



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят вторая сессия

Женева, 30 июня – 3 июля 2014 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2014–2015 годы

Доклад Целевой группы по тяжелым металлам о рабочем совещании по содействию ратификации протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Резюме

В соответствии с пунктом 2.2.3 плана работы по осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на 2014–2015 годы (ECE/EB.AIR/122/Add.2) было предусмотрено проведение рабочего совещания по содействию ратификации пересмотренного Протокола к Конвенции по тяжелым металлам.

В настоящем докладе Целевой группы по тяжелым металлам изложен контекст и результаты рабочего совещания, цель которого состояла не только в поощрении ратификации Протокола по тяжелым металлам, но также и двух других последних протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния во всем регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (также в соответствии с пунктом 2.2.2 плана работы). Рабочее совещание, состоявшееся 4 и 5 марта 2014 года в Осло, было организовано Целевой группой в сотрудничестве с Группой экспертов по технико-экономическим вопросам.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
А. Участники	2	3
В. Организация работы	3	3
II. Цели совещания и основные обсуждавшиеся вопросы	4–6	3
III. Резюме докладов и обсуждений	7–8	4
IV. Выводы и рекомендации	9–15	6
Приложение		
Достигнутые успехи, нерешенные проблемы и потребности стран в помощи		8

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 2.2.3 плана работы по осуществлению Конвенции на 2014–2015 годы (ECE/EB.AIR/122/Add.2) 4 и 5 марта 2014 года в Осло было организовано Рабочее совещание по поощрению ратификации протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния во всем регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций.

A. Участники

2. В рабочем совещании приняли участие 29 экспертов из следующих 15 стран: Беларуси, Германии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Узбекистана, Украины, Франции, Хорватии, Швейцарии и Швеции. Один из участников, технический эксперт Целевой группы по тяжелым металлам, представлял компанию.

B. Организация работы

3. Рабочее совещание было организовано Целевой группой по тяжелым металлам в сотрудничестве с Группой экспертов по технико-экономическим вопросам. Рабочим совещанием руководила председатель Целевой группы по тяжелым металлам г-жа Катя Краус (Германия).

II. Цели совещания и основные обсуждавшиеся вопросы

4. Цель рабочего совещания состояла в стимулировании интереса в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (целевой субрегион) к присоединению к трем последним протоколам к Конвенции – Протоколу по тяжелым металлам, Протоколу по стойким органическим загрязнителям (Протокол по СОЗ) и Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) – путем обмена опытом с действующими Сторонами, а также в поощрении их присоединения к этим протоколам или их ратификации. Рабочее совещание стало площадкой для обмена информацией о проблемах и препятствиях в процессе ратификации и правовых и технических требованиях для осуществления.

5. В частности, рабочее совещание имело целью:

а) повышение уровня осведомленности стран субрегиона об обязательствах по Протоколу по тяжелым металлам и Гётеборгскому протоколу, а также их руководящих документах;

б) понимание национальных планов ратифицировать Протокол по тяжелым металлам (Беларусь, Грузия, Российская Федерация) и Гётеборгский протокол (Сербия, Грузия; соображений Беларуси и Российской Федерации в отношении присоединения на более позднем этапе);

в) повышение уровня осведомленности о достигнутом в регионе ЕЭК прогрессе в отношении снижения выбросов, в частности проблем, касающихся ратификации, присоединения к протоколам к Конвенции и потребностям в по-

мощи в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (перечисление потребностей по странам см. в приложении).

6. Были также затронуты следующие вопросы:

а) во многих странах был достигнут заметный прогресс в области модернизации нормативно-правовой базы, при этом несколько стран используют наилучшие имеющиеся методы (НИМ) в качестве обязательной и добровольной меры в сочетании с предельными значениями выбросов (ПЗВ);

б) в ряде стран также были достигнуты заметные успехи в отношении кадастров (например, сегодня больше стран могут представлять данные о выбросах в сравнении с 2008 годом, когда Целевая группа по тяжелым металлам провела первое рабочее совещание в Армении);

в) в ряде стран были сделаны первые шаги в области регулирования продуктов (например, элементов питания), отдельного сбора ртутьсодержащих приборов и немногочисленных случаев (незаконного) использования этилированного бензина;

г) налицо необходимость в актуальной и справочной информации по мониторингу, а также необходимость углубления понимания важности этой информации для Конвенции (из стран субрегиона поступили запросы на укрепление потенциала и техническую поддержку, в частности, посещения экспертов);

д) растет уровень информированности о последствиях загрязнения воздуха для здоровья;

е) за последние несколько лет отмечаются улучшения в предоставлении информации о превышении критических нагрузок по тяжелым металлам и данных по конкретным странам, которые размещаются на веб-сайте Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) на русском и английском языках (например, данные о выбросах, пространственное распределение, тренды, моделирование, зависимости "источник-рецептор");

ж) оказывается содействие странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, планирующим ратифицировать Протоколы, в форме проектов и деятельности, осуществляемой секретариатом Конвенции и несколькими Сторонами.

III. Резюме представленных материалов и обсуждений

7. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии были с успехом внедрены меры по снижению выбросов тяжелых металлов. За период со времени проведения первого совещания Целевой группы по тяжелым металлам, которое состоялось в Армении в 2008 году, были достигнуты успехи по следующим направлениям:

а) в целях содействия осуществлению Конвенции и активизации обмена информацией была учреждена Координационная группа по содействию мерам по осуществлению Конвенции в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии;

б) в ряде стран используются конкретные национальные планы осуществления, при этом в целом был достигнут более высокий уровень осведомленности и укреплен потенциал;

- с) все страны сообщили, что они обновили свое национальное законодательство, по крайней мере частично, в части экологических аспектов, причем ряд из них включили в законодательство требование об обязательном использовании НИМ (например, Беларусь, Украина, Казахстан, Республика Молдова);
- d) для новых установок введены более жесткие требования;
- e) более значительный процент крупных промышленных установок подпадает под действие государственного контроля посредством ПЗВ;
- f) были сделаны первые шаги и приняты первые правила в области регулирования продуктов;
- g) увеличилось количество стран, представляющих полностью или частично данные о выбросах тяжелых металлов в соответствии с Конвенцией;
- h) за последнее время повысилось качество данных по конкретным странам. Информация на веб-сайте Метеорологического синтезирующего центра–Восток сегодня также имеется на русском и английском языках и включает веб-сайты с данными (например, данные о выбросах, пространственное распределение, тренды, моделирование, зависимости "источник–рецептор");
- i) прогрессу в работе способствовали несколько проектов в регионе, такие как трехсторонний проект ЕЭК, охватывающий Беларусь, Казахстан и Российскую Федерацию;
- j) примеры анализа затратоэффективности мер для крупных установок для сжигания (Российская Федерация) могут стать отправной точкой для других промышленных секторов, а также ключевым аргументом для влияния на решения директивных органов (такая работа может проводиться в сотрудничестве с Группой экспертов по технико-экономическим вопросам).

8. Вместе с тем по-прежнему остаются нерешенными ряд проблем, в числе которых:

- a) замедление прогресса из-за политической и административной нестабильности и высокой текучести кадров в администрации и среди членов комитетов в странах субрегиона;
- b) главной задачей по-прежнему является ускорение экономического развития;
- c) необходима информация и консультативная помощь по осуществлению (представление данных, например, по летучим органическим соединениям (ЛОС) и мелкодисперсным твердым частицам ($ТЧ_{2,5}$), мониторинг, кадастры и прогнозы выбросов);
- d) по-прежнему имеются проблемы в области использования концепции НИМ; страны субрегиона выразили желание изучить опыт государств – членов ЕС; было подчеркнуто отсутствие у административных органов знаний о том, каким образом применять НИМ в процессе выдачи разрешений; налицо также необходимость адаптации документов по НИМ к национальным требованиям;
- e) страны Центральной Азии отстают от стран западной части субрегиона в том, что касается требований протоколов к Конвенции;
- f) в Кыргызстане по-прежнему действует ртутный рудник;

g) налицо необходимость в подготовке экспертов, при этом высококвалифицированные эксперты также зачастую уходят в поисках более высокооплачиваемой работы;

h) по-прежнему не решена проблема удаления отходов, в частности в отношении водоемов.

IV. Выводы и рекомендации

9. Страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с учетом замечания Беларуси подчеркнули важность принятия поправок Европейским союзом (ЕС) и его государствами-членами не только к Гётеборгскому протоколу, но также и к Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям. Для вступления этих поправок в силу они должны быть ратифицированы 16 Сторонами первоначального Протокола по тяжелым металлам. Только после этого страны субрегиона смогут ратифицировать измененные протоколы (т.е. применить гибкие переходные положения). Таким образом, прогресс, достигнутый Сторонами первоначальных протоколов, может содействовать стимулированию продвижения вперед в области присоединения к измененным протоколам в странах субрегиона.

10. Хотя экологические улучшения зачастую мотивированы вопросами, касающимися благополучия человека, а также другими политическими или экономическими факторами (например, вступление Российской Федерации в Организацию экономического сотрудничества и развития, заключение Грузией и Сербией соглашения об ассоциации с ЕС), налицо необходимость в продолжении информационно-разъяснительной работы на политическом уровне.

11. С учетом информации, представленной Координационным химическим центром ЕМЕП, ощущается необходимость в более полных данных по мониторингу выбросов загрязнителей в атмосферу из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, что может быть обеспечено за счет совершенствования и расширения существующей сети мониторинга. Странам в субрегионе предлагается рассмотреть возможность присоединения к Протоколу, касающемуся долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

12. Участники из целевых стран подчеркнули необходимость в консультативной помощи в вопросах расчета, мониторинга и представления данных о выбросах, а также использования планов сокращения выбросов ЛОС, мониторинга и представления данных по ТЧ_{2,5} и ТЧ₁₀ и общего совершенствования кадастров в целях осуществления положений Гётеборгского протокола и присоединения к нему. Решением этого вопроса могла бы в будущем заняться Целевая группа по технико-экономическим вопросам.

13. Была также отмечена необходимость в организации рабочих совещаний по НИМ; вопрос об этом можно было бы рассмотреть в контексте создания регионального информационного портала по сбору и распространению информации о технологиях, обеспечивающих снижение первичных выбросов оксидов азота, диоксида серы, ЛОС и твердых частиц (ТЧ), включая коротко живущие загрязнители, тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители (СОЗ) (см. пункт 2.2.12 плана работы на 2014–2015 годы).

14. Затратоэффективная методология может быть опробована в различных промышленных секторах (за исключением крупных установок для сжигания) и в странах субрегиона (за исключением Российской Федерации, в которой испытания уже проведены).

15. В отношении дальнейшего укрепления осуществления и ратификации Протокола к Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии было решено:

а) необходимо продолжать работу по повышению уровня осведомленности о последствиях для окружающей среды и здоровья на политическом уровне;

б) действующим Сторонам следует ратифицировать поправки к Гётеборгскому протоколу, Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по СОЗ, включая страны в ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли, в качестве необходимого предварительного условия вступления этих поправок в силу;

в) важно продолжать предоставление технической помощи в целях реализации намеченных приоритетов/потребностей в области помощи (см. приложение), например, в отношении совершенствования кадастров, разрешительных процедур и правовой и институциональной базы;

г) обмен опытом по стратегиям, политике и мерам, например, в рамках сессий Рабочей группы по стратегиям и обзору может способствовать осуществлению усилий по тиражированию передового опыта в регионе.

Приложение

Достигнутые успехи, нерешенные проблемы и потребности стран в помощи

1. В настоящем приложении приводится информация о достигнутом прогрессе, нерешенных проблемах и потребностях стран в помощи на основе представленной странами информации и итогов обсуждений "за круглым столом" в ходе рабочего совещания по содействию ратификации Протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния во всем регионе ЕЭК ООН, которая состоялась 4–5 марта 2014 года в Осло. Более подробная информация приведена в полных докладах стран¹.

А. Беларусь

Достигнутые успехи

2. Среди достигнутых Беларусью успехов следует отметить:

а) на уровне предприятий были разработаны технические руководства и улучшен кадастр выбросов;

б) была внедрена система использования ПЗВ в разрешениях (на основе расчетов);

в) в 2013 году были обновлены технологические нормы для выбросов тяжелых металлов с использованием информации из всех секторов, например цементной промышленности, которая не включалась ранее. Это позволит улучшить качество данных о национальных выбросах;

г) было организовано трехдневное рабочее совещание по НИМ, которое включало обсуждение на тему "Кто будет проверять соблюдение, если предприятия используют НИМ?";

д) 80% установок охватываются государственным мониторингом (контроль проводится как минимум раз в месяц);

е) в соответствии с проведенным в 2008 году обзором продуктов Беларусь не производит какие-либо ртутьсодержащие продукты (выбросы из ламп включены в общий кадастр);

ж) планируется введение новых государственных норм для стационарных двигателей и автомобилей (Евро 4, с 2015 года).

Предстоящая деятельность

3. Среди запланированной деятельности следует отметить:

а) Беларусь планирует инициировать процесс ратификации Протокола по тяжелым металлам (Беларусь считает, что она уже выполняет почти все обязательства, предусмотренные в пересмотренном Протоколе по тяжелым металлам, и надеется стать первой страной, ратифицировавшей пересмотренный Протокол);

¹ См. <http://www.unece.org/index.php?id=34416>.

б) Беларусь планирует ратифицировать Гётеборгский протокол на более позднем этапе.

Проблемы

4. Проблемы, с которыми сталкивается Беларусь, включают:

а) в сфере политики имеется ряд проблем, мешающих присоединению: Министерство иностранных дел и Министерство юстиции опубликовали два доклада, в которых говорится о том, что Беларусь может стать Стороной пересмотренного Протокола по тяжелым металлам и пересмотренного Гётеборгского протокола только после того, как пересмотренные протоколы вступят в силу. Таким образом, Беларусь должна ответить на вопрос о том, приступать ли к процессу ратификации, или подождать, как это рекомендуется Министерством иностранных дел;

б) в правовом отношении Беларусь хотела бы понять разницу между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Минаматской конвенцией о ртути и Протоколом по тяжелым металлам;

в) в техническом плане проблемой для Беларуси являются также высокие затраты на снижение выбросов.

Приоритетные потребности в помощи

5. Приоритетными потребностями в помощи для Беларуси являются:

а) сокращение выбросов ЛОС (мониторинг, расчет, планы сокращения);

б) внедрение НИМ;

в) сокращение выбросов аммиака в секторе сельского хозяйства.

В. Украина

Достигнутые успехи

6. Достигнутые на Украине успехи включают:

а) категоризацию стационарных источников по применению в них НИМ (контролируемые государством установки, имеющие возможности и технологическое оборудование для использования НИМ; контролируемые государством установки, не имеющие технологического оборудования для использования НИМ; маломасштабные установки);

б) новое законодательство учитывает НИМ, однако существуют практические трудности их внедрения;

в) нормы в области загрязнения воздуха для существующих установок были доработаны в соответствии с законодательством ЕС и внутренним законодательством;

г) имеется утвержденный перечень оборудования, для которого установлены ПЗВ, соответствующие типу оборудования.

Проблемы

7. Среди проблем на Украине следует отметить:

- a) отсутствие современной технологии измерений; оценки концентрации выбросов не адаптированы к европейскому законодательству; постоянный мониторинг связан со значительными затратами;
- b) отсутствует регистр продуктов, содержащих тяжелые металлы;
- c) пока не ведется измерения по ТЧ_{2,5}, только пыли в целом;
- d) сажистый углерод/сажа пока еще не включены в систему регулирования и по ним не ведется мониторинга;

е) сложный процесс выдачи разрешений (на основе базы данных).

Потребности в помощи

8. Потребности Украины в помощи включают:

- a) разработку методологических документов/рекомендаций для различных секторов промышленности в отношении ТЧ_{2,5} (поскольку в настоящее время мониторинг по ТЧ_{2,5} не ведется);
- b) руководящие указания по применению НИМ и желание изучить подход, применяемый в странах ЕС;
- c) необходимо уточнить определения, например сажа и сажистый углерод.

С. Республика Молдова

Достигнутый прогресс

9. Среди достигнутых успехов в Республике Молдова были отмечены следующие:

- a) разрабатывается национальная стратегия по управлению качеством воздуха;
- b) ведется постоянная оценка соблюдения в соответствии с требованиями Протокола.

Предстоящая деятельность

10. Предстоящая деятельность включает:

- a) разработку нормативного акта, ограничивающего содержание ртути в щелочно-марганцевых элементах питания;
- b) дальнейшую разработку и ведение кадастров и прогнозов выбросов;
- c) повышение потенциала государственных учреждений, в том числе в области ведения кадастров выбросов.

Извлеченные уроки

11. Один из уроков, извлеченных Республикой Молдова, состоит в том, что важно предусмотреть период подготовки для ратификации протоколов, поскольку выполнение предусмотренных в протоколах положений является обязательным и от этого зависит репутация страны.

Проблемы

12. Среди проблем, с которыми столкнулась Республика Молдова, следует отметить:

- а) выполнение требований в соответствии с Протоколом по СОЗ и Протоколом по тяжелым металлам, стороной которой является Республика Молдова;
- б) загрязнение атмосферы не рассматривается как приоритетная проблема (при отсутствии крупномасштабного промышленного производства основным источником загрязнения воздуха является транспорт);
- в) политическая и административная нестабильность, а также отсутствие политической воли;
- г) отсутствие институционального потенциала и структур, отвечающих за разработку нормативно-правовой базы в области управления качеством воздуха (отсутствуют ведомства, механизмы и процедуры);
- д) фрагментированная система национального кадастра.

Потребности в помощи

13. Что касается потребностей в помощи, Республика Молдова обратилась с просьбой о предоставлении информации и/или организации обучения по следующим аспектам:

- а) повышение качества кадастров выбросов, расчетных данных с привязкой к координатной сетке и прогнозов (Республика Молдова пока еще не представляет прогнозы и данные с привязкой к сетке);
- б) имеются различные руководящие документы также в соответствии с другими конвенциями, например Стокгольмской конвенцией по СОЗ, и Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

D. Казахстан

Достигнутый прогресс

14. Среди успехов Казахстана можно отметить следующие:

- а) предусмотренная в законодательстве разрешительная система позволяет выдавать разрешения сроком на пять лет. Посредством ежегодного аудита проводится оценка применения ПЗВ. Через процедуру ежегодного аудита проходят 43 крупных предприятия, которые представляют документацию в Комитет по контролю и регулированию окружающей среды. Предусмотрена система штрафов. Требования выполняются не всеми предприятиями;
- б) установлены очень жесткие требования для введения в эксплуатацию новых установок;
- в) в больших городах внедрены эффективные системы управления транспортом;
- г) увеличена степень государственного контроля за качеством топлива и соблюдением норм для автомобильного транспорта.

Проблемы

15. Страна сталкивается со следующими проблемами:
- a) отсутствие опыта в разработке кадастров выбросов;
 - b) применение НИМ;
 - c) необходимы справочные и информационные материалы на русском языке, которые демонстрируют плюсы законодательства по борьбе с выбросами (например, брошюры, подготовленные к 30-й годовщине Конвенции для директивных органов и которые позволят активизировать политическую поддержку;
 - d) институциональные проблемы, например частое изменение состава Комитета по управлению и регулированию окружающей среды.

Потребности в помощи/предложения

16. Потребности в помощи включают:
- a) информационный листок/брошюру, содержащие информацию о последних успешных примерах сокращения выбросов в Европе;
 - b) подготовку для экспертов по вопросам составления кадастров выбросов на основе оценки технических потребностей;
 - c) проведение анализа в целях изучения возможных путей обновления принятого в 2008 году постановления правительства Казахстана по НИМ.

Е. Грузия**Достигнутый прогресс**

17. В Грузии были отмечены следующие успехи и позитивные тренды:
- a) с 2013 года ряд секторов обязан представлять данные о выбросах тяжелых металлов, также в ближайшее время будет создан регистр выбросов тяжелых металлов;
 - b) недавно была введена в эксплуатацию новая станция мониторинга;
 - c) в рамках проекта ЕС "Управление качеством воздуха" был разработан национальный план действий, технико-экономическое обоснование и анализ затрат и выгод;
 - d) была разработана "дорожная карта" и стратегический план, который предусматривает ратификацию Гётеборгского протокола, Протокола по тяжелым металлам и Протокола по СОЗ в виде пакета в 2019 году;
 - e) основной двигательной силой является сближение с законодательством ЕС посредством соглашения об ассоциации;
 - f) была разработана государственная программа по сокращению выбросов из транспортного сектора с целью снижения выбросов наполовину, обновления или замены парка старых автомобилей и введения норм ЕВРО 5 и ЕВРО 6 в целях оптимизации транспортного сектора, повышения эффективности перевозок и уровня здоровья населения.

Проблемы

18. Грузия сталкивается со следующими проблемами:

- a) низкий уровень развития мониторинга, отсутствие данных, а также наличие лишь одной станции мониторинга для измерения ТЧ;
- b) НИМ имеют лишь рекомендательный характер в национальном законодательстве, при этом имеются большие проблемы с обязательным внедрением НИМ в промышленном секторе;
- c) существует регистр выбросов предприятий, однако он не дифференцирован по различным веществам;
- d) внедрение НИМ в качестве обязательного требования поставит под угрозу существование ряда отраслей в стране;
- e) отсутствие институциональных и людских ресурсов;
- f) отсутствие научных "ноу-хау" и низкий уровень технологической культуры.

Б. Узбекистан

Достигнутый прогресс

19. В Узбекистане были отмечены следующие успехи и позитивные тренды:
- a) рабочее совещание по ТЧ в 2013 году повысило уровень осведомленности, в частности в экспертной среде региона;
 - b) инициирована работа по кадастрам;
 - c) Российская Федерация предоставила помощь в анализе и оценке предпринятых мер и усилий.

Проблемы

20. Нерешенные проблемы в Узбекистане включают:
- a) устаревшее оборудование и технологии в промышленности;
 - b) рост объема выбросов аммиака; необходимость в консультативной помощи по путям решения этой проблемы.

Г. Кыргызстан

21. Для Кыргызстана были отмечены следующие проблемы:
- a) устаревшее оборудование на предприятиях;
 - b) продолжение эксплуатации ртутного рудника;
 - c) загрязнение водоемов в результате сбросов отходов;
 - d) отсутствие законодательства в области окружающей среды.

Потребности в помощи

22. Кыргызстан нуждается в помощи в области мониторинга атмосферных выбросов.

Н. Российская Федерация

23. Для Российской Федерации позитивные тренды и успехи включают:

- а) в этом году будет запущена формальная процедура присоединения к Протоколу по тяжелым металлам (федеральным министерствам и ведомствам было направлено предложение для представления замечаний; также ведется работа по соответствующей документации);
- б) Российская Федерация рассмотрит вопрос о ратификации пересмотренного Гётеборгского протокола на более позднем этапе в свете запуска гибких механизмов;
- в) начата работа по подготовке справочной документации по НИМ;
- г) по прошествии ряда лет были внедрены меры по сокращению выбросов ТЧ, было демонтировано старое и установлено новое, более эффективное оборудование;
- д) повышено качество кадастров выбросов (в том числе по ТЧ_{2,5} и ТЧ₁₀).

Потребности в помощи

24. Были названы следующие потребности в помощи:

- а) кадастры выбросов сажистого углерода;
- б) определение затратоэффективности мер по борьбе с выбросами в качестве одного из основных аргументов для оказания влияния на решения, принимаемые директивными органами (в предыдущий период Российская Федерация работала с Группой экспертов по технико-экономическим вопросам в области конкретной оценки экономической целесообразности мер по снижению выбросов на конкретном предприятии);
- в) изучение практического опыта экспертов в отношении того, какие НИМ и как применяются;
- г) необходимость обобщения фрагментированного понимания проблемы выбросов аммиака.

И. Сербия

Достигнутый прогресс

25. Достигнутый в Сербии прогресс включает:

- а) разработку национального плана действий в результате осуществления проекта для стран Западных Балкан по осуществлению Конвенции и протоколов к ней, который был реализован в 2009–2011 годах для поддержки осуществления и ратификации Протокола по тяжелым металлам, Протокола по СОЗ и Гётеборгского протокола;
- б) ратификацию Протокола по тяжелым металлам и Протокола по СОЗ в 2012 году;
- в) с 2009 года в стране действует Закон о защите атмосферы на основе ПЗВ для стационарных источников, а также Закон о комплексном предупреждении и борьбе с загрязнением воздуха (КПБЗВ) (который включает в себя требо-

вания об использовании НИМ, критерии для определения НИМ, регулирует тип установок, для которых необходимы разрешения, устанавливает перечень из 11 ключевых видов деятельности и программу мер для установок, которые не соответствуют нормам);

d) значительное сокращение выбросов тяжелых металлов в последнее время;

e) в соответствии с национальной программой интеграции комплекса правовых норм ЕС необходимо определить национальные предельные значения для выбросов и ратификации в 2016 году Гётеборгского протокола.

Проблемы

26. В качестве проблем следует отметить, что для 178 установок в Сербии пока было выдано лишь семь разрешений: выполнение положений Закона о КПБЗВ связано с трудностями и требует значительного времени из-за наличия трехуровневой системы выдачи разрешений (министерства, провинциальные и местные органы власти).

Потребности в помощи

27. Сербия хотела бы получить справочную документацию по НИМ на сербском языке, что упростит внедрение НИМ операторами.
