



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

HBP/2003/1
10 July 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Шестьдесят четвертая сессия

(Женева, 15-17 сентября 2003 года)

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2003-2005 ГОДЫ

Введение

1. В настоящей записке представлена информация, призванная содействовать Комитету в обсуждении и утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также методов его работы. В период между шестьдесят третьей и шестьдесят четвертой сессиями Комитета его Бюро провело два совещания с целью рассмотрения программы работы и хода ее осуществления.
2. Проект программы работы изложен в приложении I. Каждый элемент программы имеет фиксированные сроки осуществления. При обсуждении программы работы Комитету следует исходить из того, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и желание участвовать в ее осуществлении путем предоставления экспертной информации, людских и финансовых ресурсов.
3. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет подчеркнул важность увязки своей программы работы с приоритетами, определенными в Повестке дня Хабитат, Декларации и Плана решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также Декларации тысячелетия. Комитет обсудил необходимость дальнейшего усиления

социально-экономических аспектов жизнедеятельности в населенных пунктах и рассмотрения проблемы снижения масштабов бедности в регионе (ЕСЕ/НВР/127, пункт 8).

4. На сессии Комитета секретариат сообщил о расходах и балансе средств Целевого фонда по населенным пунктам в 2003 году. Важно подчеркнуть, что без Целевого фонда Комитет не смог бы проводить осуществление своей программы работы. Вместе с тем необходимо поддерживать объем средств Целевого фонда на уровне, позволяющем Комитету выполнять свои задачи. Поэтому важно, чтобы страны по-прежнему вносили либо общие взносы в Фонд, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

5. Шестидесят пятая сессия Комитета должна состояться в Женеве 13-15 сентября 2004 года. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами проведет свою третью сессию в Женеве 17-18 ноября 2003 года.

Решения, которые предлагается принять Комитету

6. В свете обсуждения Комитет, возможно, пожелает:

- a) учесть результаты Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и внести вклад в региональное совещание ЕЭК по устойчивому развитию;
- b) принять к сведению прогресс в деле осуществления программы работы;
- c) обновить и принять свою программу работы, представленную в приложении I, которая находилась бы в соответствии с описательной частью бюджета по программе на двухгодичный период 2004-2005 годов (приложение II);
- d) призвать правительства внести либо общие взносы в Целевой фонд по населенным пунктам, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

Приложение I

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2003-2005 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 10 - НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Национальные обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК и осуществления процесса реформ в странах с переходной экономикой. В то же время процесс перехода к рыночной экономике оказывает серьезное влияние на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которого правительства смогут проанализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставить результаты, достигнутые на международном уровне. Национальный обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Оно основывается на результатах работы Комитета в области жилищной статистики. Одним из важнейших элементов данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования политики и практики. Она также направлена на предоставление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы национальные обзоры жилищного сектора Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Республики Молдова и Албании.

Ведется подготовка исследования по Армении, начатое в октябре 2002 года, и исследования по Российской Федерации, начатое в апреле 2003 года. Концепция национальных обзоров была пересмотрена, с тем чтобы уделить большее внимание тематическим областям, представляющим особый интерес для рассматриваемых стран. Были приняты меры по обеспечению реализации рекомендаций в национальных обзорах.

В контексте национального обзора по Румынии в Бухаресте в октябре 2002 года было организовано рабочее совещание для оценки изменений, произошедших в жилищном секторе Румынии после подготовки национального обзора в 2000 году. Этот национальный обзор представлен на вебсайте Комитета (<http://www.unecse.org/env/hs/cph>).

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою работу по подготовке национальных обзоров жилищного сектора

В конце 2003 года начнется подготовка исследования по Украине. В рамках реализации представленных в исследованиях рекомендаций и, при необходимости, для расширения базы данных в конкретных областях будут проведены дополнительные рабочие совещания или специальные совещания экспертов в целях обсуждения результатов осуществления политики. Будет продолжаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

Комитет, возможно, также проведет (при наличии дополнительных финансовых средств) мероприятия, связанные с подготовкой регионального обзора жилищного сектора по Юго-Восточной Европе в сотрудничестве с Банком развития Совета Европы с учетом результатов Конференции высокого уровня по проблемам жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, совместно организованной Банком развития Совета Европы и Всемирным банком в Париже 23-24 апреля 2003 года.

Продолжительность: 2003-2005 годы.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Местные системы и города являются важными начальными элементами в деле стимулирования устойчивых структур потребления. В крупных и малых городах уже началась реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о воздействии индивидуального поведения в сфере потребления на окружающую среду, стимулирования производства экологически безопасных товаров и услуг и устойчивого использования энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами. Признается, что развитие экологически чистой системы городского и регионального транспорта в координации с устойчивым землепользованием и планированием на центральном, региональном и местном уровнях может привести к существенному сокращению негативного воздействия на здоровье человека, природные ресурсы и окружающую среду и в то же время повысить качество жизни и показатели экономического развития. При планировании развития современной общины повышенное внимание уделяется целому ряду дополнительных вопросов и факторов: социальных, экономических, экологических, финансовых и т.д. Важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве

неотъемлемой части стратегического национального и регионального планирования и развития.

Проделанная работа: В качестве одной из последующих мер по итогам рабочего совещания по вопросам стимулирования местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления (Вена, февраль 1998 года), Комитет по населенным пунктам и Руководящий комитет по транспорту, окружающей среде и охране здоровья положительно оценили предложение делегации Кипра организовать рабочее совещание по планированию развития городов и устойчивого транспорта в целях охраны здоровья и окружающей среды.

Предстоящая работа: Делегация Кипра организует рабочее совещание в ноябре 2003 года для рассмотрения практического опыта в области экологически безопасного управления городским транспортом в связи с устойчивым планированием землепользования. На рабочем совещании будут рассмотрены тематические исследования, представленные в общей форме, и извлеченные уроки.

На нынешней сессии Комитет также обсудит вопросы планирования развития на местном уровне и рассмотрит вопросы подготовки руководящих принципов ЕЭК по планированию на местном уровне (с уделением особого внимания странам с переходной экономикой).

Продолжительность: 2003-2005 годы.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантии права владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в деле реформирования кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в развитых странах с рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки; проведения исследований и разработок; обмена опытом; передачи технологии; и стандартизации.

Проделанная работа: В 1999 году был опубликован перечень систем управления земельными ресурсами в Европе и Северной Америке, и при содействии со стороны

Отдела регистрации земли Ее Величества (Соединенное Королевство) было подготовлено и опубликовано в 2002 году исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства.

В 2002 году при содействии Федеральной службы земельного кадастра Российской Федерации было подготовлено и опубликовано исследование по системам массовой оценки стоимости земли для целей налогообложения и обзор ограничений на собственность, аренду и передачу недвижимости в странах ЕЭК.

Были проведены три рабочих совещания по следующим темам: система массовой оценки стоимости земли для целей налогообложения (Российская Федерация, июнь 2002 года), сотрудничество по вопросам управления земельными ресурсами, работы с клиентами и услуг (Австрия, сентябрь 2002 года) и рациональное использование информации о территориальном распределении земельных ресурсов в обеспечении устойчивости рынка недвижимости (Греция, май 2003 года). Международная группа экспертов по управлению земельными ресурсами провела национальные обзоры по Армении (2000 год), Грузии (2001 год) и Российской Федерации (2003 год).

Предстоящая работа: Рабочая группа должна принять решение по обновлению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96).

В 2004 году планируется провести обзор управления земельными ресурсами в Литве. Ведется подготовка трех исследований по следующим темам: руководящие принципы по правовым и кадастровым объектам и их определителям, руководящие принципы по доступу общественности к информации и доклад о партнерстве между государственным и частным секторами.

Планируется провести рабочие совещания в Соединенном Королевстве (Эдинбург, 1-4 октября 2003 года), Армении (весна 2004 года) и Литве (осень 2004 года). Третья сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами состоится в Женеве 17-18 ноября 2003 года. Будет продолжено развитие сотрудничества с основными партнерами, такими, как Всемирный банк и Европейская географическая организация.

Продолжительность: 2003-2005 годы.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Данный вид деятельности позволяет подробно рассмотреть политику в области восстановления городской среды, а также существующие и возникающие в жилищном секторе проблемы, в частности в том, что касается финансирования

жилищного строительства, имеющегося жилищного фонда и управления им. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многосемейных домах, значительно возросла. В связи с этим важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и проанализировать правовые последствия создания кондоминиумов и системы их организации и управления. Необходимо также определить базовые механизмы строительства социального жилья и вынести рекомендации по этому вопросу.

Проделанная работа: были подготовлены Руководящие принципы ЕЭК по жилищным кондоминиумам, которые будут опубликованы в 2003 году (ЕСЕ/НВР/123). В июне 2002 года в Анкаре совместными усилиями ЕЭК ООН, ООН-Хабитат и Международного кооперативного альянса (МКА) был проведен коллоквиум по жилищным кооперативам. В мае 2003 года в Праге было проведено рабочее совещание по социальному жилью в качестве первого шага в процессе подготовки руководящих принципов ЕЭК ООН по социальному жилью. В марте и июне 2003 года Руководящая группа по проекту подготовила и обсудила проект руководящих принципов по жилищному финансированию.

Предстоящая работа: Комитет и его Бюро рассмотрят пути стимулирования практического применения Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам и обеспечат их широкое распространение в странах с переходной экономикой. В ноябре 2003 года в Российской Федерации будет проведено второе рабочее совещание по жилищным кондоминиумам. Будет завершена подготовка руководящих принципов по системам жилищного финансирования для стран с переходной экономикой, которые будут представлены Комитету на его следующей сессии. Комитет продолжит работу над руководящими принципами по социальному жилью с учетом тесной связи между социальным жильем и жилищными кооперативами. Осенью 2003 года будет учреждена целевая группа по руководящим принципам по социальному жилью. Второе рабочее совещание будет проведено в Вене в 2004 году. На этом рабочем совещании будут рассмотрены результаты работы над этими руководящими принципами.

Продолжительность: 2003-2005 годы.

10.1.5 Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков разрабатывает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и каждые два года публикует Бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: В 2000 году был опубликован Бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки. Вебсайт по статистике населенных пунктов представлен по следующему адресу: <http://www.unecse.org/env/hs/bulletin>.

5 июня 2003 года состоялась совместная консультация (Комитета по населенным пунктам/Конференции европейских статистиков). Комитет рекомендовал внести некоторые изменения в вопросник, ежегодно рассылаемый национальным статистическим управлением, и пересмотрел название Бюллетеня. Новое название выглядит следующим образом: Бюллетень жилищной статистики для Европы и Северной Америки.

Предстоящая работа: Комитет подготовит следующий выпуск Бюллетеня жилищной статистики для Европы и Северной Америки, который будет опубликован на вебсайте в 2003 году. Комитет будет координировать сбор жилищной статистики с деятельностью ЕС в области жилищной статистики.

Продолжительность: 2003-2005 годы.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов, позволит глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов, и характеристики процесса осуществления политики градостроительства.

Проделанная работа: 9-12 июня 2002 года в Лидсе (Соединенное Королевство) состоялась девятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов. Главной темой Конференции стало устойчивое развитие городов и улучшение условий проживания в них. Обсуждались три темы: i) городское население и экономика: к социальному равенству через эффективную политику и инструменты планирования - поведенческие параметры; ii) улучшение функционирования городского хозяйства: городская структура и экосистемы; iii) управление и организация городского хозяйства: комплексное принятие решения. Бюро Комитета приступило к консультациям со словацкой делегацией для определения темы, места и сроков проведения следующей конференции по исследованиям в области развития городов и районов, которая состоится в Словакии.

Предстоящая работа: Комитет продолжит обмен опытом в области осуществления Повестки дня Хабитат и Декларации тысячелетия и рассмотрит приоритеты Плана осуществления результатов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в контексте своих программных видов деятельности. В 2004 году, возможно, будет создана группа по подготовке десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов. Конференция будет организована в сотрудничестве и консультации с Европейской сетью для исследований в области жилья.

Продолжительность: 2003-2005 годы.

Приложение II

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА НА 2004-2005 ГОДЫ

Подпрограмма 8: Населенные пункты

Работа в рамках этой подпрограммы будет вестись Отделом окружающей среды и населенных пунктов.

Общая цель подпрограммы заключается в улучшении положения в населенных пунктах в регионе ЕЭК, в частности путем поддержки социально уязвимых групп населения с учетом гендерных аспектов. Мероприятия в рамках подпрограммы будут увязаны с осуществлением Стратегии ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке, принятой на совещании министров в сентябре 2000 года. В соответствии с этими направлениями работы основными элементами подпрограммы станут подготовка аналитических исследований и руководящих принципов по экологическим показателям городов и жилищной политике с уделением особого внимания социальному жилью, распространение наилучшей практики, компиляция и публикация жилищной и строительной статистики для региона ЕЭК, организация семинаров и рабочих совещаний, оказание экспертной помощи отдельным странам ЕЭК, а также продолжение реализации рекомендаций в области политики, вынесенных на соответствующих межправительственных совещаниях. В частности, будет активизирована и систематизирована дальнейшая работа по национальным обзорам жилищного сектора. Кроме того, будет проведена подготовка для пересмотра стратегии ЕЭК по устойчивому качеству жизни в населенных пунктах в свете изменений, произошедших за пять лет после ее принятия.
