



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/127
6 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ
(16-18 сентября 2002 года)

РЕЗЮМЕ

Комитет подчеркнул важность увязывания его программы работы с приоритетами Повестки дня Хабитат, Декларации и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также Декларации тысячелетия. Он также обсудил необходимость дальнейшего усиления социально-экономических аспектов жизнедеятельности населенных пунктов и решения проблемы снижения масштабов бедности в регионе. Комитет провел углубленное обсуждение проблемы социального жилья и решил подготовить руководящие принципы и организовать два рабочих совещания по этой теме в Чешской Республике и Российской Федерации. Комитет утвердил свою программу на 2002-2005 годы, подтвердил высокоприоритетность программы страновых обзоров жилищного сектора, а также деятельности, связанной с управлением землями, и приветствовал пересмотр данных, собранных для статистического бюллетеня. Комитет высоко оценил Руководящие принципы по вопросам собственности на жилье в виде кондоминиумов. Он рекомендовал перевести их на различные языки в целях широкого распространения среди муниципалитетов и жилищных ассоциаций в странах с переходной экономикой и предложил странам применять их. Комитет одобрил доклад девятой Конференции по исследованию проблем городов и районов, которая состоялась в июне 2002 года в Лидсе (Соединенное Королевство). Он положительно оценил деятельность Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством, в частности инициативу по исследованию систем жилищного финансирования, одобрил круг ведения Сети и выразил поддержку идее налаживания более тесного сотрудничества между Сетью и Бюро Комитета.

Введение

1. Комитет по населенным пунктам провел свою шестьдесят третью сессию в Женеве 16-18 сентября 2002 года. Сессия проходила под председательством г-жи Д. Грабмюллеровой (Чешская Республика).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Армении, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Греции, Дании, Италии, Кипра, Литвы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Югославии.
3. На сессии были представлены Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Всемирная организация здравоохранения, Миссия Организации Объединенных Наций по делам Временной администрации в Косово (МООНК) и Совет Европы.
4. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): Международного совета женщин (МСЖ), Международной федерации по жилищному строительству и городскому планированию (МФСП), Международной федерации маклеров по недвижимому имуществу (МФМНИ), Международного общества специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАП), Международного союза арендаторов (МСА) и Международного центра по статистике пожаров.
5. На сессии также присутствовали члены Консультативной сети Комитета по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством.

I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. Была утверждена предварительная повестка дня (ЕСЕ/НВР/126).

II. ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМОЙ СЕССИЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ И ОТНОСЯЩИЕСЯ К РАБОТЕ КОМИТЕТА

7. Комитет принял к сведению решения пятьдесят седьмой сессии Комиссии (7-10 мая 2002 года), касающиеся основных вспомогательных органов и самооценки секретариата ЕЭК ООН "Укрепление организаций".

8. Комитет подчеркнул важность увязывания его программы работы с приоритетами Повестки дня Хабитат, Декларации и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также Декларации тысячелетия. Комитет обсудил необходимость дальнейшего усиления социально-экономических аспектов жизнедеятельности населенных пунктов и рассмотрения проблемы снижения масштабов бедности в регионе.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАЯВЛЕНИЯ МИНИСТРОВ И СТРАТЕГИИ ЕЭК В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ В XXI ВЕКЕ

A. Углубленное обсуждение проблемы социального/доступного жилья - новой задачи стран ЕЭК

9. Обсуждение велось под председательством г-на М. Луянена (Финляндия), а роль ведущего выполняла г-жа А. Недомова (Чешская Республика), представившая дискуссионный документ (НВР/2002/3).

10. В соответствии с решением Бюро центральной темой углубленного обсуждения была тема социального жилья. Цель заключалась в том, чтобы рассмотреть основные аспекты проблемы социального жилья на всех уровнях, провести обмен опытом и передовой практикой между странами - членами ЕЭК, а также согласовать приоритетные направления действий и возможные будущие мероприятия. Делегации Австрии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Словакии, Словении и Турции представили тематические исследования.

11. В ходе обсуждения был наглядно охарактеризован опыт стран и выделены их общие проблемы. Делегации заявили о необходимости выработки определения понятия "социальное жилье", так как страны понимают его по-разному. В одних странах социальным жильем обычно называют жилье, сдаваемое в аренду, а в других к этой категории относят и жилье, занимаемое собственником. Делегаты также обратили

внимание на то, что в западных странах и странах с переходной экономикой потребности в социальном жилье различаются. В западных странах фонд наличного социального жилья более значительный, в то время как многие страны с переходной экономикой по-прежнему нуждаются в социальном жилье для большого числа домохозяйств. Первыми шагами к успешной реализации социальной жилищной политики были признаны тщательное определение адресных групп и комплексная оценка их потребностей при одновременном учете культуры и традиций отдельных стран.

12. Были сделаны следующие выводы:

а) необходимо согласовать общее определение понятия "социальное жилье" для всех стран ЕЭК в качестве основы для общего понимания и международных сопоставлений;

б) следует распространять статистические данные и информацию о социальном жилье, с тем чтобы страны могли выработать четкую общенациональную политику и укреплять международное сотрудничество;

с) следует поощрять обмен опытом в форме "передовой практики".

13. Комитет обсудил темы, предложенные для углубленного обсуждения в следующем году, а именно: а) "Городская жизнь и старение населения"; и б) "Жилищная политика как средство поддержания мобильности трудящихся".

14. Комитет приветствовал предложения делегации Чешской Республики об организации рабочего совещания по социальному жилью в Праге весной 2003 года и предложение Российской Федерации об организации рабочего совещания по социальному жилью в контексте внутренней и международной миграции в Москве или Санкт-Петербурге в 2003 году.

15. Комитет решил:

а) подготовить руководящие принципы по социальному жилью;

б) организовать рабочее совещание по социальному жилью весной 2003 года (Прага) в качестве первого шага по подготовке руководящих принципов, а второе рабочее совещание - в конце 2003 года в Российской Федерации;

с) учредить целевую группу для подготовки руководящих принципов;

d) предложить заинтересованным делегациям назначить экспертов в состав целевой группы и прислать в секретариат их фамилии и адреса;

e) предложить всем делегациям направить в секретариат дополнительные предложения по темам для углубленного обсуждения Комитетом на его шестьдесят четвертой сессии в сентябре 2003 года.

f) предложить своему Бюро рассмотреть все предложения и определиться с темой на своем первом совещании в 2003 году.

В. Обзоры жилищного сектора по странам

16. Секретариат представил информацию о текущей работе, проводимой в процессе доработки исследования по Албании и подготовки исследования по Армении, и предложил странам, по которым проводились обзоры, сообщить, каким образом они намереваются выполнять изложенные в исследованиях рекомендации.

17. Делегации Албании, Республики Молдова и Румынии сообщили о результатах обзоров по их странам, в том числе о мерах по выполнению сформулированных рекомендаций. 15-18 октября 2002 года в Бухаресте состоится обсуждение за "круглым столом" прогресса, достигнутого в осуществлении жилищной политики после завершения исследования. Делегации Армении и Российской Федерации проинформировали Комитет о ходе подготовки к обзорным исследованиям по их странам, которые намечено провести в 2002-2003 годах. Делегация Украины подтвердила заинтересованность в том, чтобы соответствующее исследование было проведено в Украине.

18. В ходе последующего обсуждения делегации выразили удовлетворение ходом подготовительных работ в обозреваемых странах и рациональным характером предварительных и обзорных миссий, организованных в связи с проведением исследований по Республике Молдова и Албании. Комитет пришел к выводу об удовлетворительности организационной базы и необходимости уделения дополнительного внимания ускорению процесса публикации исследований.

19. Комитет решил:

а) сделать особый акцент на деятельности по реализации выводов страновых обзоров, осуществляемой охваченными в обзорах странами, с той целью, чтобы оценить действенность рекомендаций и понять, в каких сферах существует потребность в дополнительных экспертных знаниях и какого рода экспертные знания необходимы;

б) просить страны, по которым будут составляться обзоры в будущем, активно участвовать в подготовке аналитических материалов по каждой из глав исследования. Эту работу нужно выполнить заблаговременно, до проведения обзорной миссии, чтобы создать возможности для лучшего информирования международных экспертов и их лучшей подготовки к миссии;

в) осуществлять - с учетом предложения представителя МООНК - деятельность, связанную с экстренными жилищными потребностями, с уделением особого внимания возвращению беженцев и перемещенных лиц в отдельные страны зоны действия Пакта стабильности, при условии наличия дополнительных ресурсов, проведя соответствующее исследование на базе страновых обзорных исследований ЕЭК, посвященных опыту жилищного сектора.

20. Комитет далее:

а) приветствовал предложение делегации Румынии об организации дискуссии "за круглым столом" по результатам обзорного странового исследования;

б) одобрил представленную секретариатом информацию о ходе предварительной подготовки к проведению исследования в Армении;

в) сделал вывод о возможности начать в ближайшее время подготовку к проведению исследования в Российской Федерации, с тем чтобы организовать предварительную миссию весной 2003 года, и постановил внести коррективы в содержание исследования с учетом многообразия и сложности проблем, существующих в жилищном секторе страны.

С. Улучшение экологических показателей городов

21. Секретариат представил информацию об итогах второго Совещания на высоком уровне по транспорту, окружающей среде и здравоохранению, которое проходило в Женеве 5 июля 2002 года. На Совещании была принята Общеевропейская программа по транспорту, охране окружающей среды и здоровья (ОПТООСЗ). Ее политическую основу

составляют следующие приоритетные сферы и направления деятельности:

а) интегрирование аспектов охраны окружающей среды и здоровья в транспортную политику; б) управление спросом и перераспределение перевозок между видами транспорта; с) городской транспорт; d) сквозные вопросы. Ответственность за осуществление Программы лежит на Руководящем комитете по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, который будет проводить свои совещания на ежегодной основе. Руководящий комитет будет тесно контактировать и сотрудничать с соответствующими основными вспомогательными органами ЕЭК ООН, например с Комитетом по населенным пунктам и Комитетом по экологической политике. Руководящий комитет может учреждать специальные руководящие группы, целевые группы и другие органы, необходимые для осуществления конкретных видов деятельности.

22. Комитет:

а) принял к сведению представленную информацию и постановил изучить возможности осуществления в рамках ОПТООСЗ сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес;

б) приветствовал предложение делегации Кипра об организации в этой стране в 2003 году рабочего совещания по землепользованию и городскому транспорту, которое должно быть проведено совместно с Руководящим комитетом по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

D. Регистрация земли и земельные рынки

23. Председатель Рабочей группы по землеустройству г-н Д. Кьельсон (Швеция) сообщил о прогрессе в осуществлении деятельности, достигнутом после проведения предыдущей сессии Комитета, а также об итогах второй сессии Рабочей группы, состоявшейся в ноябре 2001 года (HBP/WR.7/2001/10). Он также заявил о необходимости укрепления сотрудничества между Рабочей группой по землеустройству и Консультативной группой по недвижимости (КГН) в целях достижения результатов, благоприятных как для государственного, так и для частного секторов.

24. Делегации Армении и Российской Федерации сообщили об итогах рабочих совещаний по системе регистрации земли и по системам массовой оценки стоимости земли, которые проходили соответственно в Ереване (октябрь 2001 года) и Москве (июнь 2002 года). Кроме того, делегация Российской Федерации представила результаты исследования законодательства об ограничении земельной собственности в регионе ЕЭК. Цель этого исследования заключалась в обеспечении более глубокого понимания

нынешней правовой базы в регионе ЕЭК. Важнейшими чертами рыночной экономики, основывающейся на частной земельной и имущественной собственности, были признаны доступ к земле и недвижимости, финансирование и лизинг, передача и приобретение прав собственности на землю и недвижимость. Однако в некоторых странах по-прежнему существуют ограничения.

25. В ответ на предложение рассмотреть проблемы безопасности, с которым Комиссия обратилась к своим основным вспомогательным органам, Комитет провел углубленное обсуждение вопросов управления земельными ресурсами для целей обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития в Европе. Председатель Рабочей группы представил дискуссионный документ по этой теме (НВР/2002/4). Новые государственные границы в Европе, незаконное занятие земель и земельные споры могут стать источниками конфликтов между отдельными лицами, этническими группами и нациями. Надлежащие системы земельного управления могут предотвратить споры, обеспечить защиту государственных земель и землевладений в интересах этнических меньшинств и, возможно, содействовать предупреждению международных конфликтов.

26. Комитет принял к сведению достигнутый прогресс, утвердил доклад о работе второй сессии Рабочей группы и одобрил ее программу работы.

Е. Модернизация жилищного фонда и управление им

Руководящие принципы ЕЭК относительно жилищных кондоминиумов

27. Консультант г-н Г. Гундерсен представил Руководящие принципы по вопросам собственности на жилье в виде кондоминиумов, которые были подготовлены в сотрудничестве с референтной группой (ЕСЕ/НВР/123). Он также представил дискуссионный документ о практике внедрения института кондоминиумов в странах с переходной экономикой (НВР/2002/6). Дискуссию вел г-н В. Ферстер (Австрия). Делегация Российской Федерации представила тематическое исследование (НВР/2002/7).

28. В ходе последующего обсуждения было обращено внимание на то, что широкомасштабная приватизация жилья в странах с переходной экономикой привела к появлению значительного слоя новых собственников, располагающих незначительными доходами, и что при низком уровне доходов у собственников инвестиционные потребности, связанные с эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом изношенного жилищного фонда, в средне- и долгосрочной перспективе стабильно удовлетворять невозможно. Для успешной деятельности кондоминиумов и ассоциаций собственников им необходима активная поддержка со стороны государства и

муниципалитетов. Государственная поддержка особенно необходима для решения финансовых проблем и проблем налогообложения. Юридическая несбалансированность прав и обязанностей собственников кондоминиумов в некоторых странах ставит под угрозу успешность внедрения кондоминиумов как формы собственности. Кроме того, для четкого понимания этих прав и обязанностей требуется значительный объем информации, профессиональные умения и обучение. Существенно важное значение имеет распространение руководящих принципов на местном уровне, среди муниципалитетов, жилищных ассоциаций и отдельных домовладельцев.

29. Комитет:

а) высоко оценил работу г-на Г. Гундерсена и референтной группы в процессе подготовки руководящих принципов;

б) предложил странам с переходной экономикой перевести руководящие принципы на свои национальные языки и распространить их среди всех муниципалитетов и жилищных ассоциаций, а также разместить руководящие принципы на вебсайтах своих национальных жилищных министерств.

Системы жилищного финансирования

30. Г-н Х. Пфайффер (Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством) представил предложение по проекту исследования систем частного жилищного финансирования для стран с переходной экономикой (НВР/2002/8). Консультант г-н Л. Мюллендер представил информацию о практических механизмах проведения такого исследования.

31. В ходе последующего обсуждения подчеркивалось, что цель исследования - помочь странам сделать соответствующий выбор среди основных из существующих финансовых систем. Было рекомендовано охватить в исследовании проблемы существующего приватизированного жилищного фонда и его финансирования, а также государственные (а не только частные) системы жилищного финансирования.

32. Комитет:

а) утвердил порядок организации работы по подготовке руководящих принципов и состав руководящей группы по проекту (приложение II);

b) решил изменить название исследования и озаглавить его "Руководящие принципы по системам жилищного финансирования".

Коллоквиум по жилищным кооперативам

33. Летом 2002 года в Анкаре (Турция) был проведен Коллоквиум по жилищным кооперативам, организованный совместными усилиями ЕЭК ООН, ООН-Хабитат и Международного кооперативного альянса (МКА). Об итогах дискуссии доложила г-жа Д. Андони (Албания), которая выполняла на сессии ЕЭК ООН, посвященной роли кооперативов в управлении жилищным фондом, его эксплуатации и обновлении, функцию председателя.

34. Участники обсудили правовой и организационный, а также культурный аспекты деятельности кооперативов, равно как и различные способы их организации и функционирования. Они подчеркнули важность повышения осведомленности совладельцев об их правах и обязанностях. Были также обсуждены различия в понимании концепций жилищных кооперативов и жилищных кондоминиумов. Управленческий опыт кооперативов можно использовать в интересах жилищных кондоминиумов в качестве организационно-управленческого инструмента.

35. Комитет:

a) с удовлетворением отметил плодотворное сотрудничество в этой области между ООН-Хабитат, МКА и ЕЭК;

b) согласился с тем, что между социальным жильем и жилищными кооперативами существует сильная взаимосвязь и что эту взаимосвязь следует принимать во внимание при осуществлении деятельности, связанной с социальным жильем и страновыми обзорами жилищного сектора.

Г. Статистика населенных пунктов

36. Секретариат представил анализ имеющихся данных для Бюллетеня ЕЭК по жилищной статистике, а также информацию о возможных действиях по рационализации процедур подготовки и представления данных жилищной и строительной статистики для стран ЕЭК.

37. Делегация Финляндии сообщила о том, что на совещании министров жилищного строительства стран ЕС была сформирована группа экспертов для изучения проблем распределения статистических задач, содержания публикаций по статистике, а также сбора данных и обеспечения их согласованности и сопоставимости. В состав этой группы войдут представители государств - членов Европейского союза и Евростата, и участие в ней ЕЭК ООН также представляется желательным. Он обратил внимание на то, что данные, собираемые для издания "Housing Statistics in the European Union" ("Жилищная статистика в Европейском союзе"), необходимы при проведении анализа политики и в процессе принятия решений. Он также подчеркнул необходимость получения ориентированных на политику данных для наблюдения за ходом реализации жилищной политики. Особое внимание следует уделять распределению работы и сотрудничеству между ЕЭК, ЕС и Евростатом, а также методам сбора данных. Была высказана мысль о целесообразности организации секретариатом совместно с Отделом статистики ЕЭК консультационного совещания по жилищной статистике в Европе с участием экспертов из заинтересованных стран и организаций.

38. Комитет предложил заинтересованным делегациям направить в секретариат информацию о том, какие дополнительные данные должны собираться и необходимы для достижения целей жилищной политики, и сообщить о наличии у них интереса к участию в этом консультационном совещании.

39. Комитет решил:

а) организовать консультационное совещание в сотрудничестве с Конференцией европейских статистиков и Евростатом с той целью, чтобы провести на нем обзор собираемых данных и глубже рассмотреть вопрос о том, какие статистические данные необходимы для достижения целей жилищной политики, а также добиться улучшений в координации работы, проводимой в регионе;

б) просить секретариат подготовить к его следующей сессии, намеченной на 2003 год, конкретное предложение по рационализации Бюллетеня.

40. Представитель Всемирного центра по статистике пожаров представил годовой доклад о статистике расходов на борьбу с пожарами.

G. Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

41. Делегация Соединенного Королевства представила итоги девятой Конференции по исследованию проблем городов и районов "Устойчивое развитие городов и улучшение условий проживания в них", которая проходила в Лидсе (Соединенное Королевство) 9-12 июня 2002 года, а также охарактеризовала проблемы, предложенные Конференцией в качестве объектов для дальнейшего исследования. Представитель делегации, в частности, рассказал о предшествовавшей Конференции ознакомительной поездке, в ходе которой ее участников знакомили с процессом экономического возрождения центральной части Лидса и с примерами мер по ревитализации исторической ткани Лидса и Брадфорда (Соединенное Королевство).

42. Комитет:

а) одобрил доклад девятой Конференции по исследованию проблем городов и районов (НВР/SEM.52/2) и выразил благодарность делегации Соединенного Королевства за прекрасную организацию Конференции;

б) приветствовал предложение делегации Словакии об организации и проведении в ее стране десятой конференции по исследованию проблем городов и районов.

H. Программа работы

43. Комитет утвердил свою программу работы на 2002-2005 годы (приложение I) и предварительное расписание совещаний (приложение III).

V. РАБОТА БЮРО И ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

44. Г-жа Д. Грабмюллерова доложила о работе Бюро в период после предыдущей сессии Комитета.

45. Председатель Сети г-н Г. Гундерсен представил промежуточный доклад (НВР/2002/5). Он обратил внимание на роль Сети в практическом осуществлении Стратегии ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке и в общих чертах охарактеризовал изменения, которые должны быть внесены в круг ведения Сети.

46. Было выражено общее согласие с тем, что Бюро и Комитет должны быть тесно вовлечены в деятельность Сети, что позволит ее представителям принимать непосредственное участие в совещаниях Бюро. Было обращено внимание и на необходимость расширения представительства в Сети НПО.

47. Комитет одобрил работу Бюро и доклад Сети, в том числе ее пересмотренный круг ведения (приложение IV).

VI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

48. Комитет выразил благодарность делегациям Нидерландов, Соединенного Королевства, Чешской Республики и Швейцарии, а также Государственному жилищному банку Норвегии и Европейской федерации строительных обществ за их взносы в Целевой фонд ЕЭК по населенным пунктам.

49. Комитет внес изменения во второе предложение своего круга ведения (ЕСЕ/НВР/122, приложение IV, пункт 1) и изложил его в следующей редакции: "Он действует в полном согласии с принципами, обязательствами и Глобальным планом действий Повестки дня Хабитат, принятым на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в 1996 году, с Декларацией о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии, принятой Генеральной Ассамблеей в июне 2001 года, и Планом выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, принятым в сентябре 2002 года, при общем руководстве со стороны Европейской экономической комиссии и выполнении ее соответствующих решений.

VII. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

50. Комитет избрал новое Бюро в следующем составе: г-жа Елена Жолгаёва (Словакия), Председатель; г-жа Дорис Андони (Албания); г-н Вольфганг Фёрстер (Австрия), г-жа Даниела Грабмюллерова (Чешская Республика); г-н Губерт ван Айк (Нидерланды), г-н Марек Зависляк (Польша) и г-н Б. Кьельсон (Швеция).

Приложение I

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2002-2005 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 10 – НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Национальные обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха в области социально-экономического развития в регионе ЕЭК и осуществления процесса реформ в странах переходного периода. В то же время процесс перехода к рыночной экономике оказывает серьезное влияние на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которых правительства смогут проанализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставить результаты, достигнутые на международном уровне. Национальный обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Он основывается на результатах работы Комитета в области жилищной и строительной статистики. Крайне важным элементом данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования политики и практики. Она также направлена на предоставление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы национальные обзоры жилищного сектора по Болгарии, Польше, Словакии, Литве, Румынии и Республике Молдова. В стадии подготовки находится исследование по Албании. Был составлен и обновлен реестр международных экспертов. Недавно Комитет упорядочил подготовительный процесс и предложенные процедуры с целью контроля за осуществлением рекомендаций. Проект, посвященный национальным обзорам, представлен на вебсайте Комитета (<http://www.unec.org/env/hs/cph>).

Предстоящая работа: Комитет продолжит деятельность по подготовке национальных обзоров жилищного сектора. Осенью 2002 года будет начата работа над исследованием по Армении, а вскоре после этого - над исследованием по Российской Федерации. Будут проведены дополнительные рабочие совещания или специальные совещания экспертов с целью обсуждения результатов осуществления политики, выработанной с учетом

содержащихся в исследованиях рекомендаций, а также для формирования дополнительных экспертных знаний в тех конкретных областях, где существует такая потребность. Первое мероприятие по обсуждению достигнутых результатов будет организовано в октябре 2002 года делегацией Румынии. Будет поддерживаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком. В контексте программы национальных обзоров Комитет, возможно, будет также осуществлять в отдельных странах зоны действия Пакта стабильности (при условии выделения дополнительных финансовых средств) деятельность, связанную с экстренными жилищными потребностями.

Продолжительность: 2002-2005 год.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Местные системы и города являются важными начальными элементами в деле стимулирования устойчивых структур потребления. В крупных и малых городах уже начата реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о воздействии индивидуального поведения в сфере потребления на окружающую среду и поощрения обращения экологически чистых товаров и услуг, а также устойчивого использования энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами. Признается, что развитие экологически чистой системы городского и регионального транспорта в сочетании с устойчивым землепользованием и планированием на центральном, региональном и местном уровнях может привести к существенному сокращению негативного воздействия на здоровье человека, природные ресурсы и окружающую среду и в то же время повысить качество жизни и показатели экономического развития. Интеграция политики в области землепользования и развития местных транспортных систем предполагает необходимость применения комплексного подхода и осуществления мер во всех областях политики и на всех уровнях принятия решений.

Проделанная работа: С учетом итогов рабочего совещания на тему стимулирования местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления (Вена, февраль 1998 года), была учреждена совместная руководящая группа по городским транспортным системам и планированию землепользования. Руководящая группа подготовила подробную программу работы (НВР/2000/8), которая была разработана в преддверии рабочего совещания, первоначально намеченного на 2001 год, но отложенного на более поздний срок.

Предстоящая работа: В 2003 году делегация Кипра организует рабочее совещание по землепользованию и городскому транспорту. На этом рабочем совещании будет рассмотрен практический опыт в области интеграции экологически обоснованных систем управления городским транспортом с планированием устойчивого землепользования. С учетом итогов этого рабочего совещания будет рассмотрен вопрос о подготовке руководящих принципов.

Продолжительность: 2002-2004 годы.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантий права владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в деле реформирования кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в развитых странах с рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: В 1999 году был опубликован кадастр систем управления земельными ресурсами в Европе и Северной Америке, а при содействии со стороны Отдела регистрации земли Ее Величества (Соединенное Королевство) было подготовлено и опубликовано исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства. При содействии Федеральной службы земельного кадастра Российской Федерации было подготовлено и опубликовано исследование, посвященное системам массовой оценки стоимости земли для целей налогообложения в Европе. Были проведены четыре рабочих совещания по следующим темам: присоединение к ЕС через призму управления земельными ресурсами (Евле, Швеция, июнь 2001 года), современный земельный кадастр (Армения, октябрь 2001 года), системы массовой оценки стоимости земли (Российская Федерация, июнь 2002 года) и сотрудничество в вопросах управления землями, работы с клиентами и обслуживания (Австрия, сентябрь 2002 года). Международная группа экспертов по вопросам управления земельными ресурсами провела страновые обзоры по Армении и Грузии. В ноябре 2001 года состоялась вторая сессия Рабочей группы.

Предстоящая работа: Рабочая группа по управлению земельными ресурсами будет содействовать практическому применению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96) в странах с переходной экономикой, в частности, путем осуществления в этих странах различных видов оперативной деятельности. В ноябре 2002 года в Российской Федерации будет проведен обзор системы управления земельными ресурсами. Подготавливаются три исследования, а именно обзор существующей структуры земельной собственности и действующего законодательства с целью ограничения/регламентирования продажи собственности в странах ЕЭК, руководящие принципы по юридическим и кадастровым объектам и их идентификаторам и руководящие принципы по вопросам публичного доступа к данным. В 2003 году запланировано провести рабочие совещания в Соединенном Королевстве и Греции. 17-18 ноября 2003 года в Женеве состоится третья сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами. Будет дополнительно развиваться сотрудничество с такими ключевыми партнерами, как Всемирный банк.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Данный вид деятельности позволяет подробно рассмотреть политику в области восстановления городской среды, а также существующие и возникающие в жилищном секторе проблемы, в частности проблемы финансирования жилищного сектора, существующего жилищного фонда и управления им. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многоквартирных домах, значительно возросла. Поэтому важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и проанализировать правовые условия создания кондоминиумов, системы их организации и управления.

Проделанная работа: Были подготовлены и будут опубликованы в 2003 году Руководящие принципы ЕЭК относительно жилищных кондоминиумов (ЕСЕ/НВР/123). В июне 2002 года в Анкаре (Турция) совместными усилиями ЕЭК ООН, ООН-ХАБИТАТ и Международного кооперативного альянса (МКА) был организован коллоквиум по жилищным кооперативам.

Предстоящая работа: Комитет и его Бюро изучат способы содействия практическому применению Руководящих принципов относительно жилищных кондоминиумов и обеспечат их широкое распространение в странах с переходной экономикой. Комитет приступит к реализации проекта, который основан на подготовленном Консультативной сетью предложении о выработке руководящих принципов по системам жилищного

финансирования для стран с переходной экономикой. Будут определены место и роль основных систем жилищного финансирования, при этом в центре внимания будут находиться требования по внедрению отдельных моделей. Комитет также приступит к осуществлению проекта подготовки руководящих принципов по социальному жилью с учетом наличия сильной взаимосвязи между социальным жильем и жилищными кооперативами. В качестве первого шага по подготовке руководящих принципов по социальному жилью в Чешской Республике будет проведено рабочее совещание по социальному жилью (весна 2003 года). Второе совещание по этой же теме будет организовано к концу 2003 года в Российской Федерации.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.5 Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков развивает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и публикует один раз в два года Бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: В 2000 году был опубликован Ежегодный бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки. Вебсайт по статистике населенных пунктов (<http://www.unecse.org/env/hs/bulletin/>) был обновлен с использованием данных за 2001 год.

Предстоящая работа: Комитет подготовит следующий выпуск Бюллетеня жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки, который будет представлен на вебсайте в 2003 году. Комитет также проведет консультации с Конференцией европейских статистиков ЕЭК и Евростатом с той целью, чтобы провести обзор собираемых данных, глубже рассмотреть вопрос о том, какие статистические данные необходимы для достижения целей жилищной политики, и добиться улучшений в координации работы с ЕС.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также

ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов позволяет глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов и особенности осуществления градостроительной политики.

Проделанная работа: 9-12 июня 2001 года в Лидсе (Соединенное Королевство) проходила девятая Конференция по исследованию проблем городов и районов. Главным вопросом было устойчивое развитие городов и улучшение условий проживания в них. Обсуждались три темы: i) городское население и экономика: обеспечение социальной справедливости посредством эффективных методов и политики планирования - поведенческие параметры; ii) улучшение функционирования городского хозяйства: городская структура и экосистемы; iii) управление и организация городского хозяйства: комплексное принятие решений.

Предстоящая работа: Комитет начнет консультации с делегацией Словакии и Бюро с целью определения темы, места и даты проведения следующей конференции по исследованиям проблем городов и районов, которая должна состояться в Словакии. Будет подготовлено новое издание исследования тенденций развития населенных пунктов в странах ЕЭК. Комитет будет продолжать обмен опытом осуществления Повестки дня Хабитат и Декларации тысячелетия и рассмотрит в контексте своей программной деятельности приоритетные разделы Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

Продолжительность: 2002-2005 годы.

Приложение II

СОСТАВ РУКОВОДЯЩЕЙ ГРУППЫ

(Руководящие принципы по системам жилищного финансирования)

Ms. Daniela GRABMÜLLEROVA
Director of Housing Policy, Ministry for Regional Development
Staromestské nám 6, 110 00 PRAGUE 1, Czech Republic

Mr. Peter GURTNER
Director, Federal Housing Office
Storchengasse 6, CH-2540 GRENCHEN, Switzerland

Mr. Gert A. GUNDERSEN
Chairman of the Housing and Urban Management Advisory Network
Grieghallen, Edo. Griegs pl.1, 5015 BERGEN, Norway

Mr. Herbert G. PFEIFFER
Member of the Board, Building Savings Bank
Bajkalska 30, P.O. Box 48, 820 05 BRATISLAVA 25, Slovakia

Mr. Martti LUJANEN
Director General, Housing and Building Department
Ministry of the Environment, PO Box 380, FIN-00131 HELSINKI, Finland

Mr. Andreas J. ZEHNDER
European Federation of Building Societies, Managing Director
Klingelhöferstrabe 4, 10785 BERLIN, Germany

Ms. Elena SZOLGAYOVA
Ministry of Construction and Regional Development
Spitalska 8, SK 811 01 BRATISLAVA, Slovakia

Mr. Per AHREN
Senior Adviser, The Norwegian State Housing Bank
Fritdjof Nansens vei 17, 0369 OSLO, Norway

Mr. Magnus HAMMAR
Secretary General, International Union of Tenants
P.O. Box 7514, SE 10392 STOCKHOLM, Sweden

Ms. Christina von SCHWEINICHEN
Deputy Director, Environment and Human Settlements Division
United Nations Economic Commission for Europe, Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10, Switzerland

Приложение III

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАСПИСАНИЕ СОВЕЩАНИЙ*

Совещания

15-17 сентября 2003 года	Женева	Шестьдесят четвертая сессия Комитета по населенным пунктам
17-18 ноября 2003 года	Женева	Третья сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами

* В данное расписание не включены совещания Бюро, рабочие совещания, совещания целевых групп и другие неофициальные консультации.

Приложение IV

КРУГ ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством Комитета по населенным пунктам ЕЭК состоит из экспертов, работающих в частном секторе, финансовых учреждениях, неправительственных организациях, профессиональных ассоциациях, научно-исследовательских учреждениях и занимающихся жилищным строительством, планированием и управлением землепользованием, а также из представителей местных органов власти. По рекомендации Консультативной сети Бюро Комитета по населенным пунктам предлагает этим экспертам стать членами Сети в своем личном качестве. Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством работает в тесном сотрудничестве с секретариатом и Бюро Комитета и участвует в их заседаниях. Задачами Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством являются следующие:

- a) выявление стратегических проблем, имеющих важное значение для программы работы Комитета, и оценка приоритетов этой программы работы с учетом наличия ресурсов и необходимости повышения эффективности;
- b) выявление таких областей в Стратегии Комитета, где передача информации и "ноу-хау" между странами - членами ЕЭК имеет важное значение для осуществления конкретных задач политики в области населенных пунктов. Консультирование относительно возможных путей содействия такой передаче;
- c) консультирование Комитета и государств - членов ЕЭК по вопросам выполнения стратегий и конкретных видов деятельности для обеспечения достижения максимальных практических результатов в странах-членах в ходе осуществления Стратегии Комитета;
- d) расширение контактов Комитета, Бюро и секретариата с региональными финансовыми учреждениями, организациями-кредиторами и организациями-донорами, НПО и деловыми кругами в целях повышения эффективности деятельности Комитета и его помощи странам-членам;
- e) представление Комитету ежегодных докладов о ходе работы на основе настоящего круга ведения.

Деятельность Сети не будет иметь каких-либо финансовых последствий для Организации Объединенных Наций.