



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/2003/15
CEP/AC.11/2003/12
23 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

(Специальная сессия, Женева, 18-19 февраля 2003 года)

Специальная подготовительная рабочая группа

старших должностных лиц по процессу

"Окружающая среда для Европы"

(Пятая сессия, Женева, 19-21 февраля 2003 года)

(Пункт 8 предварительной повестки дня на 19 февраля)

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОЙ СТРАТЕГИИ
ПОСТЕПЕННОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЭТИЛИРОВАННОГО БЕНЗИНА¹**

(Административное резюме)²

Введение

1. В настоящем резюме содержится обзор осуществления Общеввропейской стратегии постепенного прекращения использования этилированного бензина. Эта стратегия, которая была принята на четвертой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в июне 1998 года в Орхусе, Дания, рекомендует добиться прекращения использования этилированного бензина к 2005 году.

¹ Представлено министерством по вопросам окружающей среды Дании.

² Настоящий документ не был официально отредактирован.

2. Обзор был начат DANCEE в конце 2001 года. Он подготовлен COWI A/S при содействии доктора Йончо Пеловски из Балканского центра по науке и образованию в области экологии и окружающей среды (Болгария) и представительского офиса COWI в Москве (Россия), которые вместе оказывали помощь в сборе данных.
3. Ключевым компонентом этого обзора был анкетный опрос. Анкеты были распространены среди ключевых экспертов в отдельных странах. Высокое качество полученных ответов в значительной степени способствовало качеству настоящего обзора.

Предыстория и цель исследования

Предыстория

4. Общеевропейская стратегия постепенного прекращения использования этилированного бензина была представлена и принята на четвертой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в июне 1998 года в Орхусе, Дания. На сегодня Стратегию подписали в общей сложности 33 государства³.
5. Данная стратегия рекомендует подписавшим ее странам:
 - добиться того, чтобы к январю 2005 года этилированный бензин не продавался на рынках европейских стран.
6. Кроме того, она рекомендует, чтобы страны обязались:
 - добиться того, чтобы не позднее 1 января 2002 года доля неэтилированного бензина на их рынках составляла не менее 80%, и
 - добиться того, чтобы не позднее 1 января 2000 года содержание свинца в этилированном бензине не превышало 0,15 г/л, а его содержание в неэтилированном бензине - 0,0013 г/л.

³ Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

7. Созданной КЭП (Комитетом по экологической политике ООН/ЕЭК) целевой группе ООН/ЕЭК открытого состава было поручено провести анализ с целью выработки стратегии. Членами этой целевой группы являлись представители большинства европейских стран. Кроме того, работе целевой группы активно содействовали ВБ, ЕБРВ и АОО-США. Работа целевой группы задокументирована в трех основных докладах, в частности в основном докладе, оценочном докладе по странам и исследовании по вопросу о состоянии автомобильного парка в регионе. Данные доклады содержат: детальную мотивацию стратегии, оценку ее осуществимости и обзор средств и вариантов ее реализации.

Цель

8. Настоящий обзор призван рассмотреть ход осуществления Стратегии. В нем рассматривается положение во всех странах, подписавших Стратегию, равно как и в других европейских странах, и признается тот факт, что не все страны из них подписали Стратегию. Тем самым настоящий обзор не только позволяет оценить ход осуществления Стратегии по отношению к странам, ее подписавшим, но также перспективы и трудности в достижении полного прекращения использования в Европе бензина с избыточным содержанием свинца.

В обзоре обозначены и рассматриваются основные проблемы, связанные с достижением конечной цели Стратегии, а именно: полного прекращения использования этилированного бензина к 2005 году.

Методология исследования

9. Настоящее исследование готовилось в ходе трех последовательных этапов:

а) **Теоретический обзор** изменений, произошедших в каждой европейской стране после 1998 года. В процессе проведения обзора консультант использовал новейшие исследования и другую соответствующую литературу, а также консультировался с домашними страницами экологических министерств различных стран в Интернете. Кроме того, помощь любезно оказывалась ООН ЕЭК, а также координационным подразделением СИПКВМ. На основе этого обзора был составлен список стран, по которым было необходимо получить дополнительную информацию для проведения более последовательного и соответствующего современной действительности обзора хода осуществления стратегии с 1998 года.

b) **Анкетный вопрос.** Анкеты были разработаны и переданы ключевым контактными лицам в отдельных странах^{4 5}. Всего было представлено 19 анкет, на 14⁶ из которых были получены ответы. Последняя цифра включает в себя девять ответов на анкеты, а также еще пять ответов, представленных устно. Оценивая это, следует тем не менее отметить, что многие из тех стран, от которых консультанту не удалось получить запрашиваемую информацию, не подписали Стратегию и что от них было трудно получить аналогичную информацию в период подготовки стратегии в 1996-1998 годах.

c) **Анализ и выводы.** На основе теоретического исследования и результатов анкет настоящий обзор позволяет оценить общее положение в отношении хода осуществления Стратегии и перспектив достижения ее целей до установленного срока - 1 января 2005 года. Предварительное представление результатов исследования было осуществлено DANSEE в связи с проведением девятой сессии КЭП в ноябре 2002 года.

10. Настоящий обзор призван оценить положение и перспективы в общеевропейском аспекте. Поэтому он не ограничивается рассмотрением положения только в странах, подписавших стратегию. В этой связи, однако, важно учитывать тот факт, что страны не подписавшие Стратегию, сами по себе не обязаны выполнять ее цели. С учетом этого существует несколько других действующих международных соглашений, преследующих аналогичные цели. В частности, Протокол по тяжелым металлам и Директива ЕС 98/70/ЕС, которые обязывают государства-члены добиться постепенного прекращения использования добавок свинца в бензин к 2000 году или, самое позднее, 2005 году.

⁴ Этими странами являлись: Кипр, Мальта, Турция, Молдова, Албания, БЮРМ, ФР Югославия, Босния и Герцеговина, Хорватия, Беларусь, Болгария, Румыния, Украина, Россия, Молдова, Азербайджан, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан.

⁵ Анкеты были направлены ключевым контактными лицам, выявленным консультантом в соответствующих странах. Эти ключевые лица с готовностью ответили на вопросы анкет, консультируясь при этом с соответствующими министерствами.

⁶ Заполненные анкеты были получены от Болгарии, Румынии, Албании, Турции, Азербайджана, Украины, России, Узбекистана и Кыргызстана. Другая информация была представлена устно контактными лицами из Беларуси, Кипра, БЮРМ, Боснии и Герцеговины и ФР Югославии.

Положение дел в отношении постепенного прекращения использования свинца

11. Таблица на следующей странице содержит основную информацию в отношении хода осуществления стратегии. Для ознакомления с деталями обсуждения и оценки данных, содержащихся в таблице, читателю следует обратиться к докладу.

12. Картина, которая вырисовывается из таблицы, свидетельствует о том, что по сравнению с положением, наблюдавшимся в 1996 году (последнем году, в отношении которого в Стратегии представлялась аналогичная информация), практически во всех странах был достигнут существенный прогресс. Значительное число стран уже прекратило использование добавок свинца в бензине, и еще многие собираются добиться аналогичного положения к 2005 году или даже ранее.

13. В таблице содержится информация о долях на рынке в целом по 45 странам, из которых 34, т.е. 75%, указали, что они уже прекратили использование добавок свинца в бензине. Подобная доля на время разработки Стратегии составляла менее 33%⁷. К 2005 году большинство из перечисленных стран прекратит использование добавок свинца в бензин.

Таблица 1. Ход осуществления Стратегии

(Жирным шрифтом выделены страны, подписавшие Стратегию)

Страна (категоризация в соответствии с долей на рынке)	Максимальное содержание свинца г/л		Рыночная доля неэтилированного бензина, %						Планы постепенного прекращения; действующий или планируемый запрет
	Этилиро- ванный	Неэтилиро- ванный	94	95	96	00	01	02	
Доля на рынке в 2001 году (или последнем году, за который имеются данные) < 80%									
Кипр		0,013	5	7	11				2005 (крайний срок)
Болгария ^{*)}	0,15	0,013	5	7	6	38			2004
Мальта						40			

⁷ Вместе с тем следует отметить, что эти два обзора относятся не к одним и тем же странам; Стратегия содержала информацию в целом по 40 странам по состоянию в большинстве случаев на 1996 год.

Румыния ^{*)}	0,15/0,32	0,005/0,013		13	5			40	2005/2008
Узбекистан ^{*)}	0,15/0,17	0,013					30	41	2008
Турция ^{*)}	0,15	0,013	8	8	18		48	52	2005
Хорватия ^{*)}	0,15/0,50	0,013			30	63			2005
Молдова ^{*)}	0,17	0,013			50	>50			
Албания (предварительная оценка) ^{*)}	0,15	0,013			100	75			2005
Греция ^{*)}	-	0,005	43	32		63	69	100	-
Доля на рынке в 2001 году (или последнем году, за который имеются данные) ≥ 80%									
Казахстан		-		80	80	85			2005
Латвия	0,15	0,005			60		99,5	99,5	
Лихтенштейн^{*)}								100	-
Кыргызстан	0,17	0,01/0,013						<100	-
Италия^{*)}	-	0,005	36	39	46	69	81	100	2002
Испания^{*)}	-		22			63	86	100	2002
Португалия	-	0,005	34	35	42		100	100	запрет
Словения^{*)}	-		36	45	54		100	100	запрет
Чешская Республика^{*)}	-	0,013	37	48	55	71	100		запрет
Польша^{*)}	-	0,013	26	35	48	78		100	запрет
Украина^{*)}	-	0,013	86	81	84	83	100		2003
Ирландия	-	0,005	58	57	65	98	100	100	запрет
Франция^{*)}	-	0,005		50	56	99	100	100	запрет
Люксембург	-	0,005					100	100	запрет
Исландия	-						100	100	
Армения	-	0,013	0	0	0	100	100		запрет
Российская Федерация	-	0,01/0,013			47	100	100	100	2003
Азербайджан	-				57	100	100	100	запрет
Венгрия^{*)}	-	0,005		49	64	100	100	100	запрет
Монако^{*)}	-				67		100	100	запрет
Соединенное Королевство^{*)}	-		58	63	68	100	100	100	запрет
Бельгия	-	0,005	65	69	74		100	100	запрет
Эстония^{*)}	-	0,013		77	81	100	100	100	запрет
Швейцария^{*)}	-	0,005		85		100	100	100	запрет

Нидерланды	-	0,005	80	82	92		100	100	запрет
Беларусь	-		61	79	97	100	100	100	запрет
Литва	-	0,013	41	78	98		100	100	запрет
Грузия	-			75	98	100	100	100	запрет
Германия	-	0,005	92	95	98	100	100	100	запрет
Норвегия	-	0,005		92	100	100	100	100	запрет
Словакия	-	0,005	81	100	100	100	100	100	запрет
Швеция	-	0,005		100	100	100	100	100	запрет
Австрия	-	0,005	100	100	100	100	100	100	запрет
Дания	-	0,005	100	100	100	100	100	100	запрет
Финляндия	-	0,005	100	100	100	100	100	100	запрет
Страны, в отношении которых информация о долях рынка/производства отсутствует									
БЮР	0,60	?,002							2008
Македония									
Туркменистан									2005
ФР Югославия ^{*)}	0,4/0,6	0,02							

Примечание: За дополнительной информацией по странам, отмеченным *), просьба обращаться к приложению 3.

14. Не удалось получить информацию от Мальты, но она, будучи кандидатом в члены ЕС, скорее всего, будет соблюдать инструкцию ЕС в этой области и поэтому прекратит использование этилированного бензина не позднее 2005 года. Не удалось получить информацию о сроках прекращения использования такого бензина в Таджикистане, Молдове, Боснии и Герцеговине и ФР Югославии. Тем не менее Молдова импортирует весь свой бензин, и неофициальные заявления свидетельствуют о том, что этилированный бензин в настоящее время не используется. Поэтому постепенного прекращения вполне можно будет добиться, особенно когда этого добьются страны-поставщики. В двух последних странах, представляющих регион Западных Балкан, главным решающим фактором, пожалуй, будет способность нефтеперерабатывающих комбинатов производить неэтилированный бензин достаточного октанового числа.

Европа

15. Все страны Западной Европы на сегодняшний день перестали добавлять свинец в бензин. Это верно также и в отношении большинства присоединяющихся к ним стран, даже несмотря на то, что здесь картина менее однородна по сравнению со странами

Западной Европы. Что касается Румынии и Болгарии, то последняя информация свидетельствует о том, что доли неэтилированного бензина на рынке составляют порядка 40% (значительный прогресс по сравнению с 1996 годом, когда они составляли около 5%). Обе страны заявляют о своей решимости добиться прекращения использования этилированного бензина к 2004 году (Болгария) и 2005-2008 годам (Румыния). Турция уже почти достигла доли рынка в 52% и намерена полностью прекратить использование этилированного бензина к 2005 году. Во всех этих странах эти важные достижения можно объяснить целенаправленными усилиями по решению общей задачи: добиться прекращения использования бензина с высоким содержанием свинца и улучшения качества топлива в целом. Кроме того, эти усилия касаются нефтеперерабатывающей промышленности, в которую надо было инвестировать значительные средства, а также предполагают принятие дополнительных мер на национальном уровне - таких, как проведение информационных кампаний, ужесточение норм качества топлива и использование экономических инструментов (налоги на топливо).

16. По-прежнему несомненно, что процесс приближения к нормам ЕС был и остается основной движущей силой в этих странах. Однако стратегия и, не в последнюю очередь, процесс ее подготовки также сыграли важную роль в определении и анализе препятствий и средств их преодоления, а также в том, чтобы данная проблема была включена в повестку дня на раннем этапе. В особенности это относится к Болгарии и Румынии. Что касается Кипра, то консультации с местными экспертами свидетельствуют о том, что Кипр прекратит использование этилированного бензина в соответствии с Директивой ЕС 98/70/ЕС.

Западные Балканы

17. По странам Западных Балкан⁸ консультанту не удалось получить много информации. Однако та незначительная информация, которая была получена, указывает на то, что этилированный бензин по-прежнему производится и потребляется в значительных количествах и что технологии и состояние нефтеперерабатывающей промышленности являются главным вопросом, который следует решить для улучшения существующего положения. Так, предельный уровень содержания свинца в этилированном бензине по-прежнему составляет 0,6 г/л в БЮР Македонии и колеблется между 0,4 и 0,6 г/л в ФР Югославии⁹. ФР Югославия считает, что значительные вложения

⁸ Странами Западных Балкан являются: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, БЮР Македония и ФР Югославия.

⁹ В соответствии с протоколом семинара СИПКВМ 2001 года.

основного капитала будут важным фактором создания необходимых предварительных условий для прекращения использования свинца и меры в данной области могли бы быть связаны с общим процессом приближения к нормам ЕС. Кроме того, необходимо усилить просветительскую и пропагандистскую деятельность, с тем чтобы рассказать о вредном воздействии свинца на здоровье, и принимать соответствующие меры в этом отношении в масштабах региона.

18. Следует отметить, тем не менее, что Хорватии удалось увеличить долю рынка неэтилированного бензина до 63% в 2000 году по сравнению с 30% в 1996 году. Будучи страной, подписавшей стратегию, Хорватия также недавно подтвердила ООН/ЕЭК свое намерение прекратить использование добавок свинца к бензину к 2005 году.

ННГ

19. Во всех таких странах, как Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Россия и Украина, доля рынка неэтилированного бензина составляет на сегодняшний день 100%. В первых четырех странах уже введен запрет. На Украине запрет на использование этилированного бензина вступит в силу в 2003 году, что также ожидается и в России. Кроме того, Кыргызстан также указал, что его доля рынка неэтилированного бензина приближается к отметке в 100%. Используемый в этой стране этилированный бензин производится, главным образом, на небольшом местном нефтеперерабатывающем комбинате и является исключительно низкооктановым бензином. В Узбекистане доля рынка неэтилированного бензина в настоящее время составляет 41%; эта страна планирует запретить использование этилированного бензина в 2008 году и разработала комплексный план по достижению этой цели. Нефтеперерабатывающий комбинат в Туркменистане "Туркменбаши" в настоящее время находится на капитальном ремонте и, согласно подсчетам, к 2005 году этот комбинат сможет производить достаточное количество неэтилированного бензина для удовлетворения внутреннего спроса, а также еще 1 млн. тонн в год на экспорт. Казахстан является одним из крупнейших производителей нефтепродуктов, хотя очевидно, что он не в полной мере обеспечивает себя бензином за счет собственных ресурсов, и неэтилированный бензин составляет около 85% всего производства бензина в стране. Как сообщается, Казахстан стремится прекратить использование этилированного бензина в 2005 году.

Стимулирующие факторы и основные препятствия

20. Позитивная картина и тенденции, которые вырисовываются в настоящем обзоре, связаны с рядом событий и тенденций, действующих в едином направлении. В основном их можно объединить в три категории, в частности:

- международные соглашения
- рыночные изменения в Европе
- приватизация и перестройка

Международные соглашения

21. Международные соглашения и обязательства играют важную роль. Однако в равной мере важным является и то, что они должны быть подкреплены решимостью их соблюдения отдельными странами и их способностью претворять эту решимость в конкретные действия. В этой связи свое влияние оказали Общеввропейская стратегия и, может быть, не в последнюю очередь, то, через что пришлось пройти для ее представления в окончательном виде. Этот процесс позволил пролить свет на те выгоды для окружающей среды и состояния здоровья людей, которые будут получены в результате прекращения использования свинца, а также на техническую и финансовую возможность решения данного вопроса (также с учетом серьезных препятствий, которые предстоит преодолеть). Подобным образом, то внимание, которое уделялось в рамках СИПКВМ обмену опытом в области прекращения использования добавок свинца в бензин, скорее всего, содействует укреплению решимости государств действовать в этом направлении и определению возможных вариантов политики¹⁰. Наконец, Стратегия была разработана в то время, когда значительное число весьма различных стран фактически уже добились прекращения использования свинца. Например, к тому времени его перестали использовать Дания, Словакия и США. Поэтому опыт и знания, накопленные в этих странах, можно было бы использовать в нынешнем процессе в качестве примеров фактических достижений в прекращении использования свинца и создания необходимых условий для этого.

22. Другим весьма важным фактором является Директива ЕС 98/70, которая обязывает государства-члены прекратить использование добавок свинца в бензине в 2000 или, самое позднее, 2005 году. Несмотря на то, что некоторым из нынешних государств - членом ЕС не удалось добиться прекращения использования свинца в бензине в 1996 году¹¹, в

¹⁰ СИПКВМ провела свой последний семинар по вопросу о прекращении использования свинца в 2001 году и в настоящее время уделяет большее внимание другим вопросам.

¹¹ В 1996 году в Греции, Италии, Испании, Португалии, Франции, Ирландии и Соединенном Королевстве доля рынка составляла менее 75%.

настоящее время его поступление на рынки ЕС прекратилось. В странах-кандидатах Директива также играет все возрастающую роль, равно как и процесс приближения к нормам ЕС. Это касается стран-кандидатов из ЦВЕ, а также Турции. Последняя добилась значительного прогресса после выработки стратегии и в настоящее время планирует прекратить использование добавок свинца в бензине к 2005 году. Когда принималась стратегия, этот год не рассматривался Турцией в качестве реально достижимой цели.

23. Многие страны выполняли свои международные обязательства, используя в этих целях национальные стратегии и планы. Например, Болгария, Румыния и Турция разработали национальные стратегии, а быстрое прекращение использования добавок свинца в бензине в России также является результатом подобной национальной стратегии. То же можно сказать и в отношении широкого круга других стран, в том числе таких, как Украина, Армения, Азербайджан и Узбекистан.

24. В нижеследующей таблице даются примеры компонентов национальных стратегий в некоторых отдельных странах. Эта информация представлена в таблице по тем странам, которые все еще находятся в процессе прекращения использования свинца и по которым была получена последняя информация о ходе осуществления и содержании национальных стратегий и планов. Кроме того, в таблице дается информация по России и Украине. Россия и Украина являются двумя крупнейшими нефтепроизводящими странами ННГ, которым удалось добиться значительного ускорения процесса прекращения использования свинца по сравнению с теми возможными сроками, которые предполагались ранее. Необходимо отметить, что данную таблицу не следует рассматривать в качестве исчерпывающей. Скорее, в ней даются примеры ключевых компонентов национальных стратегий и мероприятий, которые, по мнению экспертов этих стран, являются основными факторами, содействующими процессу прекращения использования свинца.

Рыночная конъюнктура

25. Рыночная конъюнктура в Европе также убедительно указывает на то, что неэтилированный бензин в будущем будет основным типом бензина. Такое положение существует в ЕС и очень скоро будет наблюдаться в ЕС расширенного состава. Кроме того, ряд стран, которые, как предполагается, станут членами ЕС в ближайшем будущем, находятся на том же пути, о чем свидетельствует таблица 1 (о ходе осуществления). Наконец, даже другие европейские страны следуют практически по аналогичному пути. Поэтому нефтеперерабатывающим комбинатам для сохранения конкурентоспособности необходимо учитывать эти изменения и проявлять гибкость в том, что касается возможности продажи своей продукции во многих странах. Эти рыночные изменения,

например, отмечаются Россией в качестве одной из движущих сил процесса ускоренного прекращения использования свинца.

Приватизация и перестройка

26. Во время разработки Стратегии процесс приватизации и перестройки в различных странах ЦВЕ и ННГ шел весьма различными темпами. И хотя в этом отношении между странами сохраняются значительные различия, тем не менее, с тех пор был достигнут значительный прогресс. Например, это стало основным фактором в продвижении Польши от рыночной доли в 48% в 1996 году к полному прекращению использования свинца в настоящее время, и это также является основной движущей силой прогресса, наблюдающегося в Болгарии, где программы приватизации были разработаны таким образом, чтобы привязать их к национальной программе постепенного прекращения использования добавок свинца в бензине.

Таблица 2. Примеры компонентов национальных программ

Страна	Использование добавок	Срок его прекращения	Программы инвестиций	Экономические инструменты	Просветительская деятельность	Нормативные акты	Аспекты, связанные с автопарком
Армения	Нет	2002	Нет - в Армении бензин не производится	Нет	Да - информация о запрете	Запрет на этилированный бензин и уделение внимания нормам Усиленный контроль в отношении использования бензола и ароматических веществ	-
Болгария	Нет	2004	Да - осуществляются	Да	Да - широко-масштабные общие кампании	Все более жесткие нормы контроля топлива	Обязательная установка каталитических преобразователей на новых автомобилях
Румыния	Да	2005/2008	Да - способность привлечения финансов по прежнему является важнейшим вопросом	Розничная цена на неэтилированный бензин на 10% ниже. Дифференциация в пользу транспортных средств, не причиняющих ущерба окружающей среде	-	Постепенное сокращение разрешенной доли содержания свинца в бензине	Вводится требование об установке каталитических преобразователей Возможность использования неэтилированного бензина на старых автомобилях

Российская Федерация	Да - ограниченное использование	2003	Подпрограмма реконструкции и модернизации топливной промышленности	Нет	Да - общие информационные кампании	Основным политическим инструментом являлось постепенное введение более жесткого контроля за качеством топлива	-
Турция	Нет	2005	Да	Да	Диалог между нефтеперерабатывающей промышленностью, правительством и автомобильной промышленностью	Постепенное сокращение допустимой доли содержания свинца в бензине	Автомобильный сектор должен внести в производственные планы соответствующие коррективы
Украина	Нет	2003	Да	Нет	-	Основным инструментом политики являлось постепенное введение более жестких норм контроля за качеством топлива	Запрещение на импорт автомобилей без каталитических преобразователей, вступившее в силу в 2003 году
Узбекистан	Нет	2008	Для осуществления планов инвестиций в нефтеперерабатывающую промышленность необходимы финансовые ресурсы - уже в критическом положении на этапе первоначальных исследований	Запланирована налоговая дифференциация в пользу неэтилированного бензина	Запланирована просветительская кампания о вреде свинца для здоровья	Импорт этилированного бензина запрещен	-

27. Во многих странах Западных Балкан¹² основным препятствием к прекращению использования добавок свинца в сжатые сроки, как сообщается, является неспособность привлечь необходимые финансовые средства для радикального перехода к производству неэтилированного бензина в больших объемах при одновременном понижении уровня содержания свинца в этилированном бензине.

28. В настоящем обзоре вопрос об обеспечении соблюдения и контроле не рассматривается. Хотя запрет на использование и производство этилированного бензина является существенным шагом в направлении прекращения использования добавок свинца в бензине, обеспечение соблюдения принятых мер и контроль по-прежнему являются важными средствами обеспечения 100-процентного реального достижения этой цели. Данный вопрос уже поднимался во время разработки стратегии, и проведенный в связи с настоящим обзором анализ ответов на анкеты указывает на то, что он *может стать предметом рассмотрения* в будущем. Кроме того, проведенное Всемирным банком исследование по использованию очищенного транспортного топлива для обеспечения чистоты воздуха в Центральной Азии и на Кавказе указывает, что использование технологий смешения бензина после нефтеперегонки с основанными на свинце и подобных свинцовых соединениях добавками, повышающих октановое число бензина, в некоторых странах может представлять определенную проблему. Тем не менее следует отметить, что фактических свидетельств на этот счет имеется весьма немного.

29. Обеспечение соблюдения принятых мер и контроль могут быть важными факторами обеспечения фактического соблюдения возможного запрета, а следовательно - 100-процентного прекращения использования свинца. Незначительное число свидетельств, собранных в рамках вышеуказанного исследования, также свидетельствует о наличии некоторых случаев нарушения октановых показателей и допустимых уровней содержания ароматических добавок и бензола. Хотя масштабы возможных нарушений и не установлены со всей определенностью и могут быть довольно незначительными, обеспечение соблюдения и контроль все же призваны играть еще одну важную роль, связанную с обеспечением справедливых и равноправных условий конкуренции и защиты потребительских прав.

¹² Этот вопрос поднимался в устных беседах с ключевыми экспертами из ФР Югославии, БЮРМ и Боснии и Герцеговины.

Выводы

30. Европа находится на пути к постепенному прекращению использования добавок свинца в бензине, что будет достигнуто в ближайшем будущем, и можно ожидать, что к 2005 году свинец будет добавляться в бензин лишь в очень немногих странах. В 75% стран использование свинца уже прекращено. Предполагается, что в большинстве остальных стран это будет достигнуто к 2005 году; ради достижения этой цели они разработали комплексные стратегии. Эти стратегии в настоящее время осуществляются.

31. Общая позитивная тенденция в отношении достижения целей Стратегии объясняется рядом взаимосвязанных явлений, включающих в себя разработку стратегии, неуклонную решимость участвующих сторон следовать этой стратегии, процесс обеспечения приближения к нормам ЕС и общую конъюнктуру рынка.

32. Тем не менее на страны Западных Балкан повлияли годы войны и волнений, и они, как представляется, значительно отстают от остальной Европы в том, что касается прекращения использования добавок свинца в бензине. Необходимость перестройки данного сектора, а также обновления и ремонта предприятий нефтеперерабатывающей промышленности в настоящее время представляется настоятельной, и данная деятельность должна осуществляться параллельно с программами экономической стабилизации, осуществляемыми в этих странах при поддержке международных финансовых институтов или других доноров, таких, как ЕС. Помимо обеспечения финансовых потребностей данного сектора с целью обновления технологий, поддержка также могла бы быть направлена на решение более комплексных стратегических вопросов, в том числе проведение просветительской деятельности. Помимо активизации помощи отдельным странам и/или проектам в данной области, пользу могла бы принести помощь в деле возможного принятия инициативы, подобной СИПКВМ. Инициатива СИПКВМ была, в частности, направлена на содействие обмену опытом и совместной деятельности заинтересованных стран, но также касалась и других стран, имеющих соответствующий опыт сотрудничества.

33. Одним из важнейших вопросов, от которого зависит конечное достижение целей по прекращению использования свинца в установленные сроки, является вопрос о поставках. В годы разработки Стратегии (1996-1998 годы) этот вопрос являлся ключевым и важнейшим фактором во многих странах. Необходимо было модернизировать и восстанавливать нефтеперерабатывающие комбинаты, с тем чтобы они могли производить неэтилированный бензин достаточно высокого качества, имеющий среднее октановое число. С тех пор был достигнут значительный прогресс в процессе перестройки и приватизации. Следовательно, появилось больше финансовых средств для

модернизации и ремонта. И все же положение дел в сфере поставок в некоторых странах включает в себе возможные препятствия на пути к запланированному на будущее запрещению использования свинца в бензине. Это может вызывать вполне обоснованную обеспокоенность в некоторых странах ННГ, а также в странах Западных Балкан, о чем говорилось выше. И хотя эта проблема касается, главным образом, стран - производителей топлива, она может также затрагивать и другие страны. В частности, эти страны могут в значительной степени зависеть от поставок из стран, которые продолжают нуждаться в каналах сбыта этилированного бензина.

34. Наконец, следует также уделить внимание вопросу обеспечения соблюдения принятых решений и контроля. Данный вопрос не являлся главным в настоящем обзоре, но он тем не менее может вызывать определенную обеспокоенность в отношении районов Европы. В первую очередь по той причине, что эффективное обеспечение соблюдения принятых решений и контроль являются важными средствами обеспечения полного соблюдения действующих норм, в том числе и возможных запретов. Во-вторых, обеспечение справедливых и равноправных условий конкуренции на топливном рынке укрепляет веру потребителей в саму систему и обоснованность правительственного вмешательства, затрагивающего интересы общественности и промышленности.
