



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

HBP/WP.7/2001/10  
10 January 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Рабочая группа по управлению земельными ресурсами

ДОКЛАД О РАБОТЕ ВТОРОЙ СЕССИИ

(19-20 ноября 2001 года)

Введение

1. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами провела свою вторую сессию в Женеве 19-20 ноября 2001 года. Председательствовала на сессии г-жа Б. Липей (Словения).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Армении, Болгарии, Венгрии, Германии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.
3. Были представлены также Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Европейская комиссия.
4. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): Международной федерации инспекторов (МФИ) и Европейской географической организации.

## I УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

5. Была утверждена предварительная повестка дня (НВР/WR.7/2001/2).

### II. ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С РАБОТОЙ ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ И ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИЙ КОМИТЕТА ЕЭК ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ, ЗАЯВЛЕНИЕМ МИНИСТРОВ И РАБОТОЙ ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТОЙ СЕССИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

6. Рабочая группа приняла к сведению решения Комитета, принятые на его шестьдесят первой и шестьдесят второй сессиях (в отношении социальной гармонии, необходимости межсекторального сотрудничества и развития новых связей между деятельностью по управлению земельными ресурсами и жилищным строительством, территориальным планированием и природоохранными мероприятиями). Была представлена также Стратегия ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке. Рабочая группа приняла также к сведению Заявление министров и связанные с ним решения, принятые на пятьдесят шестой сессии Комиссии. Рабочая группа постановила учитывать эти решения при обсуждении своей программы и методов работы.

### III. ПАРТНЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРОВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОТКРЫТОГО ДОСТУПА К ЗЕМЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

7. Рабочая группа провела углубленное обсуждение, взяв за основу вводный документ (НВР/WR.7/2001/3). Вели обсуждение г-н Д. Мэнторп (Соединенное Королевство) и г-н Й. Валис (Словакия). Г-н П. Крейзер (Германия) и г-н Б. Кьельсон (Швеция) выступили с основными докладами соответственно по темам а) партнерство государственного и частного секторов и б) предоставления открытого доступа к земельной информации. Резюме обсуждений содержится в приложении I. Обсуждения показали, что обе темы требуют дальнейшего внимания и проработки со стороны Рабочей группы. Было предложено провести исследование по вопросу о предоставлении открытого доступа к земельной информации.

#### IV. ОБЗОР ПРОДЕЛАННОЙ ИЛИ ПРОХОДЯЩЕЙ РАБОТЫ

##### A. Программа рабочих совещаний

8. Рабочая группа рассмотрела вопрос о том, какие совещания были организованы или запланированы после первой сессии. С 30 марта по 1 апреля 2000 года в Тиране проходило рабочее совещание по вопросу отношений между государственным и частным секторами в области создания системы регистрации земли (НВР/WR.7/2001/1). 28-29 сентября 2000 года в Мадриде состоялось рабочее совещание на тему "Использование защитных механизмов в процессе создания рынков недвижимости: защита прав" (НВР/WR.7/2001/1). Рабочее совещание по присоединению к ЕС с точки зрения землеустройства было проведено в Гевле (Швеция) с 14 по 15 июня 2001 года. Рабочее совещание по системам регистрации правовых титулов и рынкам недвижимости состоялось в Ереване 10-13 октября 2001 года (НВР/WR.7/2001/11). Делегации этих стран и эксперты из других стран сообщили о результатах рабочих совещаний и хода выполнения их решений.

9. Делегация Российской Федерации сообщила о ходе организации рабочего совещания на тему массовой оценки, которое пройдет в Москве (27-28 июня 2002 года). Делегации Австрии проинформировала Рабочую группу о ходе подготовки рабочего совещания, посвященного мерам по содействию сотрудничеству клиентов, которое должно пройти в Вене (12-13 сентября 2002 года). Делегация Соединенного Королевства предложила организовать рабочее совещания в Эдинбурге (осень 2003 года).

##### B. Обзоры управления земельными ресурсами

10. Г-н Сахакян (Армения) сообщил о результатах обзора управления земельными ресурсами в Армении (НВР/WR.7/2001/5). В сотрудничестве с Бюро программы развития Организации Объединенных Наций в Армении и при его финансовом содействии 19-24 ноября 2000 года была организована Миссия группы международных экспертов. Г-н А. Оверчук (Российская Федерация), входивший в состав международной группы экспертов, представил выводы и рекомендации, сделанные по итогам обзора. В соответствии с кругом ведения миссии обзор и рекомендации были сосредоточены на следующих вопросах: i) завершение регистрации первоначальных титулов собственности; ii) ведение кадастра; iii) консолидация земель; iv) оценка стоимости земли; и v) картография.

11. Г-н Т. Бирдсолл (Соединенное Королевство), входивший в состав международной группы экспертов, представил выводы и рекомендации обзора управления земельными

ресурсами в Грузии (НВР/WR.7/2001/9). Миссия международной группы экспертов проходила 27 мая - 2 июня 2001 года. Процесс приватизации в Грузии затронул практически все семьи, однако вызванное этим изменение структуры фермерских хозяйств и потеря рынков привели к резкому сокращению объема сельскохозяйственного производства.

12. Г-н П. Крейзер (Германия) представил доклад об организационных механизмах подготовки обзоров управления земельными ресурсами в странах ЕЭК (НВР/WR.7/2001/6). Эти обзоры являются составной частью оперативной помощи, оказываемой Рабочей группой официальным органам тех стран, где они проводятся, в оценке текущего положения и эффективности работы их систем управления земельными ресурсами, а также в определении и установлении национальных политических задач и приоритетов в этой области.

13. Рабочая группа обсудила полезность такой деятельности, а также пути повышения ее эффективности, в том числе процедуры отбора кандидатов в состав международных групп экспертов. В то же время из-за ограниченности ресурсов имеется возможность ежегодно проводить не более одного обзора. Необходим приток дополнительных средств в целевой фонд ЕЭК. Одна из делегаций высказала мнение о том, что было бы полезно проводить подобные мероприятия не только в странах с переходной экономикой, но и в странах с современной системой управления земельными ресурсами.

14. Рабочая группа:

a) одобрила организационные процедуры проведения обзоров управления земельными ресурсами, которые излагаются в документе НВР/WR.7/2001/6;

b) напомнила делегациям стран, заинтересованных в проведении подобных обзоров, о том, что их национальные органы, отвечающие за управление земельными ресурсами, должны в качестве первого шага направить письмо с подробными предложениями в секретариат ЕЭК;

c) предложила всем делегациям внести взносы в Целевой фонд ЕЭК по населенным пунктам для финансирования такой деятельности.

C. Обзор ограничений в отношении собственности на недвижимость, аренды и передачи недвижимости в странах ЕЭК

15. Делегация Российской Федерации сообщила о ходе подготовки обзора. Цели его заключаются в том, чтобы углубить понимание нынешней правовой регламентации этих вопросов в регионе ЕЭК. Доступ к земельным ресурсам и недвижимости, финансирование их развития, аренда, переуступка и покупка земли и недвижимости были признаны важнейшими параметрами активной и успешно функционирующей рыночной экономики, в основе которой лежит частная собственность на землю и имущество.

16. Рабочая группа выразила благодарность делегации Российской Федерации и предложила ей завершить обзор.

D. Исследование по массовой оценке для целей налогообложения и других целей

17. Делегация Российской Федерации представила исследование по массовой оценке для целей налогообложения и других целей. По итогам этого исследования будет организовано рабочее совещание на данную тему. Федеральная служба земельного кадастра России подготовила и опубликовала исследование на основе ответов стран ЕЭК на вопросник, подготовленный Бюро Рабочей группы.

18. В ходе последовавшего обсуждения делегации отметили, что это исследование важно для всех стран ЕЭК, и приветствовали предложение обновить его. Рабочая группа выразила благодарность делегации Российской Федерации за подготовку и опубликование исследования.

E. Перечень международных проектов в области управления земельными ресурсами в Европе

19. Делегация Австрии сообщила о ходе обновления перечня международных проектов в области управления земельными ресурсами. Цель этого перечня заключается в том, чтобы облегчить поток информации о проводимых международных проектах и координацию деятельности доноров и инвесторов в системах управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК.

21. Рабочая группа предложила Бюро изучить, как можно сделать имеющуюся в Австрии базу данных, доступную для всех стран ЕЭК.

F. Перечень систем управления земельными ресурсами в Европе и Северной Америке и исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства

22. Г-н Д. Мэнторп (Соединенное Королевство) представил третье издание Перечня систем управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК и Исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства, подготовленное и опубликованное Отделом регистрации земли Ее Величества.

23. Рабочая группа:

а) выразила благодарность делегации Соединенного Королевства за подготовку и опубликование Перечня и Исследования;

б) предложила Бюро определить сроки следующего обновления Перечня.

G. Директивы ЕЭК относительно жилищных кондоминиумов

24. Секретариат сообщил о ходе подготовки директив ЕЭК относительно жилищных кондоминиумов. Их цель заключается в том, чтобы помочь странам с переходной экономикой устранить финансовые, правовые и институциональные препятствия для управления жилищными кондоминиумами.

25. Г-н Й. Гудйонссон (Исландия), входящий в состав справочной группы проекта, сообщил о содержании директив и рассказал об организации жилищных кондоминиумов в Исландии.

26. Рабочая группа приняла решение помочь Комитету ЕЭК по населенным пунктам в пропаганде директив в странах с переходной экономикой, а также в их практическом применении. Следует приложить особые усилия к тому, чтобы привлечь к этой работе те организации и тех лиц на местном уровне, которые занимаются практическими вопросами управления кондоминиумами.

V. ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НОВЫХ ВИДОВ ПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

27. На своей первой сессии в ноябре 1999 года Рабочая группа согласовала процедуры представления новых элементов программы и основных видов деятельности (НВР/WR.7/1999/2, пункт 18).

A. Руководящие принципы относительно юридических и кадастровых объектов и их идентификаторов

28. Делегация Нидерландов представила подготовленное в сотрудничестве с делегацией Норвегии проектное предложение о подготовке руководящих принципов относительно юридических и кадастровых объектов и их идентификаторов (НВР/ВР.7/2001/8, приложение II, раздел А).

29. Рабочая группа:

a) отметила полезность этой деятельности для эффективного проектирования, разработки и ведения систем земельной информации и утвердила это предложение;

b) предложила всем заинтересованным странам назначить экспертов для работы по этому проекту и направить эту информацию желательно до 10 января 2002 года в секретариат по следующему адресу:

Mr. P. Van der Molen  
Director, Cadastre and Public Registers Agency  
P.O. Box 9046, Hofstraat 110  
NL-7300 GH Apeldoorn, The Netherlands  
Факс: +3155-528 50 29  
Электронная почта: paul.vandermolen@kadaster.nl

c) предложила заинтересованным делегациям изыскать 15 000 долл. США для оплаты услуг консультанта и проинформировать секретариат к 10 января 2002 года;

d) предложила своему Бюро рассмотреть этот вопрос на своем первом совещании в 2002 году в свете полученных ответов.

B. Руководящие принципы относительно публичного доступа к данным

30. Делегация Словакии представила проектное предложение, а также проект вопросника, касающегося подготовки руководящих принципов публичного доступа к данным (НВР/ВР.7/2001/8, приложение II, раздел В).

31. Участвовать в целевой группе и назначить в ее состав экспертов согласились следующие страны: Германия, Латвия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швеция.

32. Рабочая группа:

a) утвердила проектное предложение;

b) предложила всем заинтересованным делегациям назначить экспертов в целевую группу и направить соответствующую информацию желательнo до 10 января 2002 год в секретариат ЕЭК по следующему адресу;

Mr. J. Valis, Deputy Director  
Institute of Geodesy and Cartography  
Chlumeckeho 4, SK 82662 Bratislava, Slovakia  
Факс: 4217-43 29 20 28  
Электронная почта: valis@vugk.sk

C. Утверждение программы работы

33. Рабочая группа согласовала и утвердила свою программу работы на период 2001-2003 годов, содержащуюся в приложении II.

VI. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

34. Представитель Европейской комиссии выступил с сообщением о двух инициативах ЕС, касающихся создания европейской инфраструктуры экологических территориальных данных (ЕИЭТД) и глобального мониторинга экологической безопасности (ГМЭБ). Он пригласил представителей Рабочей группы принять участие в посвященных этим инициативам совещаниях, с тем чтобы изучить возможности для налаживания сотрудничества.

35. Представитель ХАБИТАТ выступил с сообщением о двух глобальных докладах: "Города в глобализирующемся мире" (Cities in a Globalizing World) и "Состояние городов в мире в 2001 году" (The State of the World's Cities 2001). Было сообщено также о публикации "Новаторских подходов к обеспечению бедных слоев городского населения жильем", а также о ходе осуществления проводимого ХАБИТАТ проекта по составлению кадастра в Косово. Рабочей группе было предложено принять участие в подготовке следующего выпуска "Глобального доклада по населенным пунктам", который должен

быть опубликован в 2003 году, а также подготовить для глобальной базы данных об оптимальной практике практические исследования, посвященные изучению подобной практики.

36. Делегация Испании сообщила о ходе подготовки первого Конгресса по кадастрам в Европейском союзе, который пройдет в Гренаде (Испания) 15-17 мая 2002 года.

37. Представители Европейской географической организации и Международной федерации инспекторов (МФИ) рассказали о текущей деятельности их организаций.

#### VII. КРУГ ВЕДЕНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ И ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

38. Рабочая группа пересмотрела свой круг ведения (см. приложение III).

39. Председатель Бюро г-жа Б. Липей сообщила о той работе, которую проделало Бюро за период после первой сессии Рабочей группы.

40. На третью сессию Рабочей группы были избраны следующие должностные лица: г-н В. Кьельсон (Швеция), Председатель; г-н А. Оверчук (Российская Федерация), заместитель Председателя; г-н Х. Сахакян (Армения); г-н А. Кокконен (Финляндия); г-н П. Крейзер (Германия); г-н К. Потсиу (Греция); г-н Б. Микута (Литва); г-н П. Ван дер Молен (Нидерланды); г-н Г. Попуску (Румыния); г-н Й. Валис (Словакия); г-жа Б. Липей (Словения); и г-н Т. Бирдсолл (Соединенное Королевство).

Приложение 1

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСА О ПАРТНЕРСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И ЧАСТНОГО СЕКТОРОВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТКРЫТОГО ДОСТУПА  
К ЗЕМЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

A. Партнерство государственного и частного секторов

1. Государства-члены Европейской экономической комиссии ведут активное изучение того, каким образом можно стимулировать оказание более качественных общественных услуг за счет привлечения частного сектора. Был признан тот факт, что для обеспечения "благого управления" и высококачественных общественных услуг необходимы мобилизация навыков и опыта, имеющихся как у государственного, так и у частного сектора.
2. Что касается управления земельными ресурсами, правительствам необходимо изучить, какие основные функции должны остаться в ведении государственного сектора, а какие можно передать частному сектору, и разработать четкую политическую стратегию в этой области.
3. В процессе налаживания действенных партнерских связей между государственным и частным секторами необходимо соблюдать следующие требования:
  - a) следует поддерживать доверие общественности к системам управления земельными ресурсами;
  - b) следует использовать такие контракты, которые обеспечивали бы максимальную отдачу как государственному, так и частному сектору;
  - c) для надлежащего исполнения контрактов необходимы действенные системы контроля и оценки результатов работы.
4. Отмечалось также, что конструктивное сотрудничество государственных учреждений, занимающихся управлением земельными ресурсами, могло бы оказать существенную помощь в эффективном оказании коммунальных услуг.
5. Рабочая группа приняла к сведению меры, которые принимаются во многих государствах - членах ЕЭК для повышения качества услуг за счет развития действенных партнерских связей между государственным и частным секторами. Было признано, что

для обмена опытом между странами существуют широкие возможности. Рабочей группе было предложено наладить сотрудничество с Европейской географической организацией (представляющей сюрвейеров в Европе), с тем чтобы четче определить критерии и возможности для внедрения оптимальной практики в рамках партнерских связей между государственным и частным секторами.

6. Участники обратили внимание на имеющиеся возможности для разработки европейских (или глобальных) стандартов и систем, подобных тем, которые предлагались для Европейской земельной информационной службы (ЕЗИС). Соответственно Рабочей группе было предложено выработать руководящие принципы налаживания эффективных партнерских связей государственного и частного секторов.

#### В. Доступ к земельной информации

7. Обсуждение было сосредоточено на следующих вопросах:

а) доступ к земельной информации в целях:

- снижения расходов;
- повышения безопасности; и
- облегчения эффективного функционирования рынка недвижимости;

б) новые возможности, открывшиеся благодаря Интернету, и насущное политическое требование повышения транспарентности работы правительственных органов;

с) значение конфиденциальности и национальные меры по ограничению:

- свободного доступа к информации;
- доходов;
- возможностей для перекладывания бремени расходов с пользователей на налогоплательщиков; и
- точности регистрации;

d) необходимость гармонизации правил в регионе ЕЭК;

e) потребность в различных каналах доступа к земельным данным в сельских и городских районах.

8. Обсуждения показали, что в тех странах, где информация является открытой, не возникает никаких трудностей или проблем. Информация о собственности, других правах на землю, ценах и стоимости, как правило, является общедоступной. Однако в тех странах, где земельная информация традиционно была закрытой, существует реальная необходимость в повышении ее открытости. Хотя в некоторых странах открытым является доступ ко всей информации, было признано, что общедоступность сведений о гражданах может поставить под угрозу право на невмешательство в личную жизнь.

## Приложение II

### ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2001-2003 ГОДЫ

#### **10.1.3.1 Положение и тенденции в области управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК**

**Описание:** Рабочая группа поощряет деятельность в области управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК. Она обеспечивает старшим должностным лицам, занимающимся вопросами управления земельными ресурсами, форум для проведения встреч и обсуждения текущих тенденций и политики. В частности, она уделяет пристальное внимание формированию рынков недвижимости в странах с переходной экономикой и содействию процессам европейской интеграции. Рабочая группа обменивается информацией и опытом по современным системам кадастров и регистрации земли.

**Проделанная работа:** Делегация Соединенного Королевства подготовила заявление о социально-экономических выгодах рационального управления земельными ресурсами, которое было одобрено Комитетом по населенным пунктам и опубликовано при содействии со стороны делегации Нидерландов. Рабочая группа провела углубленное обсуждение проблемы эффективности помощи, оказываемой донорами в осуществлении проектов в области управления земельными ресурсами в странах с переходной экономикой. В 2001 году делегация Соединенного Королевства подготовила и выпустила третье издание Справочника по системам управления земельными ресурсами. Рабочая группа внесла вклад в работу специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Хабитат+5", состоявшейся в июне 2001 года. Рабочая группа внесла вклад в обсуждение вопроса о том, как развитие городских районов может способствовать согласию и безопасности общества, которое состоялось на шестьдесят второй сессии Комитета по населенным пунктам в сентябре 2001 года.

**Предстоящая работа:** На следующей сессии Рабочей группы в 2003 году будет организован обмен мнениями по тенденциям и политике в области управления земельными ресурсами. Рабочая группа продолжит свою деятельность, касающуюся эффективной координации международных проектов помощи в странах с переходной экономикой.

### 10.1.3.2 Законодательство в области управления земельными ресурсами

**Описание:** Рабочая группа способствует развитию юридически закрепленных прав в области недвижимости, включая права собственности; безопасность данных; гласность; законодательство о регистрации недвижимости управлению ею (включая жилищные кондоминиумы); разрешение споров о правах на землю и т.д.

**Прделанная работа:** Делегация Соединенного Королевства от имени Рабочей группы подготовила и опубликовала исследование по ключевым аспектам регистрации земель и кадастрового законодательства. Делегации Исландии, Испании и Нидерландов предоставили Комитету экспертную помощь для подготовки руководящих принципов ЕЭК, касающихся жилищных кондоминиумов. Делегация Российской Федерации подготовила и опубликовала исследование по вопросам массовой оценки стоимости для целей налогообложения.

**Предстоящая работа:** Рабочая группа внесет вклад в стимулирование развития жилищных кондоминиумов в регионе ЕЭК. Будет подготовлен обзор по ограничениям на владение, аренду и передачу недвижимости в странах ЕЭК. Первый проект этого документа разрабатывается делегацией Российской Федерации. Бюро рассмотрит организационные механизмы для подготовки руководства по правовым и кадастровым объектам и их идентификаторам. Рабочая группа постановила также подготовить руководящие принципы в отношении публичного доступа к данным. Будет укрепляться сотрудничество с Европейской комиссией по вопросам природоохранных инициатив ЕК.

### 10.1.3.3 Оперативная деятельность в области управления земельными ресурсами

**Описание:** Рабочая группа по управлению земельными ресурсами содействует практическому применению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96) в странах с переходной экономикой, в частности, посредством проведения в этих странах различных оперативных мероприятий: обзоров управления земельными ресурсами и консультативных миссий международных экспертов; рабочих совещаний и семинаров; и т.д. Эта деятельность принимает различные формы в зависимости от потребностей и просьб получающих помощь стран и субрегионов.

**Прделанная работа:** Были организованы рабочее совещание в Тиране (март 2000 года), посвященное взаимодействию между государственными учреждениями и частным сектором в создании систем регистрации земли; рабочее совещание в Мадриде (сентябрь 2000 года) на тему "Использование защитных механизмов в процессе создания рынков недвижимости: защита прав"; и в Гевле (Швеция, июнь 2001 года), посвященное

рассмотрению вопросов управления земельными ресурсами с точки зрения вступления в ЕС, и в Ереване (октябрь 2001 года). Рабочая группа провела два обзора по вопросам управления земельными ресурсами: один в Армении (ноябрь 2000 года, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)) и другой - в Грузии (май 2001 года). Международные эксперты по вопросам управления земельными ресурсами (в том числе эксперт из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)) осуществили миссии по установлению фактов в эти страны и подготовили аналитические доклады с практическими рекомендациями, относящимися к политике. Рабочая группа подготовила и утвердила организационные процедуры проведения обзоров ЕЭК, касающихся управления земельными ресурсами (НВР/WR.7/2001/6).

**Предстоящая работа:** В рамках последующей работы по итогам обзоров управления земельными ресурсами в Армении и Грузии будет проведена оценка хода выполнения их рекомендаций. Рабочая группа организует рабочее совещание на тему массовой оценки стоимости земли в Российской Федерации (Москва, 27-28 июня 2002 года) и в Австрии (Вена) по вопросам сотрудничества потребителей (12-13 сентября 2002 года). Делегация Соединенного Королевства организует рабочее совещание в Эдинбурге осенью 2003 года. Делегация Российской Федерации выразила заинтересованность в проведении обзора управления земельными ресурсами в 2002 году.

### Приложение III

#### КРУГ ВЕДЕНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

1. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами действует под эгидой Комитета по населенным пунктам ЕЭК.
2. Согласно Руководящим принципам управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96) под таким управлением понимается процесс регистрации и распространения информации о земельной собственности, стоимости и использовании земель, а также связанных с ними ресурсов. Управление земельными ресурсами включает, среди прочего, кадастр, земельные регистры, консолидацию земель, системы стоимостной земельной информации, используемые в целях устойчивого управления земельными ресурсами. К таким процессам относится определение прав на земли или других их свойств, их обследование и описание, подробное документирование и предоставление соответствующей информации, необходимой для функционирования земельных рынков.
3. Цель деятельности Рабочей группы заключается в совершенствовании и развитии управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК. Она вносит вклад в комплексный подход Комитета по населенным пунктам ЕЭК к проведению деятельности в области жилищных реформ и устойчивого территориально-пространственного планирования. В частности, она сосредоточит свое внимание на вопросах приватизации посредством обеспечения прав владения и организации рынков недвижимости в странах переходного этапа. Эта работа будет также способствовать деятельности ЕЭК в сфере окружающей среды, содействия торговле, иностранным инвестициям и промышленному развитию. Она также необходима для сельскохозяйственного развития. Деятельность Рабочей группы будет способствовать расширению сотрудничества и обмена опытом среди всех стран региона ЕЭК.
4. Рабочая группа проводит деятельность в следующих областях:
  - а) базовое законодательство в сфере управления земельными ресурсами (юридические права на недвижимость, включая право собственности; регистрация недвижимости, собственности и закладных; передача собственности; гарантии собственности; установление земельных прав и разрешение споров; ограничения на землепользование; и т.д.);

b) меры в сфере управления земельными ресурсами (формирование недвижимости; земельная регистрация, кадастровое картирование; оценка недвижимости; и т.д.);

c) системы информации о земле (инфраструктура геопространственных данных; регистр недвижимости; земельный регистр; учетно-оценочные данные; данные о землепользовании; кадастровые карты и т.д.); и

d) организационные и управленческие вопросы (институциональные вопросы; управление; финансирование операций; информационная политика; тарификация услуг и требования в отношении взимания издержек; развитие профессиональных навыков; обеспечение конфиденциальности; участие граждан; и т.д.).

5. Она осуществляет сотрудничество и строит свою деятельность в тесном контакте с другими международными правительственными и неправительственными организациями, действующими в смежных областях, такими, как Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейская комиссия, Международная федерация инспекторов (МФИ), Международный центр регистрационного права (СИНДЕР), Европейская зонтичная организация географической информации (ЕВРОГИ) и Европейская географическая организация. Она поощряет сотрудничество и облегчает прямые контакты с международными организациями и программами, финансирующими проекты земельной регистрации и кадастров в странах переходного этапа, такими, как программы PHARE и TACIS Европейского союза, Европейский банк реконструкции и развития и Всемирный банк, а также стимулирует партнерские отношения между государственным и частным секторами в управлении земельными ресурсами в целях устойчивого развития.