



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/2008/9
31 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная сессия
Женева, 13-15 октября 2008 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ: МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПАРТНЕРСТВ
И МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**ЦЕЛЬ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ФОРМАТ ДИСКУССИИ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ
ПО РАСШИРЕНИЮ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА
В ПРИРОДООХРАННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК ООН**

Записка секретариата

Резюме

В пунктах 31 и 36 Белградской декларации министров, в которых подчеркивается важность многостороннего партнерства, в том числе с частным сектором, содержится просьба к Комитету по экологической политике (КЭП) стремиться "использовать накопленные частным сектором опыт и знания для проведения преобразований в интересах улучшения состояния окружающей среды в регионе". В соответствии с этой просьбой Комитет обсудил пути углубления понимания государствами-членами важности партнерства с частным сектором, создания соответствующего потенциала и расширения использования такого партнерства.

Комитет принял решение включить в свою программу работы пункт, посвященный путям задействования интересов частного сектора в работе КЭП и процессе "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) и возможности использования таких партнерств в целях достижения экологических целей и целей в области устойчивого развития, а также начать и продолжить в будущем обсуждения между государствами-членами по этой проблематике.

Бюро встретилось с отдельными представителями частного сектора в ходе рабочего обеда (Женева, 24 июня 2008 года). Цель этого рабочего обеда заключалась в расширении участия частного сектора в работе КЭП и в процессе реформы ОСЕ.

После этой встречи Бюро приняло решение организовать заседание за круглым столом с представителями частного сектора в октябре 2008 года в ходе специальной сессии Комитета. Эта дискуссия за круглым столом будет иметь целенаправленный характер, и в ней примут участие представители как "зонтичных" ассоциаций, так и отдельных компаний. Предлагается провести два заседания: общее заседание, посвященное характеру и условиям участия, и более целенаправленное заседание, на котором будет рассмотрена какая-либо конкретная область, например вода и водные услуги (включая водоснабжение), и в ходе которого КЭП может предложить экспертные услуги и продемонстрировать свои сравнительные преимущества (приложение II).

I. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ДИСКУССИИ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ

1. В настоящий период времени, который имеет решающее значение для глобальной окружающей среды и в ходе которого вызовы, связанные с изменением климата и устойчивым развитием, приобрели приоритетное значение в международной политике и в повестке дня деловых и инвестиционных кругов, работа Комитета по-прежнему имеет своевременный и актуальный характер.

2. Основные направления работы КЭП включают обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД), программы мониторинга и оценки окружающей среды, пять природоохранных конвенций ЕЭК ООН (по воде, промышленным авариям, оценке воздействия на окружающую среду, загрязнению воздуха на большие расстояния и Орхусскую конвенцию по участию общественности, а также его вклад в процесс ОСЕ на уровне министров.

3. Сравнительные преимущества и важность работы КЭП применительно к международным и региональным политическим и экономическим повесткам дня неразрывно связаны с географическим охватом работы Комитета, включающим, в частности, страны с переходной экономикой, которые зачастую сталкиваются с многочисленными вызовами в области окружающей среды и развития. КЭП служит форумом, объединяющим национальные природоохранные органы в масштабах расширенного региона ЕЭК ООН, и тем самым создает уникальную платформу для оказания помощи странам с переходной экономикой в решении этих вызовов путем:

- а) стимулирования внутренней политической поддержки природоохранных целей;
- б) укрепления потенциала национальных административных органов и природоохранных учреждений; и
- с) повышения способности правительств мобилизовывать финансовые средства для четко очерченных приоритетных задач в области охраны окружающей среды.

Благодаря своему уникальному сотрудничеству с государствами - членами ЕЭК ООН именно КЭП может послужить отправным пунктом для расширения участия частного сектора.

II. ЗАДАЧА

4. Задача дискуссии за круглым столом заключается в том, чтобы провести конструктивное обсуждение между государствами-членами и частным сектором и тем самым способствовать определению характера, условий и возможных ключевых областей для активного участия частного сектора в деятельности КЭП и в процессе ОСЕ. Настоящая информационная записка содержит приложение, в котором приводится

описание существующей в рамках ЕЭК ООН практики вовлечения частного сектора (приложение I).

III. ПРЕИМУЩЕСТВА ДЛЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

5. Участие в деятельности КЭП и процессе ОСЕ дает частному сектору значительные преимущества и создает для него многочисленные возможности благодаря:

- a) более широкому распространению информации о компаниях;
- b) созданию возможностей для формирования более широких сетей с директивными органами и другими деловыми кругами;
- c) поощрению деятельности частного сектора на политических форумах высокого уровня, таких, как региональные совещания по устойчивому развитию, конференции ОСЕ и совещания Сторон различных конвенций;
- d) созданию возможностей для новаторских подходов к работе с правительственными ведомствами;
- e) обеспечению предоставления своевременной информации в отношении новых проектов, а также в отношении правовых и политических изменений на национальном и международном уровнях.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ И ФОРМАТ ПРОВЕДЕНИЯ ДИСКУССИИ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ

6. Дискуссия будет состоять из двух заседаний. В ходе первого заседания состоится обсуждение более широких вопросов, касающихся практических путей успешного вовлечения частного сектора в работу КЭП и в процесс ОСЕ для достижения природоохранных целей и целей устойчивого развития. На втором заседании основное внимание будет уделено роли и потенциальным позитивным последствиям участия частного сектора в области воды и связанных с водой услуг, включая водоснабжение.

7. В начале каждого заседания будут сделаны четыре ключевых заявления. После этого будет проведена интерактивная дискуссия. Председатель заседания кратко подведет итоги дискуссии. Составление официального списка ораторов не предусматривается.

8. Тем не менее правительства могут проинформировать секретариат ЕЭК ООН о своем желании выступить в ходе того или иного заседания. Эта информация будет передана Председателю соответствующего заседания, который будет принимать решение о последовательности выступления ораторов. Продолжительность каждого выступления не должна превышать трех минут.

V. ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

9. Ожидаемые итоги будут изложены в подготовленном Председателем резюме, содержащем описание хода дискуссий и заключительные замечания. Основное внимание будет уделяться мерам по вовлечению частного сектора в работу КЭП и в процесс реформы ОСЕ.

Приложение I

ОБЗОР ВНУТРЕННЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УЧАСТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Введение

1. На своем совещании в апреле 2008 года КЭП просил секретариат подготовить документ, отражающий опыт в области вовлечения частного сектора в работу Отдела окружающей среды, жилищного хозяйства и землепользования (ОСЖХЗ) и других отделов ЕЭК ООН. Настоящий документ был подготовлен в свете вышеуказанной просьбы и имеет целью выявление существующих и потенциальных путей вовлечения частного сектора в работу КЭП с использованием "уроков, извлеченных" в ходе существующих примеров сотрудничества. В связи с этим вопросом в настоящем документе предпринимается попытка провести анализ форм и условий вовлечения частного сектора в работу Отдела ОСЖХЗ и других отделов ЕЭК ООН, которые участвовали в проведенном исследовании.

2. Документ основан на 11 записках по вопросам существа, пять из которых были получены от Отдела ОСЖХЗ¹ и шесть - от других отделов ЕЭК ООН². Некоторые записки охватывали более одной тематической области. В целом были представлены сообщения от пяти отделов ЕЭК, позволившие охватить широкий диапазон направлений работы ЕЭК и создать более репрезентативную картину тенденций и практики, существующих внутри ЕЭК.

3. В целях систематической обработки эмпирических материалов уровни/типы участия частного сектора были подразделены на следующие категории: *совместный* (частный сектор организует различные виды деятельности и мероприятия совместно с

¹ Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию, промышленные аварии, вода, Протокол о РВПЗ и мониторинг окружающей среды.

² Три от Отдела по экономическому сотрудничеству и интеграции (ОЭСИ) (охватывающие государственно-частные партнерства, интеллектуальную собственность, финансирование в целях инновационного развития и политику в области инноваций и конкурентоспособности) и по одной от Отдела транспорта, Отдела торговли и лесоматериалов (охватывающие Комитет ЕЭК ООН по лесоматериалам, Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям-СЕФАКТ ООН, Рабочую группу по сельскохозяйственным стандартам качества, а также Рабочую группу по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования) и от Отдела устойчивой энергетики.

секретариатом и/или государствами-членами), *технический* (участие на техническом/экспертом уровне в установлении стандартов и т.д.), *базовый* (участие в совещаниях вспомогательных органов и их целевых групп и т.д.), *консультативный* (выполнение консультативных функций в интересах основных и вспомогательных органов) и *более активный* (участие в принятии решений и в руководящей деятельности). Случаи *ограниченного* участия были редкими и поэтому подробно не рассматриваются в настоящем документе³.

4. Настоящий документ разбит на восемь разделов, каждый из которых посвящен какому-либо одному ключевому аспекту вовлечения частного сектора в работу отделов ЕЭК, а именно: тип участия или деятельности (I), кто участвует (II) и почему (III), финансовые последствия (IV), обращение с призывами к участию (V), преимущества и недостатки (VI) и потенциальные возможности для дальнейших действий (VII). В восьмом разделе приводится краткое резюме основных тенденций и характерных особенностей.

A. Типы участия и виды деятельности

5. В рамках ЕЭК сформировались следующие категории участия частного сектора:

Тип участия: базовый уровень (совещания, рабочие совещания, семинары и учебные курсы)

6. Это - наиболее широко распространенная форма вовлечения частного сектора, которая предусматривает участие его представителей в очередных и специальных совещаниях основных и вспомогательных органов и которая может также включать участие в рабочих совещаниях, семинарах и учебных курсах. Такие участники могут выступать либо в качестве аудитории, либо в качестве ораторов. Что касается условий, то зачастую контакты устанавливаются национальными органами власти (например, в областях промышленных аварий и лесоматериалов).

7. Такой тип участия был отмечен фактически всеми подразделениями и отделами, которые представили информацию для подготовки настоящего документа. В качестве примера можно привести сообщение Отдела транспорта, согласно которому субъекты

³ Например, по линии Конвенции о промышленных авариях было сообщено об ограниченном и разовом сотрудничестве с частным сектором, главным образом в форме участия представителей частного сектора в рабочих совещаниях и в форме внесения ограниченного вклада в подготовку руководящих принципов.

частного сектора (промышленные ассоциации, секторальные ассоциации и иногда частные компании) участвуют в широком круге очередных (включая совещания Комитета по транспорту и Рабочей группы по конструкции транспортных средств) и специальных мероприятий, в работу которых они вносят свой вклад и/или на которых они участвуют в процессе принятия решений. В качестве примера специальных совещаний можно привести рабочие совещания по железнодорожному транспорту и интеллектуальным транспортным системам. Что касается Отдела по экономическому сотрудничеству и интеграции, и в частности тематических областей *Финансирования инновационного развития, Политика в области инновации и конкурентоспособности и Государственно-частные партнерства*, то частный сектор принимает активное участие как в очередных, так и в специальных совещаниях. Большинство отделов сообщили об аналогичных условиях участия, предусматривающих взносы натурой.

Тип участия: технический уровень

8. Очень часто упоминался и другой тип участия, который в значительной степени отражает основной характер большей части работы, проводимой ЕЭК, и который заключается в участии представителей на техническом/экспертном уровне. Этот уровень включает технический/научный вклад в формулирование стандартов. Он также включает внесение существенного вклада в подготовку публикаций, руководств, учебных материалов и т.д.

9. О многочисленных примерах такого типа деятельности сообщили Отдел торговли и лесоматериалов, в частности Комитет по лесоматериалам, Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества и Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Очень активную работу по вовлечению частного сектора на этом уровне проводит также Отдел транспорта.

10. Отдел ОСЖХЗ сообщил о таком типе участия применительно к Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды и Протокола о РВПЗ (хотя ЕСФХП участвовал в переговорах о заключении Протокола, а также был представлен в Рабочей группе и в ее Редакционной группе). Участие на техническом уровне также активно осуществляется по линии Протокола по проблемам воды и здоровья, а также в рамках Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию.

Тип участия: совместная деятельность

11. Многие респонденты сообщили о совместной деятельности с частным сектором, включая публикации и мероприятия. Что касается Отдела по ЭСИ, то там налажено активное участие юридических и консультативных фирм и финансовых учреждений, однако не было сообщено о финансовых взносах (в ЦФ), хотя совместная деятельность осуществляется и будет осуществляться в будущем, например в деле подготовки учебных материалов. В Отделе лесоматериалов частный сектор вносит большой вклад в проводимую работу и принимает активное участие в совещаниях, а также организует совместные мероприятия. То же самое можно сказать о Программе по жилищному хозяйству и землепользованию, поскольку эксперты от частного сектора вносят свой вклад в деятельность по укреплению потенциала в конкретных областях и участвуют в подготовке исследований (включая их финансирование).

Тип участия: консультативный

12. Такой тип участия может осуществляться в форме консультативных групп и о нем сообщили различные подразделения. Что касается Отдела ОСЖХЗ, то в качестве примера можно привести Секцию по жилищному хозяйству и землепользованию, в которой две консультативные группы, состоящие главным образом из представителей частного сектора, - Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством (HUMAN) и Консультативная группа по рынку недвижимости (КГРН) - оказывают консультативную помощь соответственно Комитету по жилищному хозяйству и землепользованию и его вспомогательному органу, Рабочей группе по управлению земельными ресурсами. Члены этих органов выступают в своем личном качестве. Благодаря этой работе была создана сеть экспертов и практических работников, позволяющая этой секции пользоваться широким диапазоном экспертных знаний. Еще одним примером в Отделе ОСЖХЗ является Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды (РГМООС), где для оказания содействия инициативам предприятий был учрежден Консультативный совет предприятий.

Тип участия: более активный

13. Пример Отдела энергетики представляет собой особую категорию, поскольку компании в *полной мере* финансируют Целевой фонд (как представляется, государства-члены не вносят взносов в данный ЦФ), а также участвуют в принятии решений и выполнении руководящих функций в основных и вспомогательных органах. В то же время частный сектор принимает активное участие в совещаниях и в конкретных инициативах в качестве члена и донора.

В. Состав участников

14. Была получена информация о различных типах представительства частного сектора. Очень часто они включают "зонтичные" ассоциации, но также и отдельные компании. Особенно активно действуют ассоциации предпринимателей и промышленности, за которыми следуют финансовый, правовой и консультативные секторы. Часто отмечалось, что участие такого рода ассоциаций представляет собой конструктивную стратегию, поскольку они служат эффективным каналом, позволяющим распространять информацию и вовлекать в работу отдельные компании. Уровень участия колеблется от технического/экспертного уровня (в большинстве случаев) до управленческого уровня, как правило, в качестве консультанта в рамках консультативного органа (например, в Отделе транспорта и в Отделе ОСЖХЗ).

С. Мотивация для участия

15. В сообщениях был предложен целый ряд причин, по которым различные компании могут быть заинтересованы в участии. Они включают следующее:

- a) заинтересованность компаний частного сектора в том, чтобы они ассоциировались с эмблемой ООН и с нейтральной платформой, предоставляемой ООН;
- b) установление стандартов: заинтересованность в разработке и/или принятии технических стандартов, в особенности когда они связаны с доступом к международным рынкам;
- c) наличие платформы для выражения своих мнений и внесения вклада в подготовку политических рекомендаций;
- d) более широкое распространение информации о компаниях;
- e) обеспечение правоприменения (например, прав интеллектуальной собственности);
- f) налаживание сетей с директивными органами;
- g) налаживание сетей с аналогичными предприятиями и ассоциациями, участвующими в работе ООН на международном уровне, и обмен опытом;

- h) интерес к деятельности, которая может открыть более эффективные пути к достижению максимальных выгод для их акционеров;
- i) распространение информации/укрепление потенциала;
- j) контроль за состоянием рынков;
- k) укрепление сотрудничества в области регулирования;
- l) своевременное получение информации о важных нормах регулирования, имеющих обязательный юридический характер, и об их осуществлении.

D. Финансовые последствия

16. В связи с этим вопросом накоплен богатый опыт. Наиболее ярким примером из тех, по которым была представлена информация, является Газовый центр (Отдел энергетики), который полностью финансируется 25 компаниями-членами. В качестве другого примера активного финансирования частным сектором можно упомянуть региональную составляющую проекта "ЭЭ-XXI" Отдела энергетики.

17. В то же время следует отметить, что чаще всего финансовые взносы частного сектора в целевые фонды являются более умеренными, примером чего является работа Отдела транспорта, где представители частного сектора вносят взносы натурой, в качестве вклада по техническим/существенным вопросам, а также в денежной форме в целевые фонды. В Отделе торговли и лесоматериалов имеются давно сложившиеся отношения с частным сектором и там вносятся позитивные финансовые взносы, иногда лишь натурой (Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям - СЕФАКТ ООН) и иногда также в денежной форме (подпрограмма "Лесоматериалы и лесное хозяйство"; Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества). В отличие от этого Отдел по ТСИ получает взносы только натурой в форме участия в совещаниях. Что касается программы государственно-частных партнерств Отдела по ЭСИ, то была представлена информация о дополнительных взносах натурой в форме подготовки, рассмотрения и выдачи разрешения на публикацию защищенных авторским правом материалов для включения в одну из недавних публикаций по вопросу о ГПЧ.

18. В Отделе ОСЖХЗ, в Секции жилищного хозяйства и землепользования, имеются финансовые последствия в ряде областей, включая финансирование исследований и экспертов, оказание поддержки участию в совещаниях и финансирование различных

призов и наград. Также в Отделе ОСЖХЗ, в Рабочей группе по оценке и мониторингу окружающей среды (РГМООС), имели место случаи внесения прямых взносов в ее целевой фонд (например, со стороны "Никикем, ллк" для подготовки технико-экономического обоснования организации консультаций по вопросу о разработке руководящих принципов для химической промышленности).

Е. Кто приглашает: обращение с призывами к участию

19. Имеют место случаи, когда компании заинтересованы в работе каких-либо подразделений или по линии каких-либо конвенций ввиду близости тематики или важности полученных результатов. В этих случаях частный сектор по своей собственной инициативе выражает желание участвовать в обсуждениях, совещаниях и т.д.

20. В других случаях необходимо обращаться к частному сектору с призывами принять участие в работе, поскольку не существует традиций сотрудничества или сложившейся процедуры вовлечения в работу. В таких случаях секретариат и/или принимающие страны обращаются к частному сектору с просьбой принять участие в работе, и контакты обычно устанавливаются через посредство национальных органов (как это делается по линии Конвенции о промышленных авариях). Например, в связи с тематической областью "Финансирование инновационного развития" (Отдел по ЭСИ) было сообщено о направлении представителям частного сектора предложения принять участие в ее совещаниях.

21. Существует еще одна категория случаев, когда просьбы направляются в обоих направлениях, т.е. секретариатом и государствами-членами в адрес частного сектора и наоборот. К этой категории относятся сообщения от Отделов энергетики и транспорта. В эту категорию также можно включить некоторые тематические области Отдела по ЭСИ (например, государственно-частные партнерства).

Ф. Преимущества, недостатки и необходимость проявлять осторожность

22. В докладах был отражен позитивный настрой в отношении участия частного сектора в деятельности подразделений. Хотя было рекомендовано проявлять осторожность при выявлении и задействовании частного сектора для выполнения соответствующих ролей, в целом примеры существующего участия носили позитивный характер.

23. Из одного сообщения ясно следует, что следует проявлять осторожность для обеспечения того, чтобы роль государств-членов никоим образом не ставилась под угрозу

в результате присутствия частного сектора, а, наоборот, чтобы их взаимоотношения и взаимные обмены приводили к получению плодотворных результатов.

24. В этом же духе в другом сообщении подчеркивается необходимость проявлять такт и применять соответствующие стратегии при работе с частным сектором, с тем чтобы найти надлежащие подходы и пути налаживания каналов с миром частного бизнеса, избегая при этом недопонимания в отношении его роли и вклада. Было отмечено, что иногда непросто продемонстрировать частному сектору преимущества сотрудничества, особенно в тех случаях, когда некоторые виды деятельности разрабатываются без учета необходимости пробуждения заинтересованности у частного сектора.

25. В некоторых случаях секретариату и государствам-членам необходимо обеспечивать, чтобы участники от частного сектора действовали в соответствии с правилами и нормами Организации Объединенных Наций и чтобы Организация Объединенных Наций (как сама организация, так и ее эмблема и символика) не использовались для коммерческих целей. В этой связи и в более широком плане в одном из сообщений предлагается, чтобы предпосылкой для участия компаний являлось их признание принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций.

Г. Потенциальные возможности для действий

26. Из различных сообщений о деятельности и участии частного сектора следует, что многие инициативы потенциально можно развить в более всеобъемлющее и эффективное партнерство, отвечающее интересам Организации Объединенных Наций.

27. Во многих случаях новые идеи в отношении новых видов деятельности и новые формы участия определяются благодаря постоянному взаимодействию с частным сектором при работе над конкретными проектами.

28. В целом частный сектор остается идеальным партнером с точки зрения гибкости его подходов и широкого диапазона возможных форм участия. Во многих случаях проблемы, обсуждаемые в ЕЭК ООН, непосредственно затрагивают функции и интересы частного сектора, и поэтому его неизбежно приходится привлекать к участию в поисках решений.

29. Например, такие проблемы, рассматриваемые исключительно в ЕЭК ООН, как лесоматериалы, транспорт, энергетика, экономическое сотрудничество, жилищное хозяйство и недвижимость, неразрывно связаны с деятельностью частного сектора, участие которого имеет огромное значение для достижения ожидаемых результатов. Хотя решения принимаются правительствами, в конечном итоге такие решения

затрагивают именно частный сектор. В этой связи скорейшее его вовлечение в такие процессы является залогом окончательного и успешного осуществления принятых решений.

30. Таким образом, Организация Объединенных Наций, без сомнения, служит платформой для более широкого вовлечения частного сектора в диалог с правительствами. Такая роль получит высокую оценку обеих сторон и позволит им получить более четкое представление о взаимных потребностях и потенциальных вкладах.

31. Другие области для такого сотрудничества и партнерства, которые заслуживают изучения, включают информационно-пропагандистские и коммуникационные кампании и мероприятия, в рамках которых можно было бы использовать существующие сети и каналы частного сектора для распространения информации о деятельности Организации Объединенных Наций (например, Всемирный день окружающей среды или роль конкретных конвенций), включая секторальные бюллетени новостей и пресс-релизы. Это позволило бы Организации Объединенных Наций задействовать намного более широкие сети контактов и распространять информацию также среди аудитории, не ограниченной системой Организации Объединенных Наций.

Н. Выводы

32. В целом опыт вовлечения частного сектора в деятельность ЕЭК ООН свидетельствует о том, что существуют все типы участия с определенными различиями в частотности и интенсивности, за исключением тех типов участия, которые определены в настоящем документе как "более активные".

33. Внутренний опыт ЕЭК позволяет считать, что "зонтичные" ассоциации, такие, как предпринимательские ассоциации и банковские ассоциации, являются полезным средством для привлечения интереса отдельных компаний. В свете этого "зонтичные" организации являются идеальным каналом для привлечения интереса отдельных субъектов.

34. Когда работа различных отделов или подразделений оказывает непосредственное воздействие на деятельность предприятий и ассоциаций, нет необходимости призывать их к участию. Например, в области установления стандартов активный интерес частного сектора практически гарантирован. Если взглянуть на этот вопрос под другим углом, то это означает, что тематика (окружающая среда, энергетика, транспорт и т.д.) и тип деятельности оказывают значительное влияние на уровень заинтересованности частного

сектора и, следовательно, определяют необходимость обращаться к нему с призывами об участии и его реакцию на такие призывы.

35. С точки зрения ООН существует два основных пути задействования частного сектора:

- a) налаживание прямых контактов с компаниями частного сектора. Хотя большинство предостережений было высказано в отношении именно такого вида участия, поскольку необходимо обеспечить надлежащее использование символики и нейтрального характера ООН, эта область заслуживает дальнейшего изучения;
- b) выполнение роли платформы, объединяющей деловые круги и правительства. Как представляется, в различных докладах это направление получило положительную оценку.

Приложение II

СОДЕРЖАНИЕ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

ЗАСЕДАНИЕ I: Содержание

1. Цель первого заседания "Активизация роли частного сектора в работе Комитета по экологической политике и процессе "Окружающая среда для Европы" на уровне министров" заключается в том, чтобы определить пути к налаживанию успешных партнерств между государственным и частным секторами, а также к повышению качества этих партнерств, с тем чтобы они лучше отвечали интересам более широкого сообщества. Будет проведено обсуждение уроков, извлеченных из опыта существующих партнерств между частным сектором и национальными и/или местными правительственными органами.

Вопросы и интерактивная дискуссия

2. Вопросы для рассмотрения представителями частного сектора:

- a) Какие основные вызовы, преимущества и недостатки были выявлены в ходе работы вашей организации с правительствами?
- b) Каким образом можно решить основные вызовы?
- c) Каким образом участие в деятельности КЭП и процессе ОСЕ откроет более эффективные пути для достижения максимальных выгод для акционеров и членов вашей организации?
- d) Каким образом ресурсы и практический опыт вашей организации могут быть использованы для выявления и расширения областей, представляющих взаимный интерес?

3. Вопросы для рассмотрения представителями КЭП:

- a) Каким образом участие частного сектора может повысить актуальность работы КЭП в рамках более широкой глобальной повестки дня по проблемам окружающей среды?

- b) Каким образом процесс ОСЕ может лучше задействовать интересы частного сектора?
- c) Каким образом участие частного сектора может способствовать активизации осуществления и совершенствованию результатов существующей деятельности КЭП и каковы потенциальные препятствия?

ЗАСЕДАНИЕ II: Содержание

4. Второе совещание будет проведено по теме: "Водоснабжение и санитария в контексте комплексного управления водными ресурсами". В последние годы в условиях все большего закрепления принципов комплексного управления водными ресурсами и благого управления водой происходит постепенное изменение общих понятий политики в области водных ресурсов. На смену понятию, согласно которому правительство является единственным органом по принятию решений, пришло понятие многоуровневого, полицентрического управления. Широко признан тот факт, что управление водными ресурсами означает, что большое число заинтересованных сторон в различных институциональных условиях вносят свой вклад в политику и управление в сфере водных ресурсов и что такое управление включает все менее иерархические модели, в рамках которых негосударственные субъекты, например НПО, частные компании, ассоциации потребителей и т.д., участвуют как в формулировании политики в области воды, так и в осуществлении этой политики.

5. В этом контексте частный сектор может выполнять различные роли: он может оказывать поддержку защите водных ресурсов за счет экономических стимулов (например, платежи за услуги экосистем или добровольная политика сокращения загрязнения); продвигать технологии экономии воды, сокращать свое воздействие на состояние водных ресурсов или налаживать партнерство с государственным сектором в целях расширения доступа к водоснабжению и санитарии.

6. Что касается последнего, то совершенствование водоснабжения и санитарии в глобальных масштабах является одной из основных целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и частный сектор располагает необходимым потенциалом для внесения значительного вклада в ее достижение.

7. Постоянно ухудшающаяся ситуация в области качества воды во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии определяет еще более безотлагательную необходимость срочного и эффективного решения этой проблемы.

8. Особый интерес представляют собой уроки, извлеченные в отношении того, какие меры являются действенными (а какие нет) и каковы вызовы, которые необходимо устранить, на основе опыта, накопленного в рамках существующих партнерств между частным сектором и национальными и местными правительственными органами в области водоснабжения и/или смежных областях.
9. Особо актуальное значение имеют вопросы рационального управления и создания мощного институционального потенциала для осуществления политики и регулирования, поскольку они являются предпосылкой как для создания предсказуемых условий предпринимательской деятельности в целях вовлечения частного сектора, так и для гарантирования безопасности и благосостояния общественности.
10. Предполагаемый итог этой дискуссии заключается в том, чтобы содействовать определению конкретных путей налаживания между государственным и частным секторами успешных партнерств в области водоснабжения, которые будут отвечать интересам более широкого сообщества, с учетом местных и национальных политических и административных особенностей.

Вопросы и интерактивная дискуссия

11. Вопросы для рассмотрения представителями частного сектора:
 - a) Каковы основные вызовы, преимущества и недостатки были выявлены в работе вашей организации с национальными или местными правительственными органами?
 - b) Каким образом можно решить основные вызовы?
 - c) Каковы экологические и социально-экономические последствия работы вашей организации в различных странах, в особенности в странах с переходной экономикой, и какие уроки были извлечены из этого опыта?
 - d) Каким образом участие в деятельности КЭП и в процессе ОСЕ откроет более эффективные пути для достижения максимальных выгод для акционеров и членов вашей организации?

- e) Каким образом ресурсы и практический опыт вашей организации могут быть использованы для выявления и расширения областей, представляющих взаимный интерес?

12. Вопросы для рассмотрения представителями КЭП:

- a) Существуют ли какие-либо области потенциального партнерства с частным сектором, которые пока еще недостаточно изучены?
- b) Каким образом процесс ОСЕ может более эффективно задействовать интересы частного сектора?
- c) Каким образом участие частного сектора может способствовать активизации осуществления и совершенствованию результатов существующей деятельности и каковы потенциальные препятствия?
- d) Каким образом участие частного сектора может способствовать повышению актуальности работы КЭП, в том что касается более широкой глобальной повестки дня по проблемам воды и водных услуг?
