



ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ВЕРСИЯ 3

г. Душанбе, 23 Мая 2013

Прогресс в разработке стратегии

- ▶ Рабочие группы
- ▶ Двусторонние дискуссии с представителями основных министерств и ведомств
- ▶ Составление промежуточной версии Стратегии и получение предложений и комментариев
- ▶ Внесение изменений и дополнений на основе предложений и комментариев
- ▶ Достижение взаимного согласия

Представление проекта Стратегии на заседании РК НПД по ИУВР в ноябре 2012г

По представленному варианту Стратегии были высказаны комментарии и предложения, включая о:

Защите от наводнений;

Мелиорации земель;

Сборе данных и стандартах Базы Данных;

Вовлечение НПО в водный сектор;

Слишком большой акцент на ирригацию;

Повторы должны быть исключены и документ должен быть сокращен до размеров сжатой стратегии

Представленная заключительная стратегия содержит эти комментарии, дальнейшие шаги следующие:

Официальное распределение между министерствами и агентствами для получения мнений;

Внесение комментариев предложений в заключительную версию Стратегии;

Принятие Стратегии Правительством;

Реализация

Основы реформы

- ▶ Указ Президента Республики Таджикистан, No. 1713 от марта 2006г., и
- ▶ Начало реализации Правительством Республики Таджикистан, Март 2006 **Стратегии государственной административной реформы.**
- ▶ **Реформа Водного Сектора** является частью этой Стратегии.

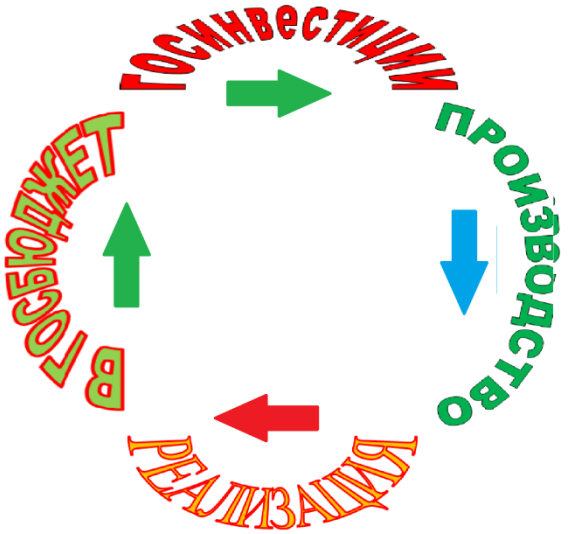
Цель реформы водного сектора

❖ Основная цель:

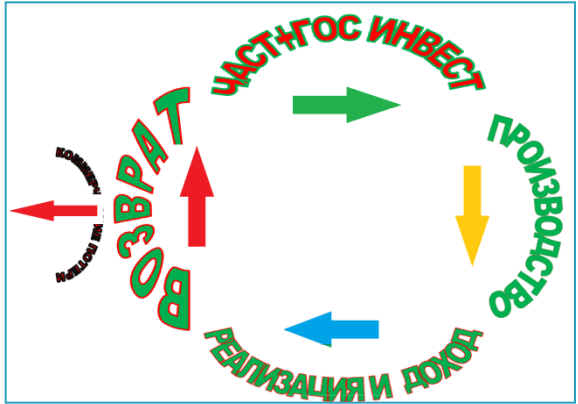
- Повышение устойчивости управления водными ресурсам, путем укрепления экономического базиса устойчивого развития водного сектора для улучшения социально-экономического положения граждан Таджикистана.**

Основные причины необходимости реформы

- ❖ Изменение экономического базиса управления: от централизованного планового на рыночные **принципы управления**
- ❖ Потеря жизнеспособного **экономического механизма** управления водными ресурсами, особенно, в системе ирригации и дренажа:



БЫЛО:
РАСШИРЕННОЕ
ВОСПРОИЗВОДСТВО



СЕЙЧАС:
ДОЛГИ



БУДЕТ:
ПРОСТОЕ
ВОСПРОИЗВОДСТВО

❖ Инструменты осуществления реформы:

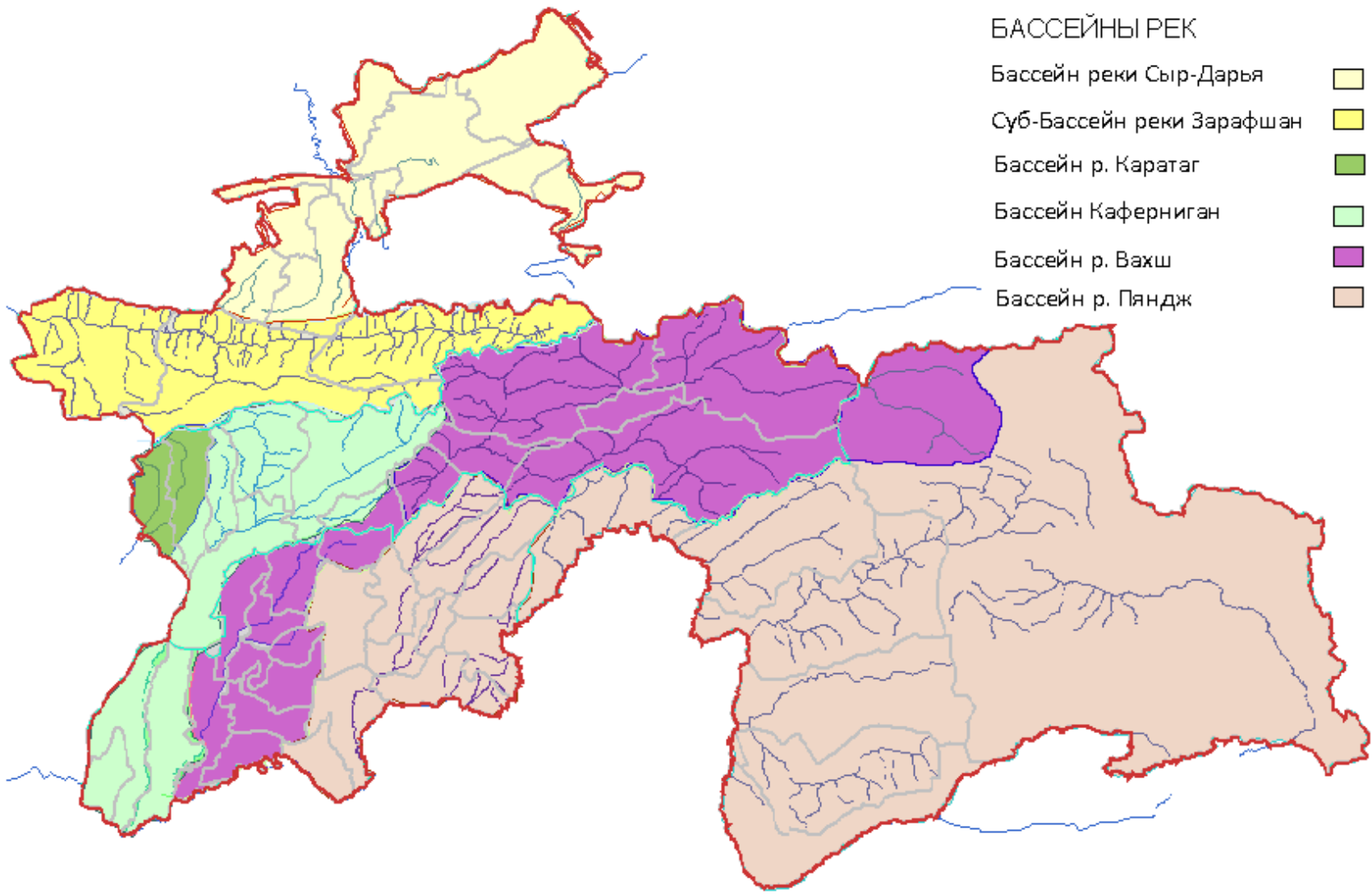
- разделение государственных политических и регулятивных функций от операционных;
- от административно-территориального принципа на гидрографические границы и границы оросительных систем;
- внедрение ИУВР для межсекторального координирования;
- Повышение эффективности новых институтов управления;
- Учет общественных интересов в целом;
- Применение лучших технологий ирригации и дренажа для оказания лучших услуг;

ИУВР для Таджикистана (предложение Рабочей Группы)

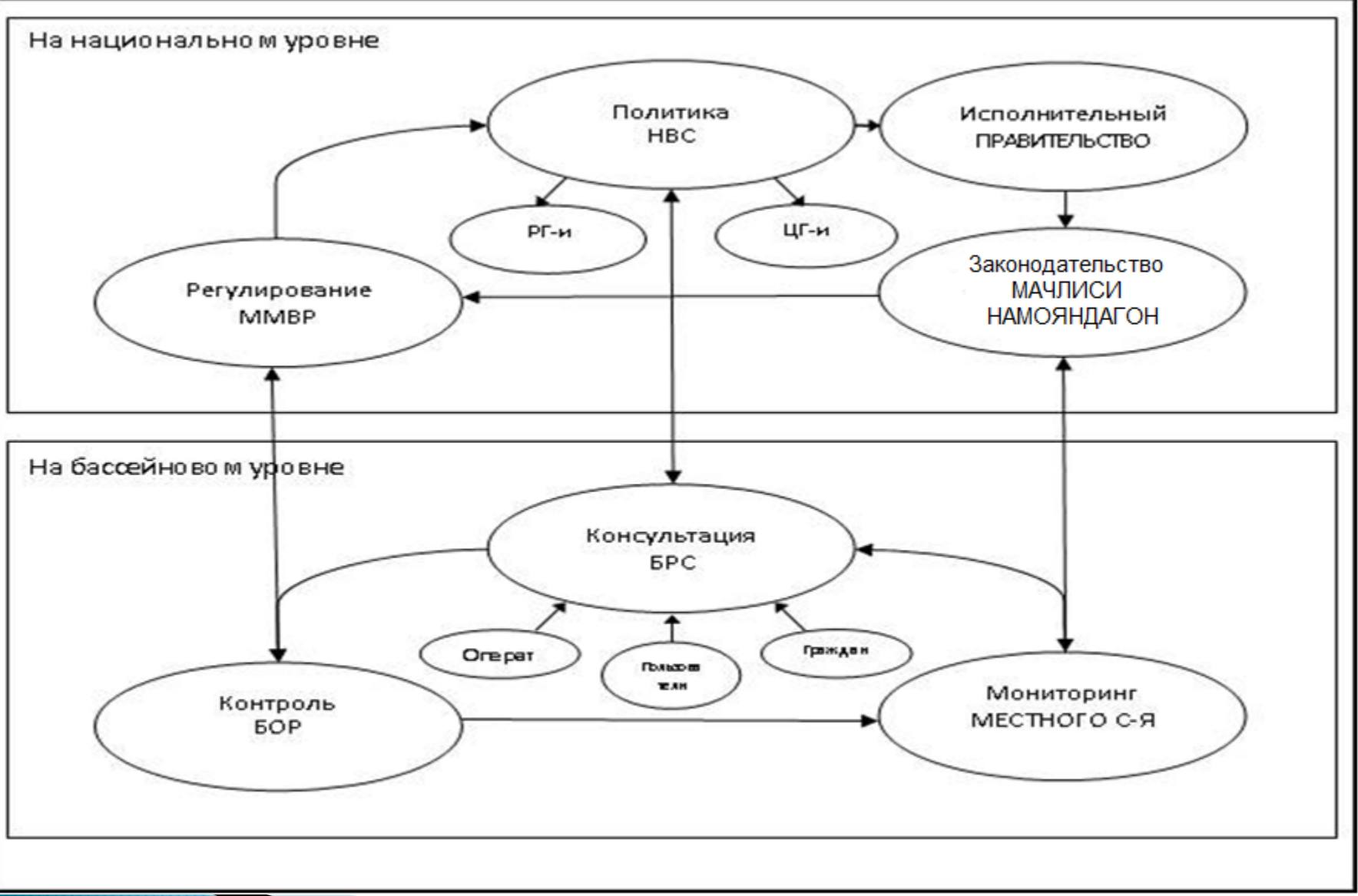
▶ «Интегрированное управление водными ресурсами - система управления водными ресурсами основанная на взаимодействии различных отраслей с целью обеспечения доступности воды хорошего качества водоснабжению населения с обеспечением соответствующей санитарии, ирригации, гидроэнергетике, окружающей среде и другим пользователям в бассейнах рек, соблюдая гидрографические границы в определении зон управления, способствующая сохранности водных источников от истощения и загрязнения, обеспечивающая охрану берегов и береговых территорий от наводнений и размывов, позволяющая участие представителей общественности в процессе принятия решения, планирования, финансирования и развития водных ресурсов в интересах устойчивого развития общества и охраны окружающей среды.»

- ▶ **ИУВР является процессом, и нельзя утверждать, что это является окончательной формулировкой. Она будет меняться с изменением приоритетов во времени**

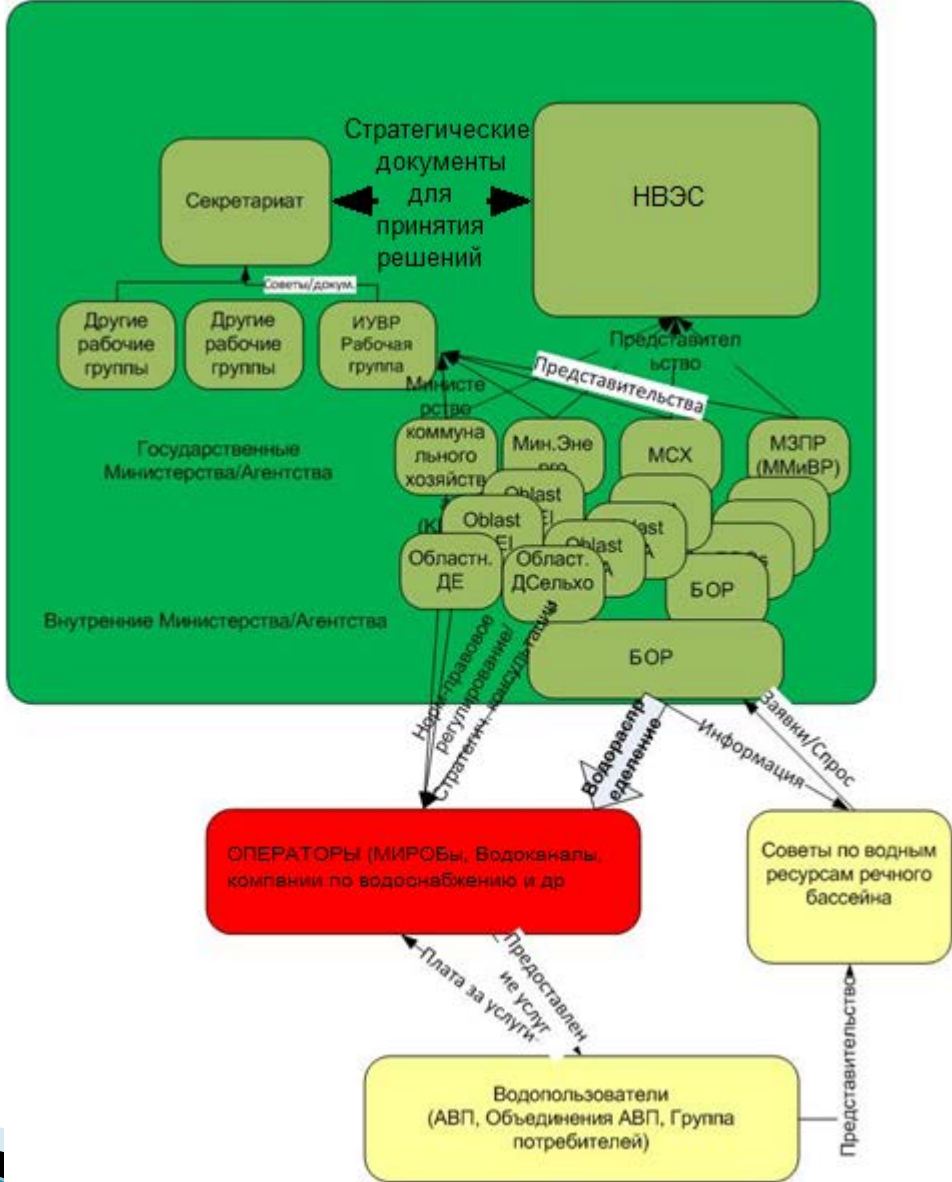
БАССЕЙНЫ РЕК ТАДЖИКИСТАНА



Предлагаемая принципиальная структура ИУВР в Таджикистане



Возможная структура ИУВР в Таджикистане

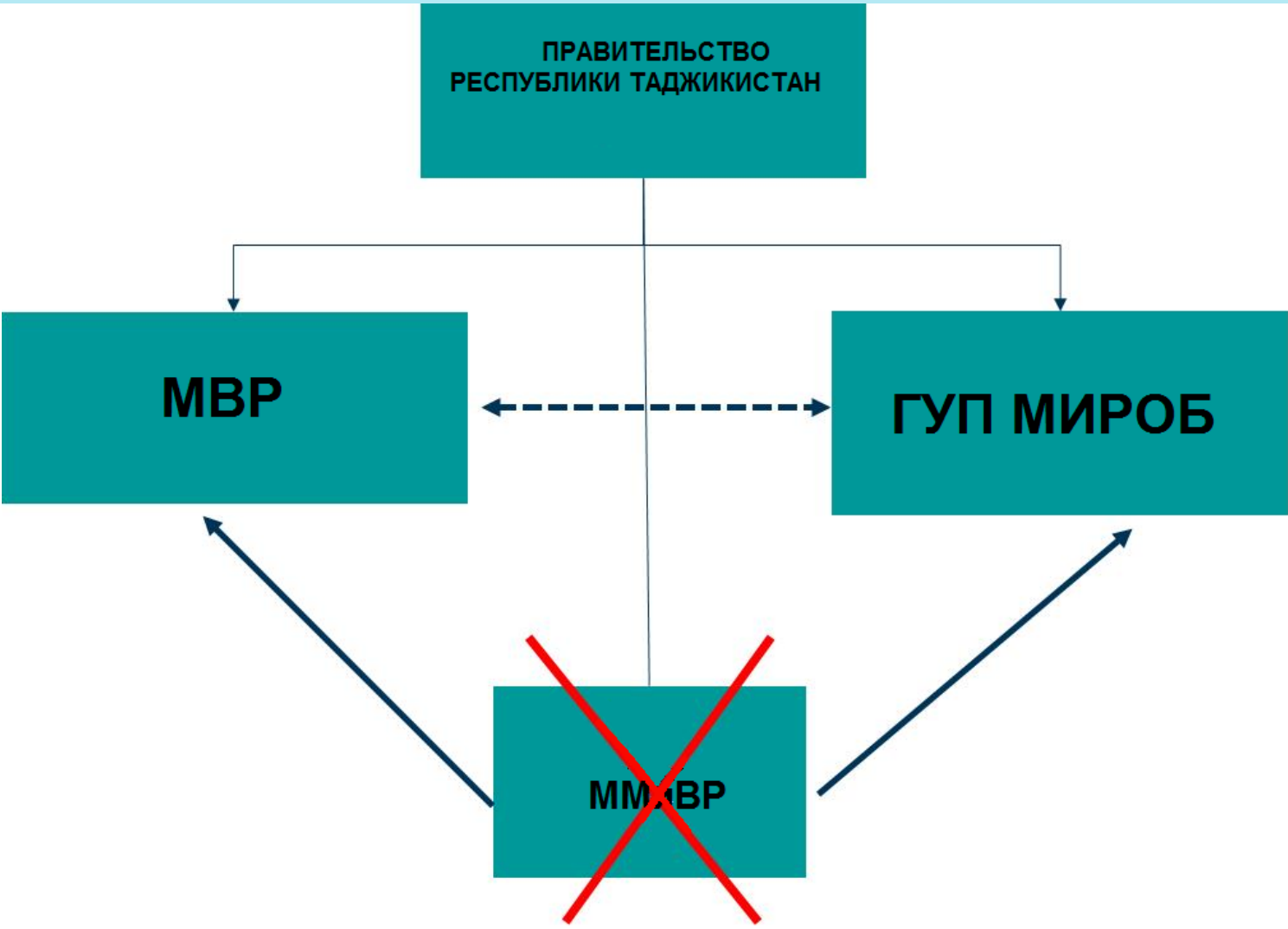


- ▶ Организационно - институциональные реформы, трансформация ММиВР на МВР;
- ▶ Включение нормативно-правовых, финансовых и экономических механизмов улучшения в существующее законодательство;
- ▶ Включение в сферу ответственности министерства ответственность по ИУВР в бассейнах рек, включая , межсекторальную координацию, планирование и регулирование.

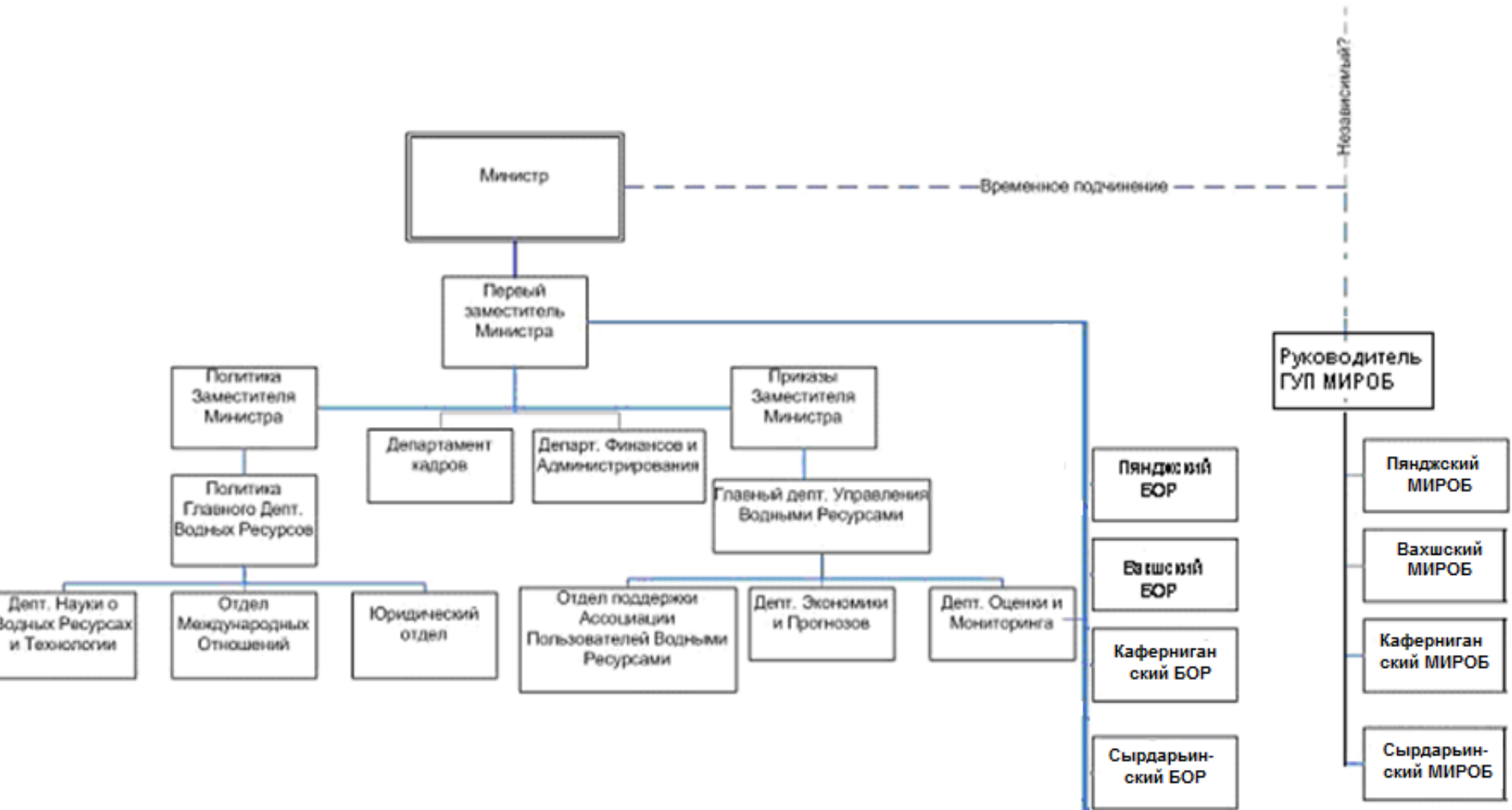
При этом:

- ▶ Параллельная и непрерывная реабилитация систем ирригации и дренажа, другие министерства и ведомства реабилитацию соответствующих водных инфраструктур;

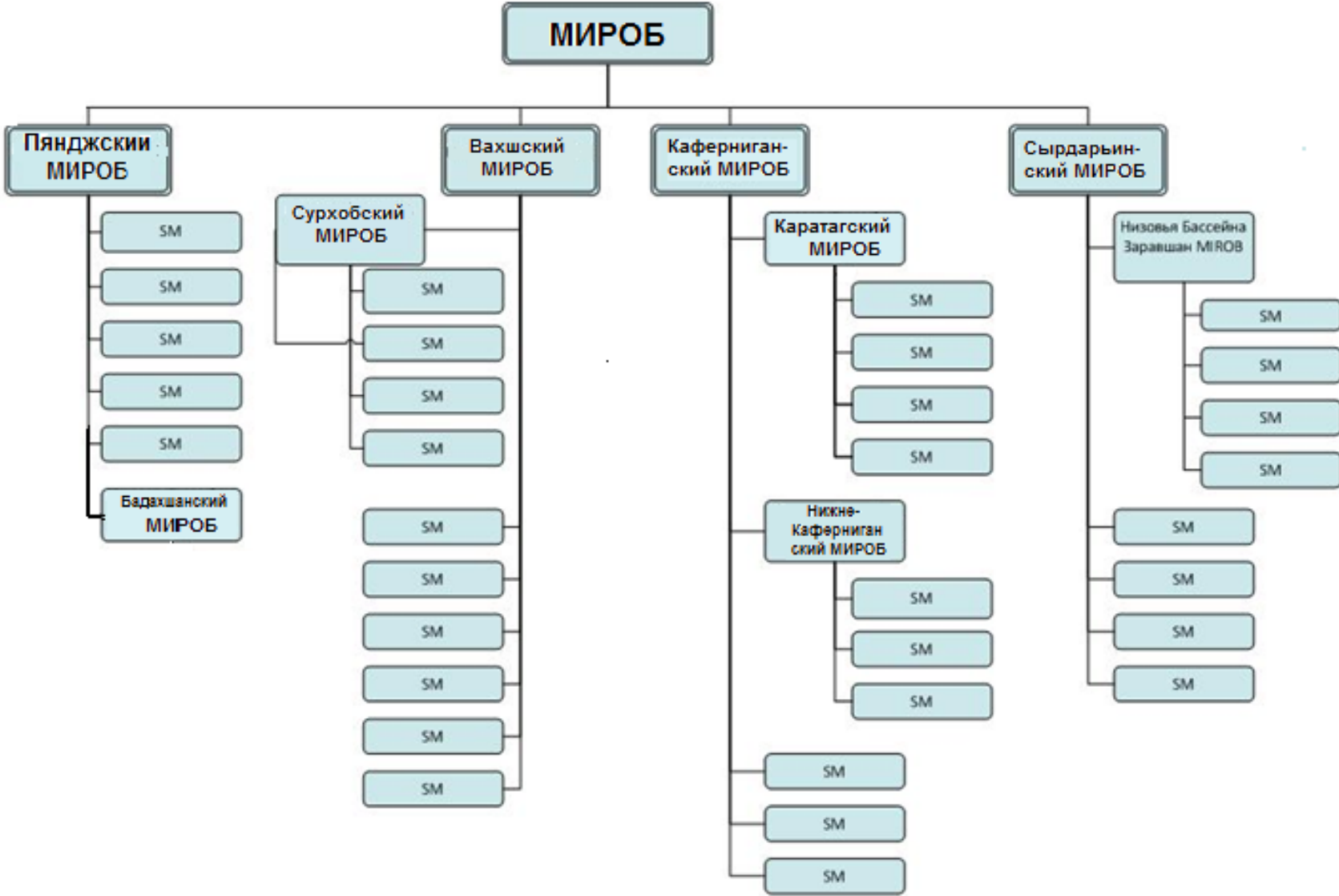
ПРИМЕР: РАЗДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ В ПОДСЕКТОРЕ ИРРИГАЦИИ И ДРЕНАЖА



Схематическая структура Орошения и Дренажа после реформы



Схематическое представление МИРОБов на национальном, бассейновом, под-бассейновом и Системном уровнях



Примерный План осуществления реформы

№	Фаза/Шаг	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2023	2033
1	Порядок подготовительных работ, постановления	■								
2	Опубликование Указа Президента		◆							
3	Финализация (Завершение) Стратегии Реформы Водного Сектора		■							
4	Завершение проектов постановлений, положений и уставов		■							
5	Дополнения в рамки водного законодательства			■	■	■				
5a	Пересмотр Водного кодекса		■							
5b	Дополнения в Закон об АВП		■							
5c	Дополнения к Закону о питьевой воде и водоснабжении			■						
5d	Дополнения к экологическим и связанным с ним законам			■	■					
5e	Обзор и Пересмотр порядков, руководств и положений				■	■				
6	Формирование Министерства водных ресурсов и бассейновых организаций			◆						
7	Формирование Бассейновых Советов				■	■				
8	Разработка и Завершение Плана осуществления реформы в подсекторе Ирригации и Дренажа	■	■							
9	Начало осуществления реформы Ирригации и Дренажа			◆						
10	Осуществление реформы в Ирригации и Дренаже			■	■	■	■	■	■	
11	Разработка и Завершение Плана осуществления реформы в подсекторе Водоснабжение и Санитария		■	■						
12	Начало осуществления реформы Водоснабжении и Санитарии				◆					
13	Осуществление реформы в Водоснабжении и Санитарии				■	■	■	■	■	
14	Разработка и осуществление Планов реформы в других под-секторах				■	■	■	■	■	■
15	Рутинное функционирование ИУВР									◆

Экономические и финансовые вопросы реформы

Устойчивость эффективного функционирования под-сектора ирригации и дренажа, повышение качества услуг тесно связаны с улучшением экономических и финансовых основ. Это касается и других под-секторов экономики, связанные с управлением водных ресурсов.

Совершенствование экономических и финансовых основ включает:

- ▶ Внедрение рыночных механизмов определения тарифов водоподдачи и водоотведения в бассейнах рек, в АВП;
- ▶ Совершенствование экономических отношений АВП и МИРОБ, МИРОБ и ММиВР (МВР), ХМК и Ассоциациями водоснабжения и других;
- ▶ Совершенствование системы учета водоподдачи;
- ▶ Государственные субсидии энергоснабжения при водоподъеме более 100 метров;
- ▶ Стимулирование внедрения водосберегающих и почвоохранных технологий орошения при освоения новых земель;
- ▶ Создание системы налоговых льгот при освоении новых земель, внедрении водосберегающих технологий, а также при приобретении и установке оборудования и систем учета воды;
- ▶ Использование Государственно-частного партнерства для улучшения услуг ирригации и дренажа.

Следующие шаги

- ▶ Дальнейшее совершенствование Стратегии реформы водного сектора;
- ▶ Издание Указа Президента Республики Таджикистан о реформе
- ▶ Издание Постановления Правительства Республики Таджикистан
- ▶ Разработка Положений и Уставов вновь создаваемых институтов управления водными ресурсами;
- ▶ Разрешение вопроса долгов фермеров перед ММиВР и ММиВР пред МЭиП;
- ▶ Совершенствование водного законодательства, включающее улучшение экономических механизмов функционирования водного сектора;
- ▶ План реализации и финансирования процесса реформы
- ▶ Осуществление реформы;
- ▶ Оценка результатов и мероприятия по улучшению



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ