



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

EB.AIR/WG.5/2005/8
18 July 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Рабочая группа по стратегиям и обзору

(Тридцать седьмая сессия, Женева, 26-30 сентября 2005 года)

Пункт 4 предварительной повестки дня

ТВЕРДЫЕ ЧАСТИЦЫ

Доклад первого совещания Группы экспертов по твердым частицам, подготовленный
Сопредседателями в сотрудничестве с секретариатом

Введение

1. Первое совещание Группы экспертов состоялось в Берлине 23-24 мая 2005 года в связи с тридцатым совещанием Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки.
2. В ходе этого совещания главное внимание было уделено обсуждению соответствующих источников трансграничного переноса твердых частиц (ТЧ); оценке будущих изменений в выбросах и концентрациях ТЧ в связи с существующими протоколами к Конвенции и другими договорами; выявлению существующих технических и нетехнических мер по дальнейшему снижению уровней ТЧ и начальному обсуждению адекватной стратегии по решению проблематики ТЧ в рамках Конвенции.

Документы, подготовленные под руководством или по просьбе Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и предназначенные для ОБЩЕГО распространения, следует рассматривать в качестве предварительных до их УТВЕРЖДЕНИЯ Исполнительным органом.

3. Участие в рабочем совещании приняли эксперты из следующих стран: Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Европейского сообщества, Испании, Италии, Канады, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии. В нем приняли участие эксперты Метеорологического синтезирующего центра - Запад (МСЦ-З), ЕМЕП, Метеорологического синтезирующего центра - Восток (МСЦ-В) и Центра разработки моделей для комплексной оценки (ЦРКМО). На совещании были представлены Рабочая группа по стратегиям и обзору, Руководящий орган ЕМЕП, Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки, Целевая группа по тяжелым металлам, Целевая группа по воздействию загрязнения воздуха на здоровье, Группа экспертов по технико-экономическим вопросам и Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов. На нем также присутствовали представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Европейского агентства по окружающей среде, Европейской организации нефтяных компаний по вопросам окружающей среды, здоровья и безопасности (КОНКАВЕ) и Союза электротехнической промышленности (ЕВРОЭЛЕКТРИК). На нем также был представлен секретариат ЕЭК ООН.

4. Совещание проходило под председательством г-жи М.Вихман-Фибиг (Германия) и г-на М. Мидоуза (Соединенное Королевство). Они обратили внимание на то, что доклады, представленные на совещании, и ссылки на справочную документацию будут размещены в Интернете по адресу: <http://www.unecse.org/env/pm/meetings.htm>.

5. В своих вступительных заявлениях г-н К. Булл (секретариат ЕЭК ООН), г-н Р. Балламан (Швейцария), Председатель Рабочей группы по стратегиям и обзору, г-жа Вихман-Фибиг и г-н Мидоуз представили обзор круга ведения Группы экспертов, подчеркнув, в частности, необходимость представления выводов и рекомендаций Рабочей группе по стратегиям и обзору и разработки плана будущей работы, в том числе плана на 2006 год. Г-н Балламан также описал возможные варианты будущих мер контроля. Группа экспертов признала, что ее работа носит технический и научный характер, однако ее выводы и рекомендации могут оказать важную помощь политикам в принятии будущих решений по ограничению выбросов.

6. Г-н М. Кржижановски (ВОЗ), Председатель Совместной целевой группы по воздействию на здоровье, кратко изложил результаты исследований по воздействию ТЧ на здоровье. Группа экспертов приняла к сведению, что доклады, посвященные ТЧ, размещены на вебсайте ВОЗ (<http://www.euro.who/int/ecehbonn>), включая результаты систематического обзора воздействия ТЧ на здоровье. Она отметила рост объема

фактологических данных, демонстрирующих связи между относительным риском смертности и уровнями ТЧ2.5, одновременно указав, что ТЧ10 не являются безвредными. Было отмечено отсутствие фактологических данных для установления порогового уровня воздействия на уровне населения. Группа признала, что даже в 2010 году смертность, связанная с уровнями ТЧ, будет значительной, и указала на потребность в дополнительных мерах политики. В то время как существует значительный объем данных, свидетельствующих о воздействии ТЧ на здоровье, одновременно отсутствует информация о том, какие компоненты ТЧ ответственны за данное воздействие.

I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ МОМЕНТОВ ОБСУЖДЕНИЯ

A. Соответствующие источники трансграничного переноса ТЧ

7. Г-жа Л. Таррасон (МСЦ-3) представила информацию о ходе работы по мониторингу и моделированию ЕМЕП, которая координируется МСЦ-3 и Координационным химическим центром ЕМЕП. Группа экспертов приняла к сведению превышение предельных величин содержания в воздухе в масштабах Европы, а также отсутствие станций мониторинга, общее занижение результатов моделями и ежегодную изменчивость, обусловленную метеорологическими условиями. Было отмечено, что модели свидетельствуют о трансграничном характере не только вторичных ТЧ2.5, но также и первичных ТЧ2.5 и в меньшей степени ТЧ10. Г-н Мидоуз предоставил соответствующую информацию, содержащуюся в документе с изложением позиции по ТЧ за 2004 год, подготовленном в рамках программы Европейской комиссии "Чистый воздух для Европы" (SAFE). Группа экспертов отметила, что основное внимание в нем уделяется трендам, достижимости целей, а также будущим возможным параметрам целевых показателей (т.е. ТЧ10 или ТЧ2.5). Она указала, что выводы, содержащиеся в этом документе, представляют интерес для деятельности Группы экспертов.

8. Г-н А. Рябошапко (МСЦ-В) обратил внимание на связи между уровнями ТЧ и тяжелыми металлами и стойкими органическими соединениями (СОЗ). Г-н Б. Каламинус (Германия) обратил внимание на работу, проводимую в рамках Конвенции по обзору Протокола по тяжелым металлам, поскольку текущий обзор может представлять интерес для работы Группы экспертов.

9. Г-жа К. Оливотто (Канада) и г-н Дж. Бахманн (Соединенные Штаты) описали научные и политические подходы к проблематике ТЧ в Северной Америке. Группа экспертов приняла к сведению проводящиеся в настоящее время оценку и обсуждения вопросов переноса ТЧ между Канадой и Соединенными Штатами. Она также приняла к

сведению данные и результаты моделирования и текущие и предлагаемые стратегии в обеих странах.

10. Группа экспертов приняла к сведению представленные доклады и поднятые в ходе обсуждений вопросы и приняла решение учитывать вышеописанные основные вопросы в своей будущей работе. Она согласилась с конкретными выводами, перечисленными ниже в разделе III.

В. Тренды качества воздуха и варианты борьбы с загрязнением

11. Г-н Балламан кратко описал текущее положение в области уровней ТЧ и содержания ТЧ в общеевропейском масштабе и обратил внимание на измеренные и прогнозируемые тренды в области выбросов на период с 1990 года по 2020 год. Группа экспертов приняла к сведению текущие меры по борьбе, предусмотренные Протоколами по тяжелым металлам и СОЗ. Она также отметила, что Гётеборгский протокол посвящен борьбе со вторичными частицами, однако борьба с первичными ТЧ требует принятия новых мер. Были отмечены варианты изучения тематики ТЧ в рамках Конвенции.

12. Г-н Д. Джонстоун (Европейская комиссия) обратил внимание на представляющие интерес вопросы, связанные с тематической стратегией Европейской Комиссии и возможным пересмотром Директивы о НПВ. Группа экспертов приняла к сведению, что данная стратегия установит цели в области будущего пересмотра законодательства по качеству воздуха и что она будет содержать возможные варианты мер для осуществления в будущем.

13. Г-н М. Аманн (ЦРМКО) представил информацию о ходе разработки моделей для комплексной оценки в отношении ТЧ. Группа экспертов отметила, что Региональная информационно-имитационная модель загрязнения воздуха (RAINS) использует базу данных, разработанную ЦРМКО, для расчета оценок национальных выбросов в тех странах, в которых такие данные отсутствуют. Она приняла к сведению прогноз выбросов ТЧ исходя из существующего законодательства при условии применения всех имеющихся технических мер. Были представлены результаты по ЕС-15, новым странам - членам Европейского союза (ЕС) и не входящим в состав ЕС странам. Особое внимание было уделено секторальным различиям, способным повлиять на разработку стратегий борьбы с выбросами. Группа экспертов обратила внимание на основной вывод о том, что, согласно прогнозам, выбросы ТЧ в ЕС-25 сократятся к 2020 году на 40%, однако выбросы стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии (ВУКЦА) изменятся мало. Существующие меры могут обеспечить дополнительное 40-процентное сокращение выбросов ЕС-25. Сокращение выбросов ТЧ10 не обязательно приведет к снижению

ТЧ2.5. Затратоэффективные подходы к снижению оказывающих воздействие на здоровье концентраций ТЧ касаются выбросов прекурсоров, а также выбросов первичных ТЧ. Один из затратоэффективных подходов свидетельствует о том, что наибольшее сокращение первичных ТЧ может быть достигнуто за счет снижения выбросов малых источников сжигания и выбросов в результате промышленных процессов.

14. Г-жа К. Рюпдал (Норвегия) сделала сообщение о работе по тематике ТЧ, проводимой Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов. Она представила информацию об отчетности о выбросах ТЧ в рамках Конвенции. Группа экспертов отметила отсутствие данных по некоторым странам, а также возможное занижение совокупных оценок ТЧ. В отличие от других загрязнителей в случае ТЧ приходится констатировать отсутствие качественных сопоставлений между сообщенными данными о выбросах и информацией базы данных RAINS. Группа приветствовала планы Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов, касающиеся разработки новых методов оценки выбросов (EB.AIR/GE.1/2004/9) и пересмотра Руководства по кадастрам выбросов. Она с удовлетворением отметила, что качество данных, как ожидается, повысится в будущем. Группа экспертов указала, что бытовое сжигание древесины, несмотря на его благоприятные последствия с точки зрения выбросов парниковых газов, оказывает пагубное влияние на здоровье: существует потребность в проведении дополнительной работы по разработке коэффициентов выбросов для дровяных печей.

15. Группа экспертов приняла к сведению представленные доклады и поднятые в ходе обсуждения вопросы и согласилась учитывать вышеприведенные основные вопросы в своей будущей работе. Она согласилась с конкретными выводами, перечисленными ниже в разделе III.

II. БУДУЩАЯ РАБОТА

16. Группа экспертов обсудила и согласовала свою будущую деятельность, включая конкретную работу членов Группы экспертов и подготовку докладов (см. приложение). Она также приняла решение об обобщении данной информации для составления проекта плана работы на 2006 год, который будет рассмотрен Рабочей группой по стратегиям и обзору на своей тридцать седьмой сессии (EB.AIR/WG.5/2005/11).

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

17. Группа экспертов:

a) признала, что в отношении ТЧ, как представляется, не определены пороговые значения с точки зрения воздействия на здоровье человека на уровне населения и в диапазоне наблюдаемых в настоящее время концентраций;

b) признала, что текущая научная информация не позволяет дифференциацию компонентов ТЧ с точки зрения воздействия на здоровье, в связи с чем существует потребность в дальнейшем изучении вопроса о том, какие компоненты ТЧ ответственны за воздействие на здоровье. Группа экспертов признала, что дополнительная информация вряд ли может быть получена до окончания ее мандата;

c) выразила озабоченность тем, что некоторые Стороны не представляют данные о выбросах ТЧ и что многие кадастры выбросов ТЧ Сторон выглядят неполными; она настоятельно призвала Рабочую группу по стратегиям и обзорам довести этот вывод до сведения Исполнительного органа;

d) согласилась с тем, что в отсутствие официально представленных национальных данных о выбросах следует использовать оценки экспертов; существует потребность в разработке более полных и непротиворечивых кадастров выбросов в Европе; она отметила, что перечень методов и данных, используемых для разработки информации о выбросах ТЧ, является неполным в Справочном руководстве ЕМЕП/КОРЕНЕЙР по кадастрам выбросов; она положительно оценила работу Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов в целях совершенствования методологии составления и представления данных о выбросах и призвала ее тесно сотрудничать с Целевой группой;

e) сделала вывод о наличии потенциала в области дополнительного сокращения выбросов, как первичных, так и вторичных, ТЧ; меры по борьбе с выбросами должны быть ориентированы на оба вида частиц: хотя основное внимание должно уделяться сокращению выбросов ТЧ_{2.5}, не следует при этом игнорировать среднедисперсную фракцию;

f) признала наличие потенциала в области дальнейшего сокращения выбросов всеми Сторонами, однако при этом отметила меньший потенциал в случае стран ЕС по сравнению со странами ВЕКЦА; возможно, необходимо разработать специальную стратегию сокращения выбросов для стран ВЕКЦА;

g) согласилась с тем, что даже при сохранении существующего законодательства, в 2020 году по-прежнему будет существовать потенциал применения уже имеющихся низкозатратных мер по сокращению выбросов; другие меры, хотя и будучи технически осуществимыми, требуют значительных затрат;

h) согласилась с тем, что в дополнение к техническим мерам необходимо изучить вопрос об использовании нетехнических мер;

i) признала, что меры ограничения выбросов ТЧ не обязательно имеют одинаковую эффективность в случае ТЧ10 и ТЧ2.5; меры по борьбе с выбросами могут оказывать различное воздействие в зависимости от сектора/источника и типа принимаемых мер;

j) приняла к сведению, что Унифицированная модель ЕМЕП обеспечивает предоставление информации о концентрациях ТЧ на региональном уровне. При использовании ее результатов для оценки воздействия на население в целом необходимо проявлять осторожность;

k) согласилась с необходимостью изучения вклада городов и регионов в выбросы ТЧ, однако предложила начать работу с трансграничных оценок;

l) согласилась с тем, что факторы неопределенности в рамках моделирования должны быть прозрачными и учитываться при разработке политики;

m) признала необходимость дальнейшей разработки характеристик и взаимосвязей между выбросами, источниками и концентрациями в окружающей среде. В связи с этим необходимо обеспечить осуществление стратегии мониторинга ЕМЕП для более эффективного сбора данных о химических свойствах ТЧ и обеспечить представление необходимой информации для облегчения распределения источников и проверки модели ЕМЕП;

n) положительно оценила результаты работы ЦРКМО и рекомендовала тесно сотрудничать с Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки;

o) сделала вывод о необходимости учитывать соответствующую работу над стратегиями сокращения выбросов ТЧ в Северной Америке;

p) приняла решение учитывать существующие политику и нормативные меры в том виде, в котором они предусмотрены в последних протоколах к Конвенции;

q) приняла решение учитывать данные о переносе в масштабах полушария и работу Целевой группы по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария и разработке новых мер по сокращению выбросов ТЧ;

r) признала необходимость дальнейшего изучения последствий использования различных вариантов ограничения выбросов ТЧ для здоровья и окружающей среды; она отметила, что снижение воздействия не всегда пропорционально сокращению выбросов;

s) приняла решение учитывать новый подход к ограничению концентраций и сокращению воздействия, рассматриваемый Европейской комиссией, и расширение охвата Директивы о национальных предельных значениях выбросов с целью включения воздействия ТЧ на здоровье;

t) приняла решение учитывать связи между стратегиями, направленными на сокращение выбросов ТЧ, и стратегиями, направленными на сокращение других основных загрязнителей.

u) постановила стремиться избегать дублирования и параллелизма в будущей работе;

18. Группа экспертов приняла решение провести свое второе совещание в конце октября или в начале ноября 2005 года в Лондоне.

Приложение

ПЛАН РАБОТЫ НА 2005-2006 ГОДЫ

ТВЕРДЫЕ ЧАСТИЦЫ

Цели: Углубление понимания технических аспектов вариантов борьбы с выбросами и технических возможностей снижения концентраций твердых частиц в соответствии с Конвенцией.

Основные виды деятельности и график работы: Группа экспертов по твердым частицам, деятельность которой возглавляют Германия и Соединенное Королевство:

- a) проведет оценку уровня ограничения выбросов загрязнителей, содействующих образованию ТЧ, уже предусматриваемого существующими протоколами к Конвенции, и представит проект доклада Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее тридцать восьмой сессии в 2006 году (Соединенное Королевство/Сопредседатель и Нидерланды);
- b) проведет обзор текущей работы в рамках Конвенции по тематике ТЧ, учитывая при этом последние результаты разработки новой тематической стратегии по борьбе с загрязнением воздуха Европейского сообщества и аналогичных стратегий других Сторон, и представит проект доклада Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее тридцать восьмой сессии в 2006 году (Соединенное Королевство/Сопредседатель, Европейская комиссия, Соединенные Штаты и Нидерланды);
- c) будет использовать в частности результаты применения модели ЕМЕП для подготовки вспомогательной информации для третьего совещания Группы экспертов, на котором будут рассмотрены характеристики ТЧ в качестве трансграничного загрязнителя, например вклад в концентрации в окружающей среде выбросов из национальных, региональных источников и источников в масштабе полушария, и рассмотрит последствия выбора различных фракций размера частиц (Сопредседатели во взаимодействии с МСЦ-3);
- d) рассмотрит, в частности результаты работы ЦРКМО по научным и техническим требованиям, а также техническим и нетехническим мерам, необходимым для оказания Сторонам помощи в разработке новых мер по сокращению выбросов ТЧ, с целью подготовки вспомогательной информации для третьего совещания Группы экспертов (Германия, Сопредседатель во взаимодействии с ЦРКМО);

e) будет представлять технические материалы для других стратегий борьбы с выбросами Сторон Конвенции;

f) проведет свое второе совещание, при условии одобрения Президиумом Исполнительного органа, в конце октября/начале ноября 2005 года в Лондоне с целью углубленного обсуждения научных вопросов, поднятых на первом совещании, и определения приоритетов и задач в области представления новой научной информации;

g) проведет свое третье совещание в начале весны 2006 года в Дессау (Германия) и представит доклад о результатах своего второго и третьего совещаний на тридцать восьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в сентябре 2006 года;

h) проведет свое четвертое совещание позднее в 2006 году, предварительно в Лондоне.
