

**Принятые меры по учету замечаний Решения VI/8g «О соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции в законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»**

Для исполнения рекомендаций Решения VI/8g Шестого совещания Сторон Орхусской конвенции проведена следующая работа по совершенствованию законодательства:

1. 8 апреля 2016 года Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» внесены изменения в Экологический и Налоговый кодексы, в частности:

1) заключения государственной экологической экспертизы публикуются на сайте местных исполнительных органов в течении пяти дней после получения их природопользователем;

2) определен перечень процедур для участия общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды (статья 57-1 Экологического кодекса):

- проведение общественных слушаний;
- проведение общественной экологической экспертизы;
- проведение общественного экологического контроля;
- подача замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- участие в общественных советах при государственных органах.

3) в открытом доступе размещаются отчеты по эмиссиям в окружающую среду от крупных природопользователей 1 категории (более двух тысяч), а так же данные по их платежам в бюджет, проверки государственного экологического контроля, план природоохранных мероприятий и его исполнение.

4) ежегодно разрабатывается и публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

5) освобождены от уплаты пошлины физические и юридические лица при подаче исков в суд по экологическим вопросам.

2. 21 июля 2016 приказом Министра энергетики РК № 260 внесены изменения в «Правила проведения общественных слушаний».

3. 10 июня 2016 года Приказом и.о. Министра энергетики № 240 утвержден «Перечень видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания».

4. 6 апреля 2016 года подписан Закон Республики Казахстан «О правовых актах», где регулируются вопросы участия общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования.

5. 30 июня 2016 года Приказом Министра информации и коммуникаций № 22 утверждены «Правила размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов».

6. 2 ноября 2015 года подписан Закон Республики Казахстан №383 «Об общественных советах».

7. 26 февраля 2016 г. Приказом Министра энергетики №29 утвержден состав «Общественного совета Министерства энергетики».

8. 8. сентября 2017 года внесены изменения в «Правила проведения общественных слушаний».

**Принятые меры по учету замечаний Решения VI/8g.**

№	Замечания Комитета по соблюдению	Принимаемые меры
1.	<p>а) для обеспечения того, чтобы обязательные требования в отношении содержания публичного уведомления, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>Статьей 57-2 Экологического Кодекса Республики Казахстан установлено, что Местные исполнительные органы <b>за двадцать дней</b> до проведения общественных слушаний <b>обеспечивают открытый доступ</b> к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и <b>процессу принятия решений</b> по этой деятельности через интернет-ресурс, <b>а также используя иные способы информирования.</b></p> <p>Правилами проведения общественных слушаний предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на интернет-ресурсе местного исполнительного органа создается специальная рубрика «Общественные слушания» по форме, согласно приложению 1 к настоящим Правилам;</li> <li>- местные исполнительные органы <b>за двадцать дней</b> до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования;</li> <li>- Заказчик предварительно согласовывает с местным исполнительным органом время и место проведения общественных слушаний, <b>предварительный перечень заинтересованной общественности и обосновывает наиболее эффективные способы ее информирования (объявления в СМИ, информационные листки, стенды, письменные обращения).</b></li> <li>- Местный исполнительный орган <b>согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний</b>, определяет лицо, ответственное за проведение общественных слушаний.</li> <li>- Заказчик осуществляет информирование заинтересованной общественности на государственном и русском языках <b>не позднее чем за двадцать календарных дней</b> до проведения общественных слушаний.</li> <li>- Заказчик <b>направляет объявление о проведении общественных слушаний, документацию по проекту</b> для размещения на интернет-ресурсе местного исполнительного органа.</li> </ul>
2.	<p>б) для</p>	<p>Законодательство Республики Казахстан предусматривает четкие процедуры</p>

<p>установления четкого и последовательного требования в отношении содержания публичного того, чтобы вся информация, касающаяся процесса принятия решений, была доступна общественности в соответствии с пунктом 6 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>оперативного информирования обсуждения проектов ОВОС и нормативных актов.</p> <p>1. Правилами общественных слушаний определены процедуры публикации документов при обсуждении проектов ОВОС, в частности на сайте местных исполнительных органов публикуется:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- текст объявления о проведении общественных слушаний, а также наименование местного исполнительного органа и контактные данные лица, ответственного за организацию общественных слушаний и прием замечаний и предложений;</li><li>- наименование государственного органа по проведению государственной экологической экспертизы;</li><li>-наименование заказчика;</li><li>- адрес интернет-ресурса местного исполнительного органа, где размещена документация по проекту;</li><li>-наименование разработчика документации;</li><li>- дата, время, место проведения общественных слушаний;</li><li>- замечания и (или) предложения заинтересованной общественности на документацию по проекту;</li><li>-ответы заказчика на замечания и (или), предложения заинтересованной общественности;</li><li>- протокол общественных слушаний.</li></ul> <p>2. В соответствии с пунктом 62 Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан», участниками процессов Системы государственного планирования являются органы государственной власти, юридические лица с государственным участием, <b><u>представители общественных</u></b>, научных и частных <b><u>организаций, физические лица</u></b>.</p> <p>Все документы Системы государственного планирования (за исключением Стратегии развития Казахстана до 2050 года) являются нормативными правовыми актами.</p> <p>Участие общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования регулируется Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (до 6 апреля 2016 года – Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах»).</p> <p>Порядок размещения и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен Правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций</p>
--	---

законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденных Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 30 июня 2016 года № 22 (далее – Правила).

В соответствии с Правилами, на Портале «электронного правительства» размещаются проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами на казахском и русском языках.

Срок публичного обсуждения проектов НПА не может быть менее десяти рабочих дней с даты их размещения на Портале. Все поступившие замечания и предложения на проект НПА публикуются в открытом доступе.

Государственные органы-разработчики проектов НПА в течении трех рабочих дней после завершения публичного обсуждения рассматривают замечания и (или) предложения общественности и принимают решения об их принятии либо отклонении с указанием обоснования. После этого Государственные органы формируют и публикуют предварительный вариант отчета о завершении публичного обсуждения проектов.

В течение одного рабочего дня, после публикации проекта отчета о завершении публичного обсуждения, в режиме on-line проводится публичное голосование по представленному государственным органом проекту НПА и по представленным замечаниям и предложениям общественности.

После завершения голосования государственные органы-разработчики проектов формируют и публикуют окончательный вариант отчета о завершении публичного обсуждения.

Данный отчет содержит следующие сведения:  
комментируемая структурная часть НПА;  
текст замечания и (или) предложения от общественности;  
текст ответа государственного органа;  
количество голосов «за» и «против» по проекту НПА, предложенного государственным органом разработчиком;  
количество голосов «за» и «против» по замечаниям и предложениям общественности на проект НПА.

Дополнительно, в приложении, представляем ссылки, подтверждающие, обсуждение с общественностью планов, программ по вопросам окружающей среды.

Таким образом, участие общественности в принятии решений при разработке

планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды не регулируются статьей Экологического кодекса 57-2 «Общественные слушания». На общественные слушания выносятся документация по оценке воздействия на окружающую среду, что и было сделано по Проекту строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау».

Участие общественности в принятии решений при разработке планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды регулируются:

- седьмым абзацем статьи 57-1 Экологического кодекса Республики Казахстан;
- пунктом 62 Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан»;
- статьей 18 Закона Республики Казахстан «О правовых актах»;
- Правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденными Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан.

3. Еще одним инструментом участия населения в принятии решений являются Общественные советы при государственных органах. Стать членом общественного совета может любой гражданин Казахстана. Для этого необходимо направить заявление в адрес государственного органа.

В составе общественного совета Министерства энергетики действует Комиссия по экологии в составе 14 представителей природоохранных НПО.

С момента создания в феврале 2016 года, **Комиссией по экологии** были рассмотрены следующие вопросы:

- проблемы экологического состояния казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих территорий побережья, включая участки, где имеется конфликт интересов сохранения биологических ресурсов, охраны окружающей среды и недропользования, с учетом международных требований;
- проблемы создания единой информационной системы по результатам экологического мониторинга;

Так же на постоянной основе проходят обсуждения всех проектов экологических НПА. Члены комиссии принимают решение о необходимости вынесения проекта НПА на публичные общественные слушания для более широкого обсуждения среди населения.

На сайте Министерства энергетики публикуется вся информация о деятельности Общественного совета <http://energo.gov.kz/index.php?id=8107>

		<p>Так же во всех центральных местных исполнительных органах действуют общественные советы.</p>
<p>3.</p>	<p>с) для обеспечения того, чтобы в соответствии с пунктом 7 статьи 6 Конвенции предоставление замечаний общественностью не было ограничено только «разумными» замечаниями;</p>	<p>1. В Экологический кодекс введена статья 57-1 "Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды".  Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды осуществляется посредством:  проведения общественных слушаний;  проведения общественной экологической экспертизы;  проведения общественного экологического контроля;  подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;  участия в общественных советах при государственных органах;  представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования.</p> <p>2. Экологическим кодексом определяются требования к проектам, по которым обязательно проведение общественных слушаний (новая статья 57-2 "Проведение Общественных слушаний").  Общественные слушания проводятся по проектам:  1) в сферах сельского и лесного хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, строительства, транспорта, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами и в других отраслях экономики в соответствии с перечнем, <a href="#">определяемым</a> уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;  2) предусматривающим размещение объектов в водоохраных зонах и полосах и зонах санитарной охраны источников водоснабжения;  3) предусматривающим размещение объектов на землях государственного лесного фонда;  4) предусматривающим рубку леса на землях государственного лесного фонда, в том числе озеленительных насаждений в пределах границ населенных пунктов;  5) предусматривающим деятельность природопользователя на особо охраняемых природных территориях и территории бывшего Семипалатинского испытательного</p>

		<p>ядерного полигона;</p> <p>б) являющимся объектами государственной экологической экспертизы, указанными в <u>подпунктах 1), 6), 8) 9) и 10)</u> пункта 1 статьи 47 настоящего Кодекса., а именно:</p> <p>1) <u>предпроектная и проектная документация</u> намечаемой деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, с сопровождающими ее материалами оценки воздействия на окружающую среду в соответствии со стадиями, определенными <u>статьей 37</u> настоящего Кодекса;</p> <p>б) <u>проекты естественно-научных и технико-экономических обоснований</u> по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, упразднению государственных природных заказников и государственных заповедных зон республиканского значения и уменьшению их территории;</p> <p>8) <u>проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий</u>, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;</p> <p>9) <u>материалы обследования территорий</u>, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации;</p> <p>10) <u>проекты хозяйственной деятельности</u>, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу "Байконур", определенные международными договорами Республики Казахстан;</p>
4.	<p>d) для создания соответствующих процедур, которые не ограничиваются публикацией решений только на веб-сайтах, оперативного уведомления общественности о заключениях экологической экспертизы, а также для содействия доступу общественности в соответствии с пунктом 9 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>1. На законодательном уровне (статья 57) введена обязанность публикации заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе Местных исполнительных органов в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем.</p> <p>2. В Правилах проведения общественных слушаний (утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.) предусмотрено:</p> <p>- результаты общественных слушаний оформляются протоколом, который размещается на интернет-ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.</p>

5.	е) для хранения и предоставления общественности через публично доступные списки или реестры копий принятых решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая данные, подтверждающие выполнение обязательства об информировании общественности и предоставлении ей возможности представить свои замечания	В соответствии с пунктом 27 Правил проведения общественных слушаний Ответственное лицо местного исполнительного органа совместно с заказчиком составляют Протокол о проведении общественных слушаний в форме опроса, по форме, указанной в приложении 4 настоящих Правил. В Протоколе отражаются замечания и (или) предложения от заинтересованной общественности и позиция заказчика по учету каждого замечания и (или) предложения, а также информация о возможности обжалования решения.
----	---	---