

Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному воздействию промышленных аварий

6тая Конференция сторон
Гаага 8 – 10 ноября 2010 г.

Пятый отчет по внедрению Конвенции

Гуннар Хем, Норвегия

Председатель

Рабочая группа по внедрению



Основные положения презентации

- Деятельность РГВ
- Форма доклада и процедурность пятого отчетного периода
- Качество отчетов
- Общая оценка внедрения Конвенции
- Краткий обзор отчетности по стратегическим рабочим областям
- - На уровне формального внедрения/Национальная политика и администрирование
 - Идентификация/уведомление
 - Предупреждение
 - Готовность
 - Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией
 - Участие общественности
 - Размещение и использование земли



Внедрение Рабочей Группы

- Избранные участники из Армении, Беларуси, Хорватии, Чешской республики, Италии, Республики Молдова, Румынии, Словакии и Великобритании
- 4 совещания (3 в формате совместных совещаний с Бюро)
- Председатель РГ также присутствует на совещаниях Бюро
- Специальная Комиссия членов РГ разработала при поддержке Секретариата форму отчетности, как было запрошено на 5той КС
- Комиссия также разработала Руководство для отчетности
- Новый формат был утвержден Бюро для использования в пятом отчетном периоде



5тый отчетный период по внедрению Конвенции – общая информация

- Начат Секретаритом в письмах от 09.10.09 и 12.10.09 Сторонам и остальным странам-членам ЕЭК ООН с предельным сроком для отчета 31 января 2010 г.
- 39 стран-членов ЕЭК ООН и ЕС подписали Конвенцию
- Отчет РГВ базируется на отчетах 37 сторон и еще одной стране-участницы
- Российская Федерация (Сторона), Грузия и Таджикистан (страны-участницы) не предоставили св и включения в Пятый отчет
- Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Монтенегро и Узбекистан не отчитались (страны-участницы)
- Некоторые страны предоставили только очень краткую информацию, недостаточную для проведения компетентной оценки



Качество отчетности

- **Общее наблюдение:** качество отчетов улучшилось – заслуга нового формата
- Рассмотреть возможность соотнесения Руководства для отчетности и индикаторов и критериев для самостоятельной оценки прогресса внедрения (при согласии КС)
- Несколько пунктов Руководства для отчетности должны более детально разъяснять суть вопросов
- В свете отсутствия отчетов нескольких стран и очень ограниченной информацией, предоставленной некоторыми странами, РГ
 - Приглашает КС подчеркнуть вопрос своевременной отчетности и прекратить практику некоторых стран предоставлять только ограниченное количество информации
 - Приглашает КС напомнить странам-участницам об их обязанности отчитываться, несмотря на возможные изменения в национальных государственных органах



Формальный уровень внедрения

- Уровень формального внедрения через политику и законодательство удовлетворительный
- Различия между восточными и западными странами уже не так видны
- Осведомленность и общее понимание требований Конвенции внутри стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии улучшилось – заслуга Программы помощи и приведением в соответствие с законодательством ЕС



Национальная политика и администрирование

- Хорошее описание политики и структуры администрирования.
- Но в отчетах некоторых стран с переходной экономикой отсутствует описание взаимосвязей между правовой базой и контрольным механизмом
- Эти страны также указали, что правоприменение является затруднительной задачей и существует потенциал для улучшения
- Продвинутые страны также указали на проблемные области
- Недостаток необходимых индикаторов был указан как ограничитель оценки эффективности используемой политики, но при этом отсутствие аварий является хорошим индикатором!





Рекомендации по национальной политике и правоприменению

- РГВ предлагает:

- В связи с тем, что большое количество стран до сих пор испытывает затруднения с применением законодательства и политики, эта область должна быть центральной на ближайшие несколько лет, и механизмы Программы Поддержки должны применяться странами в этом направлении
- Продвинутые страны должны работать над установлением и дальнейшим развитием собственного уровня безопасности и участвовать в различных мероприятиях для обмена опытом



Идентификация

- Большинство стран докладывают о наличии идентификационного механизма, и указывают на общую удовлетворенность его эффективностью
- Программа помощи дала возможность лучше понять критерии идентификации
- Многие страны доложили об отсутствии установок с потенциалом трансграничного воздействия
- РГВ предлагает:
 - Установить «реалистичный» механизм идентификации и обзора, жизненно необходимый каждой стране для поддержания современного уровня обзора наличия опасных установок
 - В будущем отчетность должна содержать больше детальных разъяснений касательно решения некоторых стран об отсутствии опасных установок



Уведомленность

- Треть стран идентифицировавших опасные установки, доложила об уведомлении соседних стран.
- Другая треть доложила об отсутствии уведомления
- Остальные страны только частично выполнили свои обязательства по уведомлению
- РГВ считает уровень уведомленности неудовлетворительным и предлагает приложить усилия для улучшения ситуации, в частности, через обмен надлежащими практиками или проекты в рамках Программы помощи



Предупреждение

- Несколько стран до сих пор находятся на ранних этапах установления эффективной системы предупреждения крупных аварий и продолжает нуждаться в помощи
- РГВ предлагает странам предоставить четкое описание и оценку используемых превентивных мер для информирования о наилучших практиках стран, нуждающихся в помощи
- Страны с менее продвинутыми системами должны быть активны в усилении предупреждения и участвовать в подготовке соответствующих мероприятий по усилению потенциала и консультационных сессиях, в особенности в рамках Программы помощи



Готовность к чрезвычайным ситуациям

- Большинство стран доложили о наличии внутренних и внешних чрезвычайных планов, которые координируются операторами и органами власти
- РГВ находит готовность к чрезвычайным ситуациям адекватной, в особенности в национальном контексте
- Тем не менее, более половины стран указали, что они не тестируют, не проверяют и не обновляют такие планы в сотрудничестве и координации с соседними странами
- Таким образом, дальнейшая работа должна быть проведена для улучшения трансграничной готовности к чрезвычайным ситуациям, и РГВ призывает Стороны продолжать проводить тестирования и упражнения в трансграничном контексте



Научно-техническое сотрудничество

- Все подотчетные страны указали на наличие двух или многосторонних соглашений и договоренностей в области обмена информацией, взаимопомощи, готовности к чрезвычайным ситуациям, упражнениях и инспекциях
- РГВ вновь выказывает удовлетворенность продолжающимся и растущим уровнем сотрудничества между странами в двустороннем и многостороннем порядке, и также поддерживает страны в продолжении такого рода деятельности





Участие общественности

- Большинство стран внедрило положение об участии общественности в процессе принятия решений
- Большинство также доложили о возможности такого участия соседних общественности соседних стран
- Отчеты подтверждают, что несмотря на наличие возможностей, общественность в целом не пользуется своими правами
- Поэтому РГВ поддерживает Стороны в совместной работе для определения путей вовлечения общественности в большей мере, включая проведение семинаров, практических занятий и прочих соответствующих мероприятий



Размещение и использование земли

- Большинство стран докладывают о наличии такой политики и правовой базы
- РГВ отмечает, что все больше стран обнаруживают улучшенную правовую базу, и что осведомленность по этому вопросу улучшилась
- Практическое применение является проблемной областью для многих стран, включая страны на продвинутом уровне
- Дальнейшая помощь по этому вопросу и разработке механизмов дальнейшего выстраивания правомочности является критической



Рекомендации в области конкретных мероприятий

- Пути дальнейшего улучшения эффективности политики предупреждения
- Надлежащие практики улучшения участия общественности
- Безопасность и планирование землепользования
- Улучшения в предупреждении и готовности к разрешению вопросов аварийного загрязнения вод

