

Final regional meeting on the strengthening national capacity for sustainable housing, urban development and land management: development, implementation and monitoring of national action plans
Chişinău, Moldova, 5 October 2017

Городское развитие и национальная городская политика

(Urban development and national urban policies)

Олег Голубчиков
(Oleg Golubchikov)



Содержание

Национальная городская политика (НГП):
международный опыт

Австралия, Индия, Польша

Городское развитие и НГП в странах СНГ

Россия

Международный контекст

- НГП: целеполагание и комплекс мер и решений, с помощью которых государство влияет на развитие городов страны в желательном направлении
- Пик интереса к НГП в конце 1970х гг.
- В 1980-90гг: идеология неолиберализма: «свободный рынок», дерегулирование экономики, размывание НГП
- Возрождение интереса в последнее время (как и к «городской проблематике» в целом)



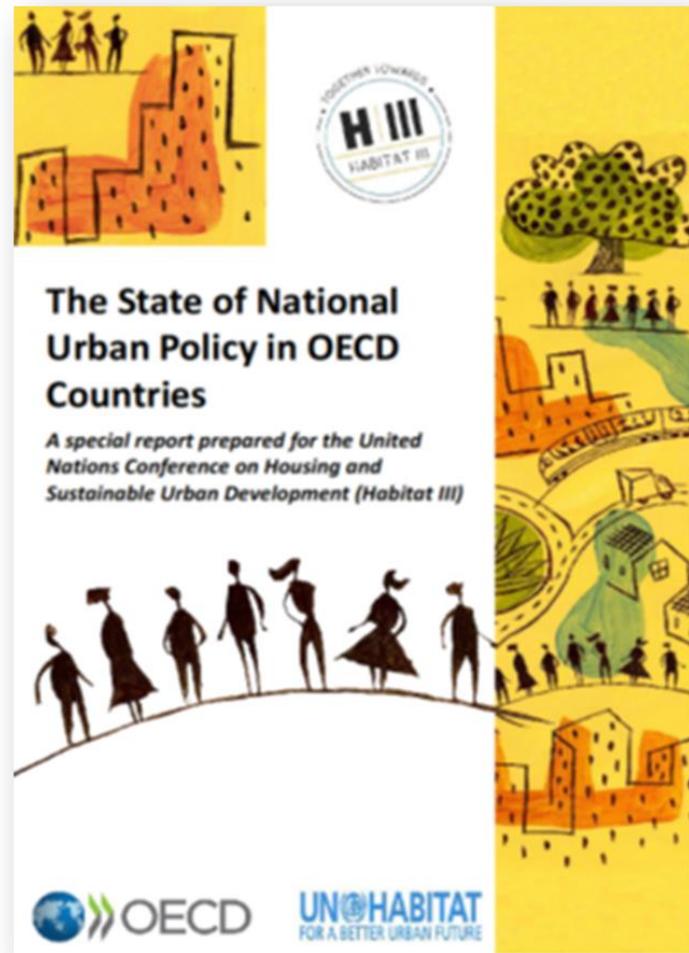
The Evolution of

National Urban Policies

A Global Overview

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

Cities Alliance
Cities Without Slums



DEVELOPMENT OF A
NATIONAL URBAN POLICY

RESULTS

- 1** Identification of urban development priorities
- 2** Guidance on the future development
- 3** Better coordination and guidance of actions
- 4** Increased and more coordinated investments

Австралия

- Уровень урбанизации: около 90%, федеративное устройство
- Пик интереса к НГП в 70х гг., затем фрагментация в виде отраслевых программ (жилье, планирование)
- 2011 г.: «Наши города, наше будущее»
- Акцент на инфраструктуру, в увязке с городским развитием (the Australian Infrastructure Plan 2016)
- 2016 г.: Smart Cities Plan
 - «sets out the Australian Government’s vision for our cities... and its commitment to smart investment, smart policy and smart technology»
- City Deals: federal and state/territory partnerships to “drive national priorities tailored to local needs”



Индия

- Уровень урбанизации: >30%, федеративное устройство
- Формирование НГП в 1970е гг (тер. планирование)
 - National Urban Sanitation Policy, National Urban Transport Policy, National Urban Housing and Habitat Policy
- Ministry of Housing and Urban Poverty Alleviation (HUPA):
 - Rajiv Awas Yojana (RAY) scheme (2013-22) – регенерация трущоб
- Ministry of Urban Development (с 2004 г незав. от HUPA):
 - Jawaharlal Nehru National Urban Renewal Mission (2005-14) – городская инф-ра, пространственное планирование, регенерация (\$20 млрд)
 - 2015 г.: 100 Smart Cities: центр номинирует на конкурентной основе *малые и средние города* на получение пакета “smart retrofit” (умная реновация). IT пакет в партнерстве с IBM, Cisco и тп

Польша

- Урбанизация >60%, централизованное управление
- National Strategy for Regional Development 2010-2020: Regions, cities, rural areas (adopted 2010)
- National Spatial Development Concept 2030 (adopted 2011)
- National Urban Policy until 2020 (adopted 2013)
- National Urban Policy until 2023 (adopted 2015)

1. development of space



2. social participation



3. transport and urban mobility



4. low-carbon and energy efficiency



5. regeneration



6. investment policy



7. economic development



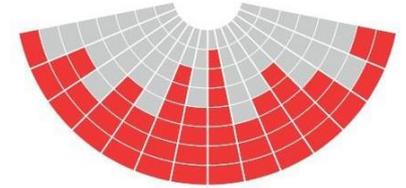
8. environmental protection and adaptation to climate change



9. demography



10. management of urban areas



- create **compact, friendly, low carbon and energy efficiency city**
- improvement of spatial development in urban areas and to **prevent suburbanisation**
- use of the potential of the urban centers and their functional areas to **create growth and jobs and sustainable development**
- **prevention** of socio-economic and spatial **degradation of urban areas**
- improvement of the **quality of management** and co-operation in urban areas
- development of transport infrastructure, including **public transport in urban areas**

PRINCIPLES:

➡ **integrated territorial approach**

➡ **multi-level management**

➡ **integrity**

Городское развитие и
национальная городская политика
в странах СНГ

НГП в странах СНГ?

- Разделение местного самоуправления и государственной власти, самоустранение государства от «городской темы»
- «Города-витрины» – нац. и рег. центры, знаковые проекты
- Нет четких ориентиров по развитию городов и регионов
- Векторы гос. влияния на городское развитие:
 - (i) градостроительная политика
 - (ii) жилищная политика
 - (ii) региональная политика

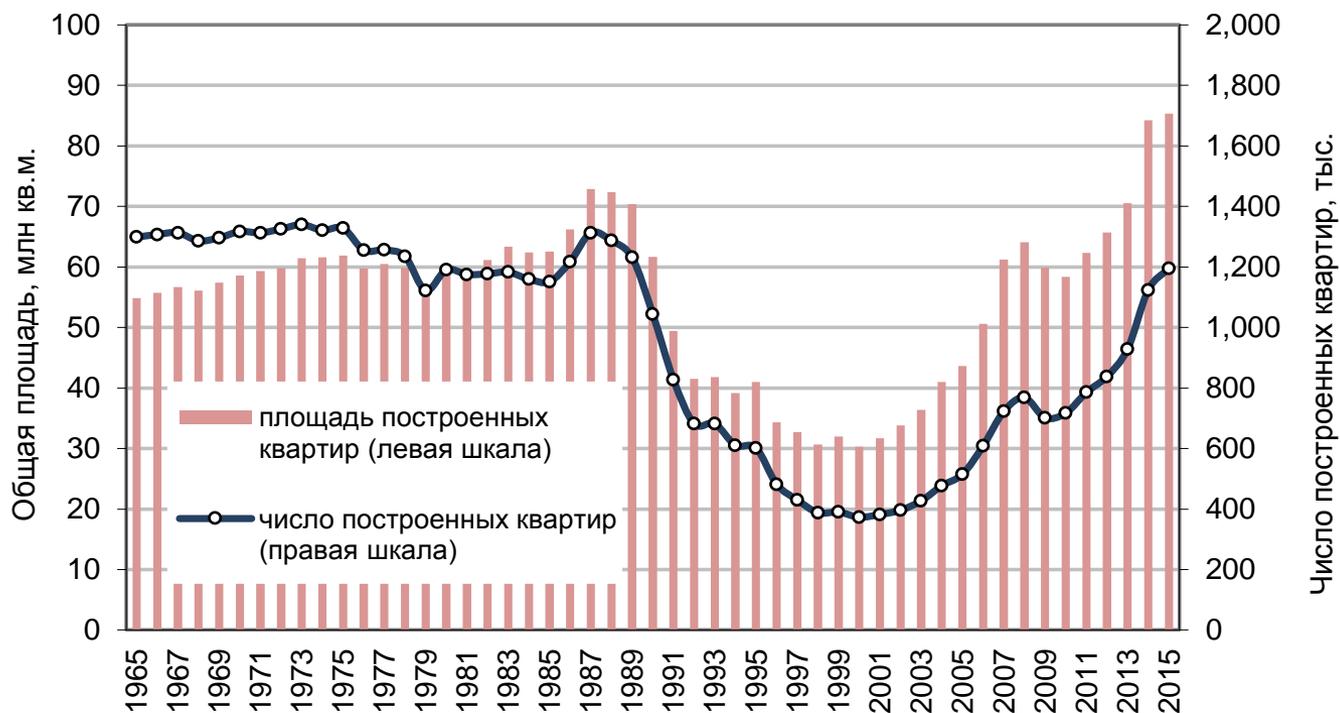
(i) Градостроительство, территориальное планирование

- Деградация в 90е гг., затем некий ренессанс
- Отсутствие «городской политики» - планировка, регулирование застройки и землепользования + местный уровень
- РФ – Градкодекс – отраслевое планирование территории РФ
- Беларусь – Государственные схемы комплексной территориальной организации РБ (ГСКТО), 1993, 2000, 2007 и 2011 гг. (до 2030 г) Синхронизированы с Программой социально-экономического развития РБ.
- Казахстан - «Казахстан 2030» + Генеральная схема организации территории Республики Казахстан (2013 г.)

(ii) Жилищная политика

- Приватизация, ТСЖ, кв. метры, ипотека, ЖКХ и т.п.
- Минстрой РФ: «Нац. приоритет развития: ЖКХ и городская среда», приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» (2017-2022 гг.)

Жилищное строительство в РФ

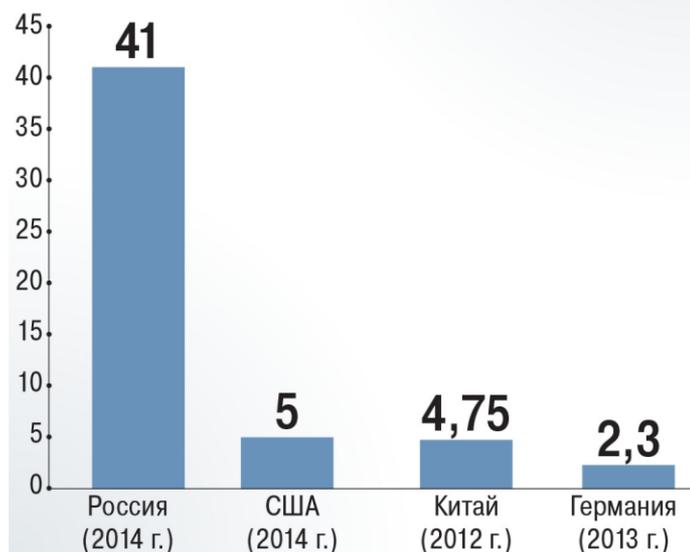


(iii) Региональная политика

- Региональная политика, узкое понимание:
 - административные отношения между уровнями
 - фискальные (межбюджетные) отношения (социальные перераспределения)
 - политика самих регионов
- Отраслевой подход: региональный разрез экономической, промышленной, транспортной, социальной политики и т.п.
- Регион как проекция отраслевых программ
- Исключения: моногорода, наукограды
- Отсутствие цельной национальной программы социально-экономического развития регионов

«Ускорение» региональной политики в РФ

ОТНОШЕНИЕ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА САМОГО БОГАТОГО РЕГИОНА СТРАНЫ К САМОМУ БЕДНОМУ (ВО СКОЛЬКО РАЗ БОЛЬШЕ)



Источник: Совет Федерации

Ср. зарплата в городах >100,000 чел (2015):

Дербент – 18,914 руб.

Новый Уренгой – 90,210 руб.

- Доклад СФ РФ «Об основных направлениях государственной региональной политики» (10/2016)
Приступить к «сборке» единого экономического пространства страны на современной технологической и производственной основе
- Закон 172-ФЗ о стратегическом планировании (28.06.2014)
Стратегия пространственного развития РФ как система увязки отраслевых, региональных, муниципальных стратегий в рамках единой системы
- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (16.01.2017)

Место стратегии пространственного развития Российской Федерации в системе документов стратегического планирования

Стратегия пространственного развития разрабатывается в соответствии с Основами государственной политики регионального развития РФ в целях реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития РФ и Стратегии национальной безопасности РФ

Стратегия пространственного развития является рамкой при разработке:

- отраслевых стратегий
- схем терпланирования РФ и других ДТП
- стратегий развития макрорегионов
- госпрограмм РФ
- стратегий развития регионов

Основа госполитики
регионального развития РФ

Приоритеты
регионального
развития

Стратегия развития РФ
до 2030 г.

Раздел
«Региональное
развитие»

Стратегия
пространственного
развития РФ

Определяет приоритеты, цели и задачи комплексного регионального развития РФ, направлена на поддержание устойчивости системы расселения на территории РФ, снятие инфраструктурных ограничений в с развитии территорий.

Содержит предложения о совершенствовании системы расселения на территории РФ и приоритетных направлениях размещения производительных сил

Основы госполитики регионального развития РФ до 2025 года (16.01.2017)

Упоминание городов в следующих контекстах:

- Факторы и условия регионального развития: «недостаточная инфраструктурная обеспеченность ряда регионов и **городов**, низкий уровень их экономического взаимодействия, высокая степень износа транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры»
- Приоритетные задачи: «реализация мероприятий по улучшению экологической ситуации и развитию в **крупных городских агломерациях** транспортной инфраструктуры, обеспечивающей экономическую связанность городов с прилегающими к ним территориями, а также **городских агломераций** между собой; сокращение различий в качестве жизни в **городах** и сельской местности... стимулирования развития **крупных городских агломераций**, способных успешно выдерживать конкуренцию на мировых рынках, путем создания благоприятных условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы»
- Ожидаемые результаты: «а) сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в **городах** и сельской местности;... г) дальнейшее развитие процесса **урбанизации**, в частности **развитие крупных городских агломераций**, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках»

“Де-факто” НГП в РФ

1. Развитие крупных городских агломераций
2. Поддержка депрессивных моногородов
3. Городские аспекты региональной политики
 - Поддержка стратегических территорий: АЗРФ, Дальний Восток, Северный Кавказ, Калининград, Крым
 - Точки роста и инноваций: ОЭЗ, ТОР, технопарки, промышленные парки, инновационные кластеры, наукограды
4. Событийная/«карнавальная» городская политика:
 - Различного рода «спецоперации» направленные на имиджевые эффекты и лоббирование выделения госсредств (мега-события, празднование «круглых» юбилеев городов)

Выводы

- В мировой практике рост значимости «городской повестки», однако НГП проявляется по-разному
- Территория (регион, город) не только проекция отраслевого развития, но и субъект социально-экономического развития («экосистема»)
- В СНГ: рост интереса к урбанизму, но имиджевому: «города-витрины», мега-события и т.п.
- Отсутствие систематической НГП: целеполагание, комплексность, взаимосвязанность, координация
- Какими мы хотим видеть города страны? Почему? Как достичь этого?

Thank you!

GolubchikovO@cardiff.ac.uk