



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

HBP/2005/2
30 June 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Шестьдесят шестая сессия

(Женева, 19-21 сентября 2005 года)

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2006-2007 ГОДЫ

Введение

1. В настоящей записке представлена информация, призванная содействовать Комитету в утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также методов его работы. В основу записки положены соответствующие решения Президиума Комитета, который провел два совещания: в феврале и мае 2005 года.
2. На своей шестьдесят пятой сессии Комитет рассмотрел ход осуществления Стратегии ЕЭК ООН в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке, уделив особое внимание странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Комитет рассмотрел вопрос о соответствии своих долгосрочных целей конкретным потребностям этих стран, а также последние события и новые вызовы в этой области. Были отмечены следующие проблемы, с которыми сталкиваются эти страны: общая слабость банковского сектора, не способного поддерживать финансирование жилищного строительства; отсутствие программ развития населенных пунктов, правительственной политики и нового законодательства в области территориально-пространственного планирования; использование устаревших

генеральных планов; увеличение числа проблем, связанных с беженцами и положением в гуманитарной области; коррупция в секторе земельных ресурсов и недвижимости; рост диспропорций, создающих реальную угрозу для безопасности; и отсутствие систем профессиональной подготовки и обучения специалистов-планировщиков.

3. Кроме того, Комитет обсудил возможность организации совещания высокого уровня для рассмотрения хода осуществления Стратегии. В предлагаемом проекте программы работы на 2006-2007 годы все эти вопросы учтены в соответствующих разделах.

4. Проект программы работы на 2006-2007 годы изложен ниже. При обсуждении программы работы Комитет, возможно, пожелает принять во внимание, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и их готовность участвовать в ее осуществлении путем предоставления экспертной информации, людских и финансовых ресурсов.

5. Предполагается, что на своей шестьдесят шестой сессии Комитет детально обсудит социальные и экономические выгоды развития населенных пунктов в свете достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

6. На сессии Комитета секретариат доложит о расходах и балансе средств Целевого фонда по населенным пунктам в 2005 году. Важно подчеркнуть, что без Целевого фонда Комитет не смог бы осуществлять свою программу работы. Вместе с тем необходимо поддерживать объем средств Целевого фонда на уровне, позволяющем Комитету выполнять свои задачи. Поэтому важно, чтобы страны по-прежнему вносили либо общие взносы в Целевой Фонд, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

Решения, которые предлагается принять Комитету

7. В свете обсуждения Комитет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению информацию о ходе выполнения программы работы;
- b) обсудить и принять свою программу работы на 2006-2007 годы, представленную ниже;

- с) призвать правительства внести либо общие взносы в Целевой фонд по населенным пунктам, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы;
- d) поручить своему Президиуму совместно с секретариатом отразить основные итоги дискуссий в документе, который мог бы послужить основой для проекта декларации, с тем чтобы обсудить и принять ее на сегменте высокого уровня/на уровне министров на своей очередной сессии в сентябре 2006 года;
- e) создать открытую редакционную группу для разработки проекта декларации.

ПОДПРОГРАММА 10 - НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Страновые обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК ООН и осуществлении процесса реформ в странах с переходной экономикой. В то же время переход к рыночной экономике оказывает серьезное воздействие на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которого правительства смогут анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставлять свои результаты с результатами, достигнутыми в других странах. Страновой обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными инспекторами. Одним из важнейших элементов данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования соответствующей политики и практики. Она также предусматривает представление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы страновые обзоры жилищного сектора Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Республики Молдова, Албании, Армении и Российской Федерации. Завершено исследование по Сербии и Черногории. Начата подготовка национального обзора по Азербайджану: в апреле 2005 года состоялась предварительная миссия, которая была проведена совместно с аналогичной миссией по обзору системы управления земельными ресурсами.

Концепция страновых обзоров была пересмотрена, с тем чтобы уделять больше внимания тематическим областям, представляющим особый интерес для

рассматриваемых стран. Мероприятия в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций страновых обзоров были организованы в Албании в 2004 году и в Армении в мае 2005 года. Рабочее совещание в Армении имело целью собрать вместе все заинтересованные стороны, с тем чтобы обсудить и согласовать приоритеты при подготовке документа по национальной жилищной политике.

Совместно с Советом Европы, Банком развития Совета Европы и Международной финансовой корпорацией Комитет провел исследование тенденций и хода осуществления жилищных реформ в Юго-Восточной Европе с учетом результатов Конференции высокого уровня по проблемам жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, состоявшейся в Париже 23-24 апреля 2003 года.

Проект странового обзора представлен на вебсайте Комитета по следующему адресу: <http://www.unecse.org/env/hs/cph>.

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою работу по подготовке страновых обзоров жилищного сектора. Миссию по изучению ситуации в Азербайджан намечено провести в октябре/ноябре 2005 года. Следующие страны проявили или подтвердили заинтересованность в осуществлении странового обзора: Беларусь, Украина и бывшая югославская Республика Македония. Следующее исследование будет проведено в Азербайджане совместно с миссией по обзору системы управления земельными ресурсами.

В рамках реализации представленных в исследовании рекомендаций и, в случае необходимости, для оказания дополнительной экспертной помощи в конкретных областях будут проводиться новые рабочие совещания или специальные совещания экспертов с целью обсуждения результатов осуществления политики.

Будет продолжаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Местные системы и города позволяют начать эффективную работу по достижению устойчивого качества жизни. В крупных и малых городах уже началась реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о том, как поведение каждого потребителя воздействует на окружающую

среду, а также с целью пропаганды экологически безопасных товаров и услуг и рационального использования энергии, воды, сырья и земли отдельными лицами и общинами. При планировании развития современной общины повышенное внимание уделяется целому ряду вопросов и факторов: социальных, экономических, экологических, финансовых и т.д. Важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве неотъемлемой составной части стратегического национального и регионального планирования.

Проделанная работа: В сентябре 2004 года Комитет совместно с Международным обществом специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП) в деталях обсудил вопросы, касающиеся вклада стратегического планирования в совершенствование жилищной политики и политики в области городского планирования, и рассмотрел возможные варианты подготовки исследования ЕЭК ООН по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне.

Делегация Польши подготовила вопросник по территориально-пространственной планировке на местном уровне, который был распространен среди организаций, занимающихся вопросами территориально-пространственной планировки в государствах - членах ЕЭК. 19-21 июня 2005 года в Варшаве прошло рабочее совещание по системам территориально-пространственной планировки на местном уровне, на котором состоялось обсуждение практического опыта функционирования систем территориально-пространственной планировки, узких мест, эффективных решений и методов. В ходе этого рабочего совещания были рассмотрены ответы на вопросник, тематические исследования и выводы. Рабочее совещание рассмотрело также расширенную схему исследования ЕЭК ООН по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне. Первое заседание методической группы по проведению исследования состоялось в Варшаве 22 июня 2005 года.

Предстоящая работа: Исследование по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне будет подготовлено консультантом при содействии методической группы.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантий владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание странам с переходной экономикой помощи в реформировании

кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации системы управления земельными ресурсами в странах с более развитой рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: Руководящие принципы относительно кадастровых номеров объектов недвижимости были опубликованы на английском языке (2004 год). Российская делегация перевела руководящие принципы на русский язык (2004 год).

Делегация Соединенного Королевства (Земельный кадастр Ее Величества) подготовил и опубликовал "Сообщение о социально-экономических выгодах рационального управления земельными ресурсами" (2005 год). Было подготовлено исследование "Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы". Для обсуждения на четвертой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами был подготовлен программный документ по вопросам партнерства между государственными и частными структурами в сфере управления земельными ресурсами.

24-25 сентября 2004 года в Литве состоялось рабочее совещание по методам управления недвижимостью в ходе развития информационного общества, на котором был рассмотрен ход выполнения рекомендаций, сделанных в ходе обзора систем управления земельными ресурсами в Литве. Кроме того, в апреле 2005 года в Будапеште состоялось рабочее совещание по вопросам расширения ЕС и изменений в системах управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК.

Международная группа экспертов провела обзор систем управления земельными ресурсами в Литве, результаты которого были опубликованы в январе 2005 года. В мае 2005 года состоялась предварительная миссия по проведению обзора систем управления земельными ресурсами в Азербайджане.

Предстоящая работа: Исследование "Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы" будет опубликовано делегацией Греции. Делегация Соединенного Королевства обновит Справочник по системам управления земельными ресурсами.

Планируется провести рабочие совещания в Финляндии ("Многоцелевой кадастр – источник вдохновения", 1-2 сентября 2005 года), Грузии (весна 2006 года), Чешской Республике (осень 2006 года), Германии (весна 2007 года) и Ирландии (осень 2007 года).

Четвертая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами будет проходить в Женеве 21-22 ноября 2005 года. Получит дальнейшее развитие сотрудничество с такими основными партнерами, как Всемирный банк, Центрально-европейский центр по земельной информации, Постоянный комитет по кадастру в Европейском союзе и Европейская географическая организация.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Основную цель данного вида деятельности составляет определение и обеспечение средств решения проблем, связанных с существующим жилищным фондом и его управлением. Кроме того, он позволяет взглянуть на стратегии обновления городов, а также на существующие и возникающие жилищные проблемы, особенно проблемы, касающиеся финансирования жилищного строительства. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многосемейных домах, значительно возросла. В этой связи важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные рамки эксплуатации жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого компонента программы также находятся базовые механизмы развития социального жилья.

Проделанная работа: В ноябре 2004 года в Вене состоялось второе рабочее совещание по социальному жилью и подготовлены Руководящие принципы по социальному жилью. Опубликовано исследование по системам финансирования жилья.

Предстоящая работа: Комитет и его Президиум и в дальнейшем будут стимулировать практическое применение Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам и обеспечат их широкое распространение в странах с переходной экономикой. Исследования по системам финансирования жилья для стран с переходной экономикой и Руководящие принципы по социальному жилью будут распространены и обсуждены в странах ЕЭК, и предполагается, что Комитет поможет странам ЕЭК в их применении.

10.1.5 Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков разрабатывает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и каждые два года публикует Бюллетень жилищной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: В 2004 году Комитет подготовил новое издание Бюллетеня жилищной статистики для Европы и Северной Америки и разместил его в Интернете.

Делегации Комитета и Конференции европейских статистиков провели две консультативные встречи в 2004 и 2005 годах для обсуждения вопросов, касающихся нового раунда рекомендаций по переписи жилья. Со статистикой населенных пунктов можно ознакомиться на вебсайте по следующему адресу:

<http://www.unece.org/env/hs/bulletin/>.

Предстоящая работа: Будет продолжена работа по новому раунду рекомендаций ЕЭК ООН по переписям жилья, а также по сбору данных для Бюллетеня 2006 года.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов позволили глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов и особенности реализации политики градостроительства.

Проделанная работа: 9-12 июня 2002 года в Лидсе (Соединенное Королевство) состоялась девятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов. Делегация Словакии выступила с инициативой начать работу по подготовке десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов. Была подготовлена программа конференций "Сеть устойчиво развивающихся городов", а в июле 2005 года в Братиславе состоялось первое совещание докладчиков. Совещание утвердило схему дискуссионных документов, которые должны быть подготовлены докладчиками.

Предстоящая работа: Комитет продолжит обмен опытом в области осуществления Повестки дня Хабитат и Декларации тысячелетия и рассмотрит приоритеты Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в контексте своих программных видов деятельности. Комитет продолжит работу в контексте подготовки к третьей сессии Всемирного форума городов и реализации Стратегии ЕЭК ООН, направленной на обеспечение устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке. Для согласования и доработки документов к десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов, которая состоится в мае 2006 года в Словакии (Братислава), будут проведены второе и третье совещания докладчиков.
