

Установление целевых показателей в
контексте Протокола по проблемам
Воды и Здоровья в Кыргызстане

Бишкек

Март 2013

Статья 1. Цель Протокола

- **Цель Протокола** «....заключается в том, чтобы содействовать на всех соответствующих уровнях, то есть в общегосударственном масштабе, а также в трансграничном и международном контексте охране здоровья и благополучия человека, как на индивидуальной, так и на коллективной основе в рамках устойчивого развития, путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью, включая охрану водных экосистем и предотвращение, ограничение и сокращение степени распространения заболеваний, связанных с водой»

Положения Протокола

Положения Протокола совмещают защиту окружающей среды с продвижением вопросов человеческого здоровья и процветания

объединяют экологов, специалистов по охране окружающей среды с представителями водохозяйственных предприятий и профессионалами в области здравоохранения и санитарии

создают основу для привлечения общественности в процессы обеспечения основных прав человека, относящихся к воде и санитарии

Статьи 21 и 22 Протокола

- Кыргызская Республика может присоединиться к Протоколу, не являясь участником Конвенции ЕЭК ООН от 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (в дальнейшем – Водной Конвенции), в связи с тем, что меры по эффективной защите здоровья человека посредством усиления мониторинга и контроля, сокращения заболеваний, связанных с водой, улучшению управления водными ресурсами и защите экосистем относятся к числу приоритетных для Кыргызской Республики

Целевые области

- **Область I** Качество снабжаемой питьевой воды
- **Область II** Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой
- **Область III** Доступ к питьевой воде
- **Область IV** Доступ к системам санитарии
- **Область XI** Качество сбросов сточных вод из установок по очистке сточных вод в воды, подпадающие под действие Протокола
- **Область XIV** Качество вод, используемых, как источники питьевой воды
- **Область XVIII** Выявление и приведение в порядок особо загрязненных мест
- **Область XIX** Эффективность систем рациональной эксплуатации, разработки, охраны и использования водных ресурсов
- **Область XX** Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, подпадающих под действие Протокола

Область I. Качество снабжаемой питьевой воды.

Качество питьевой воды из водопроводов, питающихся:

- из поверхностных источников, не соответствовало нормативам по санитарно-химическим показателям в 9,8% исследованных проб и по микробиологическим показателям – в 30,8% проб
- из подземных источников, не соответствовало нормативам соответственно в 4,2% и в 7,1 % проб

В целом по республике, за последние 5 лет отклонения от нормативного качества питьевой воды в водопроводных сетях выявлены в 2,2 – 3,4% проб по санитарно-химическим и в 10-13% проб – по микробиологическим показателям

Область I. Целевые показатели

1.1. Организовать к 2015г. разработку и утверждение планов по безопасности питьевой воды для г.г. Бишкек и Ош, к 2020г. – для других городов и районных центров. (МЗ КР, ГААСиЖКХ, ГАГМР, мэрии г. Бишкек и Ош, ОМСУ, ПЭУ «Бишкекводоканал», ОМП «Ошгорводоканал», НПО)

1.2. Обеспечить соответствие годовых проб качества питьевой воды в системах питьевого водоснабжения сельских населенных пунктов действующим микробиологическим и санитарно-химическим нормам к 2017г. более 90%, к 2020 г. – более 95%. (ГААСиЖКХ, ОМСУ, СООППВ).

1.3. Обеспечить соответствие годовых проб качества питьевой воды в г.г. Каракол, Балыкчи, Чолпон-Ата, Талас, Джалал-Абад, техническому регламенту «О безопасности питьевой воды» к 2015г. более 85%, к 2022г. – более 95%. (ГААСиЖКХ, ОМСУ г. г. Каракол, Балыкчи, Чолпон-Ата, МП Водоканалы).

Область I. Продолжение

- 1.4. Ввести к 2020г. отдельный учет результатов лабораторных исследований питьевой воды в системах централизованного водоснабжения по каждому показателю, превышающему предельно допустимые нормы. (ГААСиЖКХ, МЗ, мэрии гг. Бишкек и Ош и ОМСУ, МП Водоканалы, СООППВ)
- 1.5. К 2014г. вопросы обеспечения населения качественной питьевой водой включить в стратегические планы социально-экономического развития городов и сел. (мэрии гг. Бишкек и Ош, ОМСУ, СООППВ)
- 1.6 В рамках доступных ресурсов, предоставленных ГААСиЖКХ АБР и ВБ, организовать к 2020г. 3 производственные лаборатории ДРВиВО, в том числе не менее 1 передвижной лаборатории. (ГКСиРР, ОМСУ, ассоциации СООППВ)

Область II Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой

К числу распространенных в КР острых кишечных инфекций (ОКИ), связанных с водой, наиболее часто регистрируются брюшной тиф, паратиф, бактериальная дизентерия и вирусный гепатит А

Заболеваемость брюшным тифом регистрируется ежегодно в виде спорадических и локальных вспышек, большинство из них в Джалал-Абадской области

В целом по КР, заболеваемость ОКИ держится на стабильно высоком уровне, достигая в отдельные годы интенсивного показателя на 100 тыс. населения от 332,4 (2001г.) до 490,2 (2010г.), 2012г. – 609,7

Наихудшие показатели по группе ОКИ связаны с недостаточной обеспеченностью качественной питьевой водой в Баткенской - ИП 980,0 (2012г. - 1061,6) и Джалал-Абадской - ИП 552,8 (2012г. – 643,2) областях

Область II Ключевые проблемы

- Сохранение высокого уровня заболеваемости ОКИ, в особенности, среди детей в сельской местности Кыргызстана, в особенности, в ее южных регионах
Эти негативные тенденции обусловлены:
- - ограниченным доступом части населения к безопасным источникам питьевой воды и санитарии:
- - деградацией и низкой эффективностью работы систем водоснабжения и санитарии
- - неудовлетворительным качеством воды в источниках водоснабжения населения для хозяйственно-питьевых и рекреационных нужд
- - недостаточной информированностью населения о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены

Область II Целевые показатели

- 2.1. Разработать к 2015г. и внедрить повсеместно в рамках доступных ресурсов не позднее 2017г. интегрированную систему государственного надзора за заболеваниями, связанными с водой. (МЗ КР, КГМА, КРСУ)
- 2.2. Охватить программой мониторинга заболеваний, обусловленных водным фактором, не менее 70% детей к 2015г. и не менее 90% детей к 2020г. (МЗ КР)
- 2.3. Разработать национальный план действий по снижению уровня заболеваемости населения к 2020г., по сравнению с уровнем 2010г., брюшным тифом - на 10%, гепатитом А - на 30 %, дизентерией - на 15 %. (ОМСУ гг. Бишкек и Ош, малых городов, МЗ КР, МОН КР, ГААСиЖКХ, МП Водоканалы, СООППВ, НПО, Ассоциация СКЗ)

Область III. Доступ к питьевой воде

87,7% населения Кыргызстана имеют доступ к водопроводной воде, в том 81,8% (2011г) сельского населения

Удельное водопотребление на питьевые и бытовые нужды населения характеризуется значительной неравномерностью: около 71% районных центров и сельских населенных пунктов имеют доступ к системам централизованного водоснабжения

Более 600 тыс. сельских жителей пользуется децентрализованными системами

53% СООППВ находятся в неустойчивом экономическом состоянии и не могут обеспечивать надлежащее содержание объектов водоснабжения и нормативное качество питьевой воды

32% школ и 14% детских дошкольных учреждениях не обеспечено водопроводной водой

Проблемы Области III Продолжение

- Отсутствие специализированных служб эксплуатации инфраструктуры водоснабжения в большинстве сельских населенных пунктов
- Нехватка квалифицированного обслуживающего персонала в службах эксплуатации водопроводов в малых городах и районных центрах
- Отсутствие специализированного автотранспорта для альтернативной доставки питьевой воды в населенные пункты при возникновении аварийных ситуаций
- Нежеланием части населения оплачивать услуги водоснабжения
- Деградация технической и ремонтной базы, дефицит резервного оборудования для поддержания инфраструктуры водоснабжения в работоспособном состоянии

Область III Целевые показатели

- 3.1. Основываясь на достижениях в рамках второй фазы «Таза суу», завершенной в 2012 г., обеспечить к 2020г. расширение доступа к улучшенным источникам водоснабжения не менее 20 % сельского населения КР, по сравнению с уровнем 2010г. (МЭ, МФ, ОМСУ, ГААСиЖКХ)
- 3.2. К 2015г. осуществить оценку состояния и потребный объем инвестиций на модернизацию систем водоснабжения в 100% школ и детских дошкольных учреждений и на этой основе разработать программы реабилитации и развития этих систем до 2020г., обеспеченные устойчивыми источниками финансирования. (МФ, МОН, ОМСУ, ГААСиЖКХ, АРИС, НПО).
- 3.3. В рамках Программы развития питьевого водоснабжения и водоотведения а населенных пунктах КР к 2015г. разработать и приступить к реализации комплексной программы экономических, административных и технических мер по стимулированию рационального использования воды в системах питьевого водоснабжения (ОМСУ, ГААСиЖКХ, НПО, МЭ, МФ, ГАООСилХ).

Область IV Доступ к системам санитарии.

Проблемы

По данным ВОЗ и ЮНИСЕФ 75% городского и 51% сельского населения имеют устойчивый доступ к санитарно-техническим сооружениям

Собственными туалетами со сливными бачками пользуются 51% городского и только 3% сельского населения

Незначительная часть сельского населения использует улучшенные санитарные сооружения (вентилируемые туалеты, туалеты с ручным сливом в канализацию, сухие ЭКОСАН туалеты, резервуары – септики, устройства для компостирования нечистот), остальные жители пользуются простыми туалетами с выгребными ямами

33% школ и 52% дошкольных учреждений не подключены к централизованным системам канализации

Область IV. Проблемы

Дефицит инвестиций на содержание и развитие инфраструктуры водоотведения и санитарии

Низкий профессиональный уровень и текучесть кадров обслуживающих муниципальные и ведомственные очистные сооружения канализации;

Деградация сооружений и коммуникаций, технической и ремонтной базы, дефицит резервного оборудования, запасных частей и расходных материалов для поддержания инфраструктуры

Недостаточная полнота и достоверность данных о состоянии инфраструктуры водоотведения и санитарии для принятия эффективных управляющих решений

Недостаточная информированность населения и ОМСУ о проблемах и подходах к развитию инфраструктуры водоотведения и санитарии

Область IV Целевые показатели

- 4.1. Обеспечить к 2017г. доступ не менее 40% населения КР к улучшенным объектам канализации и санитарии, прежде всего, в г.г. Балыкчи, Каракол и новостройках г. Бишкек. (МФ, МЭ, ГААСиЖКХ, МП Водоканалы, мэрии гг. Бишкек, Балыкчи и Каракол).
- 4.2. Обеспечить к 2015г. не менее 80% школ и не менее 90% дошкольных учреждений улучшенными санитарными сооружениями, в том числе в новостройках г. Бишкек – не менее 70%.
- К 2020г. обеспечить не менее 90% школ и 100% дошкольных учреждений этими сооружениями. (МЭ, МФ, ГААСиЖКХ, МОН, мэрии гг. Бишкек и Ош, муниципалитеты малых городов, ОМСУ).

Область IV Целевые показатели.

Продолжение

- 4.3. Обеспечить к 2015г. разработку и внедрение технических регламентов, регулирующих вопросы строительства и эксплуатации улучшенных, в том числе малых систем санитарии (Ответственные организации: ГААСиЖКХ, ГАООСиЛХ, МЭ, МФ, МЗ, ОМСУ, ОМГА)

Для достижения ЦРТ необходимо обеспечить привлечение инвестиций в объеме 2,85 млрд. сомов; для элементарных улучшений систем санитарии – 2,06 млрд. сомов, а для обеспечения полного доступа населения к этим системам – не менее 20,27 млрд. сомов

Область XI. Качество сбросов сточных вод из установок по очистке сточных вод в воды, подпадающие под действие Протокола

Дефицит инвестиций на содержание, ремонт и развитие очистных и обеззараживающих систем и сооружений

Недостаточная производительность части действующих очистных и обеззараживающих сооружений

Неудовлетворительное техническое состояние части очистных и обеззараживающих сооружений

Применение неэффективных технологий очистки и обеззараживания сточных вод

Неудовлетворительная эксплуатация и слабый производственный контроль работы очистных сооружений

Недостаточная изученность влияния сбросных вод на состояние окружающей среды и водных объектов в зонах водопользования населения

Область XI Целевые показатели

- 11.1. К 2017г. обеспечить реабилитацию и модернизацию оборудования и технологий очистки сточных вод на 20% существующих очистных сооружений, прежде всего, в г. Ош и районных центрах; к 2020г. – на не менее 40% очистных сооружений. (ОМСУ гг. Бишкек и Ош, малых городов, МФ, МЭ, ГААСиЖКХ, МП Водоканалы, предприятия и организации - владельцы ведомственных и др. очистных сооружений)
- 11.2. К 2015г. разработать и утвердить пакет нормативных правовых актов, регулирующих условия приема сточных вод в централизованные системы водоотведения, сброса сточных вод в водные объекты и использования очищенных сточных вод. (ГАООСилХ, ГААСиЖКХ, МП Водоканалы, МСХиМ, ОМСУ гг. Бишкек и Ош, малых городов)

Область XIV Качество вод, которые используются как источники питьевой воды

Отсутствие национальной стратегии по охране водных источников

Дефицит инвестиций на цели реабилитации и охраны источников питьевого водоснабжения;

Деградация наблюдательной сети, технической и институциональной базы мониторинга качества воды в источниках питьевого водоснабжения, в особенности, на поверхностных, малых и отдаленных источниках;

Нарушение водоохраных режимов источников питьевого водоснабжения

Отсутствие исчерпывающей информация об источниках и загрязнении водных объектов, используемых для централизованного водоснабжения

Несовершенство правовой базы, регулирующей обеспечение надлежащего качества вод, используемых для питьевого водоснабжения, приводящее к неупорядоченной застройке, ненадлежащему содержанию и хозяйственному использованию водоохраных зон

Недостаточная информированность населения и ОМСУ, принимающих управляющие решения, о необходимости соблюдения норм и правил охраны источников питьевого водоснабжения

Область XIV Целевые показатели

- 14.1. К 2015г. осуществить разработку технического регламента по выбору источников для централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и охраны подземных вод от загрязнения и истощения (МЭ, МЗ, ГАООСилХ, ГААСиЖКХ, МП Водоканалы, СООППВ, НПО, ОМСУ гг. Бишкек и Ош, малых городов, ассоциации СООППВ, НПО)
- 14.2. К 2015г. изучить состояние ЗСО источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, действующих и потенциальных источников их загрязнения в ЧРБ и на этой основе разработать комплексную программу их реабилитации (ГАООСилХ, ГАГиМР, МЗ, ОМГА, ОМСУ, МП Водоканалы, МСХиМ, ГААСиЖКХ, СООППВ).
- К 2022г. завершить аналогичные работы для ЗСО водопроводов др. городов и районных центров. (ГАООСилХ, ГАГиМР, ГААСиЖКХ, МЗ, ОМСУ, МП Водоканалы).

Область XIV Целевые показатели

Продолжение

- 14.3. К 2016 году разработать Реестр централизованных и децентрализованных водозаборов питьевого назначения для Чуйского речного бассейна, к 2020 году – по остальным регионам КР. (ГАООСиЛХ, ГААСиЖКХ, ГАГиМР, МЧС, МЗ, ОМСУ, МП Водоканалы).
- 14.4. Разработать к 2014г. Национальную стратегию охраны водных ресурсов. (ГАООСиЛХ, МСХиМ, ГАГиМР, ГААСиЖКХ, МЭ, МФ, МЗ, МЧС, НПО).

Область XVIII Выявление и приведение в порядок особо загрязненных мест

Проблемы:

- деградация хранилищ промышленных и сельскохозяйственных отходов и усиление тенденций загрязнения территорий отходами производства и потребления
- отсутствие полигонов для захоронения токсичных не утилизируемых отходов
- отсутствие наблюдательной сети и системы мониторинга за загрязнением водной среды в районах расположения потенциальных источников загрязнения
- отсутствие ведомственного контроля и слабого государственного надзора за загрязнением водных экосистем
- дефицит инвестиций, выделяемых на цели адекватного содержания и реабилитации накопителей токсичных отходов
- недостаточная информированность населения и персонала местных органов, принимающих управляющие решения о возможных последствиях загрязнения территорий и водных экосистем и мерах предотвращения этих последствий

Область XVIII Целевые показатели

18.1. К 2017г. обеспечить реабилитацию и нормативное содержание хранилищ бытовых и промышленных отходов в зонах г.г. Балыкчи, Каракол и Чолпон-Ата в рамках реализации программы «Устойчивое развитие Иссык-Куля». (ОМСУ г.г. Балыкчи, Каракол и Чолпон-Ата, ГАООСиЛХ, МЧС, НПО)

Область XIX Эффективность систем рациональной эксплуатации, разработки, охраны и использования водных ресурсов

- Дефицит инвестиций на содержание, материально-техническое обеспечение систем водоснабжения и укрепления потенциала органов управления всех уровней
- Недостаточная осведомленности, отсутствие мотиваций и политической воли у лиц, принимающих решения в сфере институциональных преобразований
- Несовершенства НПА, регулирующие условия и процедуры управления, мониторинга и охраны водных ресурсов и управления инфраструктурой водоснабжения и водоотведения
- Отсутствие межведомственной координации управления при согласовании и принятии решений, обмене информации, ведении ведомственных информационных систем о состоянии, использовании водного фонда и объектов санитарии
- Несовершенство тарифной, фискальной и налоговой политики в водном секторе КР, не обеспечивающей эффективные мотивации населения и водопользователей для рационального использования и охраны вод
- Недостаточное применение эффективных механизмов планирования и регулирования водопользования и водоохранной деятельности.

Область XIX Целевые показатели

- 19.1. К 2020г. разработать и внедрить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы рациональной эксплуатации, охраны и использования водных ресурсов, гармонизированные с международными стандартами и нормами ЕС. (ГАООСиЛХ, МСХиМ, ДВРиМ, МЧС, ГАГиМР, ГААСиЖКХ, МЗ, МП Водоканалы, НПО)
- 19.2. В 2015г. разработать Чуйский бассейновый водный план; к 2020г. разработать бассейновые водные планы для других бассейнов на территории КР и обеспечить регулирование водопользования на их основе. (МСХ и М КР, ДВРиМ, ГАООСиЛХ, МЧС КР, ГАГиМР, МЗ КР, НПО)

Область XIX Продолжение

- 19.3. К 2015г. усовершенствовать существующие программы, руководства и учебные пособия для обучения и повышения профессионального уровня персонала Водоканалов, СООППВ, и других организаций, осуществляющих УЭиТО систем водоснабжения, водоотведения и санитарии и в дальнейшем организовать на регулярной основе проведение обучающих мероприятий/тренингов для специалистов в этих организациях. (МЭ, МЧС, ГААСиЖКХ, ГАООСиЛХ, ГАГиМР, МЗ, МОН, ОМСУ, МП Водоканалы, СООППВ, НПО)
- 19.4. В целях рационального использования водных ресурсов и радикального снижения избыточного потребления воды к 2015г. оборудовать приборами учета воды гг.Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Кара-Балта, Талас; к 2016года малые города и к 2020г. сельские населенные пункты (МЭ, МФ, ГААСиЖКХ, ОМСУ г.г. Бишкек и Ош, МП Водоканалы, СООПП, НПО)

Область XX Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, подпадающих под действие настоящего Протокола

- **Основные проблемы:**

Дефицит инвестиций на распространение актуальной информации среди населения и водопользователей

Несовершенство систем государственной и ведомственной статистической отчетности о состоянии и использовании инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и санитарии, потреблении и качестве водных ресурсов

Отсутствие системы обмена информации, механизмов для повышения осведомлённости между поставщиками услуг и водопотребителями

Устаревшая и неполная кадастровая база данных о состоянии и использовании поверхностных и подземных водных ресурсов

Отсутствие эффективного обмена информацией между центральными и региональными органами, участвующими в управлении водными ресурсами, водохозяйственными системами и охране водного фонда

Область XX Целевые показатели

- 20.1. К 2015г. разработать и утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие методологию и процедуры учета и статистической отчетности об использовании водных ресурсов, объектах водоотведения и санитарии и, начиная с 2017г., обеспечить повсеместное их внедрение (ГААСиЖКХ Нацстатком, ДВРиМ, ГАООСиЛХ, ГАГиМР, ОМСУ, МП Водоканалы, СООППВ, СМИ, НПО)
- 20.2. К 2017г. разработать новую редакцию «Водного Кадастра КР» и обеспечить на регулярной основе выпуск статистических сборников об использовании водных ресурсов (ДВРиМ, ГАООСиЛХ, ГАГиМР, Нацстатком КР, МЧС КР).

Область XX Целевые показатели. Продолжение

20.3. К 2014г. разработать методологию общественного мониторинга реализации стратегических документов по водоснабжению, санитарии и гигиене.

(ГААСиЖКХ, МЗ, ГАООСиЛХ, НПО, СМИ, НПО)

20.4. к 2014г. на регулярной основе повышать информированность лиц, принимающих решения, о положительном опыте управления объектами водоснабжения и водоотведения и повышения доступности населения к безопасной питьевой воде и санитарии. (НПО, СМИ, МОН, АУПКР) .

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

