



Европейская экономическая комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Семьдесят первая сессия

Женева, 20–21 сентября 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор осуществления программы работы
на 2010–2011 годы**

Проект программы работы на 2010–2011 годы

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке содержатся сведения о достигнутом прогрессе в осуществлении программы работы Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию на двухгодичный период 2010–2011 годов (см. ECE/HBP/160) и представлена обновленная информация о будущей деятельности Комитета. В записке также учтены соответствующие решения Бюро Комитета, принятые на его совещаниях, состоявшихся 21 декабря 2009 года и 19 марта 2010 года. Программа работы будет окончательно доработана секретариатом для отражения в ней решений семьдесят первой сессии Комитета. Следует отметить, что осуществление деятельности зависит от наличия средств и отражает приверженность и готовность государств-членов к оказанию поддержки и внесению своего вклада в форме экспертных услуг, а также людских и финансовых ресурсов.

Подпрограмма 8 Жилищное хозяйство, землепользование и население

8.1.1 Страновые обзоры жилищного сектора

Описание

Жилищный сектор играет крайне важную роль в деле обеспечения успеха социально-экономического развития стран в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и осуществления процесса реформ в странах с переходной экономикой этого региона. В то же время переход к рыночной экономике оказывает глубокое воздействие на осуществление жилищной политики и управление жилищным хозяйством во многих странах ЕЭК ООН. Данное направление программы работы Комитета помогает правительствам анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые структуры жилищного сектора и сопоставлять полученные результаты с прогрессом, достигнутым в международном масштабе. Оно также предназначено для обеспечения информацией по жилищным проблемам потенциальных инвесторов. Страновой обзор представляет собой аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное международными экспертами. Пристальное внимание в нем уделяется связям между программами в области жилищного хозяйства, территориально-пространственного планирования и управления земельными ресурсами. Существенной составляющей обзора являются рекомендации и руководящие указания по совершенствованию политики и практики.

Проданная работа

К настоящему времени опубликованы страновые обзоры жилищных секторов Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Болгарии, Грузии, Кыргызстана, Литвы, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии и Черногории и Словакии. В декабре 2009 года в Минске состоялось мероприятие, посвященное началу реализации включенных в страновой обзор по Беларуси рекомендаций, а в начале февраля 2010 года в Таджикистане прошла миссия по установлению фактов в связи с подготовкой обзора по этой стране.

Предстоящая работа

Комитет продолжит свою деятельность по подготовке страновых обзоров жилищного сектора. В этой связи секретариат завершает работу над страновым обзором по Таджикистану; 18 ноября 2010 года в Баку состоится мероприятие, посвященное началу реализации рекомендаций, включенных в страновой обзор по Азербайджану; а между секретариатом и властями Узбекистана и Украины были налажены контакты для рассмотрения вопроса о подготовке обзоров жилищных секторов этих стран.

8.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание

Крупные и малые города являются удачными отправными пунктами для пропаганды устойчивого качества жизни и сокращения выбросов углерода. В них уже начата реализация многочисленных инициатив по повышению уровня информированности населения о том, как поведение каждого потребителя воздействует на окружающую среду, а также по пропаганде экологически безопасных товаров и услуг и устойчивого использования энергии, воды, сырья и земли отдельными лицами и сообществами. В процессе пространственно-территориального планирования повышенное внимание уделяется целому ряду вопросов и факторов, в том числе социальным, экономическим, экологическим, финансовым и культурным. В этой связи важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве неотъемлемой составной части стратегического планирования развития на национальном и региональном уровнях.

Проданная работа

а) *Пространственно-территориальное планирование.* В мае 2010 года в Праге (Чешская Республика) было проведено рабочее совещание по теме "Повышение эффективности городского хозяйства: эффективное городское планирование как залог экологизации жизни городских общин и экономической деятельности и упрочения социального сплочения".

б) *Неформальные поселения.* Было завершено аналитическое исследование, посвященное проблемам, создаваемым неформальными поселениями, и ответным мерам в области политики. В публикации, озаглавленной "Самозастройка: поиск долгосрочных решений проблемы неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.П.Е.3), определяются различные характеристики неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН, анализируются основные причины их формирования и развития, делается обзор существующих мер реагирования в сфере политики, приводятся конкретные примеры, рекомендации и руководящие указания государствам-членам, касающиеся способов решения проблем, связанных с неформальными поселениями.

в) *Климатически нейтральные города.* Семинар по этой теме был проведен в ходе семидесятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию. На семинаре были представлены тематические исследования о возможных путях сокращения выбросов углерода в масштабах города и отдельных зданий при одновременном повышении общей устойчивости развития городских пространств и положения отдельных домохозяйств. Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию также участвовал в работе пятой сессии Всемирного форума городов Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которая была проведена под лозунгом "Право на жизнь в городе - положим конец неравенству в наших городах" и состоялась в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в марте 2010 года. Исполнительный секретарь ЕЭК ООН Ян Кубиш был одним из докладчиков в ходе диалога по теме "Устойчивая урбанизация: города в условиях изменения климата". Кроме того, в ходе Форума Комитет организовал сетевое мероприятие, посвященное теме "Климатически нейтральные дома", на котором был сделан ряд сообщений по вопросу о синергических связях между возросшим применением экотехнологий в городах и соответствующими социальными и экономическими выгодами.

Предстоящая работа

а) *Пространственно-территориальное планирование.* В ноябре 2010 года в Нидерландах совместно с Конвенцией о промышленных авариях будет проведено рабочее совещание по теме "Планирование землепользования вокруг промышленных объектов высокого риска".

б) *Неформальные поселения.* В октябре 2010 года в Анталии (Турция) в рамках программы работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами будет проведено рабочее совещание по вопросам пространственно-территориального планирования и его связи с гарантиями владения.

с) *Климатически нейтральные города.* В настоящее время Комитетом проводится исследование по вопросу о климатически нейтральных городах. В рамках исследования выявляются средства и методы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в городах и делаются рекомендации и руководящие указания директивным органам, специалистам-практикам и общественности в целом относительно путей осуществления и популяризации этих мер. Развернутое резюме этого исследования будет представлено Комитету на его семьдесят первой сессии в сентябре 2010 года.

8.1.3 Регистрация прав на землю и земельные рынки

Описание

Рабочая группа по управлению земельными ресурсами является вспомогательным органом Комитета, который специализируется на вопросах управления земельными ресурсами. Надлежащая система регистрации земли имеет решающее значение для обеспечения гарантии владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и продвижения реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте европейской интеграции и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Деятельность Рабочей группы направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в реформировании кадастровых систем и систем регистрации прав на землю и совместном использовании информации и опыта, касающихся модернизации систем управления земельными ресурсами, в странах с более развитой экономикой путем реализации программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа

а) *Обзоры управления земельными ресурсами.* Обзор управления земельными ресурсами по Таджикистану был подготовлен совместно со страновым обзором жилищного сектора данной страны. Соответствующая глава об управлении земельными ресурсами была включена в одноименный обзор по Кыргызстану.

б) *Рабочие совещания.* В 2009–2010 годах были проведены два рабочих совещания: одно из них состоялось в Баку (Азербайджан) в марте 2010 года и было посвящено вопросу об эффективном и транспарентном управлении земельными ресурсами в государствах – членах ЕЭК ООН; второе было организовано в Минске (Беларусь) в июне 2010 года. На нем обсуждался вопрос о влиянии реформ электронного государственного управления на деятельность кадастровых и регистрационных служб в регионе ЕЭК ООН.

с) *Консультативная группа по рынку недвижимости.* В апреле 2010 года Консультативная группа по рынку недвижимости выпустила свою первую публикацию "Политические основы устойчивого развития рынков недвижимости: принципы и руководящие указания, касающиеся развития рынка недвижимости на страновом уровне" (ЕСЕ/НВР/147). Для представления "*Политических основ*" и содействия их применению в Украине Консультативная группа провела совещание "за круглым столом", которое состоялось в Киеве (Украина) в июне 2010 года.

д) *Мошенничество при проведении электронной регистрации и составлении нотариальных актов о передаче прав собственности на недвижимость.* Среди государств-членов был распространен вопросник по вопросу о мошенничестве при проведении электронной регистрации и составлении нотариальных актов о передаче прав собственности на недвижимость. Эксперты из Соединенного Королевства проведут анализ полученных ответов и внесут свой вклад в подготовку исследования, содержащего политические рекомендации и примеры наилучшей практики в этой области.

Предстоящая работа

а) *Рабочая группа по управлению земельными ресурсами.* Седьмая сессия Рабочей группы состоится 20–21 июня 2011 года.

б) *Обзоры управления земельными ресурсами.* Миссия по установлению фактов для подготовки обзора управления земельными ресурсами по Республике Молдова будет проведена в 2010–2011 годах.

с) *Консультативная группа по рынкам недвижимости.* Рабочее совещание по теме "Экологизация рынка недвижимости", которое должно состояться в Дессау (Германия), было перенесено с апреля 2010 года на ноябрь 2010 года (подлежит подтверждению).

д) *Мошенничество в области управления земельными ресурсами.* Исследование, содержащее рекомендации по вопросам политики и примеры эффективной практики по предотвращению мошенничества в данной области, будет представлено Рабочей группе по управлению земельными ресурсами для обсуждения и одобрения.

е) *Неформальные поселения.* В рамках программы работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами в Анталии (Турция) в октябре 2010 года будет проведено рабочее совещание по пространственно-территориальному планированию в увязке с вопросами гарантий владения.

8.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание

Основная цель данного вида деятельности заключается в определении и предоставлении инструментария для решения проблем, связанных с жилищным фондом и управлением им. Жилищные системы являются важным фактором как для обеспечения социальной сплоченности в странах ЕЭК ООН, так и для решения экологических проблем. Основное внимание в деятельности в этой области уделяется, в частности, обновлению городов и программ модернизации жилищного фонда, а также решению имеющихся и возникающих жилищных проблем, в первую очередь проблем, связанных с финансированием жилищного хозяйства и энергоэффективностью. В результате проведения приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ в многоквартирных домах, зани-

маемых домовладельцами, увеличилась, вследствие чего такая форма владения жильем в этих странах стала основной. В этой связи важно урегулировать права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные основы функционирования жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого элемента программы работы также находятся основные механизмы развития социального жилья и улучшения эксплуатации зданий.

Проделанная работа

а) *Энергоэффективность в жилищном секторе.* Было подготовлено исследование по выявлению политических, институциональных, финансовых, технологических и институциональных пробелов в регионе ЕЭК ООН ("Зеленые дома", ECE/HBP/159). Оно содержит ряд руководящих указаний по вопросам политики в этой области и служит основой для будущей работы по данной теме (см. ECE/HBP/2009/6). В апреле 2009 года в Софии состоялось первое рабочее совещание, посвященное энергоэффективности в жилищном хозяйстве. В ноябре 2009 года в Вене был проведен международный форум по вопросам энергоэффективности в жилищном хозяйстве "На пути к разработке плана действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН". Оба совещания содействовали разработке проекта плана действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН.

Предстоящая работа

а) *Энергоэффективность в жилищном хозяйстве.* В сентябре 2010 года Комитету на его семьдесят первой сессии будет представлен для принятия проект плана действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. Международный форум по энергоэффективности, который должен состояться в Бишкеке (Кыргызстан), был перенесен с июня 2010 года на ноябрь 2010 года (подлежит подтверждению). На рабочем совещании по вопросам экостроительства, которое должно быть проведено в рамках этого форума, будут обсуждены вопросы энергоэффективности в секторе жилищного хозяйства, включая осуществление проекта плана действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. Форум по измерению "углеродного следа" зданий, подготовленный совместно секретариатами Комитета по лесоматериалам и Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, будет проведен в Канаде весной/летом 2011 года (подлежит подтверждению).

б) *Управление жилищным хозяйством.* Осенью 2010 года по приглашению Словакии в этой стране пройдет рабочее совещание по вопросам управления фондом многоквартирных домов, на котором будут обсуждены извлеченные уроки из словацкого тематического исследования, посвященного управлению жилищным хозяйством, и рассмотрены возможные пути тиражирования его выводов в других странах региона ЕЭК ООН.

с) *Безопасность в строительстве.* На своей семидесятой сессии, состоявшейся в сентябре 2009 года, Комитет подчеркнул важность безопасности в строительстве в контексте обеспечения готовности к бедствиям. Для обсуждения этих вопросов по приглашению Азербайджана в Баку в ноябре 2010 года в сотрудничестве с Международной стратегией по уменьшению опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций будет проведено рабочее совещание по вопросам безопасности в строительстве.

д) *Проект рамочной конвенции о достаточном, безопасном и экологическом жилье.* Документ об основах политики в области достаточного, безо-

пасного и экологического жилья, подготовленный секретариатом при содействии экспертов, послужит основой для углубленного обсуждения этого вопроса Комитетом на его семьдесят первой сессии. При условии принятия Комитетом соответствующего решения будет разработан проект рамочной конвенции о доступном, безопасном и экологическом жилье в целях предоставления государствам-членам эффективного средства обеспечения устойчивого развития жилищного сектора в регионе ЕЭК ООН.

е) *Учебные мероприятия.* В ноябре 2010 года в Минске (Беларусь) в сотрудничестве с ООН-Хабитат и правительством Беларуси будет проведено учебное рабочее совещание по вопросам доступного жилья для государственных должностных лиц из стран Содружества Независимых Государств. Помимо этого, осенью 2010 года (подлежит подтверждению) в Тбилиси (Грузия) в рамках последующей деятельности в связи с подготовкой странового обзора жилищного сектора Грузии будут проведены учебные курсы по вопросам правовых аспектов приватизации жилья и управления жилищным сектором, организуемые на совместной основе Программой развития Организации Объединенных Наций и ЕЭК ООН.
