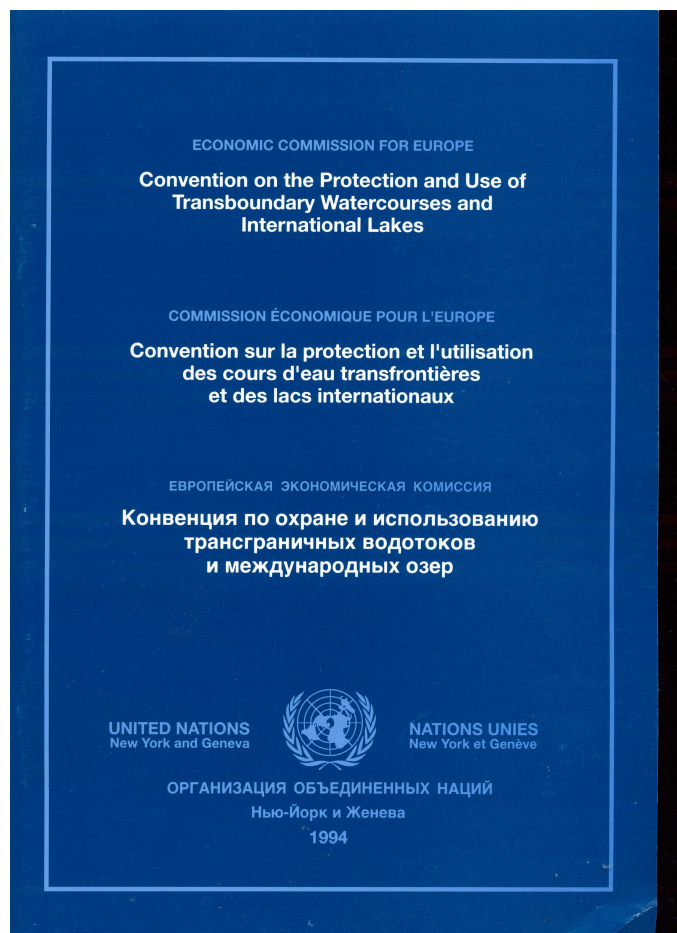


Конвенция по трансграничным водам: основные обязательства

Ю.И. Тромбицкая, секретариат ЕЭК ООН



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes






- Подписана 17 марта 1992 г.
- Вступила в силу 6 октября 1996 г.
- Протокол по проблемам воды и здоровья принят в 1999 г., вступил в силу в 2005 г.
- Протокол по гражданской ответственности принят в 2003 г.



Статус ратификации Конвенции

37 стран и Европейский Союз

-  Стороны
-  Страны в процессе присоединения
-  Страны, не являющиеся Сторонами



Поправка 2003 года



- Открывает Конвенцию для принятия странами, не входящими в ЕЭК ООН
- Сильная приверженность Сторон добиться вхождения поправки в силу к концу 2012 г.

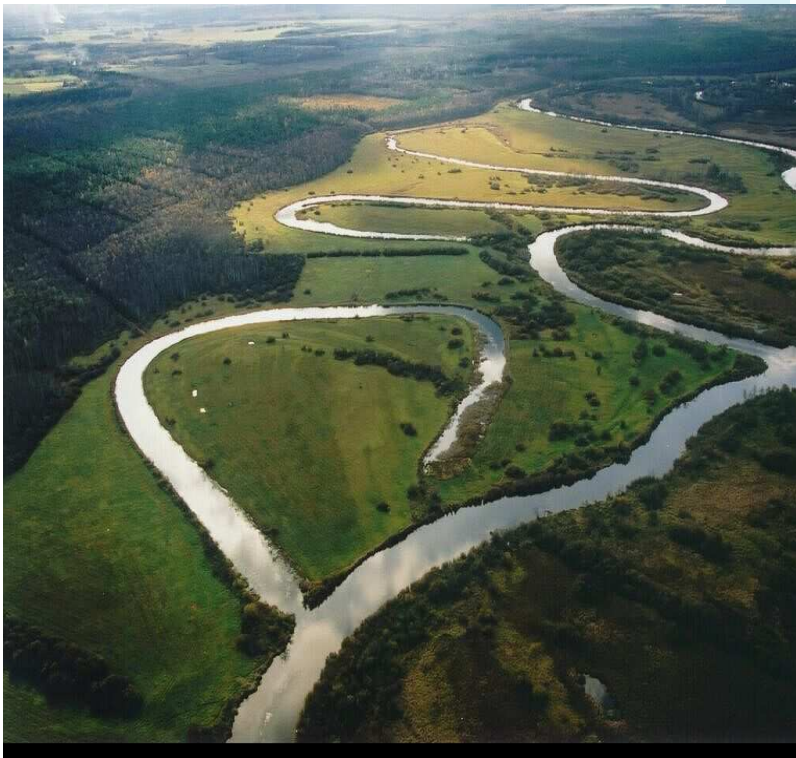


Целостный подход

- Концепция водосбора
- Поверхностные и подземные воды и связи с морями, куда они впадают
- Трансграничное воздействие означает воздействие на безопасность и здоровье человека, флору, фауну, почву, воздух, климат, ландшафт и исторические памятники или другие материальные объекты, а также социально-экономические условия



Трехэлементная нормативная основа:



- Обязательство по предотвращению, ограничению и сокращению значительного трансграничного воздействия
- Обязательство справедливого и разумного использования
- Обязательство сотрудничества



«Должная осмотрительность» Ст. 2.1

- «Все соответствующие меры» (ст.2.1) -- природа «должной осмотрительности» (due diligence) обязательства сокращения вывоздействия
- Соответствует и пропорционально степени риска
- Должен учитываться уровень экономического развития и соответствующий технологический, инфраструктурный или институциональный потенциал
- Наилучшая практика, технологии; методы оценки



Принцип «справедливого и разумного использования» Ст. 2.2 (с)

- Каждое прибрежное государство имеет право на использование и получение выгод от трансграничных вод
- Ни один вид использования и ни одна категория видов использования **не обладают изначальным приоритетом**
- Особое внимание должно уделяться требованиям удовлетворения **насущных человеческих нужд и экосистем**
- Использование водотока, влекущее трансграничное воздействие, **необязательно является несправедливым**
- Справедливое использование должно быть **«устойчивым»**, т.е. не должно наносить необратимый вред окружающей среде или водотоку



Принцип сотрудничества Ст. 2.6

- Отражает взаимозависимость прибрежных Сторон, признавая **общность интереса** в разделяемых ими трансграничных водах
- Осуществляется «**на основе равенства и взаимности**»
- Выполнение обязательства по сотрудничеству в духе **доброй воли** является минимальным требованием
- Сотрудничество
 - Должно осуществляться на **постоянной основе** посредством соответствующих соглашений
 - Должно распространяться на соответствующие **водосборы** или, как минимум, их части
 - Результат - «согласованные политика, программы и стратегии»



Принцип «загрязнитель платит»

Ст. 2.5 (b)

- **Расходы**, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем
- Двоякая функция ПЗП:
 - Избежание причинения ущерба (превентивный характер)
 - Инструмент уменьшения последствий и восстановления ущерба, а также финансирования мер по восстановлению
- **Внутригосударственный характер** ПЗП: регулирует отношения внутри территории отдельной Стороны, а не между Сторонами.
- ПЗП **не дает правовых оснований** для требований о компенсации за загрязнение вод между Сторонами



Положения, касающиеся «прибрежных Сторон»

- Обязательства именно по **трансграничному сотрудничеству**
- Многие - не столько «обязательства поведения» (due diligence), сколько «обязательства результата»
- Действуют в отношениях между прибрежными Сторонами [не действуют в отношении с не-Сторонами Конвенции]



Статья 9 – заключение соглашений и создание совместных органов

- Это **обязательство** по Конвенции ЕЭК ООН – уникальность Конвенции ЕЭК ООН, отличие от Нью-йоркской Конвенции
- Отражает **рамочную природу** Конвенции
- Заключать «соглашения или другие договоренности»
- Как быть с существующими? «вносить изменения, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами Конвенции»



Статья 9 – заключение соглашений и создание совместных органов

Три требования к содержанию соглашений:

- 1) Определять воды («устанавливают границы водосбора или его части»)
- 2) Охватывать «вопросы, затрагиваемые Конвенцией, а также любые другие вопросы»
- 3) Должны «предусматривать учреждение совместных органов» (ст.9 п.2)



Статья 10: Консультации

- По просьбе любой из Сторон
- Нет критерия «угрозы трансграничного воздействия» как предварительного условия для консультаций - просьбу нельзя игнорировать под этим предлогом
- «с помощью совместного органа, где существует» - то же и в Конвенции Эспо
- На основе «взаимности, доброй воли и добрососедства»
- Процедуры на случай «планируемых мер»:
 - Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте (Эспо)
 - Нью-йоркская конвенция



Ст.11: Совместные мониторинг и оценка

- Обязательства 1) разрабатывать и осуществлять совместные программы мониторинга состояния трансграничных вод и 2) проводить совместно или в координации оценку (информация – основа управления)
- Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных рек (2000), подземных вод (2000), международных озер (2003), стратегический подход (2006)
- Элементы согласования совместных программ мониторинга: критерии отбора станций, отбор определяемых параметров, периодичность и методы отбора и анализа проб, метод оценки данных



* Минимальные требования



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

Ст.13 Обмен информацией

- Обмениваться «реально доступными» данными (примерный, неисчерпывающий перечень)
- Отвечать на просьбы о предоставлении информации, которая отсутствует (не «реально доступная» информация):
 - предпринимать меры для удовлетворения просьбы (обязательство «должной осмотрительности)
 - можно требовать «разумную плату»
- И для стран нижнего, и для стран верхнего течения
- Содействие обмену наилучшей имеющейся технологией
- Защита информации (ст.8):
 - производственная и коммерческая тайна, включая интеллектуальную собственность
 - интересы национальной безопасности.



Ст.14 Системы оповещения и сигнализации

- (1) Обязательство незамедлительно информировать о чрезвычайной ситуации
- «Чрезвычайная ситуация» – любая, которая представляет угрозу причинения трансграничного воздействия
 - Может развиваться со временем / возникнуть неожиданно
 - Уже существует, но информация не была предоставлена ранее
 - И вызванные природой, и человеком
- Существует и для стран верхнего, и для стран нижнего течения – в этом сотрудничестве «на основе равенства и взаимности»
- (2) Обязательство создавать системы связи, оповещения и сигнализации
- (3) Обязательство информировать о компетентных органах

Эти обязательства существуют независимо от наличия совместного органа и соглашения!



Ст.15 – Взаимная помощь

- Только по запросу!
- Конвенция поощряет Стороны заранее договариваться о процедурах – примерный список о чем нужно договариваться, включая методы возмещения расходов
- «В случае возникновения критической ситуации» - нет критерия угрозы трансграничного воздействия
- Обращается за помощью или нет – обязательство сокращать трансграничное воздействие (ст.2(1)) остается!



Ст.22 – Урегулирование споров

- Обязательство мирного разрешения международных споров (Устав ООН) – свобода выбора средств
- Конвенция называет «переговоры» или «другой способ» - также обследование, добрые услуги, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным организациям
- Формула «Opt in» – заранее выбирать принудительное урегулирование спора путем Международного суда ООН или арбитража
- Роль совместных органов



Органы Конвенции

- Совецание Сторон
- Бюро
- Рабочая группа по мониторингу и оценке
- Рабочая группа по ИУВР
- Целевая группа по водным ресурсам и климату
- Совет по правовым вопросам
- Совместная специальная группа экспертов по водным ресурсам и промышленным авариям
- Международный центр оценки водных ресурсов (IWAC)

Поддерживаются со стороны:

Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и секретариата

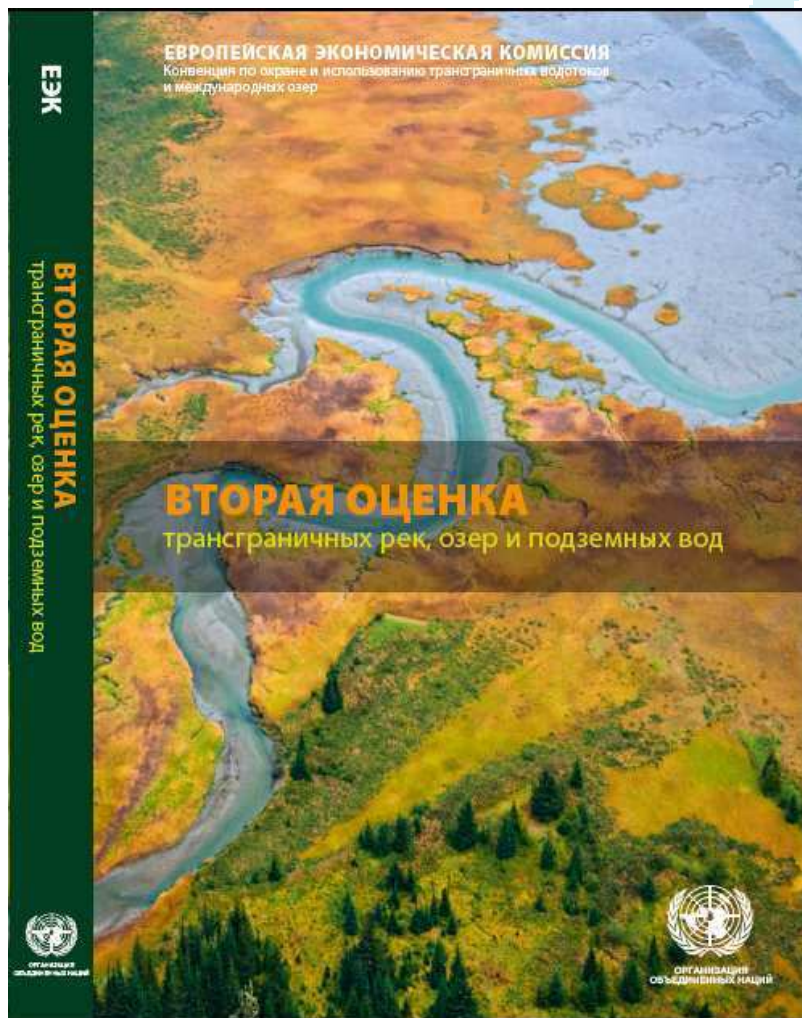


Содействие в осуществлении

- Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам (принято Совещанием Сторон в 2009 г.)
- Другие руководящие инструменты: по климату, по управлению риском трансграничных наводнений...



Оценивая результаты



Вторая Оценка:

- 140 трансграничных рек, 25 трансграничных озер, около 200 водоносных горизонтов и 25 Рамсарских угодий
- вовлекла более 250 экспертов из 50 стран
- продемонстрировала основные проблемы региона



Спасибо за внимание!

Дополнительную информацию

Включая руководящие материалы, публикации и информацию о деятельности в рамках Конвенции можно найти на

<http://live.unece.org/env/water/>
water.convention@unece.org

