



Европейская экономическая комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Семьдесят первая сессия

Женева, 20–21 сентября 2010 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Деятельность Бюро и доклад Консультативной сети
по вопросам управления жилищным фондом
и городским хозяйством (HUMAN)**

Доклад о работе совещаний Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию за период 2009–2010 годов

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке содержатся доклады о работе совещаний Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, которые состоялись 21 декабря 2009 года в Праге и 19 марта 2010 года в Женеве. В ней изложена информация, подкрепляющая аннотированную предварительную повестку дня этой сессии (ECE/HBP/161), а также программу работы на 2010–2011 годы (ECE/HBP/2010/1), поскольку многие из вопросов и предложений, согласованные на совещаниях Бюро, будут представлены и рассмотрены на семьдесят первой сессии Комитета.

I. Совещание Бюро, Прага, 21 декабря 2009 года

A. Программа работы: меры, принятые после завершения семидесятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

1. Бюро было кратко проинформировано о мерах, принятых с целью осуществления программы работы на 2009–2010 годы после завершения семидесятой сессии Комитета, состоявшейся в сентябре 2009 года. Были особо подчеркнуты следующие аспекты:

а) успешные итоги работы состоявшегося в Вене Международного форума по вопросам энергоэффективности в жилищном хозяйстве, который был проведен 23–25 ноября 2009 года. В этом совещании участвовали свыше 350 экспертов, которые имели возможность внести свой вклад в подготовку проекта плана действий Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в области энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. Было указано на весьма качественную подготовку этого документа, равно как и публикации ЕЭК ООН "Зеленые дома" (ECE/HBP/159), об издании которой было объявлено на этом совещании;

б) текущая работа над исследованием ЕЭК ООН по адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия в городах, включая прогресс, достигнутый в области определения экспертов, которые будут способствовать подготовке данного исследования. Его полный план будет представлен на следующем совещании Бюро в марте 2010 года;

в) прогресс, достигнутый в области проведения страновых обзоров, в частности странового обзора Беларуси в начале декабря 2009 года; предстоящего окончательного рассмотрения странового обзора Кыргызстана; завершения проведения странового обзора Азербайджана; и предстоящей миссии по установлению фактов в Таджикистане (7 февраля 2010 года);

г) показ видеофильма, совместно подготовленного телевидением и секретариатом Организации Объединенных Наций и посвященного вопросам энергоэффективности в жилищном хозяйстве, а также проведение параллельного мероприятия в ходе пятнадцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в Копенгагене, на которой присутствовали Исполнительный секретарь ЕЭК ООН и Председатель Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию;

е) было объявлено о проведении предстоящих рабочих совещаний в 2010 году. Была подчеркнута необходимость подготовки сопутствующих концептуальных записок для каждого рабочего совещания, и в этой связи было также предложено представлять соответствующие материалы, некоторые из которых уже были распространены через информационный бюллетень Комитета "Жизненное пространство". Планируется провести следующие рабочие совещания: организуемое Рабочей группой по управлению земельными ресурсами рабочее совещание по вопросам транспарентности в процессе управления земельными ресурсами (Баку, март 2010 года); рабочее совещание по безопасности в строительстве (Баку, середина марта 2010 года); и рабочее совещание на тему "Учет экологических факторов на рынке недвижимости" (Дессау, Германия, конец апреля);

f) подготовка меморандума о взаимопонимании с отделением Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Москве в отношении будущего сотрудничества и взаимной поддержки, включая предложение о разработке учебных курсов по доступному жилью и энергоэффективности.

2. Бюро приветствовало разработку совместных учебных курсов в сотрудничестве с ООН-Хабитат и предложило секретариату информировать их о любых дальнейших действиях в этом отношении. Оно также предложило разработать аналогичное предложение для Юго-Восточной Европы. Делегация Республики Молдова заявила о своем намерении провести рабочее совещание по доступному жилью для стран Содружества Независимых Государств (СНГ) в 2011 году.

В. Предварительное расписание проведения мероприятий Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в 2010 году

3. Бюро рассмотрело расписание проведения мероприятий, связанных с деятельностью Комитета. Бюро также рассмотрело направленное секретариату предложение ООН-Хабитат принять участие в организуемом в феврале 2010 года в Сербии совещании по социальному жилью, отметив, что необходимо придавать особое значение деятельности ЕЭК ООН в области жилья в данной стране.

С. Министерский сегмент сессии Комитета в сентябре 2010 года

4. Секретариат проинформировал Бюро о том, что семьдесят первую сессию Комитета и сопутствующее заседание на уровне министров планируется провести 20–21 сентября 2010 года. Это совещание будет проведено в Женеве в том случае, если не будет найдено принимающей страны.

5. На этом заседании министрам будет предложено принять проект плана действий в области энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. Бюро далее предложило представить министрам справочный документ, содержащий основы политики в области доступного, безопасного и экологичного жилья в регионе ЕЭК ООН. Данный справочный документ, который будет подготовлен секретариатом при помощи экспертов, должен содержать основы для всестороннего обсуждения этого вопроса, включая разработку рамочной конвенции о доступном, безопасном и экономичном жилье в регионе ЕЭК ООН.

6. Бюро считает, что разработка такой рамочной конвенции предоставит странам эффективный инструмент для устойчивого функционирования жилищного сектора и окажет дальнейшую поддержку в деле применения и осуществления уже существующих инструментов в области жилищного хозяйства ЕЭК ООН (например, руководящих принципов по социальному жилью, принципов финансирования жилищного строительства, проекта плана действий в области энергоэффективного жилищного хозяйства и т.д.). Заседание на уровне министров предоставит возможность обменяться мнениями на высоком уровне по данной теме и изучить вопрос о разработке такой рамочной конвенции.

7. Было решено, что секретариат направит министрам всех стран – членов ЕЭК ООН уведомление о проведении сегмента высокого уровня и о его формате (один день, первая половина которого будет посвящена проекту плана действий, а вторая – обсуждению основ политики в области доступного, безопасного и экологичного жилья). В этом письме будут содержаться ссылки на справочные документы и предложение о рассмотрении возможности разработки рамочной конвенции ЕЭК ООН, как это указывалось выше.

8. Секретариат незамедлительно приступит к работе по установлению приемлемых экспертов для разработки справочного документа, касающегося проекта рамочной конвенции.

9. Члены Бюро подчеркнули важность увязки этого процесса с совещанием министров жилищного хозяйства стран – членов Европейского союза (ЕС), которое будет организовано Испанией. Было решено заблаговременно направить министрам стран – членов ЕС повестку дня сегмента высокого уровня ЕЭК ООН и предоставить им возможность для ее обсуждения в ходе их июньского совещания.

D. Совещание на высшем уровне по вопросам социального жилья: участие и вклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

10. ЕЭК ООН было предложено выступать в качестве спонсора совещания на высшем уровне по вопросам социального жилья, которое состоится в октябре 2010 года в Нидерландах. Однако Бюро просило секретариат отказаться от его поддержки, поскольку не имеется достаточного объема информации о целях и задачах этого совещания. Кроме того, было предложено уплатить соответствующие сборы, что противоречит положениям политики, проводимой Организацией Объединенных Наций. Секретариату было предложено проинформировать организаторов совещания на высшем уровне по вопросам социального жилья о решении Бюро.

E. Рабочее совещание по вопросам экостроительства, проводимое в Канаде, и сотрудничество с Комитетом по лесоматериалам ЕЭК ООН

11. Членам Бюро была представлена предварительная программа рабочего совещания по вопросам экостроительства, которое будет проведено в Канаде, однако они были также проинформированы о том, что секретариат уже представил подробные замечания по ней, поскольку она являлась первым предварительным проектом, требовавшим обновления.

12. Бюро вновь заявило о своей готовности осуществлять сотрудничество в связи с данным рабочим совещанием; однако ряд членов Бюро подчеркнули возможную опасность отражения одностороннего мнения и напомнили об интересах представителей частного сектора. В этой связи Бюро просило секретариат обеспечить сбалансированный подход к рассмотрению вопросов, включаемых в программу. Было предложено отразить в ходе этого рабочего совещания целостный подход к экостроительству. Если это окажется невозможным, то его название следует изменить, с тем чтобы просто отразить роль лесоматериалов в экостроительстве.

13. Что касается нынешней программы, то Бюро подчеркнуло необходимость уделить особое внимание итогам состоявшейся в Копенгагене Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата и рассмотреть новаторские решения и тематические исследования с тем, чтобы дать странам – членам ЕЭК ООН полезные рекомендации и информацию. Следует подчеркнуть роль ЕЭК ООН, для того чтобы ЕЭК ООН и далее выступала в качестве организатора.

14. Бюро надеется в ближайшее время получить от Комитета по лесоматериалам и его секретариата пересмотренный вариант программы рабочего совещания и представит свои соответствующие соображения.

Ф. Сотрудничество с ЕС: предложения в отношении будущей координации

15. В этот период, когда Чешская Республика возглавляла ЕС, ей было поручено разработать междисциплинарный подход и увязать различные темы в программе деятельности ЕС, включая жилищное хозяйство. Например, Чехия, председательствовавшая в Европейском союзе, способствовала обмену опытом, необходимым в таких областях, как градостроительство, жилищное хозяйство и энергоэффективность, который можно было бы распространять среди стран – членов ЕЭК ООН через Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию. Чешская Республика также решила организовать рабочее совещание по градостроительству в начале мая 2010 года с тем, чтобы продолжать эту деятельность.

16. Члены Бюро вновь подчеркнули важность увязки работы и программы деятельности Комитета с нынешней деятельностью ЕС, возглавляемого Испанией, а также с ассоциацией "Еврогорода" с учетом важности их программ работы для Комитета.

Г. Любые прочие вопросы

17. Секретариат объявил о том, что Европейский конгресс по вопросам финансирования жилищного строительства вне сектора субстандартного ипотечного кредитования, организуемый Европейской федерацией строительных обществ и Verband der Privaten Bausparkassen, состоится в мае 2010 года в Мюнхене, Германия. Члены сети HUMAN, которые также участвуют в этом мероприятии, просили ЕЭК ООН выступать в качестве соорганизатора. Объявление об этом уже было направлено членам Комитета, и было решено, что его следует также распространить среди членов Рабочей группы по управлению земельными ресурсами.

18. Всемирный форум городов. На совещании, состоявшемся в Москве, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН достиг договоренности с Исполнительным директором ООН-Хабитат о том, что он примет участие в Форуме, проводимом в Бразилии, и выступит на его открытии с соответствующим заявлением. Директор Отдела по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК ООН также получил приглашение выступить с сообщением в ходе проводимого диалога, и ЕЭК ООН представило на рассмотрение ООН-Хабитат просьбу о проведении сетевого мероприятия. Бюро предложило направить письмо Председателя Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию Исполнительному директору ООН-Хабитат с просьбой подтвердить участие

ЕЭК ООН в вышеуказанных мероприятиях. Секретариату было также предложено определить делегатов Комитета, которые будут участвовать в Рио-де-Жанейрском форуме, с тем чтобы привлечь их к этим параллельным мероприятиям.

19. С учетом большого количества рабочих совещаний, проводимых в 2010 году, и необходимости рационализации процесса представления отчетности секретариат предложил подготовить для следующей сессии Комитета только один документ, содержащий краткое резюме всех межсессионных рабочих совещаний. Бюро утвердило это предложение.

20. Секретариат распространил концептуальную записку, подготовленную секретариатом Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, включая предложение о проведении совместного семинара по планированию землепользования и промышленным авариям. Этот семинар, который будет совместно организован двумя органами ЕЭК ООН, имеет своей целью обеспечить обмен информацией между экспертами, действующими в этих двух секторах, о соответствующих обязанностях и возможностях для сотрудничества. В концептуальной записке предлагается создать целевую группу с участием также экспертов Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию. Бюро в принципе одобрило это предложение и просило проинформировать его о любых будущих изменениях на его следующем совещании, проводимом в марте 2010 года.

21. Секретариат проинформировал Бюро о встрече, состоявшейся в предыдущий день с двумя членами сети HUMAN, и от имени Консультативной сети принес извинения за то, что ее представители не присутствуют на совещании Бюро. Обсуждения с представителями сети HUMAN были весьма продуктивными, и Председатель сети HUMAN представит в секретариат краткую записку, в которой будут указаны области для дальнейшего вклада HUMAN и будущие направления деятельности. Эта записка будет представлена на следующем совещании Бюро.

22. В соответствии с установившейся практикой Бюро решило, что в том случае если какая-либо страна выразит желание организовать семьдесят вторую сессию Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и проводимое в ее рамках заседание на уровне министров, то представитель этой страны будет включен в состав Бюро в качестве наблюдателя.

23. Председатель подчеркнул важность дальнейшего поощрения деятельности Комитета и определения дальнейших стратегий ее более активной пропаганды. Было предложено провести обсуждение по этому вопросу на следующем совещании Бюро.

24. Председатель и секретариат выразили признательность принимающей стране за прекрасную организацию этого совещания и большую поддержку, оказанную в этой связи.

II. Совещание Бюро, Женева, 19 марта 2010 года

A. Ход осуществления программы работы

25. Секретариат сообщил о мерах, принятых с целью дальнейшего осуществления программы работы Комитета на 2010–2011 годы, и, в частности, особо остановился на следующих аспектах:

а) осуществление страновых обзоров (в Кыргызстане, Азербайджане и Таджикистане), которые находятся на различных этапах их реализации, и выражение заинтересованности некоторыми странами в отношении проведения будущих обзоров (Украина и Узбекистан);

б) подготовка консультантом плана исследования по климатически нейтральным городам;

в) подготовка окончательного варианта проекта плана действий в области энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН;

г) предстоящие рабочие совещания: "Учет экологических факторов на рынке недвижимости", Дессау, Германия (26–27 апреля 2010 года); "Финансирование жилищного строительства вне сектора субстандартного ипотечного кредитования", Мюнхен, Германия (17–19 мая 2010 года); "Улучшение работы городского хозяйства", Прага (3–4 мая 2010 года); и "Безопасность в строительстве", Баку (ноябрь 2010 года);

д) проведение намеченного рабочего совещания по планированию землепользования в сотрудничестве с Конвенцией ЕЭК ООН о промышленных авариях (ноябрь 2010 года).

26. Председатель Рабочей группы по управлению земельными ресурсами сообщил об осуществлении раздела 3 программы работы, в частности подраздела "Регистрация прав на землю и земельные рынки". В частности, он особо остановился на следующих аспектах:

а) недавно проведенные и будущие рабочие совещания Рабочей группы, включая успешное завершение недавнего рабочего совещания, состоявшегося в Баку; предстоящее рабочее совещание по методам электронного государственного управления в Минске (8–9 июня 2010 года); и будущие принимающие страны и места проведения (Анталья, Турция, и Италия, место проведения будет определено позднее);

б) просьба Республики Молдова о проведении обзора управления земельными ресурсами;

в) публикация исследования Консультативной группы по рынку недвижимости "Основы политики в области устойчивых рынков недвижимости", которое послужит основой для будущей работы Консультативной группы;

г) прогресс, достигнутый в области разработки исследования по мошенничеству при электронном оформлении документов на недвижимость.

27. Бюро утвердило выбранного консультанта для подготовки плана исследования по климатически нейтральным городам и сроки проведения. Бюро также приняло решение об окончательном варианте проекта плана действий, который будет представлен с целью его утверждения на семьдесят первой сессии Комитета.

В. Программа работы сети HUMAN

28. Представитель сети HUMAN изложил программу работу, подготовленную в сотрудничестве с другими членами. Предложенные мероприятия были одобрены Бюро. Кроме того, член сети HUMAN заявил о своей готовности проводить работу по тематике "групповой застройки" в течение следующих шести месяцев. Эта структура будет способствовать пониманию жилищных вопросов

среди широкого круга заинтересованных сторон и поощрять налаживание связей с ними. Бюро приветствовало это предложение.

С. Министерский сегмент

29. Бюро определило ряд факторов, которые затрудняют организацию министерского сегмента в сентябре 2010 года, включая существующую в рамках ЕС неопределенность в отношении встреч министров по жилищным вопросам, что также ограничит участие представителей высокого уровня в совещании министров стран – членов ЕЭК ООН; отсутствие принимающей страны для совещания министров стран – членов ЕЭК ООН в 2010 году; и нехватка персонала в секретариате.

30. В этой связи Бюро решило перенести совещание министров на сентябрь 2011 года. Кроме того, Бюро считает, что, поскольку министрам предстоит принять решение о разработке конвенции о доступном, безопасном и экологичном жилье, было бы желательно посвятить очередное совещание Комитета обсуждению сопутствующего документа и предложить Комитету дать рекомендации относительно разработки такой конвенции. До настоящего времени подобная рекомендация была направлена только Бюро Комитета.

31. Таким образом, семьдесят первая сессия Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию будет проводиться на протяжении только двух дней, и в качестве приоритетных тем в ее повестку дня будут включены такие вопросы, как принятие проекта плана действий в области энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН и обсуждение директивного документа о доступном, безопасном и экологичном жилье.

Д. Директивный документ по доступному, безопасному и экологичному жилью

32. Бюро рассмотрело расширенный план документа по доступному, безопасному и экологичному жилью и предложило ряд поправок. Было решено предоставить возможности для направления дополнительных замечаний по данному документу до 15 апреля, включая подлежащие учету предложения по директивным документам. Замечания и предложения следует направлять в секретариат. Однако консультанты могут уже в настоящее время приступить к составлению окончательного варианта, который необходимо будет представить на семьдесят первой сессии Комитета и который в этой связи должен быть окончательно подготовлен не позднее середины июня. Бюро также приняло к сведению документ с изложением позиции по доступному жилью, который был опубликован ассоциацией "Еврогорода" в 2010 году, и итоги состоявшейся в декабре 2010 года Конференции ЕС по достижению консенсуса в отношении роли жилья в обеспечении социальной интеграции (Европейская конференция по достижению консенсуса в отношении бездомных).

Е. Популяризация деятельности Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

33. Секретариат представил окончательный вариант видеофильма, подготовленного в сотрудничестве с телевидением Организации Объединенных Наций. Этот видеофильм будет размещен на вебсайте ЕЭК ООН, а также на YouTube и

распространен среди всех членов Комитета на следующей сессии. Бюро приветствовало этот видеофильм и обсудило дополнительные возможности для более активной популяризации деятельности Комитета. Было решено подготовить еще один короткий видеофильм о страновых обзорах с уделением особого внимания процессу их подготовки, а также их воздействию. Было также предложено определить приемлемые возможности для привлечения постоянных представительств, расположенных в Женеве, к деятельности Комитета.

Е. Учебные курсы и сотрудничество с другими организациями

34. Секретариат проинформировал участников о недавнем решении комиссии СНГ-ООН-Хабитат (она входит в состав Комитета СНГ по строительству) о подготовке учебных курсов ЕЭК ООН/ООН-Хабитат по доступному жилью. Правительство Беларуси уже сейчас заявило о своей готовности организовать первый курс в Минске в ноябре 2010 года. В настоящее время ЕЭК ООН и ООН-Хабитат осуществляют совместную деятельность по подготовке программы и учебного плана этого курса и определению преподавателей.

35. На основе итогов странового обзора отделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Грузии подготовило учебный курс по правовым аспектам жилищного хозяйства и землепользования. В соответствующее время членам Комитета будет также направлена дополнительная информация об этом курсе. Секретариат также представил информацию о предстоящей публикации ПРООН о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая будет содержать ссылку на работу Комитета в качестве наилучшей практики сокращения масштабов неформальных поселений и расширения доступности жилья.

Г. Мероприятия в рамках Всемирного форума городов

36. Секретариат проинформировал членов о его планируемом участии в работе Всемирного форума городов и сопутствующих мероприятиях. Исполнительный секретарь ЕЭК ООН будет участвовать в работе этого Форума и выступит с сообщением в ходе заседания "Диалог-4". Было также организовано сетевое мероприятие ЕЭК ООН по климатически нейтральным жилищам, в ходе которого будут представлены различные сообщения государств-членов и международных правительственных организаций. Секретариат также представил подробную информацию о его усилиях по сведению к минимуму расходов на участие в Форуме 2010 года с учетом его очень удаленного места проведения (Рио-де-Жанейро, Бразилия).

Н. Любые прочие вопросы

37. Секретариат представил Бюро свою оценку за двухгодичный период 2008–2009 годов и решил направить по каналам электронной почты еще одну оценку за период 2009–2010 годов в недельный срок с целью ее утверждения.

38. Бюро также воспользовалось возможностью поблагодарить Паолу Деда, которая с повышением перешла в другой отдел, за ее отличную работу в секретариате на протяжении двух последних лет и пожелать ей всяческих успехов в ее новой профессиональной деятельности.
