



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

HBP/2002/2
10 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Шестьдесят третья сессия
Женева, 16-18 сентября 2002 года
(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2002-2005 ГОДЫ

Введение

1. В настоящей записке представлена информация с целью оказать помощь Комитету в обсуждении и утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также его методов работы. В период между шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиями Комитета его Бюро провело два совещания с целью рассмотрения программы работы и вопроса о ходе ее осуществления.
2. В приложении I содержится проект программы работы. Каждый элемент программы имеет фиксированную продолжительность. При обсуждении своей программы работы Комитету следует исходить из того, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и их желание участвовать в ее осуществлении путем предоставления экспертной информации, людских и финансовых ресурсов.
3. На своей шестьдесят второй сессии Комитет постановил учесть решения Генеральной Ассамблеи, принятые на ее специальной сессии ("Стамбул+5"), при

разработке и осуществлении своей программы работы (ЕСЕ/НВР/122, пункт 12). Проект программы работы отражает результаты специальной сессии Генеральной Ассамблеи и построен на основе Декларации Тысячелетия, Заявления министров стран ЕЭК и Стратегии ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке.

4. На сессии Комитета секретариат сообщит о расходах и балансе Целевого фонда по населенным пунктам в 2002 году. После проведения шестидесяти второй сессии Комитета взносы в Целевой фонд внесли делегации Нидерландов, Соединенного королевства, Чешской Республики и Швейцарии. Важно подчеркнуть, что без Целевого фонда Комитет не смог бы осуществлять свою программу работы. Однако необходимо поддерживать ресурсы Целевого фонда на том уровне, который позволил бы Комитету выполнить поставленную перед ним задачу. Поэтому важно, чтобы страны по-прежнему вносили либо общие взносы в Целевой фонд, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

5. В приложении II приводится предварительное расписание совещаний.

Решения, которые предлагается принять Комитету

6. В свете обсуждения Комитет, возможно, пожелает:

- a) принять во внимание результаты Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию;
- b) принять к сведению прогресс в деле осуществления программы работы;
- c) обновить и утвердить свою программу работы и предварительное расписание совещаний, представленные в приложениях I и II;
- d) призвать правительства внести либо общие взносы в Целевой фонд по населенным пунктам, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

Приложение I

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2002-2005 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 10 – НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Национальные обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха в области социально-экономического развития в регионе ЕЭК и осуществления процесса реформ в странах переходного периода. В то же время процесс перехода к рыночной экономике оказывает серьезное влияние на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которых правительства смогут проанализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставить результаты, достигнутые на международном уровне. Национальный обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Он основывается на результатах работы Комитета в области жилищной и строительной статистики. Крайне важным элементом данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования политики и практики. Она также направлена на предоставление информации потенциальным инвесторам.

Прделанная работа: Были опубликованы национальные обзоры жилищного сектора по Болгарии, Польше, Словакии, Литве, Румынии и Республике Молдова. В стадии подготовки находится исследование по Албании. Был составлен и обновлен реестр международных экспертов. Недавно Комитет упорядочил подготовительный процесс и предложенные процедуры с целью контроля за осуществлением рекомендаций. Проект, посвященный национальным обзорам, представлен на вебсайте Комитета (<http://www.unecce.org/env/hs/cph>).

Предстоящая работа: Комитет продолжит деятельность по подготовке национальных обзоров жилищного сектора. Осенью 2002 года будет начата работа над исследованием по Российской Федерации. Будут подтверждены возможности проведения дальнейших рабочих совещаний или специальных совещаний экспертов с целью обсуждения результатов реализации проекта и распространения опыта в странах ЕЭК. Будет

апробирована последующая программа исследований. Будут и впредь проводиться мероприятия по поддержанию и укреплению сотрудничества с программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Местные системы и города являются важными начальными элементами в деле стимулирования устойчивых структур потребления. В крупных и малых городах уже начата реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о воздействии индивидуального поведения в сфере потребления на окружающую среду и поощрения обращения экологически чистых товаров и услуг, а также устойчивого использования энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами. Признается, что развитие экологически чистой системы городского и регионального транспорта в координации с устойчивым землепользованием и планированием на центральном, региональном и местном уровнях может привести к существенному сокращению негативного воздействия на здоровье человека, природные ресурсы и окружающую среду и в то же время повысить качество жизни и показатели экономического развития. Интеграция политики в области землепользования и развития местных транспортных систем предполагает необходимость применения комплексного подхода и осуществления мер во всех областях политики и на всех уровнях принятия решений.

Прделанная работа: В качестве одной из последующих мер по итогам рабочего совещания, которое посвящалось стимулированию местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления (Вена, февраль 1998 года), была учреждена совместная руководящая группа по городским транспортным системам и планированию землепользования. В 2000 году руководящая группа подготовила подробную программу работы (НВР/2000/8), которая должна была быть дополнительно разработана в преддверии рабочего совещания, намеченного на 2001 год, но отложенного на более поздний срок.

Предстоящая работа: Ожидается, что в 2002 году или начале 2003 года совместно с Комитетом ЕЭК по экологической политике будет организовано рабочее совещание. На этом рабочем совещании будет рассмотрен практический опыт в области интеграции экологически обоснованных систем управления городским транспортом с планированием

устойчивого землепользования. С учетом итогов этого рабочего совещания будет рассмотрен вопрос о подготовке руководящих принципов.

Продолжительность: 2002-2004 годы.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантии права владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в деле реформирования кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в развитых странах с рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: В 1999 году был опубликован кадастр систем управления земельными ресурсами в Европе и Северной Америке, а при содействии со стороны Отдела регистрации земли Ее Величества (Соединенное Королевство) было подготовлено и опубликовано исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства. При содействии Федеральной службы земельного кадастра Российской Федерации было подготовлено и опубликовано исследование, посвященное системам массовой оценки стоимости земли для целей налогообложения. Были проведены три рабочих совещания по следующим темам: присоединение к ЕС через призму управления земельными ресурсами (Евле, Швеция, июнь 2001 года), современный земельный кадастр (Армения, октябрь 2001 года) и системы массовой оценки стоимости земли (Российская Федерация, июнь 2002 года). Международные эксперты по вопросам управления земельными ресурсами провели страновые обзоры: по Армении и по Грузии.

Предстоящая работа: Рабочая группа по управлению земельными ресурсами будет содействовать практическому применению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96) в странах с переходной экономикой, в частности, путем осуществления в этих странах различных видов оперативной деятельности. В Российской Федерации будет проведен обзор системы управления земельными ресурсами. В ноябре 2001 года состоялась вторая сессия Рабочей группы. Подготавливаются три исследования, а именно обзор существующей структуры земельной собственности и действующего законодательства с целью

ограничения/регламентирования продажи собственности в странах ЕЭК, руководящие принципы по юридическим и кадастровым объектам и их идентификаторам и руководящие принципы по вопросам публичного доступа к данным. В 2002 году запланировано провести рабочее совещание в Австрии, а в 2003 году намечено организовать рабочие совещания в Соединенном Королевстве и Греции. 17-18 ноября 2003 года в Женеве состоится третья сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами. Будет дополнительно развиваться и совершенствоваться сотрудничество с основными партнерами, такими, как Всемирный банк.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Данный вид деятельности позволяет подробно рассмотреть политику в области восстановления городской среды, а также существующие и возникающие в жилищном секторе проблемы, в частности в том, что касается финансирования жилищного сектора имеющегося жилищного фонда и управления им. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многосемейных домах, значительно возросла. Поэтому важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и проанализировать правовые последствия создания кондоминиумов, системы их организации и управления.

Проделанная работа: Подготовлены Руководящие принципы ЕЭК относительно жилищных кондоминиумов, которые, как ожидается, будут изданы к шестидесять третьей сессии Комитета (ЕСЕ/НВР/123).

Предстоящая работа: Комитет и его Бюро: а) изучат пути практического применения Руководящих принципов относительно жилищных кондоминиумов с целью решения основных вопросов, существующих в государственном/частном секторах в странах с переходной экономикой; б) приступят к реализации проекта на основе предложения, подготовленного Консультативной сетью в отношении руководящих принципов использования частных источников финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой. Будет определено место и роль частных механизмов финансирования жилищного сектора по сравнению с другими видами финансирования жилищного фонда (государственным жилищным финансированием, социальным жильем, муниципальным жильем), и будет уделено пристальное внимание требованиям, касающимся внедрения отдельных моделей.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.5 Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков развивает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и публикует один раз в два года Бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: В 2000 году был опубликован Ежегодный бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки. С 1999 года действует вебсайт по статистике населенных пунктов (<http://www.unecse.org/env/hs/bulletin/>).

Предстоящая работа: Комитет подготовит следующий выпуск Бюллетеня жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки, который будет представлен в электронном формате в 2002 году. Бюро при поддержке секретариата проведет обзор собранных данных, с тем чтобы упорядочить их для удовлетворения приоритетных потребностей.

Продолжительность: 2001-2005 годы.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов позволяет глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов и особенностей осуществления градостроительства.

Проделанная работа: 9-12 июня 2001 года в Лидсе (Соединенное Королевство) проходила девятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов. Главным вопросом было устойчивое развитие городов и улучшение условий проживания в них. Обсуждались три темы: i) городское население и экономика: обеспечение социальной справедливости посредством эффективных методов и политики планирования - поведенческие параметры; ii) улучшение функционирования городского хозяйства: городская структура и экосистемы; iii) управление и организация городского хозяйства: комплексное принятие решений.

Предстоящая работа: Комитет начнет подготовку к следующей конференции после согласования темы, сроков и места ее проведения. Комитет продолжит обмен опытом в контексте осуществления Повестки дня Хабитат.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

Приложение II

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАСПИСАНИЕ СОВЕЩАНИЙ*

Совещания

15-17 сентября 2003 года	Женева	Шестьдесят четвертая сессия Комитета по населенным пунктам
17-18 ноября 2003 года	Женева	Третья сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами

* В данное расписание не включены совещания Бюро, рабочие совещания, совещания целевых групп и другие неофициальные консультации.