

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Четырнадцатая сессия
Женева, 7-8 ноября 2013 года

Пункт 5 (а) и (е) предварительной повестки дня

Представлено Кыргызской Республикой¹

- 1. Изменения в нормативно-правовой базе, программах и планах, касающихся мониторинга, оценки и информации для общественности (разработка новых законов, подзаконных актов, планов или программ). Правовые и регулятивные меры, направленные на создание системы мониторинга для различных компонентов окружающей среды более интегрированным.**

Постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 года № 218 одобрена «Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013 -2017 годы», разработанная в реализацию Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 января 2013 года. В раздел 5 «Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития» Программы включены задачи «Усилить потенциал мониторинга окружающей среды» и «Обеспечить доступ к достоверной, качественной информации по состоянию окружающей среды» с конкретными мероприятиями по их достижению.

Разработан и одобрен постановлением Правительства КР от 7 августа 2012 года № 553 Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006 - 2011 годы, основанный на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований. Постановлением закреплена периодичность издания доклада раз в три года.

Ведется разработка Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия.

Продолжается работа по подготовке Третьего национального сообщения об изменении климата, в рамках которого проводится инвентаризация выбросов парниковых газов.

- 2. Изменения в институциональных механизмах для обмена данными и компетентные учреждения для координации различных сетей мониторинга. Как эти изменения способствовали созданию более интегрированной системы мониторинга и установлению регулярного потока данных.**

Организационная структура экологического мониторинга в Кыргызской Республике не претерпела особых изменений за последние годы. Различные функции мониторинга выполняют ряд министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Основными организациями и учреждениями, выполняющими мониторинг состояния окружающей среды и/или воздействия на окружающую среду, являются: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства (биоразнообразия, ООПТ, управление охраной окружающей среды), Инспекция по

¹Подготовлено/Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Байдакова Н., Бариева А.).

экологической и технической безопасности (выбросы, сбросы), Министерство сельского хозяйства КР (земельные и водные ресурсы, сельское хозяйство), Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам (недропользование, запасы подземных вод), Министерство чрезвычайных ситуаций (гидрометеорологические данные, токсичные и урановые отходы), Государственное агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций (мониторинг за изменением состояния окружающей природной среды), Министерство здравоохранения (питьевая вода) и др.

Инициированная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 23 декабря 2011 года № 1452-V реформа системы государственного управления в значительной степени затронула структуру участников по сбору, обмену и систематизации экологической информации. Постановлением Правительства КР от 10 февраля 2012 года № 87 «Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти» было уточнено распределение функций между государственными органами, однако в обновленных Положениях есть дублирующие элементы и не распределенные зоны ответственностей.

Также, согласно Постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 12 «Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики» (в редакции постановления Правительства КР от 10 февраля 2012 года № 87), в связи с проводимой реформой органов исполнительной власти, создана Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. В которую переданы функции по контролю и надзору за охраной окружающей среды - от Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

Национальный статистический комитет осуществляет разработку статистики окружающей среды, включающую сбор и анализ статистических данных в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Информация основывается на сборе данных от респондентов (хозяйствующих субъектов различных видов собственности) и на данных из административных источников.

В настоящее время Кыргызстан сталкивается с многочисленными трудностями в поддержании и улучшении системы экологической информации, отсутствует единая национальная система мониторинга.

В Кыргызстане отсутствует как комплексная, так и межотраслевая электронная база данных окружающей среды. Но даже имеющиеся результаты экологического мониторинга не достаточно используются для принятия решений, разработки политики или повышения осведомленности общественности.

Кадастров выбросов и сбросов сточных вод в республике нет, прогноз распространения загрязняющих веществ на основе моделирования процессов рассеивания веществ от источников не ведется. Не ведутся государственные кадастры объектов животного мира и объектов растительного мира. Ведение Водного кадастра прекращено. Формирование Земельного кадастра производится на основании государственных земельных отчетов за 5-ти летний период.

За последние годы не осуществлялась модернизация и совершенствование сетей мониторинга, увеличения количества станций и/или числа измеряемых параметров не было.

3. Крупная модернизация или действия по обновлению национальных сетей мониторинга для:

(a) **Воздуха:**

За последние годы существенных изменений не произошло, не осуществлялась модернизация и совершенствование сетей мониторинга, не было увеличено количество станций и число измеряемых параметров.

Мониторинг качества воздуха осуществляется на 14 стационарных станциях/постах мониторинга в четырех городах на севере страны: Бишкек (семь постов), Кара-Балта (два), Токмок (два) и Чолпон-Ата (два) и в одном городе на юге: Ош (один). Плотность сети намного ниже национальных контрольных требований (одна станция на 50 000–100 000 городских жителей).

Программа мониторинга включает только 5 (пять) загрязняющих веществ: диоксид азота, диоксид серы, оксид азота, формальдегид, аммиак.

С 1990 года не проводятся измерения пыли, оксида углерода, бензопирена, растворимых сульфатов, фенолов, цианида и тяжелых металлов. Не проводятся измерения концентраций озона приземного слоя воздуха, твердых частиц, летучих органических соединения и стойких органических загрязнителей (СОЗ), признанных международным сообществом как самые вредные для здоровья человека и окружающей среды загрязняющие вещества.

(b) **Воды:**

За последние годы существенных изменений не произошло, не осуществлялась модернизация и совершенствование сетей мониторинга, не было увеличено количество станций и число измеряемых параметров.

Управление водными ресурсами, объектами ирригационной и мелиоративной инфраструктуры, а также систем сельского водоснабжения обеспечивается Департаментом водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР.

В республике не проводится работа по составлению Водного кадастра, поэтому отсутствует возможность определения ежегодного количества водных ресурсов, как в целом по республике, так и в разрезе речных бассейнов.

Кыргызгидромет осуществляет сбор данных о количестве выпавших осадков, климатических показателей, расходах рек. Сбор данных осуществляется на гидропунктах и гидрометеорологических станциях (сеть сильно сократилась по причине недофинансирования проводимых работ). При этом показатель по осадкам измеряют на 30 станциях КР и суммарное значение по всем станциям не считается. Фактическое суммарное испарение ведется только на 2 станциях.

Кыргызгидромет осуществляет наблюдения за химическим составом и загрязнением поверхностных вод Кыргызской Республики. Наблюдения за качеством поверхностных вод ведется только на реки Чу и ее притоках по 32 ингредиентам.

Управлением экологического мониторинга Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Казахской стороной так же ведется мониторинг качества поверхностных вод трансграничной с Республикой Казахстан реки Чу и ее основных притоков в 8 (восьми) точках по 19 (девятнадцати) показателям.

Ежегодно ГАООСЛХ проводится экологическое обследование воды озера Иссык-Куль (13 точек отбора), донных осадков и почвы (9 точек отбора) до и после курортного сезона. Регулярно проводится анализ работа очистных сооружений на хозяйствующих субъектах.

Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам отвечает за проведение мониторинга качества, количества и уровня подземных вод. Сбор данных производится по

наблюдательным скважинам, расположенных по всей республике (сеть сильно сократилась по причине недофинансирования проводимых работ).

Министерство здравоохранения отвечает за качество питьевой воды.

Продолжается реализация проекта «Мониторинг качества воды в Кыргызстане», реализуемый в рамках Программы по водным ресурсам (FinWaterWEI) и направленный на осуществление сотрудничества между Финским Институтом окружающей среды (SYKE) и ГАООСЛХ для обмена опытом по адаптации широко признанных передовых практик в области мониторинга качества воды в целях улучшения управления водными ресурсами. Донором проекта является Министерство иностранных дел Финляндии.

Цель проекта заключается в адаптации и помощи Госагентству в эффективном расширении и углублении навыков и инструментов для осуществления детальности по мониторингу водных ресурсов и отчетности. Одним из трех компонентов проекта является наращивание потенциала экологической лаборатории ГАООСЛХ, связанное с оснащением приборами для качественного отбора и анализа проб воды.

В 1 полугодии 2013 года Управление экологического мониторинга Госагентства прошло аккредитацию в Кыргызском Центре Аккредитации при Министерстве экономики КР на соответствие требованиям ИСО МЭК 17025-2009, получен Аттестат аккредитации.

(с) Почвы:

За последние годы существенных изменений не произошло.

Ежегодно согласно решения Совета Безопасности Кыргызской Республики управлением экологического мониторинга Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики проводится мониторинг качества земель в Чуйской области республики в 44 точках по 14 ингредиентам.

Кыргызгидромет в 1993 году прекратил мониторинг загрязнения почв. Возобновление этого мониторинга не планируется.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики проводит эпизодический отбор проб почв в жилых и рекреационных районах городов, в промышленных зонах, на участках, выделенных под строительство и в поселках. Проводится анализ концентрации нитратов, тяжелых металлов и бактериологического заражения.

4. Изменения в системе мониторинга по биоразнообразию

В реализацию принятых стратегических документов (Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013 -2017 годы, Национальной стратегии и плана по сохранению снежного барса, проекты Национальной стратегии и Плана по сохранению биоразнообразия и др.) планируется усиление мониторинга биоразнообразия, путем расширения территории и повышения потенциала ООПТ, пересмотр статистических форм и системы сбора и анализа информации и др.

В рамках проекта Европейского Союза FLERMONECA «Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды» также планируется реализация мер по усилению и совершенствованию мониторинга биоразнообразия.

5. Улучшения и изменения в национальной системе управления данными

Существенных изменений за последний год не произошло. Информация собирается, анализируется и частично публикуется в ГАООСЛХ, Национальном статистическом комитете, Кыргызгидромете, Департаменте водного хозяйства МСХиМ и др. Обмен информацией осуществляется согласно официальных запросов или в рамках подготовки Национальных докладов или других аналитических материалов.

Кыргызгидрометом реализуется проект «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии», направленный на перевод архива Кыргызгидромета на электронные носители для долговременного хранения и Формирование фонда ГМ данных Кыргызгидромета на электронных носителях для долговременного (бессрочного) хранения (спасение архива)».

В июне 2013 года стартовал проект Европейского Союза FLERMONECA «Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды». Цель проекта состоит в расширении регионального сотрудничества и партнерства с Европой в области управления лесами и биоразнообразием, в том числе в сфере мониторинга состояния окружающей среды, путем поддержки устойчивого использования природных ресурсов и их управления в Центральной Азии, а также решения таких вопросов, как изменение климата, управление лесами (процесс FLEG) и восстановление окружающей среды, сбор, обмен, мониторинг и оценка экологических данных.

Реализуется проект ГЭФ-ЮНЕП по подготовке третьего Национального сообщения Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, в рамках которого будет проведена инвентаризации выбросов парниковых газов.

Ведется подготовка Национальной стратегии, Плана и пятого Национального отчета по сохранению биоразнообразия в рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ.

Ведется работа по пересмотру форм государственной статистической отчетности по окружающей среде и природным ресурсам в рамках межведомственной рабочей группы, образованной Приказом НСК от 16 мая 2013г. №45.

Ведется работа по созданию Орхус Центра при ГАООСЛХ, одной из задач которого является совершенствование механизма сбора, анализа и распространения экологической информации.

Разработан и одобрен постановлением Правительства КР от 7 августа 2012 года № 553 Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006 - 2011 годы, основанный на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований. Постановлением закреплена периодичность подготовки доклада раз в три года.

6. Современные технологии, внедренные для распространения и представления экологической информации, таких как интернет-приложения, географические информационные системы и другое программное обеспечение, например, показывающее данные в реальном времени по загрязнению окружающей среды.

С 2011 года ведется реализация регионального проекта «Повышение осведомленности по наиболее проблемным экологическим вопросам в Центральной Азии», осуществляемая РЭЦ ЦА при поддержке Европейского Союза.

Цель проекта - повышение осведомленности по наиболее проблемным экологическим вопросам в области управления водным хозяйством, управления природоохранной деятельностью и изменению климата для расширения региональной кооперации и сотрудничества и партнерства между странами ЕС и ЦА. Параллельная работа с гражданским обществом, частным и государственным сектором, для создания

синергизма между всеми секторами общества, обеспечивая максимальную эффективность от вложенных инвестиций

Одним из компонентов проекта является повышение осведомленности о наиболее совместимых и применимых практиках, таких как Совместная система экологической информации (SEIS) и др. В рамках проекта будет проведен анализ потребности внедрения SEIS в Кыргызстане и проведена работа по разработке идей по дальнейшему совершенствованию системы экологической информации.

Информация о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики ежегодно размещается на официальном сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства – www.nature.kg.

Информация о качестве атмосферного воздуха и водных ресурсов размещаются на официальном сайте Кыргызгидромета - <http://www.meteo.ktnet.kg>.

Для информирования широкого круга общественности, изданы на бумажных и электронных носителях результаты первой национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики, проведенной в рамках проекта ФАО с 2008 по 2010 годы.

Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы выпущен кроме публикаций, еще и на электронных носителях (диск, сайт) для более широкого распространения среди общественности.

Для более эффективного продвижения электронных инструментов Орхусской Конвенции, создана электронная версия «Сборника нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды» для распространения на CD дисках и размещения на официальном сайте Госагентства (<http://www.nature.kg/lawbase>), имеющая возможности постоянного обновления информации.

Пожалуйста ответите коротко на вопросы; отправите на русском и/или английском языках, используйте шрифт 12, Times NewRoman, одной строкой интервал.
Пожалуйста отправите по электронной почте в Секретариат ЕЭК ООН
(Lukasz.Wyrowski@unece.org) не позднее 28 октября 2013 г.