



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/86/Add.1
24 January 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

Добавление

ПРОГРАММА РАБОТЫ
(2000-2003 годы)

ПОДПРОГРАММА 01 - ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СВЯЗИ С РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕЩАНИЕМ
МИНИСТРОВ ПО ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО
УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Региональное совещание министров (ЕЭК ООН) по Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшееся 24 и 25 сентября 2001 года в Женеве, приняло Заявление министров, которое имеет важные последствия для Комитета по экологической политике. В Заявлении министров государствам-членам предлагается принять конкретные меры на глобальном и региональном уровне. Комитет совместно с Европейским региональным бюро Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде принял активное участие в подготовке регионального доклада по оценке и в составлении Заявления министров.

В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (24 августа - 4 сентября 2002 года, Йоханнесбург, Южная Африка) ЕЭК, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы и Центр "Север-Юг" Совета Европы совместно организовали параллельное мероприятие под названием "Демократия активного участия и надлежащее правление как основные инструменты подхода к обеспечению устойчивого развития при соблюдении прав человека". Основное внимание было уделено улучшению соблюдения экологических прав и их вклада в устойчивое развитие в контексте надлежащего правления и уважения прав человека.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 1

1.1 БУДУЩИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Двухлетний период 2002-2003 годов служит уникальной возможностью для государств - членов ЕЭК сформулировать и утвердить свое видение роли и охвата деятельности Комиссии в области окружающей среды. С учетом важных событий данного двухлетнего периода, Встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития и Киевской конференции министров "Окружающая среда для Европы", а также более десяти лет радикальных перемен, имевших глубокие последствия для окружающей среды, Комитет решил использовать этот ключевой период для переоценки собственной роли путем постановки ряда вопросов, касающихся деятельности ЕЭК, состояния окружающей среды в последние десять лет, тенденции и изменений, а также их влияния на окружающую среду в регионе ЕЭК. На основе проекта документа, подготовленного секретариатом, Комитет определит задачи и новые направления природоохранной политики, которые лягут в основу главного стратегического документа для разработки его долгосрочной программы.

Проделанная работа

Комитет на своей восьмой сессии поручил секретариату подготовить всеобъемлющий аналитический документ, опирающийся на программную документацию, итоги Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, обзоры результативности экологической деятельности, документ под названием "Будущее процесса" "Окружающая среда для Европы" и работу, проводимую в рамках природоохранных конвенций ЕЭК. Проект документа на тему "Задачи и новые направления политики ЕЭК в области окружающей среды" был обсужден Президиумом в

июле и сентябре 2002 года и Комитетом на его девятой сессии с внесением соответствующих поправок.

Предстоящая работа

Подготовка документа о стратегических направлениях деятельности Комитета будет завершена в конце весны 2003 года с учетом решений, принятых Комитетом в феврале 2003 года, итогов Киевской конференции министров и будущего процесса "Окружающая среда для Европы", а также решения, принятого Комиссией относительно ее роли в последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне. Документ будет представлен для одобрения Президиуму на его совещании в июне-июле 2003 года после проведения тесных консультаций с руководящими органами конвенций до его представления и окончательного принятия на десятой сессии Комитета (20-22 октября 2003 года).

ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Начиная с 1996 года Комитет по экологической политике включает в свою программу работы обзоры результативности экологической деятельности в отдельных странах - членах ЕЭК. В 1997 году на своей четвертой сессии Комитет учредил Специальную группу экспертов по обзорам результативности экологической деятельности на двухлетний период в целях: а) вынесения рекомендаций секретариату ЕЭК и Комитету по всем основным и организационным вопросам, связанным с осуществлением программы ОРЭД, и б) оказания помощи секретариату в координации программы с процессами, протекающими в других международных организациях, в частности в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Комитет дважды продлевал срок действия мандата Группы экспертов: в сентябре 1999 года на шестой сессии Комитета и в 2001 году на своей восьмой сессии. Текущий мандат Группы экспертов истекает в 2003 году.

Комплексные обзоры результативности экологической деятельности были проведены в Албании, Армении, бывшей югославской Республике Македонии, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Литве, Республике Молдове, Румынии, Словении, Узбекистане, Украине, Хорватии, Эстонии и Югославии. Аналогичные обзоры были также проведены в сотрудничестве с ОЭСР в Беларуси, Болгарии, Польше и Российской Федерации. Вторые обзоры были проведены в Болгарии и Эстонии.

1.2 ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРОВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК, ВКЛЮЧАЯ МЕТОДЫ РАБОТЫ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Проделанная работа:

Описание программы было разработано Группой экспертов по ОРЭД в период осуществления ее первого мандата с 1997 года по 1999 год. Эта программа позволяет проводить как комплексные, так и сокращенные обзоры результативности экологической деятельности, а также организовывать обсуждение общих проблем и опыта национальных государственных органов стран с переходной экономикой. Группа экспертов по ОРЭД продолжит осуществлять методологическое и организационное руководство.

В сентябре 1999 года на своей шестой сессии Комитет по экологической политике продлил мандат Группы экспертов еще на два года. В период действия своего второго мандата Группа экспертов провела четыре совещания: в Ереване 26 марта 2000 года и в Женеве 21-22 сентября 2000 года, 8-9 марта 2001 года и 19-21 сентября 2001 года. В этот период Группа экспертов рассмотрела выявленные ею основные нерешенные проблемы, а также другие вопросы, которые стали более актуальными в этот двухгодичный период. К их числу относились такие вопросы, как: оптимизация процесса проведения обзора начиная с этапа предварительной миссии и до этапа последующих мероприятий, организационная схема экспертной оценки, закрытие первого раунда обзоров, распространение информации, сотрудничество и будущее самой Группы экспертов.

На основе рекомендации Группы экспертов и в консультации с Президиумом Комитет на своей восьмой сессии пересмотрел процедуры проведения экспертной оценки. В соответствии с этим новым мандатом Группа экспертов провела совещание 7-11 октября 2002 года для обсуждения своей программы работы и проведения экспертной оценки Албании, бывшей югославской Республике Македонии и Югославии. Экспертные обзоры этих трех стран были проведены на девятой сессии Комитета по экологической политике в ноябре 2002 года. Окончательные доклады ОРЭД будут опубликованы в начале 2003 года.

Предстоящая работа:

Обзор результативности экологической деятельности Грузии намечено провести до специальной сессии Комитета в феврале 2003 года. Группа экспертов соберется на совещании 17 февраля для проведения экспертной оценки Грузии.

В соответствии с руководящими указаниями, полученными от Комитета на его восьмой сессии, Группа экспертов по ОРЭД продолжит оказывать консультационные услуги и другую помощь в деле подготовки и проведения ОРЭД. Кроме того, она будет проводить подробный экспертный анализ каждой ОРЭД до его экспертного обзора Комитетом и сообщать о его результатах Комитету, а также оказывать помощь секретариату в деле подготовки доклада с изложением важных вопросов политики для обсуждения Комитетом и обеспечения взаимодействия с рассматриваемыми странами.

Будущая направленность программы ОРЭД будет рассмотрена на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы". С этой целью секретариат подготовил десятилетний обзор программы ОРЭД под названием "Экологическая политика на этапе перехода: уроки, извлеченные за десять лет работы ЕЭК по проведению обзоров результативности экологической деятельности" с набором рекомендаций. На основе этих рекомендаций Комитет на своей десятой сессии обсудит будущее программы ОРЭД и примет соответствующие решения.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 2

"ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"/ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЛЯ ЕВРОПЫ

На Орхусской конференции министры по вопросам охраны окружающей среды вновь подтвердили свою приверженность делу улучшения сотрудничества в области охраны окружающей среды в регионе ЕЭК. Они также признали политическое значение процесса "Окружающая среда для Европы" как важнейшей долгосрочной общеевропейской политической основы для стимулирования экологически безопасного и устойчивого развития. В частности, Комитет по экологической политике на основе Экологической программы для Европы и с учетом доклада "Окружающая среда для Европы: вторая оценка" осуществил ряд приоритетных мер на общеевропейском уровне и представит доклад о ходе работы. Комитет при рассмотрении тем и вопросов, подлежащих включению в повестку дня, рассмотрел следующие основные материалы для представления на пятой Конференции министров: 1) аналитический десятилетний обзор программы проведения обзоров результативности экологической деятельности (см. 1.2); 2) экологическая оценка и отчетность; 3) руководящие принципы по укреплению работы по соблюдению и осуществлению многосторонних соглашений по окружающей среде; 4) энергетика и окружающая среда (см. 3.3) и 5) экологическое образование в целях устойчивого развития.

2.1. ПОДГОТОВКА К ПЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ

Комитет участвует в основных и практических мероприятиях по подготовке пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая состоится в мае 2003 года в Киеве (Украина). В феврале 2003 года состоится специальная сессия Комитета с целью доработки и принятия материалов Комитета для Киевской конференции министров.

Проделанная работа:

Комитет внес значительный вклад в разработку вышеупомянутых вопросов, предложенных для включения в повестку дня Конференции. Специальная подготовительная рабочая группа старших должностных лиц по процессу "Окружающая среда для Европы", учрежденная Комитетом на его шестой сессии, провела свою третью сессию 3-4 июля 2002 года и свою четвертую сессию 7-8 ноября 2002 года.

Предстоящая работа:

Комитет обсудит и одобрит все основные материалы, которые будут представлены через Специальную подготовительную рабочую группу старших должностных лиц по процессу "Окружающая среда для Европы" Конференции. Совместное совещание Комитета и Рабочей группы состоится 19 февраля для обсуждения представляющих общий интерес вопросов. Затем 20-21 февраля 2003 года в Женеве состоится совещание Рабочей группы. Еще одно совещание Рабочей группы запланировано провести 17-19 мая 2003 в Киеве. Исполнительный комитет Рабочей группы соберется на совещании 10-11 января 2003 года в Киеве, 10 февраля в Женеве и 10-11 апреля (места предстоит определить). Киевскую конференцию намечено провести 21-23 мая 2003 года.

2.2 МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

На Орхусской конференции министры признали, что механизмы согласованного мониторинга, сбора и обработки данных и управления ими по-прежнему не являются адекватными. Они решили уделять приоритетное внимание совершенствованию этих механизмов, а также качеству экологической информации в целях оказания поддержки процессу принятия решений и более широкого распространения достоверной экологической информации среди общественности.

Проделанная работа:

Специальная рабочая группа по мониторингу окружающей среды приняла участие в подготовке Киевского доклада по оценке и осуществила ряд практических мер в отношении мониторинга опасных веществ, мониторинга внутренних вод, экологических показателей, данных об отходах и классификаций отходов, информационных технологий и дистанционного зондирования.

Предстоящая работа:

Рабочая группа продолжит содействовать координации усилий в области мониторинга окружающей среды, в частности с целью подготовки Киевской конференции "Окружающая среда для Европы" в соответствии со своим планом работы. Она, в частности:

- a) завершит подготовку своих материалов для разработки третьего Общеευропейского доклада по оценке, проведет анализ встреченных трудностей и подготовит рекомендации по улучшению положения;
- b) проведет углубленный анализ одной из важнейших областей мониторинга окружающей среды, определит оптимальные методы для преодоления наиболее часто встречающихся препятствий и разработает соответствующие рекомендации;
- c) выявит области, требующие согласования, и разработает рекомендации относительно приоритетных мер;
- d) рассмотрит предложения о роли экологической информации, получаемой с помощью дистанционного зондирования, и в случае необходимости подготовит соответствующие рекомендации.

2.3 СОБЛЮДЕНИЕ

На своей седьмой сессии Комитет по предложению Нидерландов постановил разработать для принятия на следующей Конференции министров в Киеве руководящие принципы относительно соблюдения и обеспечения применения экологических норм. Комитет поручил Целевой группе открытого состава под руководством Нидерландов начать при содействии секретариата разработку этих руководящих принципов.

Проделанная работа:

За период с июня 2001 года по октябрь 2002 года данная Целевая группа провела пять совещаний. При разработке проекта руководящих принципов Целевая группа учла работу, проделанную по подготовке руководящих принципов относительно соблюдения и обеспечения применения многосторонних соглашений в области окружающей среды (МСОС), принятых Руководящим советом ЮНЕП на его седьмой специальной сессии в феврале 2002 года (SS.VII/4). Целевая группа рассмотрела, в частности, цель и охват этих принципов с уделением особого внимания вопросу о том, каким образом они могли бы максимально полезно использоваться в интересах региона. В проекте руководящих принципов, подготовленном Целевой группой, аспекты обеспечения соблюдения рассматриваются в качестве неотъемлемого элемента процесса осуществления на национальном уровне. С учетом этого был сделан вывод о том, что название "Руководящие принципы по усилению работы по соблюдению и осуществлению многосторонних соглашений в области окружающей среды в регионе ЕЭК" является более подходящим и лучше отражает охват и содержание данного документа. В завершение своей деятельности Целевая группа предложила ряд мер, которые Комитет, возможно, рассмотрит в будущем в целях поощрения более эффективного осуществления и соблюдения МСОС.

Предстоящая работа:

Комитет рассмотрит, одобрит и представит через Рабочую группу старших должностных лиц проект руководящих принципов по усилению работы по соблюдению и осуществлению МСОС в регионе ЕЭК для принятия на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в мае 2003 года в Киеве. Комитет, возможно, рассмотрит вопрос о принятии последующих мер в соответствии с решениями, принятыми в Киеве.

2.4 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В ходе подготовки Киевской конференции страны-члены и неправительственные организации выразили заинтересованность в улучшении экологического образования и образования в целях устойчивого развития. Образование играет основополагающую роль в изменении структуры потребления и производства, обеспечении основы для исследований и разработок в области технологий, способных содействовать улучшению состояния окружающей среды, а также воспитанию экологического мышления.

Проделанная работа

Делегации Швеции и Российской Федерации подготовили проекты элементов для стратегии экологического образования в целях устойчивого развития ЕЭК ООН. Всем заинтересованным сторонам было предложено принять участие в работе Редакционной группы, которая дважды собиралась на совещание осенью 2002 года для доработки этого документа.

Предстоящая работа:

Комитет одобрит документ, содержащий основные элементы стратегии, который будет представлен через Рабочую группу старших должностных лиц Конференции министров.

2.5 ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПОСТЕПЕННОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭТИЛИРОВАННОГО БЕНЗИНА

На Орхусской конференции была одобрена Стратегия постепенного прекращения общего использования этилированного бензина в дорожных автотранспортных средствах в возможно более короткий срок, но не позднее 1 января 2005 года. Министры взяли на себя обязательство проводить работу для достижения промежуточных целевых показателей, предусмотренных стратегией, и провести анализ их выполнения на следующей Конференции в Киеве в 2003 году. Комитет будет содействовать осуществлению этой стратегии.

Проделанная работа:

Комитету был представлен доклад о ходе работы по постепенному прекращению использования неэтилированного бензина, опирающийся, в частности, на ответы на двухгодичный вопросник Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Предстоящая работа:

Комитету на его десятой сессии будет представлено резюме анализа ответов на двухгодичный вопросник.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 3

ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ОТРАСЛЕВОЙ ПОЛИТИКИ

В ходе недавнего обсуждения вопросов экологической политики и дискуссий, состоявшихся в Комитете по экологической политике, рассматривалась такая тема, как учет экологических соображений в деятельности различных секторов общества, имеющей отношение к окружающей среде. Экологизация отраслевых политики и стратегий является необходимым условием эффективного осуществления принципов экологически безопасного и устойчивого развития. С экологической точки зрения эффективный учет экологических факторов приведет к более эффективному осуществлению экологической политики. Комитету еще предстоит обсудить охват, направленность и возможные результаты этой работы; однако ряд интеграционных процессов уже получили развитие в рамках согласования и осуществления правовых документов. Например, подписание протокола о стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК, принятой в Эспо, будет содействовать повышению значимости кросс-секторального подхода к Конвенции за счет обеспечения учета вопросов охраны окружающей среды и здоровья в процессе принятия стратегических решений. Дополнительными примерами служат Протокол ЕЭК/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по проблемам воды и здоровья и другие механизмы кросс-секторальной интеграции, в которых Комитет принимает непосредственное участие, в частности такие процессы, как транспорт, окружающая среда и здоровье, окружающая среда и здоровье, энергетика и окружающая среда и сельское хозяйство и окружающая среда.

3.1 ТРАНСПОРТ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

Проделанная работа:

Второе Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья было организовано ЕЭК ООН и Европейским региональным бюро ВОЗ 5 июля 2002 года для осуществления дальнейшей деятельности по решениям, принятым Совещанием высокого уровня (Женева, 4 мая 2001 года) относительно мер по переходу к более устойчивому развитию транспорта с точки зрения охраны здоровья и окружающей среды в регионе. Подготовительная работа была проделана Совместной специальной группой экспертов ЕЭК ООН–ВОЗ по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. Основным итогом этого совещания стала разработка "Общеввропейской программы по транспорту, охране окружающей среды и здоровья" (ОПТООСЗ), главное внимание в рамках которой уделяется некоторым ключевым приоритетным направлениям деятельности, заимствованным из Программы совместных действий ЕЭК и Хартии ВОЗ

по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, в рамках которых международная деятельность, как ожидается, даст наибольший эффект. К ним относятся: учет в процессе принятия решений по транспорту экологических и санитарных аспектов, управление спросом и перераспределение перевозок по видам транспорта и городской транспорт. В соответствии с рекомендацией данного Совещания ОПТООСЗ была передана в секретариат Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию для рассмотрения в составе перечня партнерских проектов для регионального осуществления в контексте дня Повестки дня на XXI век.

Совещание также учредило новый межправительственный орган - Руководящий комитет ЕЭК ООН/ВОЗ, который будет отвечать за осуществление данной программы. Руководящий комитет будет тесно сотрудничать с Комитетом по экологической политике, Комитетом по внутреннему транспорту и Комитетом по населенным пунктам.

Предстоящая работа:

Первую сессию Руководящего комитета запланировано провести 10-11 апреля 2003 года для обсуждения и утверждения подробного плана работы и порядка осуществления ОПТООСЗ. Программные элементы будут предусматривать меры, содействующие осуществлению вышеупомянутых приоритетных направлений деятельности ОПТООСЗ.

Ожидается, что Комитет будет поощрять активные и скоординированные усилия секторов транспорта, охраны окружающей среды и здоровья в целях осуществления ОПТООСЗ. Секретариат будет информировать Комитет о ходе работы.

3.2 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЗДОРОВЬЕ

Учреждение Европейского комитета по охране окружающей среды и здоровья (ЕКООСЗ) стал одним из результатов Конференции министров "Окружающая среда и здоровье", состоявшейся в 1994 году в Хельсинки.

Третья Конференция министров "Окружающая среда и здоровье" состоялась 16-18 июня 1999 года в Лондоне. Задача этой Конференции состояла в разработке программы действий в области охраны окружающей среды и здоровья в Европе на начало XXI века и согласовании конкретных обязательств по принятию целенаправленных мер для осуществления национальных планов действий в области охраны окружающей среды и здоровья (НПДООСЗ). ЕКООСЗ осуществлял надзор за составлением НПДООСЗ и оказывал поддержку этой работе. ЕКООСЗ, который также являлся Руководящим

комитетом по подготовке Лондонской конференции, подготовил предложения по существу проблематики Конференции. Одним из основных пунктов ее повестки дня являлось принятие Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. На Лондонской конференции была также принята Хартия по транспорту, окружающей среде и здоровью и Заявление министров.

Проделанная работа:

Европейский комитет по охране окружающей среды и здоровья (ЕКООСЗ) провел совещания в Стамбуле (Турция) в 2001 году и в Софии в 2002 году. Кроме того, в 2002 году в Италии было проведено межправительственное совещание для обсуждения возможных приоритетных вопросов для включения в повестку дня Конференции министров здравоохранения и окружающей среды ВОЗ (Будапешт, 2004 год). В качестве общей темы Будапештской конференции была определена тема под названием "Будущее наших детей".

Между Европейским комитетом по охране окружающей среды и здоровья и Рабочей группой старших должностных лиц по процессу "Окружающая среда для Европы" был налажен тесный контакт.

Предстоящая работа:

Следующие совещания ЕКООСЗ состоятся в ноябре 2002 года в Будапеште и в апреле 2003 года в Копенгагене. Межправительственное совещание намечено провести в июне 2003 года в Швеции с целью обсуждения вопросов для включения в повестку дня следующего Совещания министров "Окружающая среда и здоровье".

ЕКООСЗ продолжит оказывать поддержку процессу "Окружающая среда для Европы" через Рабочую группу старших должностных лиц путем участия в разработке важных стратегий и совместных механизмов для согласования деятельности в регионе. Он также продолжит сотрудничать с процессом "Окружающая среда и здоровье", как это предусмотрено в Орхусской декларации министров, с целью разработки и осуществления мер по более эффективной охране здоровья человека и окружающей среды. Комитет по экологической политике продолжит вносить вклад в деятельность Европейского комитета по охране окружающей среды и здоровья через своих вновь избранных представителей из следующих стран: Италии, Республики Молдовы, Швеции и Чешской Республики.

3.3 ЭНЕРГЕТИКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

На Орхусской конференции министры признали кросс-секторальный характер политики в области энергоэффективности и необходимости ее интеграции с политикой, проводимой в других секторах, например в области жилищного строительства, транспорта и промышленности. Министры решили содействовать мерам по укреплению международного сотрудничества в области мониторинга осуществления политики в области энергоэффективности.

Проделанная работа:

Участники Рабочего совещания ЕЭК/ОЭСР по улучшению качества окружающей среды за счет реформирования системы ценообразования на энергию, состоявшегося 14-16 июня 2000 года в Прюгонице, близ Праги (Чешская Республика), сформулировали рекомендации для правительств стран - членов ЕЭК. Председатель Рабочей группы по осуществлению Протокола по энергоэффективности и соответствующим аспектам охраны окружающей среды (ПЭООС) к Договору об Энергетической хартии сообщил Комитету о прогрессе, достигнутом в его осуществлении.

Предстоящая работа:

Комитет по экологической политике в сотрудничестве с Комитетом по устойчивой энергетике и другими соответствующими международными органами (такими, как Секретариат Договора об Энергетической хартии, Международное энергетическое агентство (МЭА) и Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций), осуществляют контроль за ходом реализации решений Орхусской конференции, касающихся энергетики. В частности, Комитет будет:

а) продолжать через Целевую группу по энергетике и окружающей среде, учрежденную совместно с Комитетом по устойчивой энергетике, и на основе итогов состоявшегося в Прюгонице Рабочего совещания осуществлять мероприятия по корректировке цен на энергию в странах с переходной экономикой, реформированию системы субсидирования энергетики и интернализации внешних издержек, включая налогообложение, во всех странах ЕЭК. Эти мероприятия приведут к разработке необязательных в правовом отношении руководящих принципов для директивных органов, первые две части которых будут представлены Комитету в феврале 2003 года в качестве материалов для Киевской конференции. Последняя часть будет подготовлена позднее;

b) рассматривать в своих ежегодных сессиях доклады о ходе осуществления ПЭОС.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 4

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛЫ

Начиная с 70-х годов в рамках ЕЭК путем переговоров были согласованы и приняты пять региональных природоохранных конвенций: i) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, ii) Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, iii) Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, iv) Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и v) Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Все пять конвенций уже вступили в силу, и ответственность за дальнейшую работу несут их руководящие органы. Кроме того, были приняты восемь протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по водам. Комитету в установленном порядке будет представляться информация о ходе работы по выполнению этих конвенции и протоколов.

4.1 МЕРОПРИЯТИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И ПОДДЕРЖКЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ КОНВЕНЦИЙ

В целях улучшения качества окружающей среды в регионе ЕЭК Комитет, опираясь, в частности, на программу проведения обзоров результативности экологической деятельности, будет рассматривать и, при необходимости, принимать меры по обеспечению более эффективного осуществления региональных природоохранных конвенций и протоколов. Комитет будет служить мобилизующим форумом, на котором все представители правительств, включая руководящие органы региональных конвенций, смогут обмениваться опытом, накопленным в области поощрения и оценки осуществления региональных природоохранных соглашений, и определять средства для обеспечения их более эффективного соблюдения. При необходимости Комитет будет проводить переговоры по разработке новых правовых документов.

Проделанная работа:

По приглашению Председателя Комитета по экологической политике в июле 2002 года было организовано неофициальное совещание членов Президиума Комитета по

экологической политике и членов президиумов природоохранных конвенций ЕЭК. Цель заключалась в оказании поддержки осуществлению регионального обмена опытом и поиску возможностей синергизма и областей сотрудничества в контексте осуществления различных конвенций и протоколов и обсуждении конкретных вопросов, представляющих общий интерес. Участники обсудили вопрос о соблюдении на основе проекта руководящих принципов. Они также обсудили положения природоохранных конвенций ЕЭК и деятельность в контексте этих конвенций, относящиеся к темам Орхусской конвенции, а также последствия недавнего вступления в силу этой Конвенции для областей, охваченных другими конвенциями, на основе предварительного проекта всестороннего юридического анализа. И наконец, участники обсудили имеющийся у них опыт на основе проекта анализа примеров эффективной практики и потенциальных проблем, касающихся участия общественности в международных форумах.

Предстоящая работа:

Дальнейшая работа по возможной разработке руководящих принципов относительно участия общественности в международных форумах может быть предпринята в ближайшем будущем в рамках Орхусской конвенции при возможности участия всех заинтересованных сторон, в том числе представителей президиумов других природоохранных конвенций ЕЭК и отдельных государств и организаций, а также с надлежащим учетом других соответствующих исследований, предпринятых в этой области. Комитет продолжит оказывать помощь проведению дискуссий и обмена информацией в целях содействия осуществлению конвенций. Руководящие органы должны также участвовать в обсуждении будущих приоритетов в области окружающей среды. С этой целью Комитет созывает совещание своего президиума и президиума природоохранных конвенций в начале лета 2003 года.

4.2 КОНВЕНЦИЯ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, была принята и подписана в 1998 году и вступила в силу в октябре 2001 года. Первое Совещание Сторон состоялось в октябре 2002 года, когда Конвенция насчитывала 22 Стороны. На этом Совещании были приняты Руководящие принципы по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, связанным с генетически измененными организмами, и учрежден механизм соблюдения, уполномоченный рассматривать сообщения

общественности, касающиеся случаев несоблюдения. Были также учреждены целевые группы по доступу к правосудию и электронным средствам информации, а также определены основные процедуры и институциональные механизмы по Конвенции, в том числе финансовые механизмы, программа работы, межсессионный орган и правила процедуры. Ведется подготовка протокола по регистрам выбросов и переноса загрязнителей с целью его принятия и подписания на Киевской конференции министров (май 2003 года). Совместными усилиями ЕЭК ООН и ЮНЕП была создана служба укрепления потенциала, задачей которой является оказание поддержки в деле осуществления Конвенции, в частности в странах с переходной экономикой. Совещание Сторон рассмотрит возможность разработки руководящих принципов относительно участия общественности в международных форумах и предложит руководящим органам других конвенций и Комитету принять участие в этой работе. Секретариат будет информировать Комитет об основных мероприятиях в соответствии с Конвенцией.

4.3 КОНВЕНЦИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния была подписана в 1979 году и вступила в силу в марте 1983 года. Стороны Конвенции и протоколов к ней будут осуществлять свою деятельность в соответствии с согласованным ими планом работы по реализации Конвенции. Основное внимание будет по-прежнему уделяться осуществлению уже действующих протоколов, а также подготовке обзора трех протоколов, пока еще не вступивших в силу. В процессе обзора будут использоваться пересмотренные модели и обновленные научные данные. Повышенное внимание будет уделяться таким вопросам, как воздействие на здоровье человека, тонкодисперсные частицы и динамика экологического ущерба и восстановления окружающей среды. Двадцатая сессия Исполнительного органа Конвенции состоится 10-13 декабря 2002 года. Секретариат будет информировать Комитет о деятельности в соответствии с Конвенцией.

4.4 КОНВЕНЦИЯ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОЗЕР

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер была подписана в 1992 году и вступила в силу в октябре 1996 года. Стороны Конвенции будут осуществлять свою деятельность в соответствии с согласованным ими планом работы на 2000-2003 годы по осуществлению Конвенции и Протокола к ней по проблемам воды и здоровья. Третье совещание Сторон Конвенции состоится 26-28 ноября 2003 года в Испании. На нем будет принят новый план работы, охватывающий период 2003-2006 годов. Второе совещание подписавших Протокол

Сторон запланировано провести в июне 2003 года. Секретариат будет информировать Комитет о деятельности в соответствии с Конвенцией и Протоколом к ней. В настоящее время ведется разработка протокола по гражданской ответственности (см. 4.6).

4.5 КОНВЕНЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте была подписана в 1991 году и вступила в силу в октябре 1997 года. На настоящий момент Конвенция насчитывает 40 Сторон. Они осуществляют свою деятельность в соответствии с согласованным ими планом работы по реализации Конвенции. На втором совещании Сторон Конвенции, состоявшемся в феврале 2001 года в Софии (Болгария), был учрежден Комитет по осуществлению. Третье совещание Сторон, как ожидается, состоится в Хорватии в мае 2004 года. Одним из главных направлений деятельности в соответствии с Конвенцией является подготовка протокола по стратегической экологической оценке, который, как ожидается, будет подписан на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в мае 2003 года в Киеве. Секретариат будет информировать Комитет о деятельности в соответствии с Конвенцией.

4.6 КОНВЕНЦИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий была подписана в 1992 году и вступила в силу 19 апреля 2000 года. Конвенция направлена на укрепление международного сотрудничества в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий в целях повышения уровня общей промышленной безопасности в регионе ЕЭК. На настоящий момент 25 стран и Европейское сообщество ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней. Второе совещание Конференции Сторон, которая является руководящим органом Конвенции, состоялось 6-8 ноября 2002 года в Кишиневе. Конференция Сторон обсудила первый доклад об осуществлении Конвенции. В качестве приоритетных направлений дальнейшей работы в соответствии с Конвенцией были определены укрепление работы по ее осуществлению и оказание помощи некоторым странам с переходной экономикой. В соответствии с решением руководящих органов Конвенции по промышленным авариям и Конвенции по водам успешно осуществляется межправительственный процесс переговоров с целью разработки юридически обязательного документа о гражданской ответственности за трансграничный ущерб, причиненный опасной деятельностью. Как

ождается, этот процесс будет завершен до начала Киевской конференции министров (см. 4.4), благодаря чему этот протокол будет представлен на Конференции министров для утверждения и подписания.
