков. Кроме того, для переписи лиц находящихся в больницах, институциональных учреждениях и т.д. было образовано 94 инструкторских и 750 счетных участков. В целом же для проведения переписи населения, включая резерв, было подобрано, утверждено и обучено более 23 тысяч переписных работников.

15. Подбор переписных кадров осуществлялся руководителями местных органов власти и статистических служб, в основном, из числа работников госучреждений и преподавателей, которым постановлением Правительства была сохранена средняя зарплата по месту основной работы, и других категорий населения, включая безработных.

16. Обучение переписного персонала проводилось в течение 4 месяцев до начала переписи и сопровождалось практическими занятиями. Лица, прошедшие инструктаж, без веской на то причины не могли быть заменены другим лицом.

16. До начала переписи населения практически были решены все вопросы, связанные с материально-техническим обеспечением всех переписных структур. В частности, все они были обеспечены соответствующими помещениями с мебелью, инвентарем, средствами связи, автотранспортом и, конечно же, всей необходимой переписной документацией и канцелярскими принадлежностями.

18. Наряду с этим, исключительно важным условием успешного проведения переписи

населения 1999 года явилась организация на высоком уровне массово-разъяснительной работы среди населения (телевидение, радио, газеты, плакаты и т.д.).

19. Досрочно, т.е. за 15 дней до начала всеобщей переписи, перепись населения началась в труднодоступных районах страны.

20. На остальной территории страны, за исключением оккупированных районов, где перепись по известной причине не проводилась, за 5 дней до начала переписи были проведены предварительные обходы переписных участков и помещений. В этот период переписные кадры информировали население о предстоящей переписи и выясняли время, удобное для посещения.

21. Всеобщая перепись населения в Азербайджане началась 27 января 1999 года в 8 часов утра и завершилась 3 февраля 1999 года, причем население переписывалось по состоянию на 24 часа ночи с 26 на 27 января. Вопросы в анкету записывались со слов опрашиваемого, без предъявления каких-либо документов.

22. После завершения переписи в течение 5 дней были проведены контрольные обходы.

23. В период проведения переписи Государственный Комитет по Статистике, ежедневно получая соответствующую информацию от местных статистических органов, полностью контролировал ход переписи населения в стране.

24. После соответствующих проверок на местах, вся переписная документация согласно графику была представлена в Государственный Комитет по Статистике, где прошла весь цикл обработки данных, начиная от проверки, кодирования, ввода данных в персональные компьютеры и получения итоговых таблиц. Для кодировки данных были использованы различные классификаторы, разработанные на основе международных классификаторов. Программное обеспечение по вводу и обработке данных было подготовлено специалистами Главного Вычислительного Центра Госкомстата Азербайджанской Республики.

25. При формировании выходных таблиц также были учтены рекомендации, полученные на Сессии по обсуждению итоговых таблиц в городе Нью-Йорке в декабре 1999 года. По итогам переписи 1999 года подготовлено около ста выходных таблиц с объемом более 1000 печатных листов, а также получены различные диаграммы, графики и т.д.

26. Уже 18 марта 1999 года предварительные итоги переписи были доложены руководящим органам страны и опубликованы в средствах массовой информации.

27. По итогам переписи было выпущено 9 сборников состоящих из 11 томов:

- Численность и размещение населения, распределение населения по полу и возрасту, распределение населения по состоянию в браке, состав и размер семей;
- Уровень образования населения, посещаемость учебных заведений;

- Женщины Азербайджана;
- Национальный состав населения;
- Источники средств существования населения;
- Распределение населения по статусу экономической активности;
- Состояние занятости населения;
- Численность , размер и состав домохозяйств;
- Жилищные условия населения.

28. Кроме того, для руководящих органов страны, пользователей , а также средств массовой информации по результатам переписи был подготовлен ряд аналитических докладов, экспресс и пресс-релизов.

29. Основные отличия переписи населения 1999 года от предыдущих переписей в следующем:

- переписью населения 1999 года были учтены не семьи, а домохозяйства, как это принято в мировой практике;
- в 1999 году данные были получены только по постоянному населению;
- все вопросы анкеты, связанные с демографическими и социально – экономическими характеристиками задавались всему населению Азербайджана, т. е. проводился 100-процентный опрос населения;
- в анкету был включен блок вопросов, изучающих миграцию для постоянно проживающих и для сменивших место предыдущего постоянного жительства;
- включены вопросы о незанятом населении, расширен перечень источников средств существования, появившихся в условиях рыночной экономики.

30. Очередную перепись населения в Азербайджане мы планируем провести в 2009 году и в этой связи Госкомстат Азербайджанской Республики подготовил и представил руководству страны все необходимые материалы.

31. Безусловно, как и при переписи населения 1999 года, при подготовке методологии к очередной переписи будут учтены Рекомендации ООН и Европейской Экономической Комиссии, а также особенности страны при условии сохранения сопоставимости с данными предыдущих переписей. Сейчас мы уже предполагаем включить в анкету вопрос “о причинах миграции”, в раздел жилищные условия населения добавить дополнительные вопросы - “о количестве этажей” и “наличие лифта в многоэтажных домах”, в раздел благоустройство жилья – “наличие кондиционеров”, возможны дополнения и в разделе анкеты “демографическая характеристика”.

32. И в заключении, следует отметить, что тесные взаимодействия национальных и международных статистических служб, рабочие совещания и семинары, организуемые международными организациями, помогут нам скоординировать деятельность, как по методологическим, так и по практическим вопросам переписи населения раунда 2010 года.

* * * * *