



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/142
1 December 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ

Шестьдесят седьмая сессия
18-20 сентября 2006 года

ДОКЛАД О РАБОТЕ ШЕСТЬДЕСЯТ СЕДЬМОЙ СЕССИИ

Резюме

- Комитет обсудил вопрос об осуществлении положений Плана работы по реформе ЕЭК ООН, в первую очередь те положения, которые адресованы Комитету. Им было принято решение о целесообразности включения в качестве наблюдателей экспертов по недвижимости в существующую Рабочую группу по управлению земельными ресурсами.
- Комитет рассмотрел оценку осуществления программы работы Комитета на 2004-2005 годы и утвердил переработанный с учетом проведения реформы вариант своей программы работы на 2007-2008 годы. Комитет предложил своему Бюро обсудить оценку деятельности Комитета за два года и оказать содействие секретариату в подготовке прогнозируемых результатов и показателей, отражающих достигнутые результаты, при подготовке бюджетного плана на двухгодичный период.
- Комитет обсудил результаты углубленного обсуждения, состоявшегося на совещании высокого уровня, и значение положений Заявления министров для своей программы работы. Комитет внесет вклад в осуществление Заявления министров в предстоящие пять лет, уделяя особое внимание приоритетным вопросам, изложенным в Заявлении, в частности в отношении политических инструментов для обеспечения доступным по стоимости надлежащим жильем, совершенствования управления фондом многоквартирных жилых домов и его технического обслуживания, функционирования систем территориально-пространственного планирования и принятия эффективных комплексных программ по управлению жилищным хозяйством и землепользованию.
- Комитет также рассмотрел и принял свой новый круг ведения, а также круг ведения Рабочей группы по управлению земельными ресурсами и Консультативной сети.

Введение

1. Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию провел свою шестьдесят седьмую сессию в Женеве с 18 по 20 сентября 2006 года. Сессия проходила под председательством г-на Хуберта Ван Эйка (Нидерланды). 19 сентября 2006 года было организовано совещание высокого уровня. Доклад о его работе содержится в документе UNECE/HBP/142/Add.1.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Люксембурга, Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов, Турции, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.
3. На сессии были представлены Европейская комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и Банк развития Совета Европы.
4. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): Европейского координационного комитета по социальному жилью (ЕККСЖ); Международного совета женщин (МСЖ); Международной федерации маклеров по недвижимому имуществу (МФМНИ); Международного общества специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП); Международного союза арендаторов (МСА); организации "Техноборса-Рим"; Всеукраинской ассоциации добровольных организаций; Международного центра по статистике пожаров.
5. Также присутствовали члены Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством (КСУЖФГХ).

I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. Была утверждена аннотированная повестка дня (ЕСЕ/НВР/141).

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕФОРМЫ ЕЭК ООН И МЕРЫ В РАЗВИТИЕ ИТОГОВ ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ ЕЭК ООН

7. Секретариат проинформировал Комитет о положениях Плана работы по реформе ЕЭК ООН (Е/ЕСЕ/1434/Rev.1) и решениях, которые были впоследствии приняты

Комиссией на ее шестьдесят первой сессии, касающихся деятельности Комитета (ECE/HBP/2006/1).

8. В ходе последовавшего обсуждения особое внимание уделялось осуществлению Плана работы по реформе ЕЭК ООН в той степени, в которой он касается деятельности Комитета, включая пути интеграции деятельности в области недвижимого имущества в подпрограмму по жилищному хозяйству, землеустройству и народонаселению. Комитет был проинформирован о том, что 17-18 сентября 2006 года между Председателем Бюро Комитета, Председателем Рабочей группы по управлению земельными ресурсами, Консультативной сетью, членами бывшей Консультативной группы по недвижимости прошли предварительные консультации. Комитет обсудил этот вопрос на основе документа зала заседаний № 8 Rev.1, подготовленного секретариатом.

9. Комитет также рассмотрел информацию о распределении бюджетных и внебюджетных ресурсов по каждому элементу программы работы.

10. Комитет:

a) признал, что положения реформы, относящиеся к подпрограмме, были осуществлены, и постановил включить экспертов по недвижимому имуществу в качестве наблюдателей в состав Рабочей группы по управлению земельными ресурсами;

b) предложил Бюро Рабочей группы по управлению земельными ресурсами в кратчайшие сроки обсудить с экспертами по недвижимому имуществу характер вклада, который они могли бы внести в реализацию программы работы Рабочей группы в соответствии с ее кругом ведения и с учетом графика, приводимого в документе зала заседаний № 8, Rev.1;

c) предложил секретариату и Бюро Комитета продолжить практику представления информации о бюджетных и внебюджетных ресурсах, выделяемых для осуществления Программы работы Комитета.

III. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2007-2008 ГОДЫ

Комитет обменялся мнениями о текущих тенденциях и политике, рассмотрел свой проект программы работы на 2007-2008 годы (ECE/HBP/2006/2) и принял решение по каждому элементу программы:

А. Обмен мнениями о текущих тенденциях и политике

11. Комитет был проинформирован об итогах работы Всемирного форума городов (Ванкувер, Канада, 19-23 июня 2006 года) и о соответствующем сетевом мероприятии ЕЭК ООН "Финансирование жилищного сектора: принципы, инструменты и примеры", которое в целом получило позитивную оценку и привлекло большое количество участвующих экспертов, представлявших различные заинтересованные круги. ООН-ХАБИТАТ представила дополнительную информацию в связи с проведением Всемирного форума городов и его итогами.

12. Секретариат проинформировал о целях и задачах вопросника, посвященного текущим тенденциям и политике в регионе ЕЭК ООН. К настоящему времени получены ответы от 15 стран - членов ЕЭК ООН.

13. Делегации обменялись мнениями о накопленном ими к настоящему времени опыте по подготовке ответов на вопросник и целесообразности оказания помощи Комитету в более правильном понимании текущих тенденций и политики государств-членов, определении тем для будущих углубленных обсуждений и представлении материалов, относящихся к отчетности о реализации его программы работы и оценки ее выполнения.

14. Комитет:

а) выразил поддержку подготовке вопросника о текущих тенденциях и политике, который будет распространяться каждые два года. Особое внимание в нем следует уделять извлеченным урокам, примерам положительного опыта и национальным программам, а также осуществлению программных рекомендаций, содержащихся в стратегических руководящих принципах ЕЭК ООН, национальных обзорах жилищного сектора и обзорах по вопросам управления земельными ресурсами.

б) Предложил всем странам - членам ЕЭК ООН, которые еще не представили свои ответы на вопросник (прилагаемый к аннотированной повестке дня шестьдесят седьмой сессии; документ UNECE/НВР/141), представить их в секретариат **до 30 ноября 2006 года**.

с) Поручил секретариату подготовить аналитический документ на основе ответов на вопросник, который будет обсуждаться на сессии Комитета в 2007 году.

В. Национальные обзоры жилищного сектора

15. На основе записки (ECE/HBP/2006/9) секретариат представил информацию о последнем исследовании по Грузии и новых подходах, использованных в ходе его подготовки, а также о предварительных результатах исследовательской миссии. Благодаря уделению большего внимания анализу и стратегическим рекомендациям, а также рассмотрению относящихся к странам вопросов новый подход позволяет оптимизировать структуру исследований и готовить их с большей периодичностью. Министерством экономического развития Грузии было проведено межведомственное совещание для представления предварительных выводов международных экспертов и усиления сотрудничества между заинтересованными сторонами по осуществлению рекомендаций.
16. Делегация Грузии выступила с сообщением, касавшимся значения национального обзора жилищного сектора Грузии. После проведения обзора вопросы жилищного хозяйства были выдвинуты на первый план в политической повестке дня как на национальном, так и на местном уровне.
17. Делегация Сербии проинформировала Комитет о результатах организованной в Белграде в июле 2006 года министерством по капитальным вложениям в сотрудничестве с ООН-ХАБИТАТ конференции по жилищному сектору, которая проводилась в качестве одной из последующих мер, предусмотренных в проведенном ЕЭК ООН обзоре жилищного сектора этой страны.
18. Делегация Азербайджана сообщила, что подготовка к исследованию жилищного сектора Азербайджана была отложена в связи с институциональной реорганизацией, проходящей в стране. Ожидается, что вскоре будет внесена ясность в круг обязанностей министерства, отвечающего за жилищный сектор и соответствующую политику.
19. Делегация Беларуси подтвердила заинтересованность страны в проведении в ней следующего национального обзора и свою готовность начать подготовительную работу в 2006 году. Делегация Кыргызстана выразила заинтересованность этой страны в проведении национального обзора по Кыргызстану. Делегации бывшей югославской Республики Македонии и Украины выразили аналогичную заинтересованность от имени своих стран на сессии Комитета 2005 года.
20. Делегация Российской Федерации представила информацию о новом национальном проекте "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", в котором также учтены вопросы управления жилищным хозяйством с учетом гендерных проблем. Делегация

МСЖ приветствовала, что в этой программе нашли свое отражение конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сфере жилья.

21. Комитет:

а) поддержал новый подход, использованный при подготовке национального обзора жилищного сектора Грузии, и предложил применять его при проведении последующих исследований;

б) принял решение о проведении следующего исследования в рамках национального обзора по Беларуси;

с) предложил делегации Азербайджана проинформировать секретариат сразу же после принятия решения о новой структуре министерства, ответственного за жилищную политику, с тем чтобы позволить секретариату запланировать проведение соответствующей миссии в связи с подготовкой национального обзора.

С. Повышение результативности экологической деятельности в городах

22. Секретариат проинформировал о ходе работы по подготовке исследования ЕЭК ООН по территориально-пространственному планированию. В сотрудничестве с информационно-справочной группой консультант подготовил проект исследования, полученный секретариатом в сентябре 2006 года. До направления проекта на публикацию необходимо провести его пересмотр.

23. Делегация Словакии проинформировала о результатах и выводах десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов, организованной в Братиславе в мае 2006 года и Европейской конференции министров, ответственных за региональное планирование (СЕМАТ). (Доклад Конференции содержится в документе UNECE/HBP/SEM.54/4.)

24. Делегация Грузии и секретариат проинформировали Комитет о рабочем совещании по устойчивому городскому транспорту и планированию землепользования, которое состоится 18-20 октября 2006 года в Тбилиси в рамках Общеввропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС).

25. Ряд делегаций высказались в поддержку деятельности Комитета в области территориально-пространственного планирования, а также осуществления рекомендаций исследования сразу же после завершения работы над ним. Делегация Беларуси выразила

свою заинтересованность в организации рабочего совещания по территориально-пространственному планированию средних и малых городов в Минске в 2007 году с учетом принципов территориально-пространственного планирования, включенных в исследование ЕЭК ООН по территориально-пространственному планированию и его применению.

26. Комитет:

а) предложил Бюро Комитета и информационно-справочной группе представить в секретариат свои замечания по имеющемуся проекту исследования в области территориально-пространственного планирования до 31 октября 2006 года;

б) решил организовать рабочее совещание по территориально-пространственному планированию и предложил делегации Беларуси и секретариату подготовить программу рабочего совещания для распространения как минимум за три месяца до проведения рабочего совещания;

с) предложил консультанту завершить работу над исследованием в области территориально-пространственного планирования в консультации с информационно-справочной группой и секретариатом, с тем чтобы оно могло быть представлено на обсуждение рабочего совещания в Беларуси. Комитет поручил опубликовать исследование к следующей сессии Комитета после консультаций с Бюро;

д) предложил делегациям принять активное участие в проводимом в Грузии рабочем совещании, поскольку его тема имеет отношение к деятельности Комитета.

D. Регистрация земли и земельные рынки

27. Председатель Рабочей группы по управлению земельными ресурсами выступил с сообщением о результатах четвертой сессии Рабочей группы (HBP/WR.7/2005/2), состоявшейся в Женеве 21-22 ноября 2005 года; о результатах осуществления ее Программы работы; и о планах будущей деятельности; он обратил внимание на:

а) подготовку обзора управления земельными ресурсами по Азербайджану;

б) рабочее совещание по институциональным аспектам управления земельными ресурсами (Тбилиси, 11-12 мая 2006 года);

с) рабочее совещание по управлению земельными ресурсами и электронному обществу (Прага, 26-27 октября 2006 года); и

d) рабочее совещание по устойчивому землепользованию (Мюнхен, 24-25 мая 2007 года).

28. Делегация Греции представила Комитету предложение об организации рабочего совещания по управлению земельными ресурсами и неформальными поселениями, которое состоится 28-30 марта 2007 года в Афинах. Рабочее совещание будет организовано совместно с Международной федерацией геодезистов (МФГ). Бюро Рабочей группы согласилось начать исследование по этому вопросу на основе результатов рабочего совещания и выразило заинтересованность в проведении этих двух мероприятий совместно с Комитетом. Участие экспертов по вопросам управления земельными ресурсами, городскому хозяйству и городскому планированию должно содействовать усилению синергизма между этими тремя областями работы Комитета.

29. Комитет:

a) принял к сведению результаты работы, проведенной Рабочей группой:

b) предложил заинтересованным делегациям представить в секретариат до 31 октября 2006 года свои замечания и предложения в отношении организационных аспектов рабочего совещания по неофициальным поселениям и возможных тем для обсуждения, которые будут включены в программу;

с) предложил заинтересованным делегациям сообщить до 31 октября 2006 года о своей готовности участвовать в подготовке рабочего совещания и/или назначить выступающих и экспертов, которые могли бы участвовать в рабочем совещании и в целевой группе по подготовке исследования.

Е. Модернизация жилищного фонда и управление им

30. Делегация Албании проинформировала Комитет об организации субрегионального рабочего совещания по доступному жилью в качестве мероприятия по реализации *Руководящих принципов по социальному жилью ЕЭК ООН*. Некоторые государства-члены и партнерские организации, в частности ООН-ХАБИТАТ, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, Банк развития Совета Европы и ЕККСЖ, выразили свою готовность оказать поддержку организации проведения такого рабочего совещания.

31. Представитель Консультативной сети представил проект предложения об управлении жилищным фондом многоквартирных домов. В предложении учтено то обстоятельство, что до сих пор не осуществлены уже принятые рекомендации и программные установки и что во многих странах не произошло улучшения ситуации в области управления фондов многоквартирных жилых домов и не проведено его обновления. В этих странах жилищные условия нередко находятся на весьма низком уровне и существует потребность в практической помощи в сфере управления и модернизации многоквартирных жилых домов. Делегация Российской Федерации выразила заинтересованность в осуществлении пилотного проекта сразу же после начала реализации программы. Делегации и организации выразили свою готовность оказать поддержку такой деятельности и поделиться экспертными знаниями.

32. Делегация Норвегии предложила организовать в 2007 году рабочее совещание по проблемам бездомных.

33. Международный центр по статистике пожаров распространил свой новый ежегодный доклад по статистике пожаров.

34. Комитет:

а) предложил делегации Албании в сотрудничестве с заинтересованными странами-членами и организациями подготовить программу рабочего совещания по доступному жилью;

б) выразил принципиальную поддержку предложению Консультативной сети в отношении проекта по управлению фондом многоквартирных жилых домов и предложил экспертам Консультативной сети подготовить более подробное предложение и обратиться к соответствующим финансовым учреждениям и потенциальным донорам с целью получения поддержки и финансирования проекта; и

с) выразил поддержку предложению Норвегии организовать рабочее совещание по проблеме бездомных в 2007 году.

IV. СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

35. Доклад сегмента высокого уровня Комитета содержится в добавлении к настоящему докладу (ECE/HBP/142/Add.1).

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ МИНИСТРОВ

36. Комитет обсудил результаты углубленного обсуждения, проведенного на совещании высокого уровня, значение положений Заявления министров для осуществления Программы работы Комитета. В частности, Комитет вновь обратил внимание на свою уникальную роль для региона в качестве единственного общеевропейского межправительственного форума, на котором проводится комплексное обсуждение и решение вопросов, имеющих отношение к жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и политике территориально-пространственного планирования.

37. Комитет решил обратить особое внимание на следующие приоритетные области: предоставление доступного по стоимости надлежащего жилья; совершенствование управления фондом многоквартирных жилых домов и его технического обслуживания; создание функциональных систем территориально-пространственного планирования; и пропаганда и распространение практики территориально-пространственного планирования и эффективной комплексной политики в области жилищного хозяйства и землепользования.

VI. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И КРУГА ВЕДЕНИЯ

38. Комитет рассмотрел оценку осуществления программы работы Комитета на двухгодичный период 2004-2005 годов, а также проект Программы работы на 2007-2008 годы (ЕСЕ/НВР/2006/2 и Add.1).

39. Секретариат представил информацию о критериях, которые были использованы при подготовке оценки работы, проделанной в течение двухгодичного периода 2004-2005 годов. Комитет был проинформирован о том, что:

а) для проведения оценки каждая подпрограмма определила прогнозируемые результаты и соответствующие показатели их достижения. В этом контексте в прошлом году Комитет принял решение о проекте двухгодичного плана по программам на 2008-2009 годы, в котором указаны прогнозируемые результаты и соответствующие показатели;

б) реализация программы оценивалась на основе проведенного Комитетом обзора законодательства, внешней оценки независимых экспертов и внутренней оценки отдельных элементов по программе, согласованных до принятия двухгодичного плана;

с) важным элементом оценки являлись "извлечение уроков", включая выявление областей, в которых положение может быть улучшено и которые будут учтены в будущей работе Комитета.

40. Комитет внес предложение о его информировании и проведении с ним консультаций в ходе подготовки двухгодичного бюджета, а также оценки результативности программы.

41. Комитет рассмотрел и утвердил свою программу работы на 2007-2008 годы, изложенную в приложении I. Кроме того, Комитет рассмотрел и утвердил новый круг ведения (приложение II), круг ведения Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (приложение III) и круг ведения Консультативной сети (приложение IV).

VII. РАБОТА БЮРО И ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ

42. Председатель Бюро Комитета проинформировал о работе Бюро и об основных решениях, принятых со времени проведения предыдущей сессии Комитета.

43. Председатель Консультативной сети проинформировал о предоставлении консультаций по линии работы Комитета (приложение V).

44. Комитет:

а) одобрил деятельность Бюро;

б) подчеркнул целесообразность сотрудничества с Консультативной сетью в качестве одного из путей по повышению эффективности и оказания практической помощи в осуществлении рекомендаций Комитета.

VIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

45. Секретариат представил информацию об использовании средств Целевого фонда ЕЭК ООН по населенным пунктам.

IX. ВЫБОРЫ БЮРО

46. Комитет избрал Бюро для своей шестьдесят восьмой сессии в следующем составе: г-жа Дорис Андони (Албания), Председатель; г-н Азер Ханларов (Азербайджан); г-н Хуберт Ван Эйк (Нидерланды); г-жа Наталья Джохадзе (Грузия); г-н Петер Крейгзер (Германия); г-жа Елена Жолгайова (Словакия); г-жа Яна Крайтмайер Маккензи (Словения); г-н Маркус Вакер Кабальерия (Испания); г-н Эрнст Хаури (Швейцария).

Приложение I

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2007-2008 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 10. ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ

10.1.1 Страновые обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор играет крайне важную роль в деле обеспечения успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК ООН и осуществления процесса реформ в странах с переходной экономикой. В то же время переход к рыночной экономике оказывает глубокое воздействие на осуществление жилищной политики и управление жилищным хозяйством. Данный элемент программы работы Комитета помогает правительствам анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставлять полученные результаты с прогрессом, достигнутым в других странах. Страновой обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным звеном является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами и сотрудниками секретариата. Существенной составляющей этой деятельности выступают рекомендации относительно совершенствования политики и практики. Она также предусматривает предоставление информации, касающейся жилищного сектора, потенциальным инвесторам.

Проданная работа: Были опубликованы страновые обзоры жилищных секторов Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Молдовы, Албании, Армении, Российской Федерации и Сербии и Черногории. Подготовка исследования по жилищному сектору Азербайджана была отложена из-за институциональной реорганизации в стране в начале 2006 года. Готовится исследование по Грузии; исследовательская миссия проходила в мае 2006 года.

Концепция страновых обзоров была пересмотрена с тем, чтобы уделять больше внимания тематическим областям, представляющим особой интерес для рассматриваемых стран. Другим нововведением является сокращение информационной части исследования и усиление аналитического компонента с выводами и рекомендациями. Еще одним новым моментом является организация межведомственного совещания в принимающей стране с представлением основных выводов исследовательской миссии. Такие совещания имеют конструктивное значение для укрепления координации и сотрудничества между

всеми заинтересованными сторонами. Мероприятия в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций страновых обзоров были организованы в Албании в 2004 году и в Армении в мае 2005 года. В Албании было проведено последующее рабочее совещание с целью распространения результатов исследования, относящегося к страновому обзору, среди соответствующих министерств, а в рабочем совещании в Армении приняли участие все заинтересованные стороны, с тем чтобы обсудить и согласовать приоритеты при подготовке документа по национальной жилищной политике.

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою деятельность по подготовке страновых обзоров жилищного сектора, принимая также во внимание демографические аспекты, посредством сотрудничества с секцией секретариата по народонаселению. Секретариат завершит исследование по Грузии. После того как между соответствующими властями будут четко распределены обязанности, касающиеся жилищного сектора, состоится исследовательская миссия в Азербайджан. Заинтересованность в проведении странового обзора выразили Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Кыргызстан и Украина. Будут проведены дополнительные последующие рабочие совещания и совещания экспертов с целью обсуждения результатов исследований и процесса осуществления. Будет поддерживаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком. Особенно важное значение имеет сотрудничество с ООН-ХАБИТАТ в деле организации последующих мероприятий и работы по осуществлению соответствующих рекомендаций.

10.1.2 Укрепление социальной сплоченности и повышение результативности экологической деятельности в городах

Описание: Крупные и малые города позволяют начать эффективную работу по достижению устойчивого качества жизни. В них уже началась реализация многочисленных инициатив в целях пропаганды экологически безопасных городского транспорта, товаров и услуг и устойчивого использования земли, энергии, воды и сырья отдельными лицами и общинами. В процессе пространственно-территориального планирования повышенное внимание уделяется целому ряду вопросов и факторов, включая руководство, социальные, экономические, экологические, финансовые и культурные факторы. На местном уровне важно разработать эффективные системы принятия решений и их реализации в качестве неотъемлемой составной части стратегического национального и регионального планирования развития, в частности в интересах укрепления социальной сплоченности.

Проделанная работа: 19-21 июня 2005 года в Варшаве прошло рабочее совещание по системам территориально-пространственного планирования на местном уровне, на котором состоялось обсуждение практического опыта функционирования систем территориально-пространственного планирования, узких мест, эффективных решений и методов. Рабочее совещание рассмотрело также расширенную схему исследования по вопросам территориально-пространственного планирования. С помощью информационно-справочной группы в сентябре 2006 года консультант подготовил первый проект исследования по территориальному планированию. 22 и 23 мая 2006 года в Братиславе проходила десятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов, которая была организована совместно с Европейской конференцией министров, ответственных за региональное планирование (СЕМАТ), Совета Европы. Ее главная цель заключалась в оценке результатов исследовательской деятельности в качестве руководства, позволяющего определить, какие должны быть приняты практические меры для повышения жизнеспособности городов. Конференция изучила движущие силы, от которых зависит успешное функционирование современных городов, и преимущества полицентризма как средства перераспределения городской активности на региональном уровне.

Предстоящая работа: При содействии информационно-справочной группы консультант завершит исследование по вопросам территориально-пространственного планирования. В первой половине 2007 года рабочее совещание по территориальному планированию пройдет в Беларуси. На совещании рассмотрят результаты исследования и обсудят вопросы планирования малых и средних городов. Комитет принимает участие в Общеевропейской программе по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС) ЕЭК ООН/ВОЗ. В этом контексте в октябре 2006 года в Грузии пройдет рабочее совещание по устойчивому развитию транспорта и планированию землепользования.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащая система регистрации земли имеет решающее значение для обеспечения гарантий владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики, развития рынка недвижимости и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте европейской интеграции и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Деятельность в этой сфере способствует странам с переходной экономикой в реформировании кадастровых систем и систем регистрации земли и осуществлении обмена информацией и опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в странах с более развитой экономикой путем реализации программ обучения и

профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: 21 и 22 ноября 2005 года в Женеве проходила четвертая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами. В 2005 году было подготовлено исследование "Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы" (ЕСЕ/НВР/140), и делегация Российской Федерации организовала перевод этого исследования на русский язык. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами также подготовила исследование "Руководящие принципы партнерства государственного и частного секторов в области управления земельными ресурсами". Международная группа экспертов провела обзор управления земельными ресурсами в Литве, который был опубликован в 2005 году (НВР/WR.7/2005/3). В мае 2006 года состоялась исследовательская миссия для проведения обзора управления земельными ресурсами Азербайджана. В мае 2006 года в Тбилиси проходило рабочее совещание по институциональным аспектам управления земельными ресурсами.

Предстоящая работа: Рабочая группа и ее Бюро усилят сотрудничество с экспертами по недвижимости и неправительственными организациями в целях интеграции вопросов по недвижимости в программу работы и круг ведения Рабочей группы. 26 и 27 октября 2006 года в Праге состоялось рабочее совещание, посвященное вопросам управления земельными ресурсами и электронному обществу; 28-30 марта 2007 года в Афинах состоится рабочее совещание по управлению земельными ресурсами и неформальным поселениям; и 24 и 25 мая 2007 года в Мюнхене (Германия) будет проходить рабочее совещание по устойчивому землепользованию. Ожидается, что после рабочего совещания в Греции будет начато исследование по неформальным поселениям. Рабочее совещание по управлению земельными ресурсами пройдет в Ирландии 26-28 сентября 2007 года. К концу 2006 года группа международных экспертов завершит подготовку доклада об управлении земельными ресурсами в Азербайджане. Ожидается, что следующей страной, которая проведет обзор управления земельными ресурсами (в 2007 году), будет Латвия. Ведется подготовка исследования по сборам и платежам в системе кадастрового учета недвижимости. Будет начато исследование по надлежащему регулированию управления земельными ресурсами и предупреждению коррупции. В ноябре 2007 года состоится пятая сессия Рабочей группы. Получит дальнейшее развитие сотрудничество с такими основными партнерами, как Всемирный банк, Постоянный комитет по кадастру в Европейском союзе и ассоциация "Еврогеографика".

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Основную цель данного вида деятельности составляет определение и обеспечение средств решения проблем, связанных с жилищным фондом и управлением им. Жилищные системы выступают важным фактором в деле обеспечения социальной сплоченности в странах ЕЭК ООН. Кроме того, данная деятельность позволяет взглянуть на стратегии обновления городов, а также на существующие и возникающие жилищные проблемы, особенно проблемы, касающиеся финансирования жилищного строительства, управления жилищным фондом и проблемы бездомных. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многоквартирных домах, значительно возросла. В этой связи важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные рамки для целей эксплуатации жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого элемента программы также находятся базовые механизмы развития социального жилья.

Проделанная работа: Были опубликованы исследование на тему *Системы финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой* (ЕСЕ/НВР/138) и *Руководящие принципы по социальному жилью* (ЕСЕ/НВР/137). Комитет и его Бюро пропагандировали практическое применение *Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам для стран с переходной экономикой* (ЕСЕ/НВР/123) и обеспечивали широкое распространение этого документа в странах с переходной экономикой. Комитет рассмотрел и одобрил в принципе новое предложение консультативной сети по управлению многоквартирным жилым фондом.

Предстоящая работа: В 2007 году совместно с ООН-ХАБИТАТ в Албании будет проведено рабочее совещание по социальному жилью. По предложению делегации Норвегии Рабочее совещание по проблеме бездомных будет организовано в 2007 году. Консультативная сеть свяжется с потенциальными донорами на предмет финансирования проекта по управлению многоквартирным жилым фондом. Делегация Российской Федерации заявила о намерении провести пилотный проект в России сразу после начала осуществления данного проекта.

Приложение II

КРУГ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ

1. Под общим руководством и в соответствии с имеющими к этому отношение решениями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) Комитет предоставляет консультативные услуги по вопросам политики и экспертную помощь. Он разрабатывает рекомендации, методологии и руководящие принципы по вопросам устойчивого развития жилищного сектора, управления земельными ресурсами и территориально-пространственного планирования. Комитет действует в полном соответствии с принципами, обязательствами и глобальным планом действий Повестки дня Хабитат, принятой на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в 1996 году, и с Декларацией о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии, принятой Генеральной Ассамблеей в июне 2001 года.

2. Руководствуясь решениями совещаний министров, состоявшихся в 2000 и в 2006 годах, и заявлением министров, Комитет осуществляет Стратегию ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке (ЕСЕ/НВР/120) и стремится:

- a) поощрять эффективное и демократическое управление, отвечающее потребностям местных общин, оказывая помощь странам ЕЭК ООН в целях совершенствования управления жилищным фондом, управления земельными ресурсами и территориально-пространственного планирования;
- b) стимулировать улучшение экологических условий жизни в городах;
- c) содействовать укреплению социальной сплоченности и безопасности в городах посредством осуществления адресных программ и мероприятий в городских районах;
- d) поощрять последовательные правовые, экономические и институциональные реформы с целью содействия развитию жилищного сектора и использованию земель;
- e) совершенствовать управление земельными ресурсами и землепользования через свою Рабочую группу по управлению земельными ресурсами;

f) повышать эффективность политических решений, подчеркивая необходимость тесных связей отдельных областей, относящихся к жилищному сектору;

g) повышать уровень информированности по гендерным аспектам и демографическим вызовам, относящихся к жилищному сектору и развитию городов.

3. Учитывая соответствующие решения Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, Комитет обеспечивает поддержание тесного сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, с другими секторальными комитетами ЕЭК ООН и с международными учреждениями и организациями в регионе ЕЭК ООН, в частности с Европейским сообществом, Организацией экономического сотрудничества и развития и Советом Европы, а также с Комиссией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими органами Организации Объединенных Наций.

4. В процессе осуществления своей Программы работы Комитет сотрудничает с частным сектором, неправительственными организациями и местными органами власти, опираясь, в частности, на свою Консультативную сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством.

Приложение III

КРУГ ВЕДЕНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

1. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами действует под эгидой Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН. Членами Рабочей группы являются национальные органы, занимающиеся вопросами управления земельными ресурсами, и связанные с ними органы стран - членов ЕЭК ООН.
2. Общими целями Рабочей группы являются поощрение и совершенствование управления земельными ресурсами и землепользования в регионе ЕЭК ООН. Деятельность Рабочей группы направлена на обеспечение гарантий владения, внедрение и совершенствование кадастра и земельного регистра, а также развитие рынков недвижимости.
3. Деятельность Рабочей группы построена на сотрудничестве и обмене опытом между всеми странами региона ЕЭК ООН посредством семинаров и рабочих совещаний, организуемых в странах - членах ЕЭК ООН, обзоров управления земельными ресурсами (ОУЗР), публикации исследований и руководящих принципов по конкретным темам землепользования и предоставления консультативных услуг по вопросам политики и экспертной помощи. В частности, Рабочая группа занимается следующими проблемами:
 - a) Управление земельными ресурсами:

Общие задачи: Сбор, регистрация, хранение, обновление и распространение информации о правах на недвижимость, а также о геометрических и физических характеристиках земли.

Деятельность: Документирование прав собственности, аренды и закладных, вопросы растительного покрова, землепользования и ограничений на землепользование, геосправочные адресные данные; передача прав собственности; установление земельных прав в судебном порядке; разрешение земельных споров; кадастровое картирование; деятельность, связанная с ведением баз данных; оценка недвижимости; защита личных данных; другая имеющая к этому отношение деятельность. Тарификация услуг; требования в отношении возмещения издержек; развитие профессиональных навыков; налогообложение земли и недвижимости; развитие электронных услуг.

b) Землепользование:

Общие задачи: Содействие разработке, осуществлению и мониторингу земельной политики и политики в области геоданных (включая финансовые вопросы).

Деятельность: Политика в области геопространственных данных; устойчивое развитие городских и сельских районов; укрупнение земельных участков; охрана природных ресурсов; другая имеющая к этому отношение деятельность.

4. Рабочая группа проводит обзор своей программы работы в целях обеспечения согласованности своей деятельности с работой Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, а также в рамках общих целей ЕЭК ООН.
5. Рабочая группа координирует свою деятельность в тесном контакте с другими международными правительственными и неправительственными организациями, действующими в смежных областях, такими, как Комиссия Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и другие региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), учреждения Европейского союза, имеющие отношение к деятельности в области землепользования (например, инициатива создания инфраструктуры пространственной информации (ИНСПАЙР), проект ЕУЛИС), Международная федерация геодезистов (МФГ), Постоянный комитет по кадастру (ПКК), Международный центр регистрационного права (СИНДЕР), Европейская организация поддержки геоинформатики (ЕВРОГИ), ассоциация "Еврогеографика" и Европейская ассоциация земельной регистрации (ЕАЗР).
6. Рабочая группа сотрудничает с международными финансовыми организациями и организациями-донорами, которые финансируют программы и проекты, касающиеся управления земельными ресурсами в странах региона ЕЭК ООН, такие, как программы Европейского союза, Европейского банка реконструкции и развития и Всемирного банка.
7. Рабочая группа поощряет партнерские отношения между государственным и частным секторами и их участие в деятельности по рациональному использованию земельных ресурсов и укреплению потенциала в интересах устойчивого развития. Рабочая группа поощряет сотрудничество с образовательными учреждениями в целях активизации деятельности по укреплению потенциала.

Приложение IV

КРУГ ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

1. Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН охватывает экспертов из частного сектора, финансовых учреждений, неправительственных организаций (НПО), профессиональных ассоциаций, научно-исследовательских учреждений и представителей местных органов власти, занимающихся жилищным строительством, территориально-пространственной планировкой и управлением земельными ресурсами. Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию приглашает экспертов стать членами Сети в личном качестве. Консультативная сеть работает в тесном сотрудничестве с секретариатом и Бюро Комитета и участвует в его заседаниях. Задачами Консультативной сети являются:

a) консультирование Комитета и государств - членов ЕЭК ООН по вопросам практических мер осуществления программных рекомендаций и конкретных мероприятий для достижения оптимальных результатов в странах-членах;

b) оказание Комитету содействия в деятельности по укреплению потенциала и в распространении информации, передовой практики и ноу-хау в странах - членах ЕЭК ООН в тех конкретных областях политики, которые имеют наиболее важное значение для осуществления практической деятельности и проектов в отдельных странах;

c) расширение контактов Комитета, Бюро и секретариата посредством создания сетей с международными и региональными финансовыми учреждениями, кредитными и донорскими организациями, НПО и деловыми кругами с целью повышения эффективности и практической целесообразности деятельности Комитета и процесса оказания им помощи странам - членам ЕЭК ООН; и

d) представление ежегодно Комитету доклада о проделанной работе.

2. Консультативная сеть не создает никаких финансовых последствий для Организации Объединенных Наций.

Приложение V

ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ (ХУМАН)

Подготовлен г-жой С. Бэмфорд, Председателем Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством

1. В настоящем докладе охарактеризована основная деятельность Консультативной сети в период после проведения шестьдесят пятой сессии Комитета (в сентябре 2004 года) до сентября 2006 года включительно с уделением основного внимания четырем приоритетным областям, а именно:

а) активному участию в качестве наблюдателей на совещаниях Бюро Комитета и ежегодных сессиях Комитета;

б) созданию сетей в целях осуществления практического сотрудничества между Комитетом и другими международными организациями и учреждениями, работающими в стратегических областях, предусмотренных в Программе работе Комитета. Консультативная сеть считает, что такое сотрудничество способствует повышению эффективности и результативности использования ограниченных ресурсов;

в) внесению вклада в повсеместное распространение результатов деятельности Комитета с уделением особого внимания содействию практическому осуществлению программных рекомендаций, в частности, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ);

г) консультативному обслуживанию Комитета в связи с включением в Программу работы Комитета новых инициатив.

2. Консультативная сеть способствовала налаживанию сотрудничества между Комитетом и организацией Международного кооперативного альянса (МКА) по жилищным кооперативам. ЕЭК ООН и организация МКА по жилищным кооперативам подписали меморандум о взаимопонимании. Консультативная сеть оказывала содействие укреплению сотрудничества с ЕККСЖ, результатом которого явился ценный вклад ЕККСЖ в подготовку *Руководящих принципов по социальному жилью ЕЭК ООН* (ЕСЕ/НВР/137) и двух рабочих совещаний по той же теме.

3. Основываясь на внесенном Консультативной сетью предложении по проекту, Комитет начал проведение исследования по финансированию жилищного сектора с целью

оказания содействия директивным органам стран с переходной экономикой, а также странам, присоединяющимся к ЕС, в котором проводится сопоставление систем финансирования жилищного сектора с целью определения их эффективности для соответствующих стран. Консультативная сеть также привлекла необходимые внебюджетные средства для исследования и рекомендовала экспертов, которые могли бы внести свой вклад в качестве консультантов. Была создана руководящая группа по проекту, в состав которой вошли члены Консультативной сети и представители национальных правительств, частного сектора и НПО, целью которой являлось оказание поддержки и рассмотрение хода подготовки исследования группы экспертов. Это исследование, озаглавленное "Система финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой: принципы и примеры", было опубликовано в 2005 году.

4. Консультативная сеть принимала активное участие в регулярных дискуссиях с Комитетом и его Бюро по вопросам о повышении эффективности осуществления разработанной ЕЭК ООН Стратегии обеспечения оптимального качества жизни населенных пунктов в XX веке, а также по целенаправленному осуществлению соответствующих рекомендаций. Например, Консультативная сеть оказывала помощь в:

a) переводе некоторых публикаций ЕЭК ООН на русский язык и распространении переведенных материалов;

b) предоставлении экспертной помощи с целью принятия рекомендаций ЕЭК ООН на рабочих совещаниях; и

c) подготовке предложений по мерам повышения эффективности программы проведения национальных обзоров на основе более гибкого, ориентированного на страны подхода, который бы способствовал оптимизации подготовительного процесса и ускорению проведения каждого исследования. Этот подход был успешно проверен в рамках проведенного в 2006 году исследования по Грузии.

5. На шестьдесят седьмой сессии Комитета Консультативная сеть представила предложение по проекту, касающееся управления фондом многоквартирных жилых домов с учетом неотложной потребности в предоставлении практической помощи отдельным странам в управлении и модернизации многоквартирных жилых домов. Комитет и ряд международных организаций выразили свое желание и готовность оказать поддержку этой деятельности.