

Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа:

**На стыке политик в области здравоохранения,
окружающей среды и развития**

Франческа Бернардини

ЕЭК ООН



UNECE



World Health
Organization

Чему служит договор в сфере управления водными ресурсами и предотвращения связанных с водой заболеваний?

- В европейском регионе питьевая вода плохого качества каждый год вызывает более 13 тысяч смертей от диареи среди детей в возрастной группе от 0 до 14 лет (5,3% общей смертности в данной группе)
- 140 миллионов человек (16%) не имеют бытового соединения с источником снабжения питьевой водой, 85 миллионов (10%) не имеют доступа к улучшенным системам санитарии; за последние 15 лет ситуация не улучшилась
- В Центральной и Восточной Европе вода безопасна лишь в 30—40% домашних хозяйств
- Возникающие новые угрозы: протозойное заражение систем снабжения питьевой водой, распространение *легионелл*, потенциальные проблемы со здоровьем, связанные с все более комплексной химической средой
- Чрезмерное использование, загрязнение и экстремальные погодные явления – все это влияет на водные ресурсы

Протокол по проблемам воды и здоровья



Единственный в мире правовой договор, разработанный для снижения уровней смертности и заболеваемости, связанных с водой, посредством улучшения управления водными ресурсами

Цель: Охрана здоровья и благополучия человека посредством улучшения управления водными ресурсами



Управление окружающей средой

- Эффективная охрана связанных с водой экосистем и устойчивое использование водных ресурсов
- Предоставление достаточного запаса чистой питьевой воды

Результаты, связанные со здоровьем

- Предотвращение, ограничение и сокращение связанных с водой заболеваний
- Обнаружение, планирование на случай чрезвычайных ситуаций и реагирование на вспышки

Цели

(a) Доступ к питьевой воде для каждого и

(b) Предоставление санитарных условий для каждого

=> Акцент на устойчивое развитие и на ЦРТ, в частности ЦРТ 7, задача 10

=> Рамочная основа для осуществления права человека на воду и ликвидации нищеты

=> Акцент на управление, интеграцию политик и сотрудничество

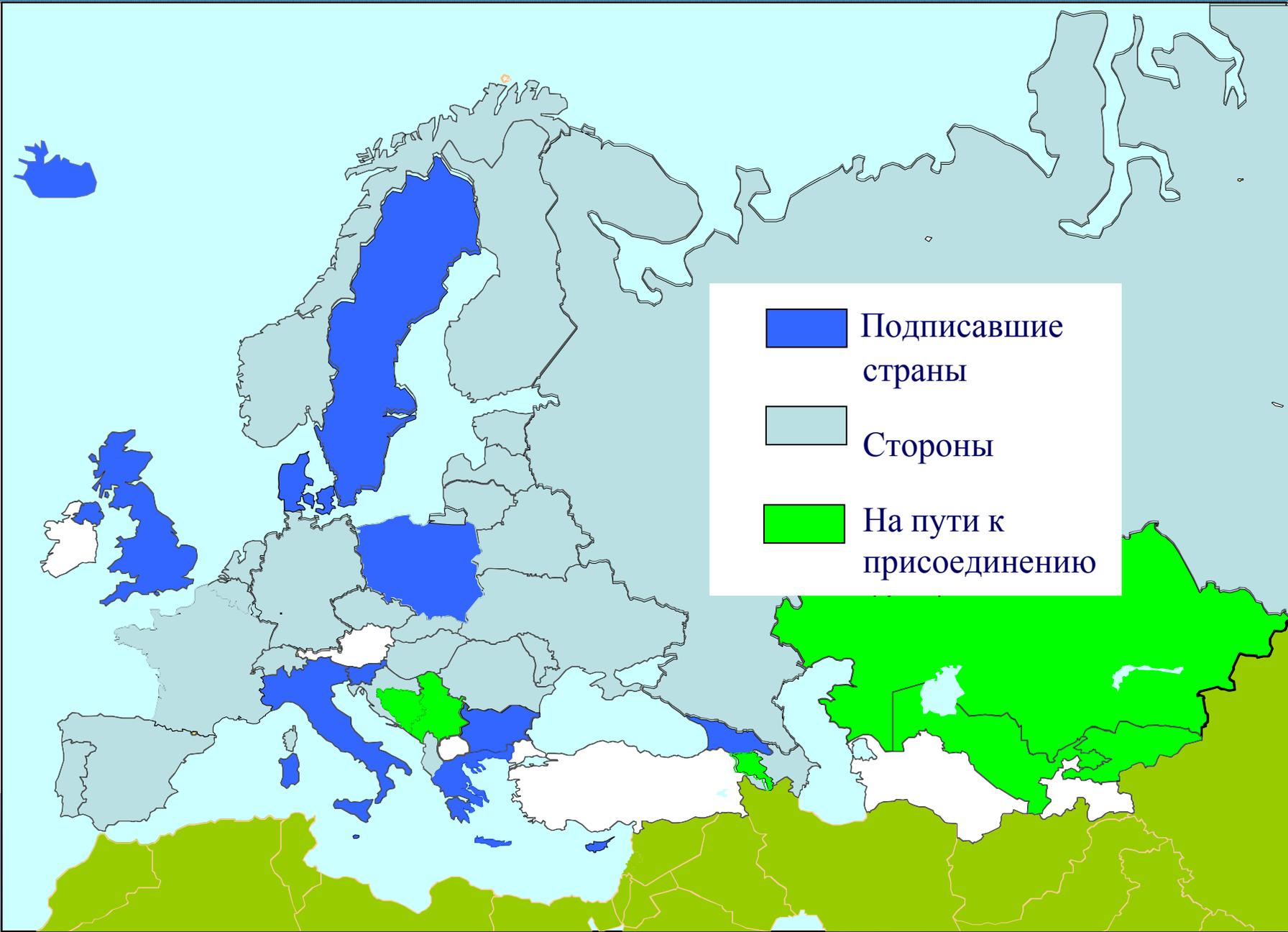


Статус ратификации

Принят в
1999 г. 36
странами

Вступил в
силу в 2005 г.

В данный
момент
ратифициро
ван 24
странами



Сфера действия

Прибрежные и эстуарные воды



Поверхностные воды

Вода в процессе забора, транспортировки, обработки и снабжения



Сбор, транспортировка, обработка, повторное использование и сброс сточных вод

Как: Ключевые элементы Протокола



Статьи 6 и 7:

Целевые показатели, меры, оценка прогресса

УСТАНОВИТЬ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Каждая Сторона Протокола в течение двух лет после получения данного статуса должна установить целевые показатели и контрольные сроки

- Водоснабжение и санитария
- Управление водными ресурсами
- Охрана здоровья

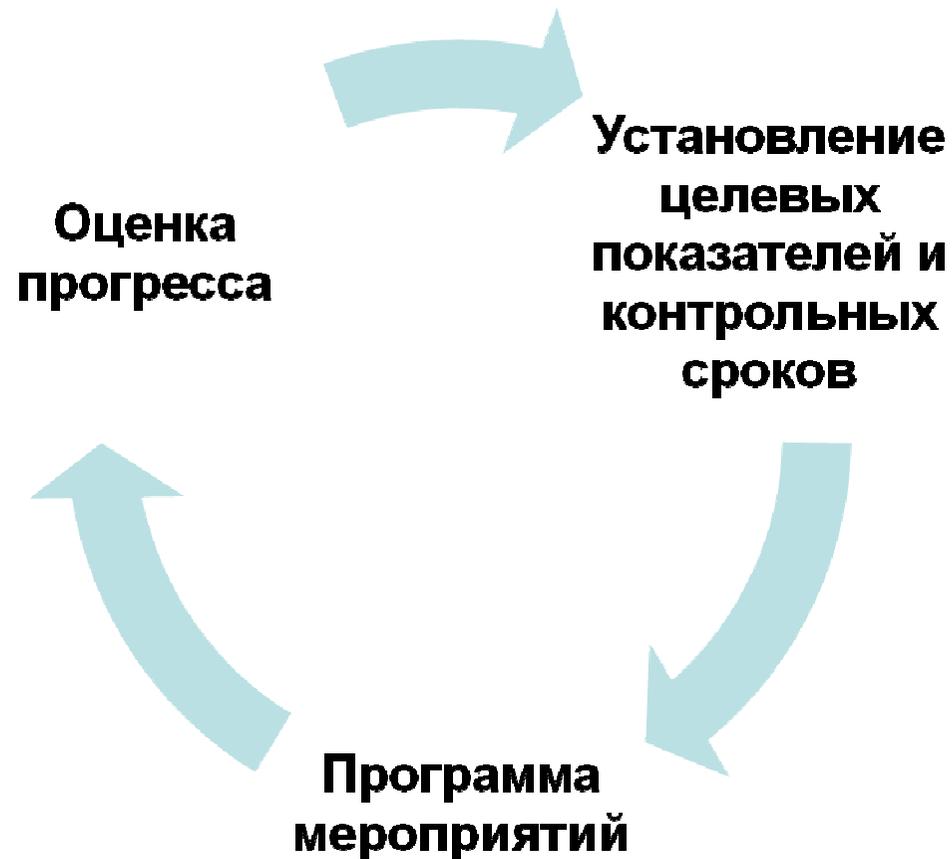
МЕРЫ

- Национальный координационный механизм
- Планы управления водными ресурсами
- Инвестиции
- Мониторинг
- Обеспечение выполнения
- Укрепление потенциала

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА

- Сбор и анализ данных
- Публикация результатов
- Оценка прогресса
- Представление кратких докладов

Поступательная и непрерывная деятельность



Надзор и реагирование



Инструменты содействия



Комитет по
соблюдению
Протокола



Механизм
оказания
содействия
осуществлению
проектов

Осведомленность общественности, обучение и участие общественности

Стороны должны:

- Гарантировать участие общественности в процессе принятия решений (установлении целевых показателей)
- Сделать шаги к повышению информированности общественности
- Содействовать взаимопониманию между секторами
- Содействовать образованию и обучению
- Гарантировать доступ общественности к информации

Международное сотрудничество

Стороны должны сотрудничать и содействовать друг другу в осуществлении Протокола:

- Скоординированная международная деятельность (гармонизация целевых показателей, индикаторов, систем надзора и т.д.)
- Сотрудничество в области трансграничных вод
- Международная поддержка действий на национальном уровне

=> Механизм оказания содействия осуществлению проектов: улучшенная формулировка проектов, координация донорской деятельности, соответствие потребностей и помощи

Как действует Протокол?

Совещание Сторон (СС)



Комитет по
соблюдению
Протокола



Механизм
оказания
содействия
осуществлению
проектов



Бюро



- Целевая группа по надзору
- Целевая группа по установлению целевых показателей и отчетности
- Целевая группа по экстремальным погодным явлениям

Рабочая группа по проблемам воды и здоровья



Совместный секретариат
ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа

На практике...техническое руководство

- От вопроса «Что?» к вопросу «Каким образом?» при создании общего подхода к решению проблем в регионе
- Теоретические и технические рамки для соблюдения основных положений
- Руководящие принципы по установлению целевых показателей, оценке прогресса и отчетности; техническое и политическое руководство по надзору

На практике... новые возникающие (уже возникшие) проблемы

- Системы водоснабжения малого масштаба
- Водоснабжение и санитария во время экстремальных погодных явлений
- Справедливый доступ к воде / реализация права человека на воду и санитарные условия

На практике... укрепление потенциала

- По разным аспектам осуществления Протокола
- Направлено на страны Юго-восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии
- Поддерживается другими видами деятельности и осуществляет обратную связь с работой в рамках Протокола

На практике... проекты в странах

- Закончены два проекта в Молдове и Украине; начинаются в других странах, включая Кыргызстан
- Запросы от других стран
- Связь с деятельностью в рамках Национальных политических диалогов по ИУВР в рамках Водной инициативы ЕС

На практике на национальном уровне: процесс установления целевых показателей



Ключевые заинтересованные стороны и координация деятельности: пример Молдовы

- Основные обязательства: Министерство окружающей среды и Министерство здравоохранения
- Координация посредством Руководящего комитета (Министерство здравоохранения, Министерство окружающей среды, Агентство по управлению водными ресурсами «Апеле Молдовой», Министерство строительства и регионального развития, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство внутренних дел, Академия наук Молдовы, “Молдова Апа-Канал”, НПО) – чей круг обязанностей и полномочия были установлены межведомственным Приказом
- Базовый анализ (право/окружающая среда/здравоохранение) был проведен местными экспертами/консультантами
- Вклад НПО был скоординирован и предоставлен организацией Эко-Тирас
- Обширные консультации по предложенным целевым показателям посредством проведения совещаний с участием заинтересованных сторон на государственном уровне

Установленные целевые показатели

- Снижение процента проб, которые не соответствуют стандартам по кишечной палочке и энтерококкам в питьевой воде: в городах макс. несоблюдение не должно превышать 5% к 2015 г. и 3% к 2020 г, а в сельской местности макс. 10% к 2015 г. и макс. 7% к 2020 г.
- Поддержание нулевого уровня заболеваемости холерой и тифом
- Увеличение доступа детей к улучшенным источникам водоснабжения в школах и дошкольных заведениях
- Наличие операторов коллективных систем водоснабжения и санитарии, способных реагировать на экстремальные погодные явления и масштабные чрезвычайные ситуации: 2 оператора к 2015 г. и 5 к 2020 г.
- Увеличение процента населения, имеющего доступ к улучшенным системам санитарии, с 50% в 2010 г. до 65% в 2015 г.
- Строительство 4 новых муниципальных очистных сооружений к 2017 г.
- Наличие нормативов по вторичному использованию сточных вод после очистных сооружений для целей орошения к 2015 г.

ВЫЗОВЫ

- Сложность проблем => комплексность решений
- Интеграция: красота Протокола и его бич: сотрудничество между всеми вовлеченными сторонами не всегда легко выполнимо; в том числе сотрудничество между государственными властями и НПО
- Инерция традиционного/секторального подхода => все еще слабое признание существования связи между окружающей средой и общественным здравоохранением
- Трудности привлечения значительного политического внимания
- Финансовые предпосылки в зависимости от недостаточного финансирования водного сектора

Основные преимущества

- Юридически обязательный => гарантирует долгосрочную приверженность и формирует основу для улучшения нормативно-правовой базы
- Разработан для содействия постоянному прогрессу с целями и темпом, специально подобранными для приоритетов и потенциала каждой страны
- Программа работы поддерживает осуществление и гармонизацию в регионе, и является рамочной концепцией для работы над возникающими проблемами
- Предлагает хорошо выстроенную систему для развития долгосрочного сотрудничества между правительствами, НПО и деловыми кругами на национальном и международном уровне

Следующие шаги

- **Программа работы на 2011-2013 гг.**
 - Обмен опытом на субрегиональном уровне
 - Работа в области водоснабжения и санитарии в малом масштабе
 - Доступ к информации и участие общественности
 - Право на воду
 - Мероприятия по укреплению потенциала
 - Проекты в странах

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

<http://live.unesco.org/env/water.html>