

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Четырнадцатая сессия
Женева, 7-8 ноября 2013 года**

Пункт 5 (а) и (е) предварительной повестки дня

Представлено Республикой Казахстан

Новые программы и планы, направленные на развитие мониторинга, оценки и информации для общественности

Указом Президента Республики Казахстан 8 января 2013 года утверждена Государственная программа «Информационный Казахстан – 2020» (далее – Программа). Администратором Программы является Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

Постановлением Правительства Республики Казахстан 7 февраля 2013 года утвержден План мероприятий по реализации Государственной программы «Информационный Казахстан – 2020» на 2013 – 2017 годы (далее - План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий предусматривается:

разработка ФЭО на создание комплексной системы экологического и гидрометеорологического мониторинга Республики Казахстан на базе национальной ГИС. *В настоящее время ФЭО разработано и находится на стадии согласования с заинтересованными государственными органами;*

информационное обеспечение в области природных ресурсов и охраны окружающей среды;

проработка вопроса на разработку ТЭО по созданию ИС «Единая государственная система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан» на базе национальной ГИС, в том числе мониторинга казахстанского сектора Аральского моря и Приаралья и аэрокосмического мониторинга состояния окружающей среды Республики Казахстан;

проработка вопроса на разработку ТЭО на создание ИС «Единая система кадастров охраны окружающей среды» на базе национальной ГИС, в том числе развитие ИС «Государственные кадастры природных ресурсов Республики Казахстан»;

проработка вопроса на разработку ТЭО по созданию ИС «Единая система кадастров охраны окружающей среды» на базе национальной ГИС, в том числе развитие ИС «Государственные кадастры природных ресурсов Республики Казахстан».

проработка вопроса применения дистанционных датчиков, осуществляющих наблюдения за состоянием окружающей среды в режиме реального времени «online».

Правительством утвержден Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013 год. В первый Национальный план вошли 178 предприятий из энергетики, промышленности и добычи угля, нефти и газа, общий объем выбросов которых составляет 147,2 млн. тонн CO₂. Проведена работа по отбору товарной биржи, на которой будут объявляться торги по продаже резерва.

Основными элементами системы торговли выбросами парниковых газов являются - мониторинг выбросов парниковых газов от деятельности предприятий с представлением ежегодной отчетности природопользователями в Министерство.

В мае 2013 года Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан инициировало разработку законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

Концепция разработана с целью приведения экологического законодательства в соответствие с Конвенцией о доступе к информации, участии в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхсская конвенция), ратифицированной Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года.

6 сентября 2013 года данная Концепция была утверждена на заседании Межведомственной Комиссии.

Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты: Экологический кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)».

В Экологическом кодексе предложено:

- установить, что вся экологическая информация будет сосредоточена в Государственном фонде экологической информации;

- закрепить компетенцию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на разработку Национального доклада состояния окружающей среды и порядка его разработки;

- установить обязанность местных исполнительных органов и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды публиковать на интернет-ресурсе информацию о средствах, поступивших в местный и республиканский бюджеты, за загрязнение окружающей среды, от исков за возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде и от штрафов за нарушение экологического законодательства.

В Налоговый кодекс Республики Казахстан предложено внести изменения:

- в части освобождения физических и юридических лиц от уплаты государственной пошлины по искам о непредставлении достоверной экологической информации, по искам об отмене решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов;

- в части ограничения и прекращения хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

2. Институциональные механизмы

Указом Президента Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 466 Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан наделено функциями и полномочиями по реализации и контролю за государственной политикой развития «зеленой экономики» с передачей ему функций и полномочий в области: охраны и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, формирования государственной политики управления водными ресурсами, а также функций и полномочий по управлению водными ресурсами и развитию рыбного хозяйства, за исключением вопросов мелиорации, – от Министерства сельского хозяйства.

В 2014 году Министерством охраны окружающей среды РК предусматривается интеграция ИС «е-Статистика» с ИС Государственные Кадастры природных ресурсов.

Развитие сетей мониторинга состояния окружающей среды.

Атмосферный воздух

Сеть наблюдений РГП Казгидромет Министерства охраны окружающей среды по наблюдению за загрязнением атмосферного воздуха мониторингу включает 104 постов наблюдений (ПНЗ), из которых 48 автоматических, расположенных в 34 населенных пунктах страны.

В 2013 году запущены в работу 26 автоматических постов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в городах Талдыкорган (1), Актобе (2), Кокшетау (1), Уральск (2), Аксай (1), Караганда (1), Темиртау (1), Кызылорда (2), Костанай (1), Рудный (1), Жанаозен (2), Павлодар (2), Екибастуз (1), Аксу (1), Зыряновск (1), Туркестан (1), а также в населенных пунктах Кульсары (2), п. Торетам (1), Акай (1).

Приобретены 2 передвижные мобильные лаборатории, для филиалов РГП «Казгидромет» Министерства (Атырауской и Актюбинской области).

Проводятся экспедиционные наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в населенных пунктах с малой численностью населения (Акмолинской, Мангистауской, Северо-Казахстанской области) с помощью передвижной лаборатории, приобретенной в 2012 году.

До конца 2013 года планируется установка 4 ед. автоматических станции по контролю атмосферного воздуха в городах (г. Усть-Каменогорск-2 ед., г. Семей-1 ед., г. Риддер-1 ед.).

Обеспеченность территории Казахстана метеорологическим мониторингом за 2012-2013 годы увеличилась на 9% (37 пунктов). В конце 2013 года на юге республики (г. Тараз) будет установлена радиолокационная станция.

Правительством Республики Казахстан совместно с Международным Банком Реконструкции и Развития реализуется «Программа совместных экономических исследований» (ПСЭИ) в рамках которого Финским Метеорологическим Институтом в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан

реализуется проект «Разработка концепции сети государственного мониторинга качества воздуха».

По завершению исследований будут даны рекомендации на основе лучшей международной практике по модернизации сети мониторинга качества воздуха и представлен концептуальный дизайн государственной сети мониторинга загрязнения воздуха в регионах Казахстана, в которых загрязнение воздуха представляет собой серьезную проблему, это: Восточно-Казахстанский область (Усть-Каменогорск, Семей, Риддер, пос.Глубокое), Карагандинская (Караганда, Темиртау, Жезказган, Балхаш), Алматинская (Алматы, Талдыкорган) и Павлодарская (Павлодар, Екибастуз).

Поверхностные водные ресурсы

В настоящее время наблюдения за качеством поверхностных вод в республике осуществляются на 105 водных объектах (2012 году - 104 в/о) в том числе 71 рек (2012 год - 71 рек), 16 озер (2012 год - 15 озер), 14 водохранилищ (2012 год - 14 водохранилищ), 3 канала и 1 море.

В период с октября 2012 года по октябрь 2013 года количество наблюдаемых водных объектов по республике увеличилось на 1 водный объект (озеро Шалкар Актюбинской области).

В 2013 году создано 5 автоматических гидрохимических и гидрологических станций на трансграничных с КНР на реках Кара-Ертис, Емель, Иле, Текес, Хоргос.

В 2014 году планируется проведение экспедиционных исследований за качественным состоянием поверхностных вод на 9 водных объектах, расположенных на особо охраняемых территориях республики (ГНПП «Кокшетау» – озера Имантау, Шалкар, ГНПП «Көлсай көлдері» - озер Кайынды, Нижний Колсай, Баянаульский ГНПП – озер Сабындыколь, Биржанколь, Торайгыр, Жасыбай, Каркаралинский ГНПП – озера Пашено),

В 2014 году в целях получения оперативной информации гидрометеорологических и экологических показателей поверхностных вод казахстанского сектора Каспийского моря, предусматривается установка 4 буйковых станций.

Изменения в системе мониторинга по биоразнообразию

В 2012 году разработана Концепция создания единой информационной системы «Учет лесного фонда, государственный лесной кадастр и мониторинг лесов» в рамках проекта Министерства сельского хозяйства/ПРООН «Разработка и внедрение информационной системы по мониторингу биоразнообразия в пилотных особо охраняемых природных территориях в Республике Казахстан». Разработано техническое задание «Информационная система мониторинга биоразнообразия, в настоящий момент проводится тендер на разработку данной информационной системы.

Изменения в системе управления данными

Изменения в сборе и компьютерном хранении данных (использование нового программного обеспечения)

В 2013 введена в эксплуатацию для ведения Государственного Кадастра природных ресурсов система ArcGIS. в 2014 году запланирована закупка необходимого оборудования и программного обеспечения для сопровождения Кадастров природных ресурсов:

В Республике Казахстан функционирует веб-портал Орхусского центра Республики Казахстан (www.aarhus.kz).

Код веб-портала Орхусского центра разработан с помощью программного обеспечения CMS Joomla в соответствии с лицензией General Public License.

В текущем году система управления сайтом (CMS) Орхусского центра была изменена с программного обеспечения Joomla 1.0 (скорость при загрузке веб-портала более 880 Мб/с) на систему Wordpress версии 3.5.1. (скорость при загрузке веб-портала не менее 2x10/100/1000 Мб/с), таким образом, были изменены дизайн и структура веб-портала с обновлением сервера Apache и PHP. Необходимость перехода на такую версию программы объясняется тем что, данное программное обеспечения позволяет максимально оперативно и качественно загружать информацию на веб-портал с помощью несложных системных инструментов, безопасностью от несанкционированного доступа на веб-портал, поддержкой SEO – оптимизация (продвижение в поисковых системах). Также следует отметить, что программное обеспечения CMS WordPress не имеет особенных требований к серверу, на котором она установлена. Для стабильной работы достаточно лишь предустановленной базы данных MySQL и модулей PHP.

Создание интерактивных баз данных с обработанными данными, открытыми для общественности

Стратегическим планом Министерства охраны окружающей среды в 2015 году запланирована ратификация Протокола по регистрам выбросов и переносу загрязнителей (РВПЗ) к Конвенции по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Планом законопроектных работ РК на 2014 год предусмотрено внесение изменений и дополнений в Экологический кодекс РК по вопросам Орхусской конвенции, где одним из пунктов будет обязательное ежегодное предоставление информации от природопользователей для ведения веб-сайта РВПЗ.

Изменения в процедурах проверки достоверности данных

В 2013 году введена в эксплуатацию поверочная лаборатория Центра гидрометеорологии в городе Астана по поверке газоанализаторов, автоматических станций контроля качества воздуха.

Представлено: Суворова Ольга – Министерство охраны окружающей среды РК
(член рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды ЕЭК ООН)