



REPUBLIC OF SLOVENIA

MINISTRY OF THE ENVIRONMENT AND SPATIAL PLANNING

www.mop.gov.si, e: gp.mop@gov.si
Dunajska 48, SI - 1000 Ljubljana
t: +386 1 478 74 00, f: +386 1 478 74 22



Конференция Сторон
Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий
Шестое совещание, Гаага, 2010 г.
Пункт 7(b) Повестки дня

Ориентиры внедрения Конвенции по
трансграничному воздействию промышленных
аварий

Ясмина Карба





Разработка индикаторов и критериев

Программа помощи

Стратегический подход

Запрос от КС 5

- форма сбора данных
- индикаторы и критерии самооценки

Бюро – Группа специалистов для разработки Индикаторов и Критериев

(Грузия, Италия, Молдова, Нидерланды, Словения)

Получатели:

КС, Стороны, Доноры



Тестирование (начальное, завершающее)



Отправные точки выбора индикаторов

очевидные определенные Стратегическим подходом (общая цель, рабочие области, цикличный подход, дальнейшее использование)

дополнительные определенные Группой специалистов :

- индикаторы должны отражать цели для достижения
- простота в понимании и использовании
- общий подход для индикаторов для всех рабочих областей

В итоге:

все предложенные индикаторы являются “механизмами”

“механизм” — это набор процедур, действий и правил осуществления





Отправные точки для выбора критериев

дополнительные:

- характер критерия должен быть позитивным/ободряющим
- контекст Программы помощи и Стратегического подхода
- простота понимания и использования (самооценка)
- общий подход для всех рабочих областей

В итоге:

1. критерии разбиты по 6 уровням прогресса: невысокая осведомленность...первичное обсуждениепринятое решение ...интенсивное детальное обсуждение.. Механизм принят ...механизм разработан и используется на практике

2. уровни дальнейшего прогресса детализированы с описанием необходимых задач





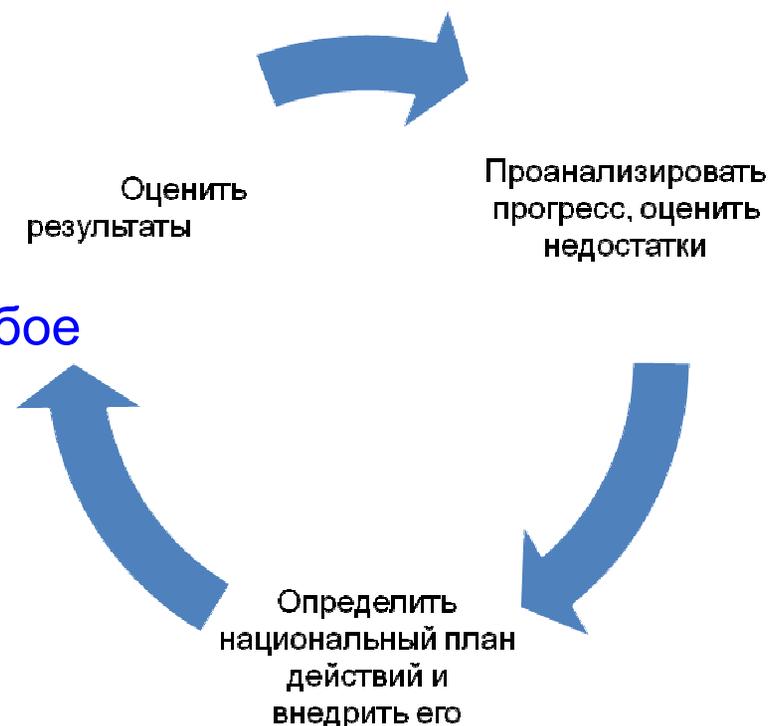
Отправные точки Формы мониторинга, анализа, планирования и оценки участия страны в Программе помощи

Идея: разработать образец/форму для:

- обеспечения прозрачности
- сохранения данных
- Демонстрации уровня прогресса в любое время,
- отражение цикличного и пошагового характера Стратегического подхода

В итоге:

подготовлена форма из трех частей





Итог

Документ ЕСЕ/СР/ТЕІА/2010/6
(Руководство):

- Индикаторы и критерии бти рабочих областей
- Форма для сбора информации
- Правила применения индикаторов и критериев, а также Формы





Индикаторы для рабочей области 1: идентификация опасных видов деятельности

- первый: Механизм сбора данных
- второй: Механизм анализа и оценки данных
- третий: Механизм обзора/пересмотра данных

Индикаторы для рабочей области 2: уведомление об опасных видах деятельности

- первый: Механизм для трансграничных консультаций по опасным видам деятельности
- второй: Механизм уведомления об опасных видах деятельности





Индикаторы для рабочей области 3: предупреждение

- первый: Механизм передачи ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности
- второй: Механизм внедрения контрольного режима компетентных органов власти

Индикаторы для рабочей области 4: готовность

- первый: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям операторам опасных видов деятельности
- второй: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям компетентным органам власти
- третий: Механизм обеспечения трансграничной совместимости чрезвычайных планов действий



Индикаторы для рабочей области 5: реагирование и взаимопомощь

первый: Механизм передачи ответственности компетентным органам власти для быстрого выявления промышленной аварии или ее опасности

второй: Механизм обеспечения использования системы IAN

третий: механизм обеспечения использования системы предупреждения на местном уровне

четвертый: Механизм передачи ответственности компетентным органам власти за запрос и предоставление помощи

Индикаторы для рабочей области 6: информирование общественности и ее участие

первый: механизм информирования общественности

второй: Механизм обеспечения возможностей для участия общественности в соответствующих процедурах по возможности и при необходимости





Критерии - 6 уровней этапа Прогресса

Этап прогресса 1: Незначительная осведомленность

Этап прогресса 2: Первоначальное обсуждение

Этап прогресса 3: Принятие решения

Этап прогресса 4: Интенсивное и детальное обсуждение

Этап прогресса 5: Адаптация механизма

Этап прогресса 6: Механизм готов и внедряется на практике





Таблица индикаторов и критериев

| <i>Индикаторы /критерии</i> | Первый индикатор | Второй индикатор | Третий индикатор | |
|---------------------------------|---|---|---|-------|
| Этап прогресса 1 | <i>Невысокая осведомленность</i> | <i>Невысокая осведомленность</i> | <i>Невысокая осведомленность</i> | ... |
| Этап прогресса 2 | <i>Первоначальное обсуждение</i> | <i>Первоначальное обсуждение</i> | <i>Первоначальное обсуждение</i> | ... |
| Этап прогресса 3 | <i>Принятие решения</i> | <i>Принятие решения</i> | <i>Принятие решения</i> | ... |
| Этап прогресса 4 | <i>Интенсивное и детальное обсуждение</i> | <i>Интенсивное и детальное обсуждение</i> | <i>Интенсивное и детальное обсуждение</i> | ... |
| Этап прогресса 5 | <i>Принятие механизма</i> | <i>Принятие механизма</i> | <i>Принятие механизма</i> | ... |
| Этап прогресса 6 | <i>Механизм готов и внедрен на практике</i> | <i>Механизм готов и внедрен на практике</i> | <i>Механизм готов и внедрен на практике</i> | ... |



Три таблицы Формы

Таблица 1

Результаты самооценки по отношению к степени внедрения Конвенции

| <i>Области работы с индикаторами</i> | <i>Этап прогресса с пояснениями</i> | <i>Идентификация недостатков и вызовов со списком приоритетных действий к принятию</i> |
|---|-------------------------------------|--|
| | | |
| <u>Определение опасных видов деятельности</u> | | |
| Механизм сбора данных | | |
| Механизм анализа и оценки данных | | |
| Механизм пересмотра/обзора данных | | |
| | | |
| <u>Уведомление об опасных видах деятельности</u> | | |
| Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности | | |
| Механизм уведомления об опасных видах деятельности | | |
| | | |
| <u>Предупреждение</u> | | |
| Механизм передачи ответственности за безопасность оператору ОВ деятельности | | |
| Механизм внедрения контрольного режима компетентных органов власти | | |



Три таблицы формы

Таблица 2

План действий (т.е. Национальный план действий) касательно списка приоритетных действий указанных в таблице 1

| <i>Действия</i> | <i>Описание действия с индикатором результатов</i> | <i>Ответственность</i> | <i>Время</i> | <i>Необходимость внешней помощи? Если да, то какой?</i> |
|-----------------------------|--|------------------------|--------------|---|
| 1 ^{ое} мероприятие | | | | |
| 2 ^{ое} мероприятие | | | | |
| ... | | | | |

Таблица 3

Отчет о внедренных действиях, достигнутых результатах

| <i>Действия</i> | <i>Достигнутые результаты</i> | <i>Последующие меры</i> |
|-----------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| 1 ^{ое} мероприятие | | |
| 2 ^{ое} мероприятие | | |
| ... | | |





Осуществление циклического подхода с использованием формы

| <i>Шаги циклического механизма</i> | <i>Использование таблиц в Форме</i> |
|---|--|
| Шаг 1 Анализ и оценка уровня внедрения Конвенции и идентификация недостатков и вызовов. | Таблица 1 Сбор данных по результатам самооценки, с детальным и точным объяснением этапа прогресса по каждому индикатору и определению недостатков и вызовов. Перечисление приоритетных действий для осуществления. |
| Шаг 2 Определить дальнейшие пути и временные рамки для устранения недостатков, т.е. Разработать национальный план действия и его внедрение. | Таблица 2 Перечислить мероприятия для проведения (т.е. Национальный план действий). Он должен быть основан на недостатках или вызовах указанных в таблице 1 и должен быть оценен соответствующими властями по правилам и исходя из практики в каждой стране-участнице. |
| Шаг 3 Оценка достигнутых результатов. | Таблица 3 Зарегистрировать мероприятия осуществленные в рамках цикла и их результаты. Данные должны быть собраны по каждому мероприятию на национальном и международном уровне, независимо или с внешней помощью, независимо от программ в рамках которых эти мероприятия проводились. |





Правила применения индикаторов и критериев и Формы на практике

Кто?

Лицо / группа

компетентных лиц

Когда?

- в первый раз страна использует Стратегический подход
- после изменений
- при завершении мероприятия/действия

Как?

- анализировать каждую/подходящую рабочую область

отдельно

- обсудить ситуацию в стране

- определить этап прогресса

- документировать результат самооценки

предельные сроки:

- Сент 2011г. – самооценка прогресса

- февраль 2012г. – Национальный план действий





Дальнейшие действия

КС утверждает Индикаторы, Критерии и Форму

Страны-участники ПП:

- самостоятельно оценивают прогресс к сентябрю 2011г.
- составляют черновик Национального Плана Действий и посылают его в Секретариат к февралю 2012 г.
- в случае если страна предоставляет проектное предложение до февраля 2012г.

Бюро и РГВ:

- утверждают мероприятия на основе Национального плана дейс
- Мониторят применение Стратегического подхода
- мониторят прогресс

