



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

**Рабочая группа по мониторингу и оценке
окружающей среды**

Девятнадцатая сессия

Женева, 27 и 28 июня 2017 года

**Доклад Рабочей группы по мониторингу и оценке
окружающей среды о работе ее девятнадцатой сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
A. Справочная информация	2
B. Участники	2
C. Процедурные вопросы	3
II. Утверждение доклада о работе восемнадцатой сессии Рабочей группы	3
III. Новые мандат и круг ведения Рабочей группы	3
IV. Рационализация обязательств по мониторингу и представлению отчетности в области экологической политики	4
V. Создание региональной сети сетей по экологической информации и оценке	5
VI. Интеграция экономических, социальных и экологических данных	6
VII. Отчетность по Общей системе экологической информации: качество, сопоставимость и самооценка данных	7
VIII. Прочие вопросы и закрытие сессии	9



I. Введение

A. Справочная информация

1. На своей двадцать второй сессии (Женева, 25–27 января 2017 года) Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций одобрил новый мандат и круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды (ECE/CEP/2017/2, пункт 32 и приложение II). Этот мандат устанавливает задачи на период до 2021 года, опирающиеся на Декларацию министров (ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1), принятую на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года).

2. В соответствии со своим новым мандатом Рабочая группа продолжит проводить обзор прогресса, достигнутого странами в Европе и Центральной Азии в деле создания Общей системы экологической информации (СЕИС) к 2021 году. Она также будет заниматься выявлением и изучением вариантов создания региональной сети сетей по экологической информации и оценке и в рамках этого процесса разработкой всеобъемлющей платформы для обсуждения темы интеграции экологических, экономических и социальных соображений применительно к процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года), Системе эколого-экономического учета, «зеленой» экономике и другим смежным областям работы. И наконец, Рабочая группа уполномочена руководить процессом консультаций по регулярной панъевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды в период до 2020 года и участвовать в оказании помощи в создании потенциала для решения конкретных проблем мониторинга и оценки окружающей среды.

3. Также на своей двадцать второй сессии Комитет по экологической политике поручил Рабочей группе учитывать при разработке ее ежегодного графика мероприятий на 2018 год имеющиеся финансовые и людские ресурсы и подготовить более подробный общий план деятельности на период до 2021 года.

4. Девятнадцатая сессия Рабочей группы состоялась в Женеве (Швейцария) 27 и 28 июня 2017 года.

B. Участники

5. В работе девятнадцатой сессии приняли участие представители министерств и ведомств по вопросам окружающей среды, а в некоторых случаях представители статистических управлений следующих стран: Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Таджикистана, Туркменистана, Швейцарии, Узбекистана и Украины.

6. Представители следующих структур системы Организации Объединенных Наций приняли участие в сессии: Международного союза электросвязи (МСЭ); Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

7. Кроме того, в сессии приняли участие представители Европейского агентства по окружающей среде, Экологического института (в режиме видеоконференции), Европейского инвестиционного банка, Группы по наблюдениям за Землей, Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, Женевского университета, Венского университета экономики и бизнеса и организации Экологическая сеть «Зои».

С. Процедурные вопросы

8. Сессия проходила под председательством г-жи Катерины Миколовска (бывшая югославская Республика Македония).
9. Рабочая группа утвердила повестку дня своей девятнадцатой сессии, содержащуюся в документе ECE/CEP/AC.10/2017/1¹.
10. Рабочая группа приняла решение о том, что новый Председатель и заместитель Председателя будут избраны на ее следующей сессии. Членам Рабочей группы было предложено представить кандидатуры на должности Председателя и заместителя Председателя в секретариат.

II. Утверждение доклада о работе восемнадцатой сессии Рабочей группы

11. Рабочая группа рассмотрела итоги своей восемнадцатой сессии (Женева, 28–29 июня 2016 года) и утвердила доклад о ее работе (ECE/CEP/AC.10/2016/2).
12. Секретариат проинформировал Рабочую группу о положении дел с выполнением решений и рекомендаций восемнадцатой сессии Рабочей группы.

III. Новые мандат и круг ведения Рабочей группы

13. Секретариат сообщил, что новые мандат и круг ведения Рабочей группы были утверждены Исполнительным комитетом ЕЭК на его девяносто первом совещании (Женева, 24 марта 2017 года). Секретариат представил ежегодный график мероприятий на 2018 год (ECE/CEP/AC.10/2017/3) и проект общего плана деятельности на период до 2021 года (ECE/CEP/AC.10/2017/4).
14. Что касается последующей деятельности по итогам работы, проделанной Рабочей группой в ходе ее восемнадцатой сессии, то секретариат также сообщил о состоянии концептуального документа «Обмен мнениями по поводу нашего видения панъевропейского региона – постановка стратегических целей и задач для Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды на период до 2030 года» (ECE/CEP/182, готовится к выпуску), подготовка которого ведется в рамках новых мандата и круга ведения.
15. Представители Италии, Российской Федерации и Швейцарии и Европейского агентства по окружающей среде отметили, что программа, изложенная в плане мероприятий на период до 2021 года, является весьма амбициозной. Было высказано мнение о том, что порядок приоритетности основных направлений деятельности Рабочей группы должен определяться на ежегодной основе с учетом имеющихся финансовых и людских ресурсов.
16. Представитель Европейского агентства по окружающей среде отметил, что это будет иметь важное значение для мониторинга прогресса в решении задач, поставленных в новых мандате и круге ведения. Было предложено включать в будущие ежегодные графики мероприятий показатели достижения результатов в целях мониторинга и сравнительного анализа.
17. После обсуждения Рабочая группа одобрила ежегодный график мероприятий на 2018 год и общий план деятельности на период до 2021 года.
18. Рабочая группа постановила, что секретариат должен учитывать имеющиеся финансовые и людские ресурсы при подготовке своего ежегодного графика мероприятий на 2019 год для обеспечения надлежащей приоритизации работы. Было также решено, что секретариат разработает показатели достиже-

¹ Документация для сессии и другая соответствующая информация размещены на веб-странице сессии на веб-сайте ЕЭК по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=44829#/>.

ния результатов, которые должны быть включены в следующий ежегодный график мероприятий, которые позволят проводить мониторинг и оценку на основе задач, поставленных в новом мандате и круге ведения.

IV. Рационализация обязательств по мониторингу и представлению отчетности в области экологической политики

19. Было отмечено, что новые мандат и круг ведения Рабочей группы содержат призыв инициировать процесс консультаций по регулярной панъевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды в период до 2020 года (ECE/CEP/2017/2, приложение II, пункт 2 b)).

20. Представитель Европейского агентства по окружающей среде выступил с сообщением о рационализации процесса представления экологической отчетности на основе принципов Общей системы экологической информации. Политика Агентства в области данных содержит руководящие принципы в отношении обработки данных в целях обеспечения непротиворечивости и прозрачности. Он рассказал о планируемой деятельности в области электронной отчетности Европейского союза и Европейского агентства по окружающей среде и представил обзор новых тенденций и будущих задач в этой области.

21. Представитель Экологического института, принимавший участие в режиме видеоконференции, представил выводы доклада о возможностях и рисках рационализации планирования и отчетности в рамках системы Энергетического союза Европейского союза². Он рассказал о действующих режимах планирования и отчетности Энергетического союза в период до 2020 года³. Цель этого доклада заключалась в том, чтобы выявить дублирование и пробелы и оценить возможности и риски четырех конкретных вариантов рационализации. Эти варианты рационализации опирались на критерии, вытекающие из общих принципов благого управления, и были направлены на решение задачи следующего этапа преобразования энергетической системы Европейского союза и создание надлежащих механизмов отчетности.

22. Представитель Австрии рассказал об опыте в области мониторинга качества воздуха и представления соответствующей отчетности предприятиями. Он особо остановился на передовых методах и подходах в области управления данными и их распространения в Австрии. Австрийская база данных о качестве воздуха обеспечивает доступ ко всей отчетности по качеству воздуха на уровне страны и Европейского союза. Австрийская электронная система управления данными для операторов действует в качестве «единого окна», призванного упростить представление отчетности и управление данными как для предприятий, так и государственных органов.

23. Представители ЮНЕП и ЕЭК, в качестве кураторов мониторинга определенных показателей достижения целей в области устойчивого развития, описали процессы, предусмотренные для сбора данных по этим показателям. Они указали на ряд проблем и возможностей, имеющих у учреждений-кураторов и стран в области сбора и проверки страновых данных и представления данных Статистическому отделу Организации Объединенных Наций.

² Katharina Umpfenbach, “Streamlining planning and reporting requirements in the EU Energy Union framework: An opportunity for building consistent and transparent strategies”, Report for the European Climate Foundation (Berlin, Ecologic Institute, 8 September 2015). См. по адресу <https://europeanclimate.org/wp-content/uploads/2016/01/Ecologic-2015-Planning-Reporting-final.pdf> (по состоянию на 28 сентября 2017 года).

³ См. European Commission, Energy Strategy and Energy Union. См. по адресу <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy-and-energy-union> (по состоянию на 28 сентября 2017 года).

24. Рабочая группа отметила, что для рационализации экологического мониторинга и отчетности потребуется дополнительная работа, в частности в целях содействия совершенствованию процесса принятия решений по вопросам окружающей среды. Было решено, что Рабочая группа продолжит обсуждение вопросов рационализации экологического мониторинга и отчетности на своих будущих сессиях с целью согласования последующих шагов.

V. Создание региональной сети сетей по экологической информации и оценке

25. Секретариат напомнил о том, что новый мандат, касающийся совершенствования коммуникации и сотрудничества, опирается на предыдущий мандат, выданный Комитетом по экологической политике, предусматривавший выполнение Рабочей группой функций сети сетей по вопросам экологических знаний и оценки в масштабах всего региона ЕЭК, с участием Европейского агентства по окружающей среде и его Европейской экологической информационно-наблюдательной сети (ЕЭИНС), ЮНЕП и заинтересованных сторон в целях проведения регулярного процесса консультаций по оценке окружающей среды и анализа состояния окружающей среды в Панъевропейском регионе (ECE/CEP/2015/2, пункт 91 b) ii)).

26. После успешной презентации Европейской региональной оценки в рамках шестой Глобальной экологической перспективы на Батумской конференции и принятия Декларации министров в поддержку регулярной панъевропейской экологической оценки (ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1, пункт 10) была подтверждена потребность в сохранении сильной Рабочей группы, способной выполнять функции сети сетей и обеспечивать дальнейший диалог по вопросам региональной оценки.

27. Было также подчеркнуто, что новые мандат и круг ведения Рабочей группы требуют инициирования процесса консультаций для изучения возможности создания региональной сети сетей по экологической информации и оценке (ECE/CEP/2017/2, приложение II, пункт 2 с)). Цель процесса консультаций заключается в привлечении всех соответствующих тематических сетей и заинтересованных сторон, в том числе секретариатов конвенций и других учреждений, на региональном и национальном уровнях к выработке возможных методов работы региональной сети сетей.

28. В качестве первого шага по налаживанию процесса консультаций секретариат разослал вопросник о создании региональной сети сетей в мае 2017 года. Секретариат представил результаты обработки ответов на вопросник, в которых анализируются потенциальные движущие факторы создания региональной сети сетей и ее тематика, а также предпринята попытка определить уровень поддержки ее созданию и выявить ожидания в отношении того, как она должна функционировать.

29. Кроме того, секретариат представил неофициальный справочный документ о возможных методах работы региональной сети сетей. Секретариат описал три стратегии, касающиеся возможных путей создания региональной сети сетей.

30. Секретариат также проинформировал Рабочую группу о том, что процесс консультаций будет включать в себя проведение на более позднем этапе рабочего совещания по методам работы региональной сети сетей. Это рабочее совещание будет организовано в ходе четырнадцатой сессии Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям (Рим, 23 октября 2017 года)⁴.

⁴ См. <http://www.unecce.org/index.php?id=43952#/>.

31. Рабочая группа приняла решение включить в справочный документ материалы, полученные в ответах на вопросник, и итоги обсуждения по вопросу о создании региональной сети сетей. Эта информация будет использоваться в качестве основы при подготовке рекомендаций, которые будут представлены Комитету по экологической политике на его двадцать третьей сессии (Женева, 14–17 ноября 2017 года).

32. Рабочая группа далее сделала вывод о том, что, хотя создание региональной сети сетей имеет важное значение, это вряд ли удастся осуществить по причине ограниченности людских и финансовых ресурсов. Было отмечено, что на текущем этапе усилия следует сосредоточить на расширении участия в совещаниях Рабочей группы, обеспечив для достижения этой цели максимальное использование уже существующих механизмов.

33. Рабочая группа рекомендовала признать в качестве приоритетной задачи расширение участия в ее предстоящих совещаниях и мероприятиях. Кроме того, она рекомендовала приступить к созданию региональной сети сетей лишь при наличии достаточных людских и финансовых ресурсов.

VI. Интеграция экономических, социальных и экологических данных

34. Во вступительном слове к дискуссии по вопросу об интеграции экономических, социальных и экологических данных, секретариат отметил, что несколько крупных международных инициатив движутся в направлении обеспечения комплексного мониторинга, анализа и разработки политики, такие как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Система эколого-экономического учета. Вместе с тем разработка надлежащих показателей для интеграции экономической, социальной и экологической информации в поддержку применения более комплексного подхода к принятию решений представляет собой изначально сложную задачу. Для решения этой задачи Рабочей группе было поручено разработать платформу для стран в целях обсуждения темы интеграции экологических, экономических и социальных соображений в рамках своих новых мандата и круга ведения (ECE/CEP/2017/2, приложение II, пункт 2 с).

35. Рабочая группа обсудила тему интеграции экономических, социальных и экологических данных, принимая во внимание важную и сложную работу по измерению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и представлению соответствующей отчетности, функциональную совместимость данных и существующие различия между секторами с точки зрения наличия, доступности и содержания экономических, социальных и экологических данных.

36. Представитель Статистического отдела Организации Объединенных Наций представил вопросник по водным ресурсам и отходам, подготовленный Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и ЮНЕП⁵. Он пояснил важность данного вопросника для целей в области устойчивого развития и затронул тему интеграции экономической и социальной статистики. Представители Азербайджана и Армении затем поделились своим страновым опытом предоставления данных на указанный вопросник (раунд 2016 года).

37. Представитель ЕЭК рассказал о роли Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), в определении сферы охвата экологической информации и поощрении интеграции. Орхусская конвенция содержит широкое определение экологической информации, которое охватывает неисчерпывающий перечень элементов (напри-

⁵ См. <https://unstats.un.org/unsd/ENVIRONMENT/questionnaire.htm>.

мер, воздух, вода и почва). Она также поощряет сотрудничество между национальными координационными центрами на различных международных форумах, посвященных вопросам доступа к экологической информации, включая поощрение применения электронных средств информации для облегчения обмена информацией и эффективного сотрудничества на национальном и международном уровнях.

38. Представитель Группы по наблюдениям за Землей рассказал о Глобальной системе систем наблюдений за Землей (ГЕОСС) и усилиях по интеграции систем наблюдения и обмена данными путем взаимного подключения существующих инфраструктур с использованием единых стандартов. Он отметил работу, проводимую Группой в области геопространственных и экологических данных, в частности для целей представления отчетности по целям в области устойчивого развития⁶.

39. Представитель Европейского инвестиционного банка представил публичный реестр Банка⁷. Публичный реестр содержит политические и процедурные документы как экологического, так и социального содержания. Данный Реестр был создан в соответствии с Регламентом Европейского сообщества 1367/2006 о применении положений Орхусской конвенции к учреждениям и органам Сообщества⁸. Выступавший особо отметил выгоды и трудности, сопряженные с использованием его как экологического, так и социального содержания.

VII. Отчетность по Общей системе экологической информации: качество, сопоставимость и самооценка данных

40. Секретариат напомнил, что на своей восемнадцатой сессии Рабочая группа приняла несколько решений и рекомендаций по отчетности о прогрессе в деле создания Общей системы экологической информации (ECE/CEP/AC.10/2016/2, пункты 31–32). Было решено, что секретариат пересмотрит критерии обзора и включит компонент качества в состав системы оценки Общей системы экологической информации до нынешней сессии. Цель этого дальнейшего обзора системы оценки заключалась в использовании пересмотренной системы оценки при подготовке среднесрочной оценки, которая будет представлена Комитету по экологической политике.

41. Секретариат представил результаты обзора системы оценки Общей системы экологической информации, содержащиеся в справочном документе по вопросам отчетности и качества данных (ECE/CEP/AC.10/2017/5). Пересмотренная система оценки призвана заменить собой критерии обзора, которые использовались в первом докладе о прогрессе в создании Общей системы экологической информации (ECE/BATUMI.CONF/2016/8).

42. Представитель ЮНИТАР открыл обсуждение пересмотренной системы оценки с описанием разработки национальных обзоров на основе принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации⁹. Самооценка странами является важной ступенькой в деле осуществления системных национальных мер в конкретных областях природопользования. Такая оценка могла бы способствовать получению важной информации о существующих национальных стратегиях и программах, а также служить инструментом выявления их сильных и слабых сторон. Кроме того, он рассказал о некоторых присущих разработке по инициативе стран национальных обзоров проблемах, таких как отсутствие знаний и навыков, нехватка ресурсов и отсутствие межсекторального сотрудничества.

⁶ См. *Earth Observations in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development*, version 1.1, (Japan Aerospace Exploration Agency, March 2017). Размещено по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/europe/monitoring/19th_Meeting/201703_geo_eo_for_2030_agenda.pdf (по состоянию на 28 сентября 2017 года).

⁷ См. <http://www.eib.org/infocentre/registers/index.htm>.

⁸ 2016 O.J. (L 264), pp. 13-19.

⁹ См. <http://www.unitar.org/ksi/publications-and-documents>.

43. Представитель ЕЭК рассказал о роли Орхусской конвенции в обеспечении доступа общественности к экологической информации. Существует потребность в обмене опытом в деле предоставления экологической информации государственными органами и изучении качества, сопоставимости и функциональной совместимости данных при рассмотрении вопроса о создании Общей системы экологической информации в Панъевропейском регионе.

44. Представитель Боснии и Герцеговины поделился опытом пилотного использования Информационной системы отчетности по показателям. Онлайн-овая система национальной отчетности была разработана ЮНЕП для облегчения представления отчетности на всех уровнях и анализа состояния окружающей среды. Некоторые из основных выгод использования Информационной системы отчетности по показателям включают в себя автоматизацию, улучшение обмена данными и наличие общедоступной базы знаний. Он также сообщил о возможных последующих шагах по развитию данной системы в Боснии и Герцеговине.

45. Представитель ЕЭК представил пересмотренную систему оценки Общей системы экологической информации. Рабочей группе было предложено обсудить вопрос о предоставлении информации о прогрессе в достижении принятых Комитетом по экологической политике целевых показателей и показателей результативности и вопрос о создании и внедрении пересмотренной системы оценки. Рабочей группе было затем предложено обсудить последующие шаги по пилотному использованию пересмотренной системы оценки до среднесрочной оценки Общей системы экологической информации.

46. Представитель ЮНЕП рассказал о прогрессе, достигнутом в деле разработки онлайн-ового приложения для представления отчетности по Общей системе экологической информации. Он продемонстрировал, каким образом данное приложение для представления отчетности можно было бы использовать для внедрения системы оценки, и пояснил, каким образом инструмент самооценки может быть опробован на практике. Рабочей группе было предложено рассмотреть вопрос о том, каким образом данное приложение для представления отчетности могло бы дополнить и поддерживать регулярные экологические оценки и представление отчетности.

47. И наконец, секретариат рассказал о целях среднесрочной оценки Общей системы экологической информации и проинформировал Рабочую группу о выпуске специального номера журнала «Экологическая наука и политика», посвященного Общей системе экологической информации.

48. Рабочая группа согласилась с необходимостью пилотного тестирования системы оценки и связанного с ней приложения для представления отчетности, прежде чем приступить к сбору данных для среднесрочной оценки. Было также отмечено, что необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы система оценки была увязана с другими инициативами, такими как система оценки качества данных, разрабатываемая Европейским агентством по окружающей среде.

49. Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан и Российская Федерация согласились принять участие в пилотном тестировании системы оценки Общей системы экологической информации. Европейское агентство по окружающей среде также выразило заинтересованность в участии в этом процессе. Было также решено, что секретариат подготовит руководящий документ и уточнит, какие из набора ЕЭК экологические показатели будут использоваться в целях пилотного тестирования. Было также решено, что полный перечень вопросов будет преобразован в бумажный вопросник, который можно будет разослать другим соответствующим учреждениям на национальном уровне.

50. Рабочая группа отметила, что среднесрочная оценка Общей системы экологической информации будет рассмотрена на двадцатой сессии Рабочей группы. Членам Рабочей группы было предложено представить материалы для подготовки специального номера журнала «Экологическая наука и политика».

VIII. Прочие вопросы и закрытие сессии

51. Рабочая группа была проинформирована о том, что Программа ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды приступит к реализации проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций в 2018 году. Основная цель этого проекта заключается в совершенствовании сбора экологических данных и улучшении отчетности по вопросам окружающей среды и национальных оценок для представления информации о ходе достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, данный проект будет содействовать повышению сопоставимости экологических данных и показателей в соответствии с Руководством ЕЭК по применению экологических показателей¹⁰.

52. Рабочая группа постановила, что ее следующая сессия будет приурочена к пятнадцатой сессии Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям¹¹.

53. Рабочая группа поблагодарила Швейцарию и Европейское агентство по окружающей среде за финансовую поддержку, предоставленную в целях проведения девятнадцатой сессии. Затем Председатель объявил сессию закрытой.

¹⁰ См. <http://www.unece.org/env/indicators.html>.

¹¹ Ожидается, что сессии Рабочей группы и Совместной целевой группы состоятся в период с 26 по 29 марта 2018 года.