



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

HBP/2001/4  
19 June 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Шестьдесят вторая сессия

Женева, 17-19 сентября 2001 года

(Пункт 4 b) предварительной повестки дня)

ОБЗОРЫ ЖИЛИЩНОГО СЕКТОРА ПО СТРАНАМ

Записка секретариата

Введение

1. На своей шестьдесят первой сессии, состоявшейся в сентябре 2000 года, Комитет по населенным пунктам ЕЭК ООН постановил обсудить прогресс, достигнутый в области практического выполнения содержащихся в обзорах рекомендаций в странах, в которых проводились исследования, в целях обеспечения мониторинга и оценки их воздействия (ЕСЕ/НВР/119), пункт 11 а). Бюро Комитета решило провести это обсуждение на шестьдесят второй сессии Комитета. Всем странам, в которых проводились исследования (Болгария, Польша, Словакия и Литва), предлагается представить информацию о том, каким образом они использовали результаты исследования, позволил ли этот процесс добиться полезных результатов и каким образом обеспечивалось выполнение рекомендаций. В их сообщения следует также включить обзор последних изменений в жилищном секторе. Кроме того, следует представить информацию о наилучшей практике, а также о возможных недостатках и обсудить эти аспекты. Двум странам, в которых недавно началось осуществление проектов (Румыния и Республика Молдова), также предлагается представить информацию о накопленном ими опыте.

## I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

2. Несмотря на прогресс, достигнутый в 90-е годы в области решения некоторых жилищных проблем в странах с переходной экономикой, в дальнейшем по-прежнему предстоит проделать значительную работу. Программу действий по развитию жилищного сектора необходимо разрабатывать таким образом, чтобы обеспечить учет местных приоритетов, мобилизовать ресурсы и возложить на различные стороны обязанности по предоставлению жилья. Поскольку ситуация является сложной, необходимо постоянно заново формулировать жилищную политику на основе надежной информации о жилищном секторе, его институциональных рамках и сопутствующей законодательной и финансовой политике.

3. Обзоры по странам - это стратегический анализ положения, сложившегося в жилищном секторе отдельных стран. Осуществление этого проекта началось в 1993 году, и в 1994 году Комитет утвердил его в качестве опытного проекта. В этой связи проект проведения страновых обзоров был включен в программу работы Комитета, который определил его в качестве высоко приоритетного направления деятельности. В феврале 1995 года была разработана организационная основа для этого проекта. В настоящее время уже опубликованы исследования жилищного сектора Болгарии (1996 года), Польши (1998 года), Словакии (1999 год) и Литвы (2000 год). На этапе подготовки находятся исследования по Румынии и Республике Молдова. Этот проект осуществляется силами международной группы экспертов. До настоящего времени в ее деятельности участвовали эксперты Болгарии, Венгрии, Германии, Дании, Нидерландов, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Финляндии, Чешской Республики, Швеции и Эстонии.

## II. МЕТОД РАБОТЫ

4. Исследования жилищного сектора охватывают пять основных областей: а) рамки для жилищного сектора в переходный период; б) существующий жилищный фонд и проекты застройки; в) институциональные рамки; г) юридические рамки; и е) финансовые рамки. Каждая глава состоит из трех разделов. В первом разделе анализируются существующие условия и проблемы. Во втором разделе представляется информация о целях политики, проводимой на национальном, региональном и местном уровнях. В третьем разделе рассматриваются вопросы, связанные с оценкой эффективности деятельности: цели осуществляемой политики оцениваются с точки зрения существующих проблем и условий. И наконец, в исследовании делаются выводы и рекомендации для директивных органов.

5. Национальные обзоры проводятся по просьбе заинтересованной страны и с согласия Комитета. Организационная структура исследования развивалась с течением времени. В рамках первых исследований после предварительного сбора данных все эксперты, входившие в состав международный группы, совершали две поездки с целью оценки жилищного сектора в рассматриваемой стране. В ходе первой поездки по установлению фактов налаживались рабочие контакты с государственными органами принимающей страны, создавалась местная группа экспертов и обеспечивался последующий сбор данных и информации. После завершения этой поездки международная группа экспертов подготавливала предварительный проект. Цель второй поездки заключалась в проверке данных и информации, а также в проведении обстоятельных обсуждений с местными экспертами.

6. В соответствии с рекомендацией Бюро по исследованию, проводимому в Республике Молдова, после первоначального сбора данных в первой поездке участвовали лишь два международных эксперта и один сотрудник секретариата. Ее цель заключалась в налаживании рабочих контактов с государственными органами принимающей страны и местной группой экспертов, сборе дополнительных данных и информации и подготовке основной поездки. В ходе второй поездки вся группа в составе шести международных экспертов посетила соответствующие объекты и провела обстоятельные беседы и обсуждения по конкретным вопросам на основе своих первых проектов. Каждый эксперт работал в тесном контакте со своим местным коллегой.

7. Окончательное исследование вместе с выводами и рекомендациями по проводимой политике представляет интерес не только для рассматриваемой страны. Ценность может представлять также сам процесс проведения исследования с его различными этапами. Процесс сбора данных может свидетельствовать о необходимости рационализации и совершенствования системы статистических данных и способствовать представлению более качественных статистических данных о жилищном секторе. Во-вторых, он может стимулировать обсуждение вопросов формулирования политики. Этот процесс может также позволять объединять усилия местных экспертов различных организаций, представителей различных уровней системы государственного управления и различных структур жилищного сектора. Поэтому процесс проведения обзоров по странам может стимулировать межсекторальный обмен информацией и активизировать согласованные усилия в стране. Кроме того, национальные обзоры могут служить интересам национальных и зарубежных частных инвесторов и создавать основы для международного сопоставления.

### III. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЗОРОВ НА ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИТЕТА

#### Цели

8. Основная цель углубленного обсуждения исследований по обзорам жилищного сектора заключается в обмене мнениями об их результатах. Соответствующим странам предлагается сообщить о том, каким образом они используют итоги исследования, позволил ли этот процесс добиться полезных результатов и каким образом выполняются рекомендации. Обсуждение будет также иметь своей целью определить полезность всего этого мероприятия, а также установить, каким образом Комитет мог бы оказать наиболее эффективную помощь странам в выполнении рекомендаций.

#### Организация выступлений

9. Странам, в которых уже проведены исследования, т.е. Болгарии, Польше, Словакии и Литве, Румынии и Республике Молдова, предлагается представить сообщения о накопленном ими опыте. После выступлений состоится обсуждение, ходом которого будет руководить член Бюро г-жа Елена Жолгаёва.

10. Странам предлагается затронуть в своих выступлениях следующие вопросы:

- a) положение, сложившееся в жилищном секторе в тот момент, когда началось осуществление странового обзора;
- b) основные проблемы, существовавшие в то время;
- c) насколько полезными оказались рекомендации и каким образом они выполняются (с указанием любых трудностей, а также наилучшей практики и достигнутых результатов);
- d) оценка нынешнего положения.

### IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

11. Цель обсуждения заключается в изучении того, были ли достигнуты цели страновых обзоров, установленные в начале осуществления проекта. В ходе обсуждения следует охватить следующие вопросы:

- a) Стали ли национальные обзоры:
  - i) средством, которым пользуются государственные и другие соответствующие учреждения для оценки и переориентации своей политики путем содействия осуществлению процесса принятия решений, устранения узких мест и разработки долгосрочных стратегий;
  - ii) средством для сравнения достигнутого прогресса и проверки конкретных решений;
  - iii) средством, которым могут пользоваться потенциальные инвесторы в результате предоставления им информации по таким вопросам, как юридические, экономические и институциональные требования, существующие в жилищном секторе?
- b) Помогают ли страновые обзоры устанавливать приоритетные задачи, предусматривающие необходимость принятия незамедлительных мер?
- c) Помогают ли страновые обзоры согласовывать индивидуальные проекты с долгосрочными стратегиями?
- d) Оказались ли страновые обзоры полезными для:
  - i) всех заинтересованных сторон в рассматриваемой стране?
  - ii) международных учреждений, доноров и международного сотрудничества между государственными органами?
  - iii) частных инвесторов?

12. Комитету рекомендуется оценить процесс и методы, используемые в ходе осуществления страновых обзоров. Странам предлагается представить свои замечания по практической целесообразности проекта, а также указать любые трудности, встречающиеся в ходе реализации проекта и осуществления рекомендаций. И наконец, с благодарностью будут встречены рекомендации относительно совершенствования самого процесса и предложения по последующей деятельности.

## V. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

13. Комитет, возможно, пожелает:

a) обсудить ход осуществления проекта и в случае необходимости принять решение о любых модификациях;

b) согласовать пути оценки прогресса, достигнутого в странах, и оказания им помощи в осуществлении рекомендаций;

c) просить страны, которые уже заявили о своем желании в отношении проведения исследования, сообщить о своей фактической готовности приступить к его осуществлению; и просить новые страны выразить свою заинтересованность в осуществлении проекта;

d) принять решение по следующей(им) стране(ам), по которой(ым) следует провести исследование.

-----