



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
24 August 2011
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Комитет по вопросам соблюдения

Тридцать второе совещание
Женева, 11–14 апреля 2011 года

Доклад Комитета по вопросам соблюдения

Добавление

Соблюдение Туркменистаном своих обязательств по Конвенции

I. Осуществление решения III/6е Совещания Сторон

1. На своем третьем совещании Стороны приняли решение III/6е о соблюдении Туркменистаном своих обязательств по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (ЕСЕ/МР.РР/2008/2/Add.13).

2. В решении III/6е Совещание Сторон Конвенции с сожалением отметило, что Туркменистан не принял мер для выполнения его решения II/5с (ЕСЕ/МР.РР/2005/2/Add.9), а также постановило вынести Туркменистану предупреждение, которое должно было вступить в силу 1 мая 2009 года в том случае, если Туркменистан не выполнит в полном объеме определенные условия, изложенные в пункте 5 решения III/6е, и не уведомит секретариат об этом факте до 1 января 2009 года. Факт успешного выполнения этих условий должен был установить Комитет.

3. Совещание Сторон предложило Туркменистану периодически представлять Комитету, а именно в ноябре 2008 года, ноябре 2009 года и ноябре 2010 года, подробную информацию о прогрессе в деле осуществления рекомендованных мер (ECE/MP.PP/2008/2/Add.13, пункт 6).
4. Совещание Сторон также предложило Туркменистану рассмотреть возможность приема миссии экспертов в составе членов Комитета и, в случае необходимости, других экспертов в целях предоставления ему экспертного заключения о возможных путях осуществления Туркменистаном мер, упомянутых в решении II/5с, в том числе посредством поправок к Закону об общественных объединениях (ECE/MP.PP/2008/2/Add.13, пункт 7).
5. 2 октября 2008 года секретариат Конвенции препроводил Туркменистану решение III/6е с напоминанием относительно содержащихся в нем просьб и рекомендаций Совещания Сторон. 12 января, 27 января и 9 марта 2009 года секретариат направил Туркменистану напоминание об установленных в решении III/6е крайних сроках представления информации этой Стороной.
6. Комитет получил информацию от Туркменистана в письме от 29 марта 2009 года.
7. На своем двадцать третьем совещании (31 марта – 3 апреля 2009 года) Комитет рассмотрел предпринятые Туркменистаном шаги по выполнению условий, изложенных в пункте 5 решения III/6е. В частности, Комитет рассмотрел письмо, направленное Туркменистаном 28 марта 2009 года.
8. В своих выводах Комитет приветствовал адресованное Туркменистаном членам Комитета приглашение посетить эту страну, а также готовность Туркменистана участвовать в совместных проектах с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) с целью наращивания потенциала Туркменистана для осуществления Конвенции. Комитет также выразил готовность осуществлять в пределах имеющихся ресурсов сотрудничество с правительством с целью оказания ему помощи в обеспечении того, чтобы его новое законодательство в тех случаях, когда оно имеет отношение к Орхусской конвенции, соответствовало обязательствам Туркменистана по Конвенции.
9. В то же время Комитет констатировал, что Туркменистан не смог направить к 1 января 2009 года или в последующий период информацию о том, что он принял меры по выполнению условий, изложенных в пункте 5 решения III/6е. В частности, Комитет констатировал, что соответствующая Сторона не указала, что Закон об общественных объединениях 2003 года был изменен таким образом, чтобы привести его положения в соответствие с Конвенцией. С учетом выводов Комитета предупреждение, вынесенное Совещанием Сторон в этом решении, должно было быть введено в действие 1 мая 2009 года.
10. Письмом от 16 апреля 2009 года Исполнительный секретарь ЕЭК ООН проинформировал соответствующую Сторону об оценке и выводах Комитета, сделанных на его двадцать третьем совещании.
11. 25 сентября 2009 года секретариат направил соответствующей Стороне напоминание о приближавшихся крайних сроках и о возможности организации миссии членов Комитета в Туркменистан в соответствии с ранее адресованным этой Стороной приглашением.
12. 6 ноября 2009 года соответствующая Сторона направила Комитету свой отчет, подлежащий представлению в ноябре 2009 года в соответствии с решением III/6е. В своем отчете соответствующая Сторона указала, что в отчетный период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года Министерство охраны природы

провело в сотрудничестве с другими министерствами и ведомствами ряд мероприятий, включая следующие:

- а) выполнение основного природоохранного плана государства, имеющего статус закона – Национального плана действий по охране окружающей среды – и реализация мер, разработанных для его успешного выполнения;
- б) проведение большого количества различных природоохранных мероприятий и экологических акций силами Министерства охраны природы и смежных министерств и ведомств при поддержке проектов Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы Европейского союза по оказанию технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) и других международных организаций;
- с) участие экспертов из Туркменистана в национальных, региональных и международных семинарах и теоретических и практических конференциях по вопросам повышения потенциала для реализации международных конвенций;
- д) популяризация экологических знаний и просвещение общественности по вопросам охраны окружающей среды через средства массовой информации и телевидение и посредством издания книг, учебников и информационных материалов различных видов.

13. В своем отчете соответствующая Сторона также предоставила Комитету информацию о результатах регионального проекта "Расширение привлечения общественности и поддержки гражданского общества в реализации Орхусской конвенции в странах Центральной Азии", который осуществлялся в Туркменистане с 2007 по 2009 год с целью развития трансграничного сотрудничества и повышения уровня участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам. В рамках этого проекта в сотрудничестве с международными экспертами была проделана конкретная работа, и в частности:

- а) разработан учебный модуль для судейского корпуса применительно к национальным условиям на основе международных документов по Орхусской конвенции;
- б) проведен анализ законодательства страны на предмет его соответствия Конвенции;
- с) проведен круглый стол по продвижению механизма участия общественности в экологической политике страны;
- д) разработано руководство по использованию положений Конвенции для государственных служащих и представителей гражданского общества;
- е) во всех провинциальных (*велятских*) центрах Туркменистана были проведены семинары по теме "Доступ к правосудию";
- ф) выпущены четыре номера информационного бюллетеня по деятельности Туркменистана, связанной с осуществлением вышеупомянутого регионального проекта в 2007–2009 годах;
- г) проведение в Ашхабаде семинара по продвижению Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ);
- h) проведен сравнительный анализ Протокола о РВПЗ и национальной системы статистической отчетности;

i) реализованы три пилотных проекта, в частности открыт национальный ресурсный Орхус-центр.

14. Кроме того, соответствующая Сторона вновь подтвердила готовность принять экспертную миссию членов Комитета по вопросам соблюдения.

15. В письме от 25 ноября 2009 года Комитет просил через секретариат соответствующую Сторону предоставить информацию о конкретных предложениях по внесению изменений в Закон об общественных объединениях, о которых упоминалось в ее отчете, представленном в ноябре 2009 года.

16. В своем электронном сообщении от 9 декабря 2009 года¹ соответствующая Сторона предоставила пояснения, согласно которым после нескольких совещаний за круглым столом, проведенных Национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана при поддержке международной НПО "Международный центр некоммерческого права" (МЦНП), были сформулированы предложения по внесению изменений в статьи 5, 13–18, 28, 29 и 31 Закона об общественных объединениях и было запланировано обратиться за одобрением в Государственную межведомственную комиссию по международным экологическим соглашениям². Конкретно предложенные изменения предусматривали следующее:

a) отмену запрета на деятельность незарегистрированных объединений (пункт 3 статьи 17 Закона);

b) установление минимального числа учредителей (пять учредителей) для создания любого общественного объединения, независимо от его сферы деятельности (пункт 2 статьи 15 Закона);

c) признание права иностранных граждан и лиц без гражданства действовать в качестве учредителей, членов и участников общественных объединений (пункт 1 статьи 5 Закона);

d) ограничение полномочий Министерства юстиции по отмене регистрации общественного объединения и по приостановке его деятельности с установлением требования о том, чтобы принятие любого решения по этим вопросам было исключительной прерогативой суда (пункт 1 статьи 32 Закона).

17. 18 декабря 2009 года Комитет получил от Европейского ЭКО-форума информацию, указывающую на то, что, по его мнению, соответствующая Сторона не предприняла существенных шагов для выполнения решения III/6е Совещания Сторон.

18. На своем двадцать шестом совещании (15–18 декабря 2009 года) Комитет принял к сведению представленный Туркменистаном отчет от 6 ноября 2009 года и его последующее послание от 9 декабря 2009 года, направленное в ответ на письмо секретариата от 25 ноября 2009 года с просьбой о предоставлении более

¹ Названия учреждений, упомянутых в электронном сообщении от 9 декабря 2009 года, были приведены в соответствие с их официальными названиями, а текст был подвергнут редакторской правке из-за наличия в английском варианте неточностей, которые могли помешать пониманию.

² Полное название Комиссии переводится как "Государственная комиссия по осуществлению международных экологических соглашений, ратифицированных Туркменистаном, и программ Организации Объединенных Наций". Комиссия была учреждена Указом Президента Туркменистана, и ее членами являются заместители министров соответствующих министерств. В Комиссии девять рабочих групп, включая рабочую группу, ответственную за выполнение Орхусской конвенции.

подробной информации о конкретных предложениях по внесению изменений в Закон об общественных объединениях, о которых упоминалось в электронном сообщении Туркменистана от 9 декабря 2009 года. Комитет также принял к сведению полученное от Европейского ЭКО-форума послание от 18 декабря 2009 года и устное заявление, сделанное представителем неправительственной организации (НПО) "Справедливость на Земле" в отношении положения природоохранных НПО в Туркменистане.

19. Комитет приветствовал прогресс, который, судя по всему, был достигнут на пути к изменению Закона об общественных объединениях в соответствии с решением III/бе, а также в других видах деятельности, упомянутых в электронном сообщении от 9 декабря 2009 года. Комитет просил секретариат обратиться к соответствующей Стороне с письменной просьбой предоставить полный текст проекта пересмотренного Закона об общественных объединениях как на национальном, так и на русском языке, а также, если возможно, его перевод на английский язык к 1 февраля 2010 года, с тем чтобы Комитет мог провести обзор законодательства до его двадцать седьмого совещания (16–19 марта 2010 года). Комитет также приветствовал подтверждение Стороной направленного ею ранее Комитету приглашения посетить страну, чтобы рассмотреть прогресс в осуществлении Конвенции, а также просил секретариат поддерживать с Туркменистаном связь на предмет организации этого посещения.

20. Письмом от 22 декабря 2009 года секретариат сообщил соответствующей Стороне о результатах обзора, проведенного Комитетом на его двадцать шестом совещании, и о просьбах Комитета.

21. По просьбе Комитета секретариат направил соответствующей Стороне 23 апреля, 29 июля и 1 ноября 2010 года дополнительные напоминания относительно предоставления полного текста проекта пересмотренного Закона об общественных объединениях, а также о возможности организации поездки членов Комитета.

22. 13 ноября 2010 года соответствующая Сторона представила свой национальный доклад об осуществлении, но в нем ничего не сообщается о внесении каких-либо изменений в Закон об общественных объединениях.

23. 14 января 2011 года Исполнительный секретарь ЕЭК ООН вновь обратился к соответствующей Стороне с письменной просьбой предоставить полный текст проекта пересмотренного Закона об общественных объединениях. Он также приложил к ней предварительную программу миссии, предложенной к проведению в апреле 2011 года, и список членов Комитета и представителей секретариата, которые могли в ней участвовать.

24. В период с октября 2010 года по апрель 2011 года секретариат вел неофициальную переписку по поводу организации предложенной миссии Комитета в апреле 2011 года.

25. На своем тридцать первом совещании (22–25 февраля 2011 года) Комитет завершил работу над своим докладом для четвертой сессии Совещания Сторон (29 июня – 1 июля 2011 года), в том числе над своими рекомендациями относительно соблюдения обязательств отдельными Сторонами. Что касается решения III/бе, то Комитет обсудил свою предстоящую миссию в Туркменистан, намеченную на апрель 2011 года, и решил, что он должен подготовить свой доклад о ходе работы и рекомендации для Совещания Сторон после миссии.

26. Миссия членов Комитета и секретариата ЕЭК ООН, состоявшаяся 18–20 апреля 2011 года, была организована в тесном сотрудничестве с Органи-

зацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Комитет представляли Председатель Комитета г-н Вейт Кёстер и г-н Вадим Ни. Чтобы поддержать членов Комитета, в ней участвовали Секретарь Орхусской конвенции, а также сотрудник ЕЭК ООН, ответственный за обслуживание Комитета по вопросам соблюдения.

27. Главная цель миссии заключалась в обеспечении того, чтобы Комитет мог собрать актуальную информацию, призванную содействовать ему в подготовке для Совещания Сторон его доклада о выполнении Туркменистаном решения Ш/бе. Кроме того, миссия преследовала следующие конкретные цели:

а) понять положение дел с пересмотром Закона об общественных объединениях и обсудить конкретные редакционные предложения;

б) добиться от Туркменистана обязательства относительно будущего сотрудничества и непрерывности взаимодействия и изучить возможные способы максимально эффективного достижения этой цели;

в) повысить осведомленность должностных лиц правительства об Орхусской конвенции и обязательствах по ней, в том числе в тех министерствах, которые не занимаются вопросами охраны природы, в частности в Министерстве юстиции;

г) добиться большей осведомленности об их правах по Конвенции и имеющихся в их распоряжении средствах среди представителей гражданского общества.

28. Миссия состояла из следующих частей: официального заседания с участием представителей различных правительственных министерств и учреждений и соответствующих международных организаций; рабочего заседания, посвященного Закону об общественных объединениях, с участием вышеупомянутых представителей; интерактивного учебного курса с участием широкого круга заинтересованных субъектов; итогового заседания представителей Министерства охраны природы и членов Комитета по вопросам соблюдения. Ниже приводится краткая информация о работе, проделанной в ходе этих четырех частей миссии.

А. Официальное заседание с участием представителей различных правительственных министерств и учреждений и соответствующих международных организаций

29. Официальное заседание, состоявшееся утром 18 апреля 2011 года, проходило под председательством заместителя Министра охраны природы Туркменистана. В заседании участвовали представители следующих государственных органов Туркменистана: Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства охраны природы, Министерства образования, министерств, ответственных за социальные и экономические вопросы, – а также Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. Кроме того, на официальном заседании присутствовали представители ОБСЕ, Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии и несколько консультантов по правовым вопросам. В ходе открытия официального заседания с речами выступили заместитель Министра охраны природы, Председатель Комитета по вопросам соблюдения и Секретарь Орхусской конвенции. Затем сотрудник Министерства охраны природы представил общий обзор того, как внедрялась в законодательство Туркме-

нистана Орхусская конвенция. В завершение заседания с заключительными замечаниями выступили заместитель Министра охраны природы и Председатель Комитета по вопросам соблюдения.

В. Рабочее заседание, посвященное Закону об общественных объединениях

30. На рабочем заседании, посвященном Закону об общественных объединениях, которое проходило во второй половине дня 18 апреля, сопредседательствовали Председатель Комитета по вопросам соблюдения и начальник Управления охраны окружающей среды Министерства охраны природы Туркменистана. Помимо участников официального утреннего заседания, на нем также присутствовали представители МЦНП.

31. Рабочее заседание проходило в форме круглого стола и включало в себя обсуждение возможных путей приведения Закона об общественных объединениях в соответствие с Орхусской конвенцией, в том числе предложений по формулировкам. В этом членам Комитета помогли два набора письменных комментариев, содержащих предложенные поправки к этому Закону. Первый набор комментариев был подготовлен МЦНП в качестве итогового материала нескольких круглых столов, организованных в 2008–2009 годах по просьбе Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана с участием должностных лиц правительства, в том числе Министерства юстиции (см. выше пункт 16). Ряд письменных комментариев МЦНП были обсуждены в ходе рабочего заседания, и члены Комитета выразили мнение, что они будут служить хорошей основой, отталкиваясь от которой Туркменистан мог бы вести работу в процессе пересмотра Закона об общественных объединениях в соответствии с решениями II/5с и III/6е Совещания Сторон. В распоряжении Комитета также имелся второй набор письменных комментариев, датированный 22 июня 2010 года, который был подготовлен независимо от первого по просьбе Туркменистана Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). На рабочем заседании 18 апреля представители БДИПЧ не присутствовали и эти комментарии непосредственно не обсуждались, хотя Комитет считает, что вместе с комментариями МЦНП они служили бы хорошей основой для ведения работы в процессе пересмотра Закона об общественных объединениях в соответствии с вышеупомянутыми решениями Совещания Сторон.

С. Интерактивный учебный курс для широкого круга заинтересованных субъектов

32. На учебном курсе, проходившем 19 апреля 2011 года при участии большого числа заинтересованных субъектов и организованном совместно ЕЭК ООН и ОБСЕ, присутствовали сотрудники государственных органов – из Министерства охраны природы, Министерства юстиции, Министерства строительства, министерств, ответственных за социальные и экономические вопросы, а также представители Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. В нем также приняли участие представители нескольких национальных НПО. Кроме того, в нем участвовали представители Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии и МЦНП, а также несколько представителей местных академических кругов. Учебный курс проходил в форме

выступлений членов Комитета и секретариата ЕЭК ООН на тему базовых составляющих Конвенции – с последующим предоставлением участникам возможностей задать вопросы и обсудить их – и изложения в интерактивном режиме примеров конкретной практики в группах меньшего состава. Участники продемонстрировали сильную заинтересованность в Конвенции и призвали к проведению большего числа учебных курсов, которые создали бы возможности для более широкого участия представителей велятов Туркменистана. Многие участники указали, что они ознакомились с новой информацией о предусмотренных в Конвенции правах и обязанностях. Особый интерес вызвали несколько тем, например тема оценки воздействия на окружающую среду.

33. В ходе учебного курса представитель Министерства охраны природы заявил, что Туркменистан приветствует открытие в Ашхабаде Орхус-центра ОБСЕ, который будет способствовать более эффективной пропаганде Конвенции.

D. Итоговое заседание

34. Итоговое заседание с участием членов Комитета по вопросам соблюдения и Министерства охраны природы состоялось во второй половине дня 20 апреля 2011 года. На нем члены Комитета по вопросам соблюдения и представители Министерства охраны природы обсудили итоги миссии и дальнейший процесс, в том числе возможные рекомендации, которые могут быть по решению Комитета вынесены им Совещанию Сторон с учетом результатов миссии.

II. Выводы

35. В свете информации, собранной им в ходе его миссии в Туркменистан, Комитет делает следующие выводы:

а) на дату настоящего доклада Закон об общественных объединениях не пересмотрен с учетом выводов Комитета, одобренных Совещанием Сторон в пункте 1 решения II/5с. Однако Туркменистан, как представляется, предпринял некоторые первоначальные шаги по учету озабоченностей Комитета. В частности, в 2008–2009 годах Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана предложил МЦНП подготовить письменные комментарии к Закону об общественных объединениях и вместе с МЦНП организовал семинар и два совещания за круглым столом с участием должностных лиц из различных министерств правительства для обеспечения того, чтобы они внесли свой вклад в предложения МЦНП. Впоследствии правительство обратилось к БДИПЧ ОБСЕ с просьбой также подготовить письменные комментарии к Закону об общественных объединениях (см. выше пункт 31);

б) помимо Закона об общественных объединениях, возможно, потребуется рассмотреть с учетом пересмотра этого закона и другие акты законодательства, чтобы гарантировать их взаимосоответствие и обеспечить четкость и транспарентность системы в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Конвенции. В этой связи в ходе рабочего заседания 18 апреля 2011 года упоминались Кодекс об уголовных правонарушениях и Постановление Президента о регистрации общественных объединений;

с) хорошей базой, на основе которой Туркменистан мог бы вести пересмотр Закона об общественных объединениях, служит следующее:

- i) предложения, высказанные членами Комитета в ходе рабочего заседания, состоявшегося во второй половине дня 18 апреля 2011 года (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.1);
- ii) комментарии, подготовленные БДИПЧ (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.2);
- iii) комментарии, подготовленные МЦНП по итогам круглых столов, организованных в 2008–2009 годах Национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана в сотрудничестве с МЦНП (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.3);
- d) Комитет приветствует четко выраженное в ходе миссии Комитета 18–20 апреля 2011 года обязательство Туркменистана пересмотреть Закон об общественных объединениях с целью приведения всех его положений и любых других связанных с ним актов законодательства в соответствие с Конвенцией.

36. Кроме того, Комитет отмечает, что Министерство охраны природы Туркменистана (которое выполняет функцию национального координационного центра по Орхусской конвенции) не обладает компетенцией в отношении Закона об общественных объединениях (или любых поправок к этому закону), который относится к ведению Министерства юстиции. В этих обстоятельствах крайне важна роль Министерства иностранных дел (ответственного за международное сотрудничество и играющего главенствующую роль по сравнению с профильными министерствами), которое призвано вовлечь в работу Министерство юстиции, чтобы обеспечить успешность последующих действий по выполнению обязательства, взятого в ходе миссии.

III. Рекомендации

37. Принимая во внимание вышеупомянутое четкое обязательство Туркменистана привести свое законодательство в соответствие с Конвенцией, Комитет:

- a) рекомендует Совещанию Сторон приостановить действие вынесенного в решении III/6е Туркменистану предупреждения, которое вступило в силу 1 мая 2009 года;
- b) рекомендует вновь ввести в действие предупреждение в адрес Туркменистана 1 января 2013 года в том случае, если Туркменистан:
 - i) не внесет поправки в Закон об общественных объединениях, с тем чтобы привести все его положения в соответствие с Конвенцией, как того просило Совещание Сторон в пункте 2 решения II/5с; и
 - ii) не уведомит секретариат о данном факте до 1 октября 2012 года;

При этом факт успешного выполнения этих условий должен установить Комитет;

- c) рекомендует, в частности, избежать такой ситуации, при которой могла бы возникнуть потребность в новом пересмотре Закона об общественных объединениях в ближайшем будущем. Туркменистан должен обеспечить, чтобы поправки к Закону об общественных объединениях вносились в соответствии с:
 - i) предложениями, высказанными членами Комитета по вопросам соблюдения на рабочем заседании 18 апреля 2011 года (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.1);

ii) результатами круглых столов, организованных в 2009 году Национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и МЦНП (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.2);

iii) комментариями БДИПЧ ОБСЕ от 22 июня 2010 года (неофициальный документ С.1/2011/4/Add.2/Inf.3);

d) рекомендует Туркменистану рассмотреть другое соответствующее законодательство, включая его Кодекс об административных правонарушениях и Постановление Президента о регистрации общественных объединений с целью обеспечения того, чтобы все соответствующее законодательство согласовывалось с положениями пересмотренного Закона об общественных объединениях и в совокупности обеспечивало четкие и транспарентные рамки для осуществления положений Конвенции согласно требованиям пункта 1 статьи 3 Конвенции;

e) рекомендует Туркменистану в соответствии с пунктом 4 решения П/5с осуществлять указанные выше меры при участии общественности, включая соответствующие неправительственные и международные организации;

f) для обеспечения эффективного выполнения вышеприведенных рекомендаций рекомендует осуществлять вышеуказанные меры в рамках конструктивного сотрудничества между Министерством охраны природы и Министерством юстиции, участие которого как органа, компетентного в предмете Закона об общественных объединениях, имеет важнейшее значение.
