



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

HBP/2002/5  
8 July 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ**

Шестидесят третья сессия

(Женева, 16-18 сентября 2002 года)

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ  
ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ**

*Доклад Председателя Сети*

**Исходная информация**

1. На своей пятьдесят восьмой сессии, состоявшейся в сентябре 1997 года, Комитет по населенным пунктам создал Консультативную сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством, а также утвердил круг ее ведения (ЕСЕ/НВР/104, приложение II). Основная задача Сети состоит в оказании помощи Комитету в области выявления важнейших стратегических проблем, имеющих отношение к его работе, и оценка приоритетов его работы на основе общих интересов и сотрудничества правительств, частного сектора и неправительственных организаций.
2. Накопленный с 1997 года опыт и принятие Стратегии ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке, позволили создать основу для критической оценки деятельности Консультативной сети, ее круга ведения и ее членского

состава. Эти вопросы обсуждались на состоявшемся в декабре 2001 года в Праге совещании Консультативной сети. На совещании было принято решение обсудить эти вопросы с Бюро Комитета и секретариатом. На основе проведенных в феврале и мае 2002 года дискуссий с Бюро Консультативная сеть подготовила настоящий доклад, который включает в себя пересмотренный проект круга ведения (приложение) для обсуждения и возможного утверждения Комитетом.

### **Извлеченные уроки**

3. Было бы справедливым сделать заключение о том, что деятельность Консультативной сети с 1997 года не всегда была основана на конкретных положениях ее круга ведения. Поэтому в будущем ее деятельность должна в большей степени соответствовать ее кругу ведения, который нуждается в обновлении.

4. Ниже приводятся положения существующего круга ведения Сети с комментариями по каждому конкретному пункту.

5. *Выявление важных стратегических проблем, имеющих отношение к его [Бюро] работе, и оценка приоритетов программы работы с учетом наличия ресурсов и необходимости повышения эффективности.* Важно отметить, что Сеть конкретно уполномочена консультировать Бюро и оказывать ему помощь. Бюро является основным пунктом по установлению связей для Сети. Однако при этом понимается, что роль Сети в качестве консультативного органа предоставляет ей возможность консультировать как Бюро, так и Комитет и свободно выражать свое мнение. Более того, такая деятельность Сети только приветствуется (см. также пункты 10-11 ниже). Своим вкладом в подготовку Стратегии Комитета Сеть вполне обоснованно выполняла этот стратегический компонент своего круга ведения. Вместе с тем существует необходимость рассмотреть вопрос о том, следует ли оставить этот пункт в пересмотренном варианте круга ведения, и если да, то какую практическую отдачу можно получить от данного вида деятельности Сети. Сеть считает, что непрерывная и критическая оценка Стратегии Комитета и ее соответствия приоритетам стран-членов должна оставаться одним из ключевых элементов пересмотренного круга ведения.

6. *Оказание помощи в передаче знаний и "ноу-хау" в рамках приоритетных областей стран - членов ЕЭК.* Это направление является одним из основных в практической деятельности Сети начиная с 1998 года. Вместе с тем деятельность Сети и ее членов в этой области планировалась и осуществлялась на расплывчатой и эпизодической основе. Она включала в себя участие членов Сети в экспертных миссиях, оказание консультативных услуг и участия в конференциях, организованных государствами-

членами, а также обязанности по организации и финансированию тематических конференций. Эта деятельность требует от членов Сети затрат и значительных ресурсов как с точки зрения финансов, так и времени. Учитывая явную ограниченность таких ресурсов, имеющихся у членов Сети, такая деятельность будет, безусловно, ограниченной по своим масштабам, если она по-прежнему сохранится в пересмотренном варианте круга ведения.

7. *Выполнение программы работы таким образом, чтобы обеспечить достижение осязаемых и полезных результатов и повысить значимость его деятельности.* В данном случае существует значительное расхождение между кругом ведения Сети и имеющимися у нее ресурсами. Поэтому основная рекомендация состоит в том, чтобы соответствующим образом изменить данный пункт. Сеть может давать рекомендации относительно выполнения стратегий и проектов, однако на нее не должна возлагаться обязанность по их выполнению. Это, конечно, не исключает участия всей Сети, ее членов или их групп членов в процессе осуществления. Однако такая деятельность в основном должна финансироваться из внешних по отношению к Сети источников.

8. *Расширение контактов, в частности, с региональными учреждениями, кредитными и донорскими организациями и деловыми кругами.* В определенной степени это положение было выполнено. Наглядным примером успешного выполнения является работа, проведенная Сетью по финансированию частным сектором и другими донорами проекта "Руководство по существующим механизмам финансирования жилищного фонда". Эта деятельность должна оставаться одним из центральных элементов пересмотренного круга ведения Сети. Задача укрепления сотрудничества между Комитетом и частным сектором должна оставаться одним из основных направлений деятельности Сети.

9. В то же время в пересмотренном варианте круга ведения необходимо усилить сотрудничество с НПО. Необходимо также отдавать себе отчет в том, что сотрудничество между Комитетом и частным сектором по практическим/финансовым вопросам связано с объединением двух миров, имеющих различные концептуальные представления о проблемах, сроках, административных процедурах и т.п. Для того чтобы такое сотрудничество было успешным, необходимо, чтобы обе стороны проявляли гибкость и желание адаптироваться друг к другу. Одной из заслуживающих внимания областей являются административные процедуры и эффективность затрачиваемого времени в рамках ЕЭК.

10. *Мониторинг и оценка работы Комитета.* В деятельности Сети этот вопрос до сих пор еще не затрагивался. Он касается роли Сети, которая частично совпадает с ролью

Комитета. Однако связи Сети с секретариатом, Бюро и Комитетом могут быть улучшены. Обычной процедурой в ЕЭК является подготовка секретариатом соответствующих вопросов, предложений и рекомендаций для Бюро. Бюро обсуждает и выполняет их или передает на рассмотрение Комитета. Обсуждение на заседаниях Бюро имеет решающее значение для выполнения программы работы Комитета. Вклад Сети в деятельность Бюро и Комитета мог бы существенно возрасти, если бы Сеть участвовала более активно в заседаниях Комитета. В таком случае профессиональные знания и личный опыт членов Сети будут использоваться во время, а не после дискуссий в Бюро.

11. Также и секретариат мог бы проводить более плодотворные консультации с Сетью на подготовительной стадии проработки вопросов, намеченных для обсуждения в Бюро. Это позволит укрепить основу для проводимых в Бюро дискуссий. В случае принятия этого предложения следует изучить практические формы контактов между секретариатом и Сетью. Такие контакты не должны приводить к увеличению бюрократических процедур.

12. *Члены Сети при необходимости проводят миссии по просьбе стран - членов ЕЭК или по решению Бюро.* Для участия в миссиях членов Сети необходимы время и финансовые ресурсы, которыми, как правило, сама Сеть не располагает. Для того чтобы эта деятельность была эффективной, необходимо, чтобы страны-члены перечислили дополнительные средства, например в Целевой фонд для населенных пунктов, или чтобы сбор средств осуществлялся самой Сетью. Однако в любом случае на этот пункт будет приходиться незначительная доля обязанностей Сети.

### **Членский состав Сети**

13. Что касается размеров нынешнего членского состава Сети, то с практической точки зрения он является обоснованным. Что касается самого состава, то участие в Сети членов из Северной Америки, Западной, Центральной и Восточной Европы также является уместным и конструктивным. Вместе с тем НПО представлены в Сети недостаточно. Этот вопрос нуждается в безотлагательном решении.

Приложение

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ  
ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И  
ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством Комитета по населенным пунктам ЕЭК состоит из экспертов, работающих в частном секторе, финансовых учреждениях, неправительственных организациях, профессиональных ассоциациях, научно-исследовательских учреждениях и занимающихся жилищным строительством, планированием и управлением землепользования, а также из представителей местных органов власти. По рекомендации Консультативной сети Бюро Комитета по населенным пунктам предлагает этим экспертам стать членами Сети в своем личном качестве. Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством работает в тесном сотрудничестве с секретариатом и Бюро Комитета и участвует в их заседаниях. Задачами Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством являются следующие:

- a) выявление стратегических проблем, имеющих важное значение для программы работы Комитета, и оценка приоритетов этой программы работы с учетом наличия ресурсов и необходимости повышения эффективности;
- b) выявление таких областей в Стратегии Комитета, где передача информации и "ноу-хау" между странами - членами ЕЭК является важной для осуществления конкретных задач политики по населенным пунктам. Консультирование относительно возможных путей содействия такой передаче;
- c) консультирование Комитета и стран - членов ЕЭК по вопросам выполнения стратегий и конкретных видов деятельности для обеспечения достижения максимальных практических результатов в странах-членах в ходе осуществления Стратегии Комитета;
- d) расширение контактов Комитета, Бюро и секретариата с региональными финансовыми учреждениями, организациями-кредиторами и организациями-донорами, НПО и деловыми кругами в целях повышения эффективности деятельности Комитета и его помощи странам-членам;

е) представление Комитету ежегодных докладов о ходе работы на основе настоящего круга ведения.

Деятельность Сети не будет иметь каких-либо финансовых последствий для Организации Объединенных Наций.

-----