



Конвенция по охране и использованию
 трансграничных водотоков и международных озер
 Целевая группа по водным ресурсам и климату
 Третье совещание
 Женева, Швейцария, 12 мая 2010 года

ДОКЛАД О РАБОТЕ ТРЕТЬЕГО СОВЕЩАНИЯ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И КЛИМАТУ

Введение и участники

1. Третье совещание Целевой группы по водным ресурсам и климату было проведено 12 мая 2010 года в Женеве, вслед за рабочим семинаром “Водные ресурсы и изменение климата – как разработать адаптационную стратегию в трансграничных бассейнах”, прошедшего с 10 по 11 мая 2010 года. В работе совещания приняли участие представители: Афганистана, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Грузии, Германии, Финляндии, Чехии, Франции, Казахстана, Кыргызстана, Нидерландов, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Соединенного Королевства, США, Узбекистана и Украины.
2. В работе совещания приняли участие представители следующих международных организаций: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа развития ООН (ПРООН), Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН), Всемирная Метеорологическая Организация, Исполнительный Комитет Международного Фонда по спасению Арала, (ИК-МФСА), Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии (МКВК), Международная Комиссия по бассейну реки Сава. Кроме того, на совещании присутствовали представители следующих неправительственных организаций: Совместная программа по воде и климату (СПВК), Экопроект, Прибрежное и морское объединение (EUCC), Всемирный фонд дикой природы, Международная экологическая ассоциация хранителей реки Эко-Тирас, Институт Вупперталя, Региональный экологический центр Центральной и Восточной Европы, Региональный экологический центр Центральной Азии, Тбилисский Государственный Университет им. Ив. Джавахишвили, Университет Созвездия Южного Креста, Университет и исследовательский центр Нового Южного Уэльса и Уагенингена.
3. Совещание открыли покидающие свои посты сопредседатели. Целевая группа переизбрала г-на Ёста Бунтсму (Нидерланды) и г-на Томаса Штратенверта (Германия) сопредседателями на период с 2010 по 2012 гг. Избранные председатели напомнили присутствующим о том, что пятая сессия Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам (Женева, 10-12 ноября 2010 г.) наделила Целевую группу мандатом для оказания содействия программе пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах и платформе по обмену опытом по водным ресурсам и изменению климата.

Пилотные проекты по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах

4. Председатель и секретариат представили участникам программу пилотных проектов. В частности, были представлены цели, механизмы и предварительный график реализации программы, включая предварительные даты следующих совещаний Целевой группы вплоть до очередной сессии Совещания Сторон, предварительно запланированной на второе полугодие 2012 г. Ими была также пояснена разница между пилотными проектами,

включенными в программу и попадающими под полную поддержку со стороны секретариата, и проектами, включенными в программу, но не попадающими под полную поддержку со стороны секретариата.

5. В ходе рабочего семинара “Водные ресурсы и изменение климата – как разработать адаптационную стратегию в трансграничных бассейнах” 11 мая 2010 г., участникам были представлены три пилотных проекта, входящих в программу и получивших полную поддержку со стороны секретариата (бассейны рек Днестр, Чуй Талас, и Сава) и им был дан старт. Дополнительные комментарии к трем пилотным проектам были обсуждены во время совещания Целевой группы. Было отмечено, что план-график, деятельность, и приоритеты каждого отдельного проекта должны быть совместно обсуждены представителями проектов.

6. Участники рекомендовали открывать пилотные проекты на основе уже существующих схожих проектов, завершенных и проводимых мероприятиях в области водных ресурсов и адаптации к изменениям климата. Для этого, необходимо провести базисное исследование, охватывающее сбор, сравнение и анализ результатов схожих мероприятий на национальном и трансграничном уровнях. Для пилотного проекта Чуй-Талас, представители Казахстана и Кыргызстана указали на многие ранее инициированные в обеих странах мероприятия в области водных ресурсов и изменения климата, в особенности, касающихся оценки климатических изменений и национальных адаптационных стратегий, тем самым, отметив, что пилотный проект в основном будет акцентирован на совместной разработке и согласовании адаптационных мер.

7. Во всех пилотных проектах базисное исследование будет сопровождаться оценкой воздействия на трансграничном уровне, включая моделирование, разработку сценария, и оценку уязвимости в зависимости от нужд. Но так как, результаты всех моделей и сценариев содержат в себе фактор неопределенности, на данной фазе проекта, было рекомендовано сосредоточить внимание на нахождение консенсуса между прибрежными странами в использовании общих, при возможности последних разработанных со стороны МГЭИК сценариев. В целях адаптации к широкому спектру сценариев и будущих воздействий, необходимо отобрать несколько сценариев и разработать под них адаптационные стратегии, повышая, таким образом, устойчивость к внешним воздействиям.

8. Представитель Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) рекомендовал использовать комбинацию нисходящих и восходящих подходов уменьшенных моделей общей циркуляции и оценку локальных рисков. РКИК ООН также рекомендовала пилотным проектам сконцентрироваться на процессах разработки трансграничной адаптационной стратегии, иначе говоря, на планировании адаптационных мер и проводить дополнительные оценки воздействий при необходимости и при обнаружении явных недочетов. Дополнительно, пилотным проектам следует использовать и реализовывать Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата и максимально сосредоточиться на его внедрении.

9. Представитель Венгрии заметил, что Глобальный мониторинг по окружающей среде и безопасности может быть полезен пилотным проектам.

10. На совещании участникам были представлены две дополнительные заявки на возможные проекты для включения в программу пилотных проектов. К моменту совещания ни один из этих проектов не был еще обеспечен финансированием.

11. Г-н Симонов, представитель Забайкальского биосферного заповедника и Всемирного фонда дикой природы Российской Федерации, объяснил слушателям ситуацию и представил проектное предложение на тему “Высыхание Даурии” по бассейнам рек Аргун и Улдз, являющихся притоками Амура, принадлежащих России, Монголии и Китаю, и протекающим по полупустынным степям Забайкалья. Водообеспеченность реки во многом определяет человеческую деятельность в бассейне. ФДП РФ планирует расширить сеть охраняемых территорий, в то время как некоторые прибрежные страны, в частности Монголия и Китай, планируют расширить свою водную инфраструктуру в регионе. ФДП РФ и Забайкальский Биосферный заповедник предложили проект, нацеленный на гармонизацию, трансграничную охрану и управление рек в Забайкалье. Как первый шаг, было решено провести трансграничную оценку, оценку нужд по экологическим стокам, создать сеть трансграничного мониторинга ситуации, разработать эко сеть, соединяющую все охраняемые территории, и провести мероприятие по повышению осведомленности.
12. Секретариат подчеркнул, что данный проект не может быть включен в программу пилотных проектов как полностью финансируемый. Однако, в случае, если проект найдет иную финансовую поддержку, необходимо включить его в программу пилотных проектов, учитывая то, что он направлен на оценку воздействия на окружающую среду и на стратегическую экологическую оценку, экологические стоки, заповедники и охраняемые территории, и т.д.¹.
13. Региональный экологический центр по Центральной и Восточной Европе (РЭЦ) (Г-жа Джованка Игнятович) представил слушателям проектную заявку по рекам Дрина и Вардар, еще не профинансированную, но также имеющую возможность включения в программу в качестве частично поддерживаемых проектов. Международная Комиссия по бассейну Реки Сава выразила свою готовность к сотрудничеству в данном проекте.
14. Республика Беларусь выразила желание утвердить дополнительный пилотный проект по реке Неман, принадлежащей Литве, Беларуси и Российской Федерации, с акцентом на интегрированное управление водными ресурсами и на адаптацию к изменению климата. Секретариат подчеркнул, что приложит усилия для изыскания средств для данного проекта, но в свою очередь ему потребуется подтверждение заинтересованности со стороны всех прибрежных стран.
15. Целевая Группа приняла решение о том, что проводимые в данный момент мероприятия, связанные с изменением климата на Дунае, Маасе, и Рейне будут включены в программу пилотных проектов в дополнение к трем полностью финансируемым проектам, по рекам Днестр, Чуй-Талас и Сава. Более того, при изыскании дополнительных источников финансирования со стороны представителей проектов, в перспективе в программу могут быть включены предложенные проекты по рекам Амур/ Аргун, Дрина и Вардар.
16. Целевая группа также решила создать центральную группу из числа представителей программы пилотных проектов, члены которой будут встречаться более часто, но в меньшем формате, чем Целевая группа. Их задачей будет оптимизация обмена опытом среди пилотных проектов.
17. Целевая группа по водным ресурсам и изменению климата пришла к согласию, что в программе пилотных проектов она не будет являться органом, принимающим решение; ее роль в основном будет ограничиваться в оказании поддержки и содействия всем пилотным

¹ В июне 2010, ФДП РФ изыскал достаточно средств как минимум для первой фазы проекта, таким образом, проект “ Высыхание Даурия” был включен в программу пилотных проектов.

проектам. Присутствующие также предложили, что Целевая группа может заняться пересмотром Руководства, при этом, учитывая результаты и деятельность пилотных проектов, и помогать пилотным проектам правильно и надлежаще определить все вовлеченные стороны, продвигать устойчивые механизмы финансирования для адаптации водопользования к изменению климата, и также подчеркивать роль грунтовых вод в адаптации.

Платформа по обмену опытом в области водных ресурсов и адаптации к изменению климата

18. Представители других схожих инициатив, таких как Европейский Союз и РКИК ООН еще 10 мая 2010 года, представили отчет по запланированным и проводимым мероприятиям и по перспективам в сфере сотрудничества. Участники акцентировали необходимость в сотрудничестве и согласованности действий между ЕЭК ООН и другими организациями. Участники озвучили имена дополнительных партнеров для программы пилотных проектов и платформ: Всемирный совет по водным ресурсам и организационный комитет следующего Всемирного форума по воде, намеченного на 2012 год в Марселе, Конвенция Эспо, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Целевая группа ООН по водным ресурсам и изменению климата, Глобальное водное партнерство, Прибрежный и морской союз (ПМС), ЮНЕСКО, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная программа по оценке водных ресурсов и ЕС. Необходимо также учитывать проекты ЕС, как например проект ПОСРЕДНИЧЕСТВО, целью которого является учреждение аналогичной платформы.

19. Секретариат представил на совещании концепцию по платформе (TFWC/2010/4), при этом, указывая, что платформа должна принимать во внимание другие схожие мероприятия в данном направлении. Одновременно, концепция подчеркнула особенность платформы в рамках Конвенции, где ключевым является обмен опытом в адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Целевая группа обсудила различные элементы платформы, целью которой является обеспечение постоянного обмена опытом, добросовестной практикой и полученными навыками между пилотными проектами и другими схожими инициативами посредством различных механизмов.

20. Целевая группа приняла решение создать интерактивную платформу, возможно связанную или интегрированную в другие надежные платформы, такие как Механизмы обучения адаптации, содержащую информацию по пилотным проектам и их выполнению, с картами и визуальной информации. В платформе также будет размещаться материал на русском языке, что придаст данной платформе большую привлекательность по сравнению с другими схожими платформами. Члены Целевой группы предупредили участников о том, что создание дискуссионного форума потребует больших человеческих и финансовых вложений. В связи с чем, как альтернатива, было предложено создать Вики портал, с доступом ограниченным для зарегистрированных пользователей.

21. Целевая Группа обсудила целесообразность интегрирования платформы в уже существующую платформу по адаптации, как например, в платформу Механизмов обучения адаптации, и рациональность ее учреждения как самостоятельную платформу. Участники подняли вопрос важности обеспечения доверия к платформе и ее нейтралитет, при этом подчеркивая важность ее сотрудничества с другими органами ООН.

22. Целевая группа также обсудила необходимость создания базы данных специалистов, способных предоставить совет по определенным аспектам пилотных проектов. Такого рода

база данных должна включать специалистов различных отраслей знаний: естественных наук, гуманитарных наук, специалистов в области адаптации и оценки уязвимости, и т.д. Отмечено, что в наличии уже имеется несколько баз данных по специалистам. Были приведены некоторые из них: Реестр специалистов МГЭИК при Рабочей программе Найроби, Экспертная группа Комиссии по гидрологии Всемирной Метеорологической Организации и экспертов, участвующих в подготовке Национальных сообщений для МГЭИК. К сожалению ни одна из них не включает экспертов в области решения трансграничных проблем. Отмечены также существенные трудности в создании такого рода базы данных. Одним из них является создание списка специалистов через номинацию от стран (что не сработало на примере РКИК ООН) или другие каналы.

23. Представители РКИК ООН предложили добавить в платформу модуль помощи пользователям, используя который можно будет обращаться за помощью. ВМО к сожалению подчеркнула, что модуль поддержки пользователей по вопросам наводнений не доказал свою полезность. Лица, нуждающиеся в помощи, предпочитали обращаться напрямую к знакомым специалистам вместо заполнения заявки. Тем самым, было решено заменить модуль помощи различными Руководствами и полезными ссылками.

24. Целевая группа решила не публиковать регулярные бюллетени, так как они не являются подходящим инструментами по обмену опытом. Проведение ежегодных конференций и рабочих семинаров было воспринято как важный элемент в обмене опытом.

25. Целевая группа отметила, что сбор полезной и хорошей практики, включая анализ факторов успеха и наработанного опыта должен быть, осуществлен и размещен в интерактивном портале. Также для определения хорошей практики и наработанного опыта было предложено провести оценку каждой фазы по определенной методике. Для этого необходимо разработать и представить шаблон по оценке проектов, включая самоанализ.

26. Была поддержана идея публикации методологических исследований, желательно в междисциплинарном направлении, при возникновении необходимости в таковых. Предложенные для этого темы включали использование экосистемы для адаптации к изменению климата, оплату за услуги экосистем и изменение климата, сохранение водно-болотных угодий и речных экосистем в эпоху изменения климата и ряд других тем.

Сотрудничество с Целевой группой по экстремальным погодным явлениям, созданной при Протоколе по проблемам воды и здоровья

27. Секретариат представил делегатам работу Целевой группы по экстремальным погодным явлениям от имени ее председателя г-жи Лусианы Синиси. В частности, был представлен проект Руководства по водоснабжению и санитарии при экстремальных погодных явлениях. Представителей Целевой группы пригласили представить свои комментарии до конца июня 2010 г. Дальнейшее сотрудничество будет зависеть от решений в области водоснабжения и санитарии в период экстремальных погодных явлений, которые будут выработаны на второй сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья (Бухарест, 23-25 ноября 2010 г). Между тем, было высказано мнение о том, что требуется обеспечение надлежащего уровня сотрудничества с Протоколом по проблемам воды и здоровья по аспектам здоровья в пилотных проектах.

28. Представитель Венгрии сообщил о том, что в период президентства Венгрии в ЕС в первой половине 2011 г. запланировано проведение двух мероприятий, связанных с изменением климата:

- а) Будущее водных ресурсов Европы – конференция, намеченная на 21-25 марта 2011 г.
- б) Конференция по дефициту воды и засухам, намеченным на 30-31 марта 2011 г, в рамках которой возможна сессия или мероприятие, посвященное водным ресурсам, здоровью и экстремальным явлениям.

Реализация Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата

29. Представители нескольких государств доложили об имеющейся практике и намеченным планам относительно реализации Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата². Представитель Венгрии сообщил, что рассматривается совместная с Румынией реализация проекта по реке Морос. Секретариат высказал мнение, что будет целесообразным включить данный проект в программу пилотных проектов в случае его утверждения.

30. Представители Украины озвучили свое желание разработать стратегию по адаптации водных ресурсов к изменению климата, следуя Руководству на национальном уровне. Обсуждение данной деятельности должно вестись параллельно с пилотным проектом по реке Днестр. В данном направлении было запланировано проведение политического диалога в первой половине ноября, для чего Украина попросила поддержки у секретариата.

31. МКВК выступила по вопросу о необходимости расширения информации по Руководству среди других агентств ООН и организаций работающих в области водных ресурсов и изменения климата. Представитель ЕРАМА заявил о том, что эта организация проведет оценку деятельности проекта AMICE (по реке Мез) согласно Руководству.

Подготовка Седьмой конференции министров “Окружающая среда для Европы” в Астане

32. Секретариат ознакомил Целевую группу с результатами Расширенного совещания Бюро Комитета по экологической политике (КЭП) (16-17 марта 2010 г, Женева) относительно подготовки к Седьмой конференции министров “Окружающая Среда для Европы”, намеченной на 21-23 Сентября 2011 г. в Астане. Так как решение по темам, касающимся вопросов водных ресурсов, будет принято на следующем совещании КЭП в ноябре 2010 г., на данной встрече Целевая группа не смогла оопределить какой существенный вклад она может внести в конференцию в Астане. Несмотря на это, Целевая группа, в любом случае одобрила идею вынесения тематики по водным ресурсам и изменению климата на Конференции министров посредством организации дополнительного мероприятия и внесения материалов по пилотным проектам.

Трансграничное сотрудничество стран ЕЭК ООН со странами не входящими в ЕЭК ООН

Важность трансграничного сотрудничества в деле адаптации к изменению климата постоянно подчеркивалась в ходе совещания. В связи с чем было отмечено, что регион ЕЭК ООН со своей Конвенцией по трансграничным водам и множеством руководств и

² Доступно по адресу: http://www.unece.org/env/water/publications/documents/Guidance_water_climate_r.pdf

рекомендаций, разработанных в ее рамках, включая Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, накопил богатый опыт в данном направлении, который может быть использован соседними странами, не входящим в ЕЭК ООН. Более того, несколько стран ЕЭК ООН присутствующих на совещании (Казахстан и Россия) проявили интерес в использовании опыта по сотрудничеству в сфере трансграничных вод, между членами и не членами ЕЭК ООН. На данный момент, было предложено организовать конференцию, посвященную сотрудничеству в бассейнах совместно используемых как странами ЕЭК ООН, так и странами не входящими в ЕЭК ООН, с целью передать соседним странам опыт по реализации Конвенции по трансграничным водам. Данное предложение попадает под пункт 1.1 программы работ Конвенции (ECE/MP.WAT/29/Add.1), который нацелен на продвижение быстрого ввода в силу поправок к статьям 25 и 26 Конвенции, разрешающим ее открытие странам не входящим в ЕЭК ООН. Предложение было поддержано секретариатом, который сообщил, что проведет в этом направлении консультации с Бюро.
