



Европейская экономическая комиссия**Комитет по экологической политике****Девятнадцатая сессия**

Женева, 22–25 октября 2013 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

Среднесрочный обзор основных итогов**Астанинской конференции в рамках процесса****"Окружающая среда для Европы":****экологическая оценка и отчетность****Вклад партнеров по процессу "Окружающая среда
для Европы" в поэтапное развитие Общей системы
экологической информации****Записка партнеров по процессу "Окружающая среда
для Европы"****Резюме*

На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 21–23 сентября 2011 года) министры решили наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать Общую систему экологической информации (СЕИС) в масштабах всего региона, с тем чтобы постоянно держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14). СЕИС должна служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних природоохранных соглашений, и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии, Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды. Министры предложили Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) и его партнерам подготовить общее описание того, каким образом могут быть реализованы эти действия, и представить его Комитету по экологической политике (КЭП) (см. там же).

* Настоящий документ представлен с запозданием ввиду возникших в секретариате Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций редакционных сложностей.

В ответ на просьбу министров ЕАОС подготовило "Краткий обзор по вопросу о налаживании регулярного процесса оценки окружающей среды и экологической отчетности, подкрепляемого поэтапным формированием Совместной системы экологической информации" (ECE/CEP/2013/15).

Настоящий документ содержит подборку материалов о вкладе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и некоторых других партнеров по процессу ОСЕ в развитие СЕИС и дополняет документ, подготовленный ЕАОС. Проект настоящего документа был представлен КЭП в феврале 2013 года.

Цель настоящего документа – оказать поддержку проводимой КЭП дискуссии по вопросу о создании СЕИС.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	4
I. Вклад в развитие Общей системы экологической информации, внесенный Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций	3–79	4
A. Вклад Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей	3–12	4
B. Вклад Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке	13–22	7
C. Вклад Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	23–29	9
D. Вклад Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	30–37	11
E. Вклад Протокола по проблемам воды и здоровья	38–45	13
F. Вклад Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий	46–53	16
G. Вклад Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды	54–60	18
H. Вклад Совместной целевой группы по экологическим показателям	61–65	20
I. Вклад Стратегии для образования в интересах устойчивого развития ЕЭК ООН	66–73	22
II. Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде	74–76	24
III. Вклад Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения	77–89	25
IV. Вклад Регионального экологического центра для Центральной Азии ...	90–97	28
A. Поощрение Общей системы экологической информации в Центральной Азии	93–96	28
B. Оценка оценок по воздуху, отходам, биоразнообразию и изменению климата для Казахстана и Кыргызстана	94–97	29
V. Вклад Организации экономического сотрудничества и развития	98–107	30
A. Разработка и применение концептуальной основы для измерения экологического роста	98–101	30
B. База данных показателей экологического роста	102–104	31
C. Платформа знаний об экологическом росте	105–107	31

Введение

1. На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 21–23 сентября 2011 года) министры решили наладить регулярный процесс экологической отчетности и развивать Общую систему экологической информации (СЕИС) в масштабах всего региона, с тем чтобы постоянно держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14). СЕИС должна служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних природоохранных соглашений (МПС), и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии, Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды. Министры предложили Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) и его партнерам подготовить общее описание того, каким образом могут быть реализованы эти действия (см. там же). Впоследствии ЕАОС подготовило краткий обзор по вопросу о налаживании регулярного процесса оценки окружающей среды и экологической отчетности, подкрепляемого поэтапным формированием СЕИС (ECE/CEP/2013/15).

2. Настоящий документ дополняет документ ЕАОС. В нем содержится обзор деятельности, относящейся к регулярному процессу оценки и отчетности, включая создание СЕИС, информация о которой была представлена секретариатами многосторонних природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды, Совместной целевой группой ЕЭК по экологическим показателям и Стратегией для образования в интересах устойчивого развития ЕЭК ООН. Кроме того, в документ включены материалы, представленные рядом партнеров по процессу ОСЕ, в частности Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Целевой группой по осуществлению Программы действий в области окружающей среды (Целевая группа по ПДОС) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Региональным экологическим центром для Центральной Азии.

I. Вклад в развитие Общей системы экологической информации, внесенный Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций

A. Вклад Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей

1. Общая цель

3. Общая цель Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), заключается в гарантировании права общественности на доступ к экологической информации (первый основополагающий элемент Конвенции) наряду с правом на участие общественности в принятии решений (второй основополагающий элемент) и на дос-

туп к правосудию (третий основополагающий элемент) по вопросам, касающимся окружающей среды.

4. Цель Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей заключается в расширении доступа общественности к информации путем создания согласованных, общенациональных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).

2. Поставленные задачи

5. К числу поставленных перед этими МПС задач относятся:

а) осуществление Стратегического плана для Конвенции на 2009–2014 годы и текущих программ работы для Конвенции и Протокола;

б) рассмотрение на постоянной основе вопроса о положении дел с осуществлением Конвенции и Протокола;

3. Географический охват

6. Орхусская конвенция и Протокол о РВПЗ также открыты для присоединения к ним государств, которые являются членами Организации Объединенных Наций, но не входят в ЕЭК.

7. В настоящее время насчитывается 46 Сторон и 3 сигнатория¹ Орхусской конвенции.

8. На сегодняшний день насчитывается 32 Стороны Протокола о РВПЗ.

4. Сотрудничество

9. Сотрудничество в рамках этих МПС охватывает:

а) поддержание работы сети национальных координационных центров для Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ;

б) регулярные контакты и четкое информирование по вопросам формы, содержания и своевременности представления национальных докладов об осуществлении;

в) проведение на национальном уровне обязательных консультаций с общественностью по проектам национальных докладов об осуществлении Конвенции и Протокола;

г) постоянное сотрудничество между государствами и органами Конвенции и Протокола в целях обеспечения осуществления программ работы, принятых соответствующими Совещаниями Сторон.

5. Деятельность

10. Относящаяся к развитию СЕИС деятельность в рамках этих МПС включает:

а) проведение совещаний органов Конвенции, в том числе Целевой группы по доступу к информации, и органов Протокола, на которых рассматриваются вопросы осуществления деятельности в соответствии с программами работы;

¹ С дополнительной информацией о Сторонах и сигнаториях Конвенции и Протокола к ней можно ознакомиться по адресу <http://www.unecce.org/env/pp/ratification.html>.

- b) проведение на постоянной основе обзора осуществления и соблюдения обоих договоров в рамках отчетности и механизмов соблюдения;
- c) в отношении отчетности:
 - i) в соответствии с решением IV/4 Совещания Сторон Конвенции и решением I/5 Совещания Сторон Протокола национальные доклады об осуществлении за каждый отчетный цикл стали общедоступными в электронной форме и стандартном формате на веб-сайте Конвенции. На сегодняшний день проведено три цикла представления отчетности по Конвенции; в 2013 году проводится четвертый цикл по Конвенции и первый – по Протоколу;
 - ii) сводные доклады о положении с осуществлением Конвенции и Протокола стали общедоступными в электронной форме; в них содержится информация о процедурных аспектах отчетности, региональных трендах осуществления и тематический обзор осуществления положений Конвенции и Протокола соответственно;
- d) деятельность по наращиванию потенциала на региональном и суб-региональном уровнях в поддержку осуществления и соблюдения обоих договоров;
- e) руководящие материалы для оказания помощи в осуществлении Конвенции и Протокола.

6. Инфраструктура

- 11. Инфраструктура этих органов включает в себя:
 - a) веб-сайт Орхусской конвенции и Протокола РВПЗ²;
 - b) Орхусский информационно-координационный механизм³;
 - c) глобальный веб-портал PRTR.net, являющийся онлайн-платформой для информирования о РВПЗ и деятельности в области РВПЗ, проводимой странами и организациями всего мира⁴.

7. Направления будущей деятельности в отобранных областях

- 12. Направления будущей деятельности в отобранных областях:
 - a) органы Конвенции и Протокола продолжают оказание помощи Сторонам в осуществлении обоих договоров; ведется подготовка проектов стратегических планов для Конвенции и Протокола; а также проектов элементов следующих программ работы для обоих договоров, которые будут представлены на утверждение соответствующим Совещанием Сторон в 2014 году;
 - b) Стороны Конвенции и Протокола близки к началу подготовки национальных докладов об осуществлении в рамках четвертого и первого циклов отчетности 2013 года соответственно.

² См. <http://www.unece.org/env/pp/welcome.html>.

³ См. <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

⁴ См. <http://www.prtr.net/>.

В. Вклад Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке

1. Общая цель механизмов отчетности

13. Механизмы отчетности в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола к ней по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) имеют актуальное значение для СЕИС. Общей целью этих механизмов отчетности является поддержка Сторон и других государств – членов ЕЭК в представлении отчетности об осуществлении ими Конвенции и Протокола к ней.

2. Конкретные задачи

14. К числу конкретных задач механизмов отчетности относятся:

а) создание для Сторон Конвенции Эспо основы для представления отчетности об осуществлении и соблюдении ими обязательств по Конвенции;

б) поддержка работе Комитета по осуществлению Конвенции и Протокола в рассмотрении вопроса соблюдения Сторонами своих обязательств по Конвенции;

в) поддержка гармонизации подходов и достижения общего понимания применения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценки (СЭО) в странах, не входящих в регион ЕЭК;

г) поддержка обмена информацией и надлежащей практикой, а также наращивания потенциала Сторон и будущих Сторон, которые желают активизировать работу по осуществлению Конвенции и Протокола или присоединиться к этим договорам.

3. Географический охват

15. На сегодняшний день насчитывается 45 Сторон Конвенции⁵.

16. В 2001 году в Конвенцию была внесена поправка, открывающая ее для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Поправка вступит в силу, когда все государства и организации, являвшиеся Сторонами Конвенции на 27 февраля 2001 года, ратифицируют ее.

17. Протокол по СЭО открыт для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день насчитывается 25 Сторон Протокола⁶.

4. Сотрудничество

18. Сотрудничество в рамках этих МПС охватывает:

а) поддержку деятельности сети национальных координационных центров, контактных центров по уведомлению и других заинтересованных сторон;

⁵ С информацией о Сторонах и сигнаториях Конвенции можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org/env/eia/eia.html>.

⁶ С информацией о Сторонах и сигнаториях Протокола можно ознакомиться по адресу http://www.unece.org/env/eia/sea_protocol.html.

б) регулярные контакты и четкое информирование о форме и содержании национальных докладов об осуществлении.

5. Деятельность

19. Имеющая отношение к развитию СЕИС деятельность в рамках этих МПС включает в себя:

а) проведение с 2003 года двухгодичных циклов представления отчетности Сторонами Конвенции Эспо с использованием вопросника, который готовится и регулярно пересматривается Комитетом по осуществлению. В Конвенцию была внесена поправка об установлении для Сторон юридического обязательства представлять отчетность, но эта поправка еще не вступила в силу. Национальные доклады об осуществлении (ответы на вопросник) размещаются на веб-сайте Конвенции;

б) Протокол по СЭО предусматривает обязательный характер отчетности. Первый цикл отчетности охватывает осуществление в период 2010–2012 годов;

в) содержание национальных докладов, представляемых по линии Конвенции и Протокола, кратко излагается в обзорах осуществления, которые утверждаются Совещанием Сторон. Нынешний цикл отчетности по Конвенции охватывает период 2010–2012 годов, и в связи с его проведением в 2013 году будет подготовлен четвертый обзор осуществления для утверждения Совещанием Сторон в 2014 году;

г) информация об итогах проходящего в настоящее время цикла отчетности по Протоколу по СЭО будет размещена на веб-сайте Конвенции, опубликована и в краткой форме изложена в первом обзоре осуществления, который будет утверждаться Совещанием Сторон в 2014 году.

20. Кроме того, в целях улучшения обмена информацией Стороны постановили вести на веб-сайте Конвенции базу данных о трансграничной ОВОС. Сторонам было предложено представлять информацию, по возможности с применением электронных средств связи, о: примерах ОВОС в трансграничном контексте; национальных органах, занимающихся ОВОС; национальных базах данных об ОВОС в трансграничном контексте; двусторонних и многосторонних соглашениях и механизмах; а также любую другую информацию об осуществлении Конвенции. Аналогичная практика рекомендована в соответствии с Протоколом.

6. Инфраструктура

21. Веб-сайт Конвенции и Протокола⁷ используется для оказания поддержки коммуникационной деятельности в процессе проведения обзора осуществления и распространения информации о нем.

7. Направления будущей деятельности

22. Определены следующие направления будущей деятельности:

а) секретариат продолжит оказание поддержки двухгодичному представлению отчетности Сторонами Конвенции Эспо и Протокола по СЭО об осуществлении ими своих обязательств согласно этим договорам. Он также

⁷ См. <http://www.unece.org/env/eia>.

продолжит подготовку обзоров осуществления, которые будут утверждаться Сторонами в целях содействия обзору соблюдения, проводимому Комитетом по осуществлению, и использования их для повышения информированности и обмена информацией;

b) секретариат продолжит заниматься ведением созданных на основе Интернета баз данных о национальной практике в области ОВОС и СЭО.

С. Вклад Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

1. Цель механизмов отчетности

23. Общая цель механизмов отчетности по линии Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и протоколов к ней заключается в оказании поддержки Сторонам и другим государствам – членам ЕЭК в осуществлении этих соглашений. Согласно статье 8 Конвенции Стороны должны обмениваться имеющейся информацией о выбросах загрязнителей воздуха, основных изменениях в национальной политике и в общем промышленном развитии, технологиях для сокращения загрязнения воздуха и предполагаемых расходах на борьбу с выбросами. Протоколами предусмотрены более подробные требования к отчетности, относящиеся к конкретным загрязняющим химическим веществам, например оксидам азота или таким группам загрязнителей, как летучие органические соединения, тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители.

2. Географический охват

24. В настоящее время в регионе ЕЭК насчитывается 51 Страна Конвенции; 44 Страны Протокола, касающегося долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП); 25 Стран Протокола 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30%; 35 Стран Протокола 1988 года об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков; 24 Страны Протокола 1991 года об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков; 29 Стран Протокола 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы; 33 Страны Протокола 1998 года по тяжелым металлам; 33 Страны Протокола 1998 года по стойким органическим загрязнителям; 25 Стран Протокола 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол).

3. Сотрудничество

25. Сотрудничество охватывает:

a) оказание поддержки государствам-членам посредством разработки соответствующих руководящих материалов в отношении отчетности о выбросах и наращивания потенциала экспертов путем проведения национальных, субрегиональных и региональных рабочих совещаний, в частности посвященных процессам отчетности и требованиям к ней;

b) использование сети национальных координационных центров для коммуникационной работы;

с) международную поддержку национальных действий, включая проекты по установлению в ряде Сторон целевых показателей выбросов.

4. Деятельность

26. Стороны протоколов к Конвенции собирают и хранят информацию о фактических уровнях выбросов соответствующих загрязнителей (с указанием суммарных национальных значений и в пространственной разбивке) и о концентрациях в окружающей среде и осадениях, включая их воздействие на здоровье человека, наземные и водные экосистемы и материалы. В соответствии со своими обязательствами по конкретному протоколу они периодически представляют отчетность о мерах, принятых с целью его осуществления. Стороны в пределах географического охвата ЕМЕП представляют информацию об уровне текущих выбросов и выбросов в базовом году по каждому веществу, данные о прогнозируемых выбросах и планах их сокращения. Стороны за пределами географического охвата ЕМЕП представляют эту информацию по просьбе Исполнительного органа. ЕМЕП представляет Исполнительному органу информацию о концентрациях в окружающей среде, осадениях и переносе загрязнителей на большие расстояния. Рабочая группа по воздействию занимается подготовкой информации о негативных воздействиях осадений загрязнителей.

27. К числу других видов деятельности по линии этих МПС относятся разработка затратоэффективных мер и обмен информацией о них и о наилучших имеющихся методах, применяемых или планируемых для применения с целью сокращения выбросов, а также о стратегиях и политике по борьбе с загрязнением воздуха, в том числе о системах управления качеством воздуха.

5. Инфраструктура

28. Инфраструктура Конвенции по воздуху и протоколов к ней включает в себя:

а) ЕМЕП, оказывающую научную поддержку атмосферному мониторингу и моделированию, кадастрам выбросов и прогнозам выбросов, а также моделированию для комплексной оценки. Пять программных центров (Координирующий химический центр, Метеорологический синтезирующий центр – Запад, Метеорологический синтезирующий центр – Восток, Центр по кадастрам и прогнозам выбросов и Центр по разработке моделей для комплексной оценки) и четыре целевых группы осуществляют координацию работы ЕМЕП. Центр ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов⁸ ведет и развивает базу данных о выбросах;

б) Рабочая группа по воздействию Конвенции представляет информацию о степени и географических масштабах воздействий на здоровье человека и окружающую среду таких основных загрязнителей воздуха, как сера и оксиды азота, озон и тяжелые металлы. Ее шесть Международных совместных программ, Координационный центр по воздействию и Целевая группа по здоровью выявляют подвергаемые наибольшей опасности районы, экосистемы и другие рецепторы путем изучения ущерба, причиненного здоровью человека, наземным и водным экосистемам и материалам;

с) Комитет по осуществлению рассматривает вопросы выполнения Сторонами своих обязательств согласно протоколам к Конвенции.

⁸ См. www.ceip.at.

6. Направление будущей деятельности

29. Определены следующие направления будущей деятельности:

а) согласно Долгосрочной стратегии для Конвенции нынешние стратегические приоритеты и цели Конвенции предусматривают увеличение числа ратификаций пересмотренных Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям и Гётеборгского протокола, в первую очередь странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, и полное соблюдение Сторонами своих обязательств;

б) принятие решения на научной основе и применение подхода, ориентированного на достижение результатов, является важнейшим компонентом Конвенции;

в) налаживание связей с деятельностью по реагированию на воздействия изменения климата и утрату биоразнообразия получит дальнейшее развитие, особенно в рамках сокращения выбросов воздействующих на климат загрязнителей с коротким периодом жизни (например, сажистого углерода) и химически активного азота.

D. Вклад Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

1. Общая цель представления отчетности, в частности оценок трансграничных вод

30. Конвенцией ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) не предусмотрен механизм обязательной отчетности. Вместе с тем в 2003 году Стороны Конвенции постановили готовить периодические оценки в отношении факторов давления, состояния трансграничных поверхностных и подземных вод в регионе и трендов его изменения в целях определения достигнутого прогресса оценки, состояния трансграничных вод и эффективности мер, принимаемых для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия в соответствии с Конвенцией по водам, в том числе во исполнение обязательства по проведению совместных или скоординированных оценок через регулярные промежутки времени. Следующая оценка трансграничных вод, которая будет посвящена взаимозависимости воды, продовольствия, энергии и экосистем и подготовлена до 2015 года, послужит повышению уровня готовности национальных профильных министерств и компетентных органов, а также совместных органов (особенно речных комиссий) к проведению оценки взаимозависимости воды, продовольствия, энергетики и связанных с водой экосистем в трансграничных бассейнах в поддержку снижения уровня конфликтности, повышения устойчивости и поощрения перехода к экологичной экономике.

2. Конкретные цели

31. К числу конкретных целей механизма отчетности и оценки относятся:

а) оценка осуществления Конвенции по водам;

б) проведение интерактивного процесса по выявлению ключевых трансграничных водных вопросов и поддержка поиска странами взаимопонимания по этим вопросам;

в) поддержка гармонизации подходов;

d) наращивание потенциала органов по управлению водными ресурсами в отдельных странах.

3. Географический охват

32. В настоящее время насчитывается 39 Сторон Конвенции из региона ЕЭК⁹, и вместе с тем в деятельности Конвенции также в течение длительного времени принимают участие государства, не входящие в регион.

33. В 2003 году в Конвенцию были внесены поправки, открывающие ее для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Поправки вступили в силу в феврале 2013 года. С учетом этого в деятельности будут принимать все более широкое участие страны, не входящие в регион ЕЭК; это соображение также относится к предстоящей оценке взаимозависимости.

4. Сотрудничество

34. Сотрудничество в рамках Конвенции охватывает:

a) использование сети национальных координационных центров и привлечение соответствующих компетентных органов для проведения коммуникационной деятельности;

b) регулярные контакты со странами, участвующими в комиссиях по оценке в целях оценки состояния трансграничных вод и факторов давления на них, и участие в проектах, реализуемых на местах;

c) сотрудничество с комиссиями речных бассейнов для оценки состояния трансграничных вод и факторов давления на них.

5. Деятельность

35. Относящаяся к развитию СЕИС деятельность по Конвенции включает в себя:

a) регулярные региональные и тематические оценки, в рамках которых проводятся интерактивные процессы между странами с общими трансграничными водами в целях выявления актуальных вопросов и воздействий, а также согласование оценок. Оценка взаимозависимости будет связана с проведением процесса на уровне бассейнов;

b) консультирование участвующих стран экспертами/консультантами в ходе процесса оценки используемых средств и методов;

c) некоторые проекты в рамках информационно-пропагандистской работы частично или полностью посвящены вопросам управления информацией, главным образом в трансграничном аспекте. Эти проекты, а также различные публикации были подготовлены по линии Конвенции по таким вопросам, как мониторинг, оценка или управление информацией с применением принципов СЕИС.

6. Инфраструктура

36. Инфраструктура процесса отчетности и проведения оценок включает в себя:

⁹ С дополнительной информацией о положении с ратификацией Конвенции см. <http://www.unece.org/env/water/status/legal1.html>.

а) руководящий орган по оценке, который рассматривает информацию и утверждает метод проведения оценки; в связи с опубликованием в 2015 году специальной оценки таким органом явится Целевая группа по вопросу о взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами;

б) веб-сайт Конвенции¹⁰, который будет использоваться для поддержки коммуникационной деятельности в процессе оценки и распространения проектов оценок для рассмотрения.

7. Направления будущей деятельности

37. Направления будущей деятельности:

а) на рабочем совещании экспертов прошло рассмотрение и обсуждение возможных элементов методологии оценки взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами (8–9 апреля 2013 года);

б) в 2013–2014 годах Целевая группа по вопросу о взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами рассмотрит подход к оценке и, при необходимости, скорректирует его;

в) в ходе этого процесса секретариат Конвенции по водам оценит возможности сотрудничества в осуществлении СЕИС в целях поддержки оценки вод на трансграничном уровне.

Е. Вклад Протокола по проблемам воды и здоровья

1. Общая цель механизма отчетности

38. В соответствии со статьей 6 Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по водам в течение двух лет с момента приобретения статуса Стороны Протокола каждая Сторона устанавливает целевые показатели, а также контрольные сроки и их достижение в нескольких областях, относящихся к управлению питьевой водой, санитарией и водными ресурсами. В соответствии со статьей 7 Стороны осуществляют сбор и оценку данных, касающихся прогресса в направлении достижения целевых показателей и индикаторов, позволяющих оценивать, в какой мере этот прогресс способствовал предотвращению, ограничению или сокращению заболеваний, связанных с водой. В этой связи механизм отчетности предназначен для оказания поддержки Сторонам и другим государствам – членам ЕЭК в представлении отчетности об общем осуществлении Протокола по проблемам воды и здоровья, принятого ЕЭК–Европейским региональным бюро ВОЗ (Европейское бюро/ВОЗ).

2. Конкретные задачи

39. К числу конкретных задач механизма отчетности относятся:

а) оценка прогресса в осуществлении Протокола посредством самооценки Сторон, а также проведение Совещанием Сторон общей региональной оценки;

б) обмен опытом и уроками, извлеченными в различных областях, охваченных положениями Протокола;

¹⁰ См. <http://www.unece.org/env/water>.

с) информирование об основных проблемах/препятствиях в осуществлении Протокола и тем самым создание информационной основы для деятельности в рамках программы работы согласно Протоколу;

д) формирование основы для гармонизированной информационной системы в области воды и санитарии во всем европейском регионе.

3. Географический охват

40. По состоянию на июнь 2013 года насчитывалось 26 Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья из региона ЕЭК–Европейский регион/ВОЗ, но в деятельности, проводимой в его рамках, принимают участие и другие государства региона.

41. В ходе первого цикла отчетности по Протоколу, проводившемуся в 2009–2010 годах, свои национальные доклады представили 22 Стороны и 3 других государства.

4. Сотрудничество

42. Сотрудничество охватывает:

а) оказание поддержки государствам-членам путем разработки и представления соответствующих руководящих материалов по вопросам отчетности и наращивания потенциала экспертов в ходе национальных, субрегиональных и региональных рабочих совещаний по Протоколу, в частности по вопросам процесса отчетности и требований к нему;

б) использование сети национальных координационных центров и соответствующих компетентных органов для проведения коммуникационной работы;

с) оказание международной поддержки национальным действиям, в том числе посредством реализации адаптированных к местным условиям проектов по установлению целевых показателей в ряде Сторон и других государствах;

д) поощрение межсекторального сотрудничества, особенно между органами, отвечающими за окружающую среду и общественное здравоохранение.

5. Деятельность

43. Относящаяся к развитию СЕИС деятельность включает в себя:

а) представление кратких национальных докладов из пяти частей, в которых содержится общая оценка текущего положения в областях снабжения питьевой водой, обеспечения санитарными удобствами, а также управления водными ресурсами на основе набора общих индикаторов, позволяющих измерять прогресс в достижении национальных целевых показателей и соблюдении целевых сроков и получать срез данных об общем осуществлении Протокола в государствах-членах. Краткие доклады представляются Совещанию Сторон и доступны общественности на веб-сайте Протокола¹¹;

¹¹ См. http://www.unece.org/env/water/protocol_implementation_reports.html.

б) Протокол также обязывает Стороны вовлекать широкую общественность в процесс установления целевых показателей. Кроме того, Сторонам рекомендовано проводить консультации с общественностью в процессе подготовки национальных докладов;

с) на основе национальных докладов совместный секретариат готовит для Совещания Сторон региональный доклад об осуществлении, в котором кратко излагаются вопросы существа. Кроме того, Комитет по вопросам соблюдения Протокола в своем докладе для Совещания Сторон подробно информирует о проведении цикла представления отчетности.

6. Инфраструктура

44. Инфраструктура представления отчетности включает в себя:

а) Рабочую группу по проблемам воды и здоровья, которая инициирует проведение каждого цикла представления отчетности и руководит им, и Целевую группу по установлению целевых показателей и предоставлению отчетности, которая оказывает государствам-членам практическую консультационную помощь по различным аспектам отчетности. При необходимости эти органы также разрабатывают, одобряют и пересматривают руководящие документы и стандартные формы отчетности;

б) специальную веб-страницу на веб-сайте Протокола, целью которой является содействие обработке информации в ходе второго цикла представления отчетности (2012–2013 годы) и открытие доступа к национальным кратким докладам¹².

7. Направления будущей деятельности

45. Определены следующие направления будущей деятельности:

а) крайним сроком представления докладов в ходе текущего цикла отчетности было определено 29 апреля 2013 года. Национальные доклады будут представлены третьей сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья (Осло, 25–27 ноября 2013 года);

б) содержание докладов будет проанализировано в региональном докладе об осуществлении и докладе Комитета по вопросам соблюдения в целях извлечения уроков в отношении эффективности нынешних инструментов отчетности и общего соблюдения положений Протокола;

с) в ходе процесса секретариат Протокола проведет оценку возможностей сотрудничества в применении СЕИС для поддержки оценки положения в области воды и санитарии во всем Европейском регионе.

¹² См. http://www.unece.org/env/water/protocol_second_reporting_cycle.html.

Е. Вклад Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

1. Общая цель механизмов отчетности

46. Общая цель механизмов представления отчетности, предусмотренная Конвенцией ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция по промышленным авариям), заключается в оказании поддержки Сторонам и другим государствам – членам ЕЭК в представлении отчетности об осуществлении Конвенции.

2. Конкретные задачи

47. Конкретные задачи включают в себя оказание поддержки:

а) седьмому (2012–2013 годы) и последующим двухгодичным циклам представления отчетности в соответствии с обязательством Сторон отчитываться об осуществлении Конвенции и обязательствами, принятыми другими государствами – членами ЕЭК, охватываемыми Программой оказания помощи по линии Конвенции;

б) государствам – членам ЕЭК, охваченным Программой оказания помощи по линии Конвенции, в проведении самооценки и подготовке планов действий по активизации их деятельности, направленной на осуществление Конвенции. Эти документы представляются органам Конвенции, с тем чтобы они могли готовить соответствующие проекты по наращиванию потенциала с учетом наличия средств;

в) Сторонам и другим государствам – членам ЕЭК в представлении отчетности о всех промышленных авариях, оказывающих трансграничное воздействие;

г) государствам – членам ЕЭК, по их запросу и при наличии средств, в обмене информации об опасных видах промышленной деятельности и в проведении ее картографирования.

3. Географический охват

48. По состоянию на январь 2013 года насчитывалось 40 Сторон Конвенции из региона ЕЭК¹³.

49. Кроме того, Стороны Конвенции постановили провести в ноябре 2013 года оценку возможности открытия Конвенции для всех государств – членов Организации Объединенных Наций.

4. Сотрудничество

50. Сотрудничество охватывает:

а) поддержание в каждой стране сети национальных координационных центров, компетентных органов и пунктов связи для целей уведомления/помощи;

б) регулярные контакты и четкое информирование о форме и содержании национальных докладов об осуществлении; регулярные контакты и чет-

¹³ С информацией о Сторонах Конвенции можно ознакомиться на веб-сайте Конвенции (<http://www.unece.org/env/teia.html>).

кие руководящие указания, а также оказание поддержки странам в проведении ими самооценок и подготовке планов действий;

с) регулярные контакты и четкие руководящие указания странам по вопросам представления отчетности о промышленных авариях. В соответствии с решением Конференции Сторон Конвенции эта деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с Европейской комиссией, а именно путем сотрудничества с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии в создании доступа к Системе оповещения о крупных авариях ЕС;

д) посещение стран и проведение, по мере необходимости, региональных и субрегиональных рабочих совещаний для оказания поддержки странам в осуществлении ими своих обязательств в отношении отчетности;

е) реализацию таких проектов, как осуществляемый (совместно Республикой Молдова, Румынией и Украиной) проект по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с опасной деятельностью в дельте Дуная, целью которого является укрепление доверия и содействие обмену информацией об опасности промышленных аварий с возможными трансграничными последствиями, а также их возможному картографированию.

5. Деятельность

51. Относящаяся к СЕИС деятельность включает в себя:

а) представление отчетности об осуществлении на национальном уровне. В настоящее время отдельные доклады об осуществлении имеют конфиденциальный характер; вместе с тем общий сводный доклад является общедоступным, и, кроме того, в ноябре 2012 года Конференция Сторон приняла решение изучить возможность внесения в Конвенцию поправки, которая бы устанавливала обязательство представлять общедоступную отчетность об осуществлении. На сегодняшний день прошло шесть двухгодичных циклов представления отчетности, при этом Конференции Сторон было представлено шесть сводных докладов об осуществлении Конвенции;

б) самооценки стран и планы действий по реализации Программы помощи по линии Конвенции являются конфиденциальными. Тем не менее странам можно было бы рекомендовать согласовать вопрос об открытии к ним общего доступа;

с) несмотря на принятое в 2000 году решение о представлении отчетности по всем промышленным авариям, оказывающим трансграничное воздействие, оно не было реализовано в рамках Конвенции (например, государства – члены ЕС несут аналогичные обязательства в соответствии с законодательством ЕС). Всеобъемлющий механизм отчетности Европейской комиссии обеспечивает доступ общественности к большей части информации, представляемой в отношении промышленных аварий, а также наличие механизма извлечения уроков из аварий;

д) информация об отдельных опасных видах промышленной деятельности зачастую подпадает под действие нормативных актов о промышленной или коммерческой тайне или национальной безопасности. С учетом этих ограничений обмен кадастровой информацией между соседними государствами имеет важное значение для укрепления доверия, а также для создания условий, позволяющих разрабатывать такие меры, как планы действий на случай нештатных ситуаций в целях обеспечения готовности и к промышленным авариям, оказывающим трансграничное воздействие, и реагирования на них. В этом

контексте в дельте Дуная начата работа по картографированию мест проведения опасных видов деятельности около водотоков; и аналогичный подход мог бы найти применение и в других частях региона.

6. Инфраструктура

52. Инфраструктура включает в себя веб-сайты Конвенции, позволяющие получать доступ к открытой для общественности информации¹⁴ и Системе оповещения о крупных авариях ЕС¹⁵.

7. Направления будущей деятельности

53. Определены следующие направления будущей деятельности:

а) Рабочая группа Конвенции по развитию проведет оценку возможности открытия доступа для общественности к отдельным национальным докладам об осуществлении. Итоги оценки будут рассмотрены Конференцией Сторон в ходе ее следующего совещания осенью 2014 года. Тем временем под руководством Рабочей группы по осуществлению Конвенции будет проходить седьмой цикл представления отчетности, по итогам которого в 2014 году будет подготовлен седьмой сводный доклад;

б) Бюро Конвенции, Рабочая группа по осуществлению, секретариат и другие органы продолжают оказание поддержки странам в подготовке ими самооценок и планов действий;

в) в соответствии с решением Конференции Сторон секретариат и Европейская комиссия окажут поддержку доступу стран к Системе оповещения о крупных авариях ЕС в целях создания условий для представления отчетности о промышленных авариях, оказывающих трансграничное воздействие. Такой доступ будет открыт до конца 2013 года;

г) секретариат и другие органы, при условии наличия средств, продолжают оказание поддержки странам в обмене информацией об идентифицированных опасных видах деятельности, способных оказывать трансграничное воздействие на соседние государства, в разработке планов на случай нештатных ситуаций и в картографировании опасных установок.

G. Вклад Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды

1. Общая задача

54. Рабочая группа ЕС по мониторингу и оценке окружающей среды совместно с ЕАОС и другими партнерами вносят вклад в налаживание регулярного процесса оценки окружающей среды и развитие СЕИС в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии, Российской Федерации, а также в заинтересованных странах Юго-Восточной Европы. Деятельность Рабочей группы направлена на укрепление эколого-информационного и наблюдательного потенциала, в том числе сетей мониторинга в регионе, в целях превращения мониторинга и оценки в эффективный инструмент разработки экологической политики и улучшения международной экологической отчетности.

¹⁴ См. <http://www.unece.org/env/teia>.

¹⁵ См. <https://emars.jrc.ec.europa.eu/>.

2. Конкретные задачи

55. К числу конкретных задач Рабочей группы относятся:

- a) содействие модернизации, повышению качества и созданию национальных сетей мониторинга и систем экологической информации на принципах СЕИС;
- b) содействие совершенствованию сбора, передачи и использования данных, а также применению моделирования;
- c) усиление мониторинга в конкретных природных средах;
- d) содействие использованию основанных на показателях механизмов для периодических экологических оценок и оценок эффективности экологической политики и процесса принятия решений;
- e) совершенствование оценок окружающей среды, включая использование методологии, примененной в докладе "Окружающая среда Европы: оценка оценок" (ОООСЕ)¹⁶.

3. Географический охват

56. Членами Рабочей группы являются страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Российской Федерации, а также заинтересованные страны Юго-Восточной Европы.

4. Сотрудничество

57. Сотрудничество по линии Рабочей группы охватывает:

- a) поддержание деятельности сети экспертов по вопросам экологии (национальных координационных пунктов) в государственных учреждениях, занимающихся оценками окружающей среды, в целях расширения обмена опытом и подходами;
- b) сотрудничество с ЕАОС и другими партнерами по превращению мониторинга и оценки в эффективный инструмент разработки экологической политики и улучшения международной экологической отчетности, который будет способствовать налаживанию планомерного процесса экологической оценки и развитию СЕИС во всем регионе.

5. Деятельность

58. Соответствующая деятельность включает в себя проведение ежегодных совещаний Рабочей группы, а также учебных рабочих совещаний и/или других мероприятий, организуемых под ее эгидой, совместно с основными партнерами в согласованных приоритетных областях в целях наращивания потенциала стран в области наблюдения за окружающей средой и гармонизации подходов с подходами, применяемыми в странах – членах ЕАОС, включая развитие СЕИС в регионе. Рабочая группа также представляет регулярные доклады о своей деятельности совещаниям Комитета по экологической политике (КЭП).

¹⁶ Дополнительную информацию и последний доклад см. <http://www.eea.europa.eu/publications/europes-environment-aoa>.

6. Инфраструктура

59. Инфраструктура Рабочей группы включает в себя веб-сайт Программы ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды, на котором размещена информация о Рабочей группе и проводимых ею совещаниях¹⁷.

7. Направления будущей деятельности

60. Рабочая группа будет и впредь вносить вклад в налаживание планомерного процесса экологической оценки и развития СЕИС путем оказания поддержки следующим видам деятельности:

а) разработке концептуальных и институциональных основ для дальнейшего развития СЕИС совместно с ЕАОС и другими партнерами;

б) регулярной отчетности о последних изменениях в мониторинге окружающей среды на национальном и субнациональном уровнях;

в) регулярной отчетности о прогрессе, достигнутом в проведении планомерных оценок окружающей среды в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, на Кавказе и в Центральной Азии, а также в Российской Федерации;

г) регулярной отчетности о прогрессе в осуществлении Руководства по подготовке оценочных докладов по охране окружающей среды, основанных на применении экологических показателей, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии¹⁸;

е) экспериментальным проектам по оценке оценок в рамках широкого круга экологических тем с использованием на национальном уровне методологий докладов об ООСЕ;

ф) использованию современных технологий в целях более эффективного распространения экологических данных, показателей и оценок.

II. Вклад Совместной целевой группы по экологическим показателям

1. Общая цель и географический охват

61. Совместная целевая группа по экологическим показателям ЕЭК вносит вклад в налаживание в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии планомерного процесса сбора экологических данных и представления отчетности, в поощрение сопоставимости экологической статистики и показателей в регионе ЕЭК, а также в развитие СЕИС совместно с ЕАОС и другими партнерами.

¹⁷ См. <http://www.unecce.org/env/europe/monitoring/index.html>.

¹⁸ См. "Экологические показатели и основанные на них оценочные доклады: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия, часть вторая (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R 07.П.Е.9). Можно ознакомиться по адресу http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/env/documents/2007/ece/ece.belgrade_conf.2007_inf.6.e.pdf.

2. Конкретные задачи

62. К числу конкретных задач относятся:

- a) оказание содействия национальным статистическим управлениям и учреждениям, отвечающим за подготовку национальных докладов о состоянии окружающей среды (СОС) в целевых странах в интересах дальнейшего совершенствования экологической статистики и расчета согласованных показателей;
- b) участие в укреплении экологической отчетности на национальном уровне;
- c) поощрение сопоставимости экологических статистических данных и показателей во всем европейском регионе.

3. Сотрудничество

63. Сотрудничество по линии Совместной целевой группы охватывает:

- a) поддержание сети экологических экспертов, статистических управлений и государственных учреждений в каждой стране;
- b) оказание помощи странам в расчете согласованных на международном уровне экологических показателей, принятых за основу регулярно проводимых на национальном уровне экологических оценок.

4. Деятельность и инфраструктура

64. Целевая группа была учреждена КЭП и Конференцией европейских статистиков в 2009 году. Она проводит свои совещания, как правило, два раза в год и регулярно представляет доклады о своей деятельности и достижениях двум руководящим органам. С информацией о деятельности Целевой группы можно ознакомиться на ее веб-сайте¹⁹.

5. Направления будущей деятельности

65. Совместная целевая группа будет:

- a) продолжать укрепление потенциала заинтересованных стран в области получения экологических данных, включая статистические данные, и расчета показателей посредством оказания технической помощи и организации учебных мероприятий в соответствии с принципами СЕИС в целях обеспечения всесторонности и последовательности в оценках и отчетности стран и субрегионов;
- b) проводить дальнейшее рассмотрение и, в случае необходимости, пересмотр показателей, включенных в Руководство по применению экологических показателей в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии²⁰ (руководящие принципы по показателям) в целях более эффективного разъяснения методологии, внесения ясности в концепцию и определения, а также разработки подробного руководства, возможно, в форме таблиц данных по расчету показателей;
- c) готовить руководящие указания по сбору первичных данных, включая статистические данные, в качестве основы работы с показателями,

¹⁹ См. http://www.unece.org/env/europe/monitoring/iandr_en.html.

²⁰ См. "Экологические показатели и основанные на них оценочные доклады", часть первая.

включенными в руководящие принципы по показателям, путем обмена данными о показателях и последующей оценки пробелов и возможностей их устранения;

d) предлагать дополнительные экологические показатели для включения в руководящие принципы по показателям;

e) представлять и адаптировать, с учетом потребности соответствующих стран, руководящие материалы, имеющиеся на международном уровне.

I. Вклад Стратегии для образования в интересах устойчивого развития ЕЭК ООН

1. Общая цель

66. В 2005 году министры по вопросам окружающей среды и образования государств – членов ЕЭК приняли Стратегию ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития (ОУР). Правительства взяли на себя обязательство включить темы устойчивого развития во все соответствующие дисциплины, преподаваемые в рамках их систем формального образования, а также в неформальное и информальное образование.

67. Для проведения всеобъемлющего обзора осуществления Стратегии Руководящий комитет по ОУР учредил региональный механизм представления отчетности, позволяющий проводить периодическую оценку осуществления Стратегии на основе унифицированного формата отчетности и четкого набора показателей, разработанных Группой экспертов по показателям²¹.

2. Конкретные задачи

68. К числу конкретных задач по проведению обзора осуществления Стратегии относятся:

a) сбор информации о результатах осуществления странами ОУР, а также об экономическом, экологическом и социальном эффекте ОУР;

b) содействие осуществлению Стратегии и его оценка;

c) выявление основных проблем/препятствий в осуществлении Стратегии;

d) повышение информированности на национальном уровне;

e) обмен опытом в пределах региона;

f) установление приоритетов и внесение рекомендаций по осуществлению Стратегии.

3. Географический охват

69. На настоящее время в Стратегии для ОУР участвуют 55 стран из региона ЕЭК, к числу которых, помимо 28 государств – членов ЕС, относятся: Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая

²¹ Группа экспертов ЕЭК по показателям была учреждена в рамках Стратегии ЕЭК для ОУР во исполнение решения, принятого на Совещании высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования (Вильнюс, 17–18 марта 2005 года).

югославская Республика Македония, Грузия, Израиль, Исландия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Лихтенштейн, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Российская Федерация, Сан-Марино, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Черногория и Швейцария.

4. Сотрудничество

70. Сотрудничество по линии Стратегии охватывает:

- а) оказание поддержки государствам-членам посредством разработки руководящих указаний в отношении отчетности и наращивания потенциала экспертов на субрегиональных и национальных рабочих совещаниях, непосредственно посвященных процессам отчетности и требованиям к ней;
- б) регулярные контакты и четкое информирование по вопросам формы и содержания национальных докладов об осуществлении;
- в) поддержание работы сети национальных координационных центров для ОУР и осуществление коммуникационной деятельности через нее;
- г) ежегодное проведение совещаний Руководящего комитета с участием координационных центров региона, которое также способствует процессу отчетности.

5. Деятельность

71. Относящиеся к развитию СЕИС деятельность и отчетность включают в себя:

а) *национальные доклады об осуществлении*. Они состоят из восьми основных глав, посвященных вопросу о том, каким образом оказывается содействие ОУР посредством: 1) политических, нормативных и функциональных рамок; 2) формального, неформального и информального обучения; 3) приобретения работниками сферы образования компетенций, относящихся к ОУР; 4) обеспечения надлежащими доступными средствами и материалами; 5) исследований и разработок; 6) укрепления на всех уровнях сотрудничества по вопросам ОУР в регионе ЕЭК; 7) сохранения, использования и поощрения знаний коренных народов, а также местных и традиционных знаний. Главы 8 и 9 посвящены проблемам и препятствиям, возникающим в ходе осуществления ОУР, а также оказанию необходимой помощи. Предполагается, что государства – члены Стратегии занимаются подготовкой докладов на основе инклюзивного подхода и проводят консультации с соответствующими государственными органами и заинтересованными сторонами. Национальные доклады об осуществлении представляются в подразделение секретариата ЕЭК, ответственное за ОУР; они доступны для общественности в режиме онлайн²²;

б) *сводный доклад*. На основе национальных докладов секретариат готовит сводный доклад, в котором излагаются основные аспекты, освещенные в докладах. Этот сводный доклад представляется совещанию Руководящего комитета и размещается на веб-сайте ОУР;

в) *оценки осуществления*. Достигнутый с течением времени прогресс в осуществлении ОУР определяется в рамках оценки прогресса, проводимой вслед за представлением отчетности по каждому из трех этапов осуществления Стратегии (2007, 2010, 2015 годы). Национальные координационные центры

²² См. <http://www.unecce.org/?id=24447>.

подготовили национальные доклады об осуществлении в ходе экспериментального добровольного цикла отчетности на этапе I (2007 год) и обязательного цикла отчетности на этапе II (2010 год). Следующий цикл представления обязательной национальной отчетности об осуществлении запланирован на конец этапа III (2015 год).

6. Инфраструктура

72. Инфраструктура включает в себя:

а) Руководящий комитет для ОУР, являющийся руководящим органом Стратегии, который оказывает общую поддержку механизму отчетности и утверждает сводные доклады, которые готовятся после каждого цикла представления национальных докладов;

б) Группу экспертов по показателям, которая, при необходимости, пересматривает руководящие документы и типовые формы отчетности;

в) веб-сайт Стратегии, используемый для поддержки коммуникационной деятельности в процессе рассмотрения вопроса об осуществлении и распространения информации²³.

7. Направления будущей деятельности

73. Секретариат Стратегии продолжит оказание поддержки представлению национальной отчетности в отношении ОУР. Следующий цикл представления обязательной национальной отчетности пройдет в 2015 году.

II. Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

1. Общая цель и географический охват

74. ЮНЕП стремится обеспечить более эффективный и транспарентный доступ к данным и информации об окружающей среде для лиц, принимающих решения, директивных органов, а также для других заинтересованных сторон во всем европейском регионе путем налаживания сотрудничества между платформой "ЮНЕП – в прямом включении", созданной в целях обмена экологической информацией, и системой ЕАОС "Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть" (ЕЭИНС)/СЕИС.

2. Конкретные задачи

75. К числу конкретных задач относятся:

а) создание партнерств, открывающих доступ к более широкому кругу (национальных/субрегиональных) данных и позволяющих совершенствовать количественные и качественные параметры данных наряду с созданием возможностей для регулярного обновления данных и обмена ими;

б) гармонизация данных между странами того или иного субрегиона в соответствии с принятыми международными стандартами (например,

²³ См. <http://www.unece.org/env/esd>.

INSPIRE²⁴, Открытого консорциума геопространственных данных), используемыми принципами СЕИС и увязанными с Глобальной системой систем наблюдения за Землей, а также опирающимися на методологии, разработанные в рамках нескольких реализованных в последнее время проектов по линии ЕС/Седьмой рамочной программы с участием Глобальной информационной базы данных о ресурсах (ГРИД–Женева) Отдела раннего предупреждения и оценки ЮНЕП;

с) наращивание потенциала в целях подготовки соответствующих национальных учреждений и их сотрудников к продолжению работы над решением таких задач на постоянной основе; увязывание их деятельности с международными региональными программами и стандартами в отношении данных (в интересах совершенствования обмена данными); а также, при необходимости, подготовка национальных докладов о СОЕ в интерактивном режиме;

d) формирование базовой инфраструктуры, которая позволяла бы обеспечить беспрепятственный доступ к современной технологии для решения перечисленных выше задач, а также проводить анализ и исследования в области окружающей среды;

e) приведение этих уполномоченных учреждений и их деятельности по управлению данными/информацией в соответствие с действующими в Европе правовыми и институциональными рамками.

3. Направления будущей деятельности

76. Очевиден синергизм между развитием платформы "ЮНЕП – в прямом включении" и имеющимися у ЕАОС системами ЕЭИНС/СЕИС. Как ЕАОС, так и ЮНЕП преследуют одинаковые цели с точки зрения развития сетей, обеспечения доступа к экологическим данным и информации и применения этих ресурсов для представления отчетности о состоянии и трендах окружающей среды в Европе и соседних регионах. Весьма желательно наладить сотрудничество с Европейской комиссией, и в частности с Европейской инициативой за добрососедство и партнерство, которое бы позволило ЮНЕП работать в тесном сотрудничестве с ЕАОС и ЕЭИНС/СЕИС в форме, обеспечивающей синергизм в полном объеме.

III. Вклад Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения

1. Общая цель

77. Европейское бюро ВОЗ внесет свой вклад в развитие СЕИС по линии Европейской информационной системы по окружающей среде и здоровью (ENHIS), которая обеспечивает универсальный доступ к информации и данным по приоритетным вопросам окружающей среды и здоровья человека.

²⁴ См. Директиву 2007/2/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 14 марта 2007 года по созданию инфраструктуры пространственной информации Европейского сообщества (INSPIRE).

2. Конкретные задачи

78. К числу конкретных задач системы ENHIS относятся:

а) мониторинг прогресса своих 53 государств-членов в достижении целей в области окружающей среды и здоровья человека, определенных на пятой Европейской конференции министров "Окружающая среда и здоровье" (Парма, Италия, 2010 год);

б) разработка и периодическое обновление стандартных страновых показателей экспозиции, воздействий на здоровье человека и действий на уровне политики в отношении экологических факторов, определяющих состояние здоровья, в целях создания условий, благоприятных для межсекторальных оценок, межстрановых сопоставлений и анализа временных трендов;

в) разработка и периодическое обновление типовых фактологических бюллетеней с информацией по приоритетным вопросам состояния окружающей среды и здоровья человека и анализом данных показателей для директивных органов, специалистов общественного здравоохранения и широкой общественности;

г) оказание поддержки своим государствам-членам при подготовке ими кратких докладов, в частности Доклада об оценке прогресса Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье";

д) оказание государствам-членам помощи в развитии национальных информационных систем в области окружающей среды и здоровья человека на основе показателей ENHIS и содействие применению гармонизированных подходов к сбору и анализу данных в целях обеспечения соответствия и сопоставимости данных об окружающей среде и здоровья человека в Европейском регионе ВОЗ.

3. Географический охват

79. Система ENHIS предназначена для работы с данными странового уровня, получаемыми от 53 государств – членов Европейского региона ВОЗ. Географический охват является неоднородным по конкретным показателям и зависит от наличия данных.

4. Сотрудничество

80. Развитие системы ENHIS стало возможным благодаря сотрудничеству с партнерскими учреждениями государств-членов и неофициальной сети партнерских учреждений экспертов. Свой вклад в развитие системы ENHIS внесло ЕАОС, которое также является источником данных для расчета нескольких показателей ENHIS. Со времени учреждения Целевой группы по осуществлению процесса "Европейская окружающая среда и здоровье" (ЦГЕОСЗ) деятельность ENHIS проводится в координации с национальными координационными центрами по окружающей среде и здоровью (члены ЦГЕОСЗ).

5. Контент

81. В настоящее время системой ENHIS охвачено 23 показателя, сгруппированных в соответствии с региональными приоритетными целями, касающимися: 1) воды и санитарии; 2) физической активности и травматизма; 3) качества воздуха на улице и в помещениях; и 4) заболеваний, возникающих под воздействием химической, биологической и физической сред.

6. Инфраструктура

82. Контент системы ENHIS разработан Европейским центром по окружающей среде и здоровью ВОЗ, расположенным в Бонне, Германия.

83. Данные для расчета показателей экспозиции и состояния здоровья поступают из существующих международных баз данных, включая базы данных ВОЗ и Совместной программы мониторинга состояния воды и санитарии ВОЗ – Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); также используются данные ЕАОС о загрязнителях окружающего воздуха и уровня шума; проводимого Евростатом обследования доходов и условий жизни; таких международных обследований, как Глобальное обследование в области табакокурения среди молодежи, обследование поведения детей школьного возраста в аспекте здоровья и проведенного ВОЗ/ЮНЕП обследования стойких органических загрязнителей в грудном молоке; имеющихся национальных источников данных; и новых программ сбора данных специально для системы ENHIS. Данные обрабатываются и анализируются с использованием стандартной методологии и представляются в форме интерактивных графиков и карт.

7. Направления будущей деятельности

84. В ходе проведенной серии технических совещаний специалисты от государств – членов системы ENHIS предложили новые показатели и методологии сбора данных. В июне 2012 года ЦГЕОСЗ одобрила предложенные показатели и новые мероприятия по сбору данных. ЦГЕОСЗ согласилась с необходимостью новых обследований с использованием стандартных методологий ВОЗ в целях устранения критичных пробелов в данных в странах-добровольцах. В настоящее время группа, отвечающая за систему ENHIS, занимается координированием разработки новых программ сбора данных, проводит обучение национальных специалистов и оказывает им техническую поддержку, а также возглавляет работу по анализу и интерпретации данных.

85. Группа, отвечающая за систему ENHIS, также готовит набор новых показателей экспозиции и воздействия на здоровье, например показатели экспозиции к аллергогенной пыльце и доступа к зеленым пространствам в городах, для которых необходимо провести статистический анализ данных из имеющихся национальных и международных источников.

86. В целях оценки экспозиции учащихся школ к отобраным химическим загрязнителям воздуха помещений, неудовлетворительной вентиляции, плесени/сырости и табачному дыму, а также оценки доступа к санитарным удобствам, состояния гигиены и школьного транспорта разработана методология проведения в школьных учреждениях нового междисциплинарного обследования для оценки экспозиции по системе произвольной выборки. Данные будут использованы в семи новых показателях системы ENHIS. ВОЗ организовала учебное рабочее совещание и оказала техническую помощь в проведении экспериментальных обследований в пяти государствах-членах; первое общенациональное обследование в более чем 150 школах было начато в Хорватии.

87. В настоящее время разрабатывается методология обследования на основе биомониторинга в родильных домах в целях оценки перинатальных экспозиций к отобраным загрязнителям окружающей среды. Предполагается, что это обследование будет проводиться по двум направлениям, позволяющим оценить экспозицию населения в целом и экспозицию в таких "горячих точках", как районы с промышленным загрязнением или население с высоким потреблением

загрязненных пищевых продуктов, например рыбы, загрязненной ртутью. Проведение первого экспериментального обследования запланировано на 2013 год.

88. Новое обследование действий на уровне политики проводится в интересах национальных координационных центров по окружающей среде и здоровью и охватывает такие отобранные приоритетные области, как качество воздуха в помещениях школ и санитарные удобства в детских учреждениях. Данные в отношении национальной политики будут интерпретироваться наряду с данными об экспозиции и последствиях для здоровья в целях выявления недостатков в политике и определения приоритетных действий.

89. Деятельность по сбору данных для расчета всех новых показателей будет проводиться в 2013–2015 годах в целях получения крайне важной информации, необходимой для подготовки доклада об оценке прогресса, который будет представлен шестой Конференции министров "Окружающая среда и здоровье", предварительно запланированной на 2016 год, а также для получения информации в поддержку целевых мер и политических инициатив. Данные для новых показателей будут включены в базу данных ENHIS, поддерживающую проведение стандартного анализа и интерпретации данных. Предполагается, что обследование для оценки экспозиции и политики будут повторяться через регулярные промежутки времени (например, через каждые пять лет) для получения оценки временных трендов и эффективности мер политического характера.

IV. Вклад Регионального экологического центра для Центральной Азии

A. Поощрение Общей системы экологической информации в Центральной Азии

1. Цель и географический охват

90. В рамках проекта Целевое повышение информированности для расширения партнерства Европейского союза и Центральной Азии Региональный экологический центр для Центральной Азии при финансировании ЕС и Федерального управления окружающей среды Швейцарии (ФУОС) занимается реализацией проекта по информированию стран Центральной Азии о СЕИС с целью налаживания планомерного процесса отчетности и содействия пониманию важности вопросов, касающихся качества, своевременности и наличия экологической информации.

2. Итоги работы

91. Региональный экологический центр провел в каждой стране Центральной Азии национальные семинары по СЕИС, в которых участвовали эксперты, должностные лица и активисты НПО. Эти семинары стали платформой для выявления пробелов и возможностей в области создания СЕИС на государственном и региональном уровнях. Две официальных рабочих группы по СЕИС, в состав которых входят эксперты по СЕИС и представители соответствующих национальных органов Казахстана и Кыргызстана, проводят исследования и предоставляют консультации, посвященные способам оптимизации потока экологических данных между пользователями и держателями информации.

92. На основе итогов работы семинаров и исследований Региональный экологический центр подготовил досье по пяти странам с описанием потребно-

стей, пробелов и решений в сфере управления экологической информацией. Все это послужило хорошей основой для подготовки двух публикаций: информационной брошюры "Содействие СЕИС в Центральной Азии", в которой приводится краткое описание СЕИС и проводимых в Центральной Азии основных мероприятий, относящихся к СЕИС; и "На пути к созданию СЕИС в Центральной Азии", которая является подробным докладом, содержащим обзор современного положения в области сбора экологических данных и обмена ими в каждой стране, а также анализ возможных путей расширения доступности экологической информации в Центральной Азии путем создания координируемой комплексной СЕИС (будет опубликовано в июне 2013 года).

3. Партнеры

93. К числу партнеров Регионального экологического центра для Центральной Азии относятся страновые отделения Центра, Информационно-электронная сеть по распространению опыта и участию в политике в области охраны окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии и прилегающих регионов России (сеть CARNet), Агентство по развитию экологических инициатив (EcoIDEA), Экологический информационный сервис EcoIS, ЕАОС, ЮНЕП, государственные учреждения, отвечающие за охрану окружающей среды и статистический учет, ФУОС и Финский институт окружающей среды.

В. Оценка оценок по воздуху, отходам, биоразнообразию и изменению климата для Казахстана и Кыргызстана

1. Цель и географический охват

94. Региональный экологический центр при широком участии соответствующих государственных учреждений и национальных экспертов также подготовил для стран Центральной Азии доклад об оценке оценок (ОО) по четырем темам: воздуху, отходам, биоразнообразию и изменению климата. Этот проект, реализованный при финансировании ФУОС, открыл возможность для выявления и проверки наличия и доступности данных по этим четырем целевым областям.

2. Итоги работы

95. Рабочая группа национальных экспертов подготовила страновые досье, проанализировала роль, функции и потенциал участников процесса обмена экологической информацией и разместила на портале ЕАОС указания на источники информации.

96. Этот проект помог в наращивании потенциала членов Рабочей группы по созданию методологии и инструментов ООСЕ. Доклад об ОО будет представлен на четырнадцатой сессии Рабочей группы ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды (Женева, 7–8 ноября 2013 года).

3. Направления будущей деятельности

97. Направления будущей деятельности включают в себя:

а) оказание дальнейшей поддержки странам в разработке и совершенствовании экологических показателей и повышении качества статистических данных, в частности в разработке системы представления докладов о СОС в Таджикистане и Туркменистане;

б) опираясь на уже существующую платформу, оказание поддержки проекту ЕС по мониторингу окружающей среды в Центральной Азии, целью которого является повышение потенциала и укрепление межучрежденческого сотрудничества государственных организаций Центральной Азии, а также принятие дальнейших мер по разработке в странах Центральной Азии проектов проведения ОО в других тематических областях в качестве возможного пути для анализа конкретных потребностей стран в оптимизации их системы сбора и представления экологических данных.

V. Вклад Организации экономического сотрудничества и развития

A. Разработка и применение концептуальной основы для измерения экологичного роста

1. Цель

98. Организацией – руководителем проекта по разработке и применению концептуальной основы для измерения экологичного роста является ОЭСР.

2. Географический и временной охват

99. Участниками проекта являются страны – члены ОЭСР и заинтересованные партнеры. Реализация проекта началась в 2011 году и продолжается в настоящее время.

3. Деятельность

100. Деятельность по проекту включает в себя:

а) разработку в рамках своей Стратегии экологически безопасного роста концептуальной основы и показателей для оказания помощи правительствам в мониторинге прогресса на пути к экологически безопасному росту. Предложено около 25 показателей, хотя не все из них в настоящее время поддаются измерению;

б) определение небольшого набора "актуальных" показателей;

в) опубликование в 2011 и 2013 годах двух изданий и книги *Towards Green Growth: Monitoring Progress – OECD Indicators* ("На пути к экологически безопасному росту: мониторинг прогресса – показатели ОЭСР");

г) подготовка в апреле 2013 года совместного доклада *Moving towards a Common Approach on Green Growth Indicators* ("На пути к общему подходу к показателям экологичного роста")²⁵ явилась первым шагом к принятию согласованного на международном уровне подхода к мониторингу прогресса в направлении экологичного роста;

д) создание основы для измерения экологичного роста, которая позволяет странам гибко подходить к включению повестки дня, касающейся экологичного роста, в свои национальные планы развития и мониторинга прогресса

²⁵ Global Green Growth Institute, OECD, UNEP and the World Bank. A Green Growth Knowledge Platform Scoping Paper. Можно ознакомиться по адресу <http://www.oecd.org/greengrowth/greengrowthindicators.htm>.

са в решении стоящих перед ними основных экологических, экономических и социальных проблем.

4. Эффект

101. Такие страны – члены ОЭСР, как Германия, Дания, Нидерланды, Республика Корея и Чешская Республика уже применили и адаптировали основу и показатели ОЭСР для измерения экологичного роста к своим конкретным национальным условиям в целях оценки состояния экологичного роста в своих странах. Что касается региона ЕЭК, то ОЭСР с 2012 года поддерживает проведение контрольных испытаний набора показателей экологичного роста в Казахстане (совместно с ПРООН и ЮНЕП) и впоследствии распространит свою поддержку как минимум на три другие страны.

В. База данных показателей экологичного роста

1. Цель

102. ОЭСР сформировала базу данных показателей экологичного роста для содействия и поддержки директивных органов и информирования широкой общественности²⁶.

2. Географический и временной охват

103. База данных начала функционировать в 2012 году; она охватывает страны – члены ОЭСР и заинтересованных партнеров. Реализация проекта продолжается.

3. Контент

104. В базе данных представлены отобранные показатели экологичного роста. Имеющийся у нее набор данных охватывает страны ОЭСР, а также страны БРИИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Индонезия, Китай и Южная Африка), Аргентину и Саудовскую Аравию; данные относятся к периоду с 1990 года до последних лет, за которые они имеются в наличии.

С. Платформа знаний об экологичном росте

1. Цель

105. Платформа знаний об экологичном росте была учреждена ОЭСР совместно с тремя другими партнерами: Глобальным институтом экологичного роста, ЮНЕП и Всемирным банком. Благодаря проведению широких консультаций и исследований Платформа обеспечивает практических работников и директивные органы более эффективными инструментами, позволяющими стимулировать экономический рост и добиваться устойчивого развития.

2. Географический и временной охват

106. Глобальная Платформа начала функционировать в 2012 году, и ее деятельность продолжается в настоящее время.

²⁶ См. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GREEN_GROWTH.

3. Деятельность

107. Деятельность Платформы включает в себя следующее:

а) опираясь на Платформу, глобальная сеть исследователей и экспертов в области развития выявляет и устраняет основные пробелы в знаниях, имеющиеся в теории и практике экологичного роста, в целях оказания странам помощи в разработке и осуществлении политики экологичного роста;

б) на веб-сайте Платформы будут размещаться новые программы, посвященные экологичному росту, будет представляться информация о деятельности во всем мире, будут указываться ссылки на основные доклады, а также будет проводиться работа по созданию основанного на сотрудничестве онлайн-нового сообщества для сторон, заинтересованных в экологичном росте.
