



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/WG.5/2007/6
14 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Тридцать девятая сессия
Женева, 18-20 января 2007 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

**ОБЗОР СТРАТЕГИЙ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ
С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ВОЗДУХА 2006 ГОДА**

Дополнительный материал

Записка секретариата*

1. На своей двадцать четвертой сессии Исполнительный орган одобрил проект резюме документа *"Обзор стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2006 года"* и предложил секретариату опубликовать "Обзор" вместе с резюме (ECE/EB.AIR/89). Делегации также просили сделать более отчетливым описание механизма соблюдения Конвенции. Чтобы облегчить эту работу, секретариат подготовил резюме (часть I) и пояснение к механизму соблюдения (часть II) для рассмотрения Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее тридцать девятой сессии. Рабочая группа, возможно, пожелает одобрить нижеприводимые тексты с целью их включения в публикацию, где будут также отражены любые изменения, предложенные отдельными Сторонами и направленные в секретариат до 31 января 2007 года.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости включения в него информации о последних результатах работы в этой области.

I. РЕЗЮМЕ

A. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния - многостороннее природоохранное соглашение, носящее знаковый характер

2. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, которая была подписана в Женеве в 1979 году, является международным соглашением, носящим знаковый характер. В течение более чем 25 лет оно играло важную роль договора о сокращении выбросов, создающих трансграничное загрязнение воздуха в регионе ЕЭК ООН, благодаря согласованным усилиям стран в области исследований, мониторинга и разработки стратегий сокращения выбросов с целью уменьшения загрязнения воздуха в регионе и его последствий. По состоянию на 31 января 2007 года Сторонами Конвенции является 51 государство - член ЕЭК ООН и Европейское сообщество.

3. *Обзор 2006 года* был подготовлен главным образом на основе ответов на вопросник по стратегиям и политике борьбы с загрязнением воздуха, которые были получены от 24 Сторон. Вопросник использовался в качестве средства для определения степени соблюдения Сторонами Конвенции и протоколов к ней, а также для сбора и распространения более общей информации о технологиях борьбы с загрязнением воздуха и соответствующих тенденциях.

4. В начальных разделах *Обзора* кратко описывается положение дел с ратификацией Конвенции и протоколов к ней (часть II, раздел A), дается характеристика Конвенции и деятельности ее ведущих вспомогательных органов (раздел B), подчеркивается важность деятельности по формированию потенциала (раздел C) и излагаются возможные направления будущей работы по Конвенции (раздел D). В части III характеризуются тенденции выбросов загрязнителей воздуха и их воздействия (см. ниже, пункты 5 и 6). В части IV кратко изложены ответы Сторон на вопросник, которые свидетельствуют о прогрессе в деле соблюдения и осуществления каждого из протоколов, а также в реализации общих стратегий и политики борьбы с загрязнением воздуха.

5. Концентрация диоксида серы в Европе неуклонно снижалась: за период с 1990 года по 2004 год она сократилась на 65%. Концентрации других загрязнителей в этот период также сокращались: концентрация оксида азота (NO_x) снизилась на 30%, летучих органических соединений (ЛОС) - на 38%, а аммиака - на 22%.

6. Параллельно с сокращением выбросов уменьшалось их воздействие, особенно подкисления. Это было особенно заметно на пресноводных объектах некоторых районов.

Вместе с тем продолжают беспокоить выпадения азота, концентрация озона и воздействия твердых частиц на здоровье человека.

7. Исполнительный орган уделял повышенное внимание осуществлению Конвенции и протоколов к ней, особенно в странах - Сторонах с переходной экономикой. Одним из конкретных ответов на необходимость этого был проект "Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применение чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии" (КАПАКТ). В утвержденном Исполнительным органом в 2005 году плане действий для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) была предусмотрена дальнейшая работа по наращиванию потенциала. В плане действий для ВЕКЦА, в частности, поставлены следующие цели: обеспечение осведомленности о загрязнении воздуха и его воздействии на здоровье людей и окружающую среду, обеспечение политической приверженности на уровне министерств для развертывания работы над проблемами загрязнения воздуха, подготовка оценок выбросов и сценариев их изменения, создание станций мониторинга и распространение проводимой в рамках ЕМЕП¹ работы по моделированию на Центральную Азию, а также разработка карт чувствительности экосистем и проведение оценок вреда для здоровья.

8. В число нынешних приоритетов Конвенции входит завершение обзоров по трем самым последним протоколам - Протоколу 1998 года по тяжелым металлам, Протоколу 1998 года по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и Протоколу 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгский протокол). Что касается Гетеборгского протокола, то уже сейчас существует повышенный интерес к воздействиям на здоровье твердых частиц и возможным подходам к решению проблемы переноса загрязнений воздуха в масштабах полушария с помощью пересмотренного или измененного протокола. В случае Протокола по СОЗ основное внимание будет и впредь уделяться новым веществам. Специалисты по экспертным обзорам провели оценку предложенных веществ, после которой Исполнительному органу были сделаны рекомендации об их добавлении в одно или несколько приложений к Протоколу. К приоритетам относятся и изучение возможных вариантов управленческих действий по ограничению использования некоторых из этих веществ, а также определение наиболее подходящего (с правовой точки зрения) подхода к внесению изменений в Протокол. Что касается Протокола по тяжелым металлам, то новые вещества предложены не были, но Сторонам был адресован призыв использовать в процессе работы над будущими оптимизированными стратегиями борьбы с выбросами тяжелых металлов подход, основанный на учете воздействия.

¹ Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

В. Осуществление протоколов и прогресс в деле реализации национальных стратегий и политики

9. Все восемь протоколов к Конвенции в настоящее время находятся в силе, и Сторонам было предложено прокомментировать в вопроснике ход их выполнения.
10. Национальные стратегии, политика и программы, используемые правительствами для борьбы с выбросами серы или их ограничения в рамках **Протокола о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30%** (Хельсинки, 1985 год) и **Протокола относительно дальнейшего сокращения выбросов серы** (Осло, 1994 год), предусматривают ограничение содержания серы в топливе, осуществление мер по повышению энергоэффективности, содействие использованию возобновляемых источников энергии и применение наилучших имеющихся технологий (НИТ). Подходы, используемые Сторонами для сокращения выбросов серы, предполагают осуществление инвестиций в такие альтернативные источники энергии, как ветровая энергия, с целью уменьшения зависимости от ископаемых топлив, при сжигании которых образуются выбросы серы, и продвижение возобновляемых источников энергии, включая гидроэнергию и биомассу, а также использование природного газа на крупных промышленных установках. Стороны содействуют использованию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности с помощью таких рыночных стимулов, как налоговые льготы, субсидии и экомаркировка.
11. **В соответствии с Протоколом об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков** (София, 1988 год) Стороны должны применять национальные нормы выбросов ко всем крупным категориям источников и новым стационарным и мобильным источникам, используя экономически приемлемые НИТ и одновременно разрабатывая меры по ограничению загрязнения для существующих стационарных источников. Протокол также требует от Сторон обеспечения достаточного доступа к неэтилированному топливу для облегчения передвижения транспортных средств, оборудованных каталитическими нейтрализаторами. В большинстве стран основным источником выбросов NO_x по-прежнему остается транспортный сектор. В связи с этим Стороны уделяли особое внимание соблюдению скоростных ограничений и схемам управления дорожным движением, а также субсидиям, направленным на улучшение систем общественного транспорта, курсу на переориентацию с автомобильных перевозок на железнодорожные и повышению топливной эффективности транспортных средств, в том числе замене старых, более сильно загрязняющих среду транспортных средств новыми более экологичными. Технические меры по сокращению выбросов NO_x из стационарных источников включали в себя переоборудование блоков селективного каталитического восстановления на существующих электродвигательных общего

пользования, работающих на угле и газе; модернизацию горелок с низким выходом NO_x в камерах сгорания; и программу ограничения выбросов с помощью квот для крупных электроэнергетических агрегатов и крупных промышленных котлоагрегатов и турбин. Выбросы из крупных стационарных источников часто ограничивались с помощью разрешений и лицензий.

12. **Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков** (Женева, 1991 год) требует от Сторон сократить к 1999 году объем выбросов ЛОС на 30% по сравнению с выбранными базисными годами периода 1984-1990 годов и не давать им подниматься до этого уровня. Стратегии Сторон предусматривали принятие законодательства о выбросах ЛОС от транспорта; использование НИТ для ограничения и сокращения выбросов ЛОС из существующих стационарных источников таких важных категорий, как ремонтные работы при утечках веществ, применение стандартов эксплуатации и производительности, биофильтрация и технологии переработки паров при наполнении цистерн и резервуаров, технологий очистки в конце производственного цикла, альтернативных материалов с низким содержанием растворителей, новых технологий сушки, чистящих средств с меньшей летучестью, технологий сжигания и методов закрытого формования при переработке и рециркуляции полиэфиров, а также реализацию мер по снижению испаряемости бензина при заправочных операциях.

13. **Протокол 1998 года по тяжелым металлам** (Орхус, 1998 год) касается трех особо опасных металлов, перечисленных в приложении к Протоколу - кадмия, свинца и ртути. Стороны, действуя поэтапно, в значительной мере постепенно сократили оборот этилированного бензина или в настоящее время предпринимают шаги к этому. К наиболее широко распространенным стратегиям борьбы с загрязнением тяжелыми металлами относятся применение экономических инструментов, добровольные соглашения, консервация, использование экологически чистых источников энергии, применение экологичных транспортных систем, поэтапное свертывание процессов, при которых допускаются выбросы тяжелых металлов, и реализация мер контроля за продуктами.

14. **Цель Протокола по стойким органическим загрязнителям** (Орхус, 1998 год) заключается в ограничении, сокращении или устранении сбросов, выбросов и потерь СОЗ. На данном этапе Протоколом утвержден перечень из 16 СОЗ, которые не поддаются разложению в естественных условиях и ассоциируются с вредными воздействиями на здоровье человека и окружающую среду. К мерам, используемым Сторонами для сокращения и ограничения выхода СОЗ, относятся улучшение обращения с токсичными отходами, регулирование выбросов от отходосжигающих установок и введение

нормативных актов, ограничивающих импорт, производство, поставки, использование и экспорт веществ, которые могут представлять опасность для окружающей среды.

15. Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборг, 1999 год) - это новаторский протокол, охватывающий сразу несколько видов воздействий и большое число загрязняющих веществ, который направлен на одновременную нейтрализацию трех описанных в нем воздействий путем установления ограничений в отношении вызывающих их загрязнителей. Он содействует осуществлению соответствующих действий в регионе ЕЭК ООН и служит примером действий, которые необходимо предпринимать в масштабах всего мира. Протокол направлен на ограничение и сокращение выбросов серы, NO_x, аммиака и ЛОС из антропогенных источников. Это первый протокол к Конвенции, который нацелен на борьбу более чем с одним загрязнителем, и первый протокол, в котором охвачен аммиак. В нем установлены потолочные значения выбросов четырех загрязняющих веществ на 2010 год, которые были согласованы на основе научных оценок воздействия загрязнения и вариантов борьбы с ним. После полного выполнения Протокола объемы выбросов серы (63%), NO_x (41%), ЛОС (40%) и аммиака (17%) в Европе должны по сравнению с уровнем 1990 года в значительной мере сократиться.

16. Помимо упомянутых Сторонами стратегий и политики сокращения выбросов серы, NO_x и ЛОС, применяемые подходы к борьбе с выбросами аммиака, в том числе из сельскохозяйственных источников, предусматривают покрытие хранилищ твердых органических отходов, не используемых в каждодневной работе, покрытие жиесборников в животноводческих хозяйствах, установление запрета на поверхностное разбрасывание, сокращение допустимого времени нахождения вносимых твердых органических удобрений на поверхности почвы, установление запрета на обработку соломы аммиаком и ограничение локальных испарений исходящего от скота аммиака вблизи уязвимых видов природных местообитаний. Другие Стороны упоминают такие добровольно применяемые меры, как заделка навоза в течение четырех часов после разбрасывания с использованием инжекторных методов при внесении навозной жижи и мочи и использование разбрасывателей для ленточного внесения удобрений. Многие из этих мер нашли отражение в национальных рекомендательных сводах принципов надлежащей сельскохозяйственной практики.

С. Общие тенденции и приоритеты борьбы с загрязнением воздуха

17. Стороны не только предоставили информацию по находящимся в силе Протоколам, но и описали общие направления своей политики и приоритеты борьбы с загрязнением воздуха. К ним относятся проведение кампаний по информированию общественности и

применению добровольных схем, установление дестимулирующих налогов и штрафов и положительных стимулов с целью поощрения использования возобновляемых источников энергии и экологичного топлива, включая биотопливо (биодизель, биоэтанол). Во всех ответивших странах наблюдаются четкие тенденции к модернизации старых транспортных средств с установкой усовершенствованных сажевых фильтров на всех категориях транспортных средств и передвижной техники. В попытке уменьшить их негативное экологическое воздействие в случае новых крупных проектов все чаще предъявляется требование о проведении оценок воздействия на окружающую среду. Многие Стороны сообщили, что они вкладывают средства в новые технологии с целью уменьшения загрязнения воздуха или смягчения его воздействия и поддерживают разработку новых природоохранных технологий, в том числе связанных с отопительными и контрольными системами, бытовыми системами горячего водоснабжения и водопроводно-канализационными системами, вентиляцией, крупными бытовыми электроприборами, освещением и промышленной деятельностью. Все более популярными становятся межсекторальные подходы и подходы, предусматривающие охват большого числа загрязнителей, в том числе учет политики борьбы с загрязнением воздуха в секторальной политике, особенно в сельскохозяйственной, энергетической, здравоохранительной и транспортной политике.

II. МЕХАНИЗМ СОБЛЮДЕНИЯ

18. Текст пунктов 19-24 был представлен Председателем Комитета по осуществлению в ответ на просьбу делегаций прояснить предусмотренные в Конвенции процедуры соблюдения.

19. Эффективный механизм соблюдения - один из важных компонентов успеха Конвенции. Стороны должны четко показать, что они соблюдают свои обязательства по Конвенции. Имеются в виду как обязательства по сокращению выбросов в соответствии с протоколами, Сторонами которых они являются, так и обязательства по представлению информации об этом. Отчетность по стратегиям и политике, отчетность по выбросам и деятельность по сокращению выбросов контролирует Комитет по осуществлению, который наблюдает за тем, как Стороны соблюдают свои соответствующие обязательства.

20. Комитет по осуществлению был учрежден в 1997 году решением Исполнительного органа (решение EB 1997/2), в котором были изложены его следующие три первоочередные задачи:

а) рассматривать представления или обращения, касающиеся соблюдения обязательств отдельными Сторонами;

b) периодически рассматривать вопросы соблюдения Сторонами требований протоколов по представлению отчетности; и

с) проводить углубленное рассмотрение вопросов соблюдения обязательств, конкретно предусмотренных в отдельных протоколах.

21. Основываясь на представлениях и обращениях, Комитет рассматривает вопрос о том, соблюдает ли отдельная Сторона конкретное обязательство по данному протоколу, о котором идет речь в представлении или обращении. Если, основываясь на информации, полученной от заинтересованной Стороны или через секретариат, Комитет приходит к выводу, что имеет место случай несоблюдения, он представляет Исполнительному органу вместе со своим докладом рекомендации по мерам, которые можно было бы принять для обеспечения полного соблюдения.

22. В отличие от такого рассмотрения отдельных случаев, две другие задачи не предусматривают рассмотрения вопроса о соблюдении обязательств отдельными Сторонами, а предполагают главным образом проведение общего обзора положения дел с Протоколом. Даже если, выполняя эти задачи, Комитет выявляет возможные случаи несоблюдения отдельными Сторонами каких-то обязательств, это не влечет за собой более тщательного рассмотрения, так как Комитет не может рассматривать вопрос о соблюдении обязательств отдельными Сторонами, не получив конкретного представления или обращения от Стороны или секретариата.

23. Комитет ежегодно представляет Исполнительному органу подробный доклад о своей работе и выводы (ECE/EB.AIR/2006/3). Наряду с рекомендациями Комитета это позволяет Исполнительному органу принимать решения, которые он считает необходимыми для поощрения всеобщего и индивидуального соблюдения Конвенции и протоколов.

24. Комитет рассматривает вопрос о соблюдении Сторонами своих обязательств по представлению докладов о стратегиях и политике борьбы с загрязнением воздуха, исходя из их ответов на вопросник по стратегиям и политике. Выводы Комитета за 2006 год содержатся в его докладе Исполнительному органу (ECE/EB.AIR/2006/3/Add.1).
