

# Совместные органы трансграничного водного сотрудничества и их роль в адаптации к изменению климата



Юлия Тромбицкая, секретариат ЕЭК ООН



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

## **Институциональные механизмы для адаптации: не только совместные органы**

- Совместные органы – ст.9 (2) в Конвенции ЕЭК
- Консультации – ст.10
- Обмен информацией – ст.13
- Разрешение споров – ст.22
- Передача технологий – ст.13(4)
- Взаимная помощь – ст.15
- Системы оповещения и сигнализации – ст.14



# Роль совместных органов в адаптации

- участвуют в проведении СЭО и ОВОС
- могут быть механизмами оперативного согласования режима стока
- механизмы оперативных консультаций в экстремальных ситуациях и т.д.

**Для трансграничной адаптации нужны сильные совместные органы!**

**Все пилотные проекты опираются на совместные органы.**



## Типы институциональной организации:

- отсутствие каких-либо органов по реализации соглашения;
- назначение Уполномоченных (полномочных представителей правительств)
- создание совместной комиссии.

**Тенденция:** государства рано или поздно приходят к необходимости создания совместных органов



## Создание совместных органов – обязательство по ст.9(2) Конвенции ЕЭК по трансграничным водам

- «Совместный орган» означает любую двустороннюю или многостороннюю **комиссию или другие соответствующие организационные структуры**, предназначенные для осуществления сотрудничества между прибрежными Сторонами. (ст.1(5))



## Соглашения и совместные органы: географический охват сферы деятельности

- на весь бассейн трансграничного водотока (или подавляющую его часть)
- на часть бассейна трансграничного водотока
- только на пограничные воды
- на водные объекты или их части, затрагиваемые сотрудничеством в рамках конкретного проекта, программы или вида использования трансграничного водотока



# Компетенция и функции совместных органов

- Огромное многообразие
- Тенденция расширения компетенции, задач и полномочий в целях реализации бассейнового подхода и ИУВР
- Среди функций совместных органов можно выделить:
  - координационно-совещательную функцию
  - исполнительную функцию
  - функцию контроля за выполнением соглашения и разрешения споров



# Оптимальные элементы организационной структуры совместного органа

- Орган, принимающий решения
- Исполнительный орган
- Вспомогательные органы (рабочие и экспертные группы)
- Секретариат - обслуживающий орган

## Также встречаются:

- Ревизионная комиссия
- Консультативная группа доноров
- Национальные отделения совместного органа
- Информационный центр, Тренинговый центр
- Институт наблюдателей – НПО







# Вопросы финансирования

## Три группы расходов

- Расходы по проведению совещаний совместного органа (обычно каждая Сторона командирует своих представителей за свой счет)
- Расходы по реализации функций совместного органа (из бюджета совместного органа)
- Расходы секретариата (из бюджета совместного органа)

## Источники формирования бюджета:

- Обязательные вклады Сторон
- Поддержка доноров
- Резервные фонды
- Добровольные вклады Сторон
- Партнерство с частным сектором



# Принципы организации, которые повышают эффективность совместных органов:

- Широкая компетенция, позволяющая комплексно решать весь спектр вопросов, связанных с управлением, использованием и охраной трансграничных вод на основе ИУВР
- Определение вод, являющихся предметом соглашения, с учетом бассейнового принципа и участие в совместном органе всех государств бассейна
- Четко определенные полномочия совместного органа, достаточные для эффективной деятельности
- Наличие организационной структуры, позволяющей не только подготавливать и принимать решения, но и обеспечивать их выполнение.



## Принципы организации, которые повышают эффективность совместных органов (2):

- Эффективные механизмы взаимодействия совместного органа с национальными органами государств
- Наличие у совместного органа **финансовых средств** на осуществление совместных программ и поддержание организационной структуры
- Наличие **механизмов отчетности** совместного органа
- Разработка **механизмов участия общественности** в деятельности совместного органа



# Совместные органы и адаптация: практика

- На практике почти нет отдельных рабочих органов «по изменению климата» – **cross cutting issue**
  - по наиболее актуальным воздействиям, требующим мер по адаптации
  - экспертные
- Информирование совместного органа о других текущих проектах – Комиссия по Мьез/Маас: Группа по гидрологии/ наводнениям о проекте AMICE [www.amice-project.eu](http://www.amice-project.eu)
- Признание в политических декларациях – мандат на работу совместного органа
- Наличие ресурсов для работы совместных органов по адаптации



## Комиссия по развитию и применению соглашения (CADIC) Испания-Португалия

Мин. ОС, планир.  
и рег. развития

Комиссия по развитию  
и применению соглашения (CADIC)

Мин. ОС, сельс.  
и морс. вопросов

Португальский  
тех.  
секретариат

РГ режим стока, засуха и чрез.ситуац

РГ обмен информацией и УО

РГ без-ть инфрастр-ры и наводнения

РГ ВРД ЕС и качество воды

Испанский тех.  
секретариат