



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/2003/14
CEP/AC.11/2003/9
17 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

(Специальная сессия, Женева, 18-19 февраля 2003 года)

**Специальная подготовительная рабочая группа
старших должностных лиц**

по процессу "Окружающая среда для Европы"

(Пятая сессия, Женева, 19-21 февраля 2003 года)

(Пункт 7 совместной предварительной повестки дня)

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

**РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭНЕРГИЮ
И СУБСИДИЙ В ЭНЕРГЕТИКЕ**

Введение

1. На своих ежегодных сессиях в 2001 году Комитеты ЕЭК по устойчивой энергетике и по экологической политике учредили на период 2002-2005 годов Целевую группу по окружающей среде и энергетике, которой было поручено разработать для директивных органов необязательные в правовом отношении руководящие принципы реформирования системы ценообразования на энергию в целях содействия устойчивому развитию энергетики. Эти руководящие принципы должны, в частности, способствовать предотвращению образования и сокращению отходов энергетики и ее негативного воздействия на окружающую среду.

2. Ряд правительств стран - членов ЕЭК ООН назначили экспертов по вопросам энергетики и окружающей среды для участия в работе Целевой группы. В качестве первого шага совместная Целевая группа при содействии секретариата и ее консультантов подготовила части I и II руководящих принципов, которые касаются а) реформирования системы ценообразования в странах с переходной экономикой и б) реформирования системы субсидирования энергетического сектора в Европе в целом. На своей двенадцатой сессии, проведенной 20-21 ноября 2002 года в Женеве, Комитет по устойчивой энергетике обсудил результаты работы Целевой группы и внес ряд поправок в Резюме рекомендаций, содержащих эти руководящие принципы. После этого пересмотренное Резюме рекомендаций, прилагаемое к настоящему документу, было проверено и одобрено Президиумом Комитета.
3. Комитет по устойчивой энергетике решил, что, после того как эти руководящие принципы будут одобрены Комитетом по экологической политике, их можно будет передать, через Рабочую группу старших должностных лиц, Киевской конференции министров "Окружающая среда для Европы" на предмет утверждения.
4. По техническим причинам описательные части руководящих принципов изданы в качестве добавлений 1 и 2 к настоящему документу.
5. Целевая группа будет продолжать вплоть до 2005 года подготовку остающейся части руководящих принципов, которая касается интернализации внешних издержек, связанных с производством и использованием энергии. Чешская Республика согласилась выполнять функции координатора по этому вопросу и подготовила в сотрудничестве с секретариатом план и график работы. Они были приняты Целевой группой и утверждены Комитетом по устойчивой энергетике.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭНЕРГИЮ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Первоочередная цель реформирования системы ценообразования на энергию должна заключаться в создании функционального конкурентоспособного рынка, ориентированного на повышение экономической эффективности и качества энергетических услуг. Он должен в полной мере учитывать экономические, экологические и социальные интересы правительств и общества, с тем чтобы содействовать устойчивому производству, передаче и использованию энергии.

Правительствам стран ЕЭК ООН, находящимся на переходном этапе, рекомендуется:

1. **Провести реформу** энергетической отрасли в расширенных рамках макроэкономической реструктуризации в целях:
 - a) коммерциализации энергосырья и услуг;
 - b) разукрупнения вертикально интегрированных монополий;
 - c) либерализации энергетической отрасли через введение системы конкуренции для оптовых и розничных тарифов;
 - d) развития применения наиболее успешных моделей управления государственными/ частными энергокомпаниями;
 - e) повышения уровня экологичности энергетики и постепенной интернализации внешних экологических издержек.

2. **Довести до сведения** широкой общественности преимущества реформы энергетической отрасли, включая рыночную ценообразовательную реформу, акцентируя внимание на получаемых выгодах в экономической эффективности и формировании ВВП, на более эффективном энергопотреблении, снижении выбросов CO₂ и выбросов других соединений.

3. **Обеспечить** экономическую эффективность энергетики и ее привлекательность для внутренних и зарубежных инвесторов.

4. **Реформировать** систему установления тарифов, с тем чтобы:

a) потребители получали более качественные услуги при оправданных и экономичных ставках;

b) предприятиям была обеспечена возможность возместить все разумно понесенные расходы, включая справедливую доходность от инвестиций, путем корректировки цен, по крайней мере до внутренних экономически выгодных уровней;

c) сделать механизм ценообразования транспарентным.

5. **Обеспечить понимание того**, что процесс реформирования тарифов и механизмов их установления носит непрерывный характер, с тем чтобы потребители на основе своих прогнозов могли вести процесс планирования, и что либерализация энергетических рынков в конечном счете приведет к установлению цен на рыночном уровне.

6. При корректировке цен и тарифов на энергию с учетом экономических уровней, **стремиться** ликвидировать экологически вредные субсидии, принимая во внимание, в частности, что:

a) субсидирование должно ликвидироваться постепенно и с большой осторожностью. Его отмена должна сопровождаться компенсационными мерами социальной поддержки, с тем чтобы сгладить любые негативные воздействия на бедные слои населения;

b) определенные субсидии, например на развитие возобновляемых источников энергии, можно сохранить на более продолжительный период, если они способствуют устойчивому развитию, но при этом должны быть предусмотрены оговорки об их постепенном прекращении.

7. **Обеспечить**, чтобы цены на энергию формировали рыночные сигналы, стимулирующие потребителей к энергосбережению, и способствовали энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии.

8. **Разработать** механизмы по поддержанию дохода, принимая во внимание местные особенности, уровни дохода домашних хозяйств и другие соответствующие факторы. Группа потребителей, имеющая право на льготы, может быть выделена на основе применявшихся ранее критериев для оказания помощи, уровня дохода, степени социальной уязвимости и добровольности.
9. **Создать** регулирующий орган, ответственный за вопросы ценообразования, лицензирования и регулирования производства, передачи и распределения энергии. Этот орган должен быть свободен от ежедневного политического вмешательства и должен обеспечивать равные условия и недопущение дискриминации для всех субъектов этого сектора.
10. **Обеспечить** транспарентность при обосновании статей расходов и создать условия для доступа общественности к информации о структуре ценообразования и изменениях цен.

РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ СУБСИДИЙ НА ЭНЕРГИЮ

Ссылаясь на содержащуюся в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) рекомендацию о принятии мер по подготовке графика постепенного отказа от использования в энергетике тех субсидий, которые препятствуют устойчивому развитию; а также на касающиеся энергетике решения Орхусской конференции министров "Окружающая среда для Европы" (1998 год),

Правительствам стран ЕЭК ООН рекомендуется:

1. **Реформировать** систему субсидий на энергию в рамках более широкого процесса экономико-институциональной реформы, цель которой - поставить более явный акцент на рыночные отношения, устранить барьеры в торговле, улучшить управление энергетической отраслью и способствовать устойчивому развитию.
2. **Обеспечить**, чтобы ценовые сигналы в максимально возможной степени отражали все затраты и выгоды, включая внешние факторы, в процессе поставки и потребления различных форм энергии.

3. **Отменять** любые субсидии, которые не обеспечивают явных экологических или социальных выгод.
4. **Поощрять** региональную политику в области развития, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и социального обеспечения в плане субсидирования энергии при решении социальных вопросов.
5. **Ориентировать** целесообразные субсидии на четко определенные группы и технологии, а также создать механизмы, обеспечивающие эффект от этих субсидий только целевым категориям групп.
6. **Провести** тщательный и последовательный анализ всех экономических, социальных и экологических затрат и выгод, связанных с действующими или планируемыми схемами субсидирования, с тем чтобы обеспечить их целесообразность. Если надлежащая оценка всех последствий предоставления той или иной субсидии невозможна, принять меры для ее отмены.
7. Если какая-либо схема субсидирования оправданна, то **организовать** ее таким образом, чтобы она не наносила ущерба стимулированию производителей и поставщиков к эффективному обслуживанию, а потребителей - к эффективному использованию энергии и не подрывала финансовое положение поставщиков энергии.
8. **Не допускать**, чтобы затратность схем субсидирования энергии ложилась тяжелым бременем на государственный бюджет, и отказываться от любых схем, сопряженных с чрезмерными административными расходами.
9. **Обеспечивать** полную транспарентность финансовых расходов и каналов направления средств в рамках программ субсидирования и доводить эту информацию до сведения общественности.
10. **Обеспечивать** ограниченные сроки действия и регулярный пересмотр программ субсидирования в энергетике.
11. **Проводить** реформы поэтапно, если их социально-экономические последствия значительны, с тем чтобы облегчить финансовое бремя тех, кто может понести убытки, и дать им время для адаптации.

12. **Рассмотреть** вопрос о введении компенсационных мер по поддержке дохода бедных домашних хозяйств более прямыми и эффективными путями, нежели через субсидии на энергию.

13. **Довести** в доступной форме до сведения населения все выгоды реформы системы субсидирования для экономики и общества в целом.

14. **Применять** все средства для внесудебного урегулирования долгов потребителей-неплательщиков, включая финансовые санкции и штрафы. Прекращение поставок энергии предприятиями энергоснабжения бедным домохозяйствам-неплательщикам должно применяться с осторожностью и в исключительных обстоятельствах.
