



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

EB.AIR/WG.1/2005/14
EB.AIR/GE.1/2005/13
EB.AIR/WG.5/2005/10
22 June 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА
НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**

Руководящий орган Совместной программы наблюдения
и оценки распространения загрязнителей воздуха на
большие расстояния в Европе (ЕМЕП)
(Двадцать девятая сессия, Женева, 5-7 сентября 2005 года)
Пункт 3 предварительной повестки дня

Рабочая группа по стратегиям и обзору
(Тридцать седьмая сессия, Женева, 26-30 сентября 2005 года)
Пункт 7 предварительной повестки дня

Рабочая группа по воздействию
(Двадцать четвертая сессия, Женева, 31 августа - 2 сентября 2005 года)
Пункт 5 ix) предварительной повестки дня

БУДУЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Краткий доклад и выводы рабочего совещания по обзору и оценке европейской
политики в области борьбы с загрязнением воздуха, подготовленные
организаторами при содействии секретариата

Документы, подготовленные под руководством или по просьбе Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и предназначенные для ОБЩЕГО распространения, следует рассматривать в качестве предварительных до их УТВЕРЖДЕНИЯ Исполнительным органом.

Введение

1. Рабочее совещание по обзору и оценке европейской политики в области борьбы с загрязнением воздуха состоялось 25-27 октября 2004 года в Гетеборге (Швеция). Это совещание было организовано программой "Международные и национальные стратегии борьбы с трансграничным загрязнением воздуха" (АСТА) в сотрудничестве с Советом министров стран Северной Европы и программой Европейской комиссии "Чистый воздух для Европы" (SAFE). Оно было проведено в рамках последующей деятельности по итогам рабочего совещания, состоявшегося в Сальтшобадене (Швеция) в апреле 2000 года.
2. В работе совещания приняли участие 140 экспертов из следующих стран: Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Индии, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. В совещании также участвовали представители Европейской комиссии (Генерального директората по окружающей среде программы "Чистый воздух для Европы" (SAFE) и Совместного исследовательского центра). Также присутствовали представители Метеорологического синтезирующего центра - Восток (МСЦ-В), Метеорологического синтезирующего центра - Запад (МСЦ-З), Центра по разработке моделей для комплексной оценки (ЦМКО) при Международном институте прикладного системного анализа (МИПСА) и члены секретариата. На совещании были представлены Международный союз ассоциаций по предупреждению загрязнения воздуха и охране окружающей среды (МСАПЗВООС), Научный консультативный совет европейских академий (НКСЕА) и Европейская организация нефтяных компаний по окружающей среде, здоровью населения и безопасности при перегонке и распределении (КОНКАВЕ).
3. Работа совещания проходила под председательством г-на Р. Маса (Нидерланды), г-жи П. Фарнсуорт (Канада) и г-на М. Уильямса (Соединенное Королевство).

I. ЗАДАЧИ И ВВЕДЕНИЕ

4. Задача совещания заключалась в проведении обзора и оценки научной базы и инструментов, используемых в ходе обзора Гетеборгского протокола и разработки новой стратегии SAFE. Основное внимание на нем было уделено следующим вопросам:

- i) задачи и цели в отношении воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду с учетом научных знаний и сценарного анализа в целях обзора и возможного пересмотра Гетеборгского протокола и директив Европейского союза о национальных потолочных значениях выбросов и качестве воздуха;
- ii) новые варианты политики для Конвенции и программы SAFE с учетом изменений в секторах промышленности/энергетики/транспорта и в других программных областях;
- iii) необходимость оказания поддержки развитию знаний и научным исследованиям;
- iv) долговременные цели.

5. Организация работы совещания предусматривала проведение пленарных заседаний, на которых были сделаны ключевые сообщения, и совещаний рабочих групп. Полный доклад, содержащий выводы, сделанные на совещаниях каждой из рабочих групп, и сообщения, представленные в ходе рабочего совещания, размещен на сайте: http://asta.ivl.se/WORKSHOP_OKTOBER_2004.htm

II. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Общие сведения

6. Участники совещания признали, что благодаря принятию протоколов к Конвенции, директив Европейского союза (ЕС) и соответствующего национального законодательства были достигнуты значительные сокращения выбросов, трансграничных переносов и выпадения SO_x, NO_x и летучих органических соединений (ЛОС). Однако в случае аммиака ситуация представляется менее позитивной, и здесь было зафиксировано лишь незначительное сокращение объема выбросов.
7. Было подчеркнуто, что обеспокоенность в связи с неблагоприятным воздействием твердых частиц (ТЧ) на здоровье человека стала наиболее важной движущей силой, стимулирующей разработку стратегий борьбы с загрязнением воздуха в рамках Конвенции и SAFE.

8. Участники совещания пришли к тому мнению, что, несмотря на признаки значительного улучшения в некоторых частях Европы, старые проблемы подкисления и эвтрофикации наземных и водных экосистем и ущерба, наносимого озонотом растительности и здоровью человека, по-прежнему сохраняются и требуют принятия дальнейших мер.

В. Частицы

9. С учетом результатов последних исследований, указывающих на то, что порогового значения концентрации с точки зрения неблагоприятного воздействия ТЦ не существует, был сделан вывод о необходимости общего уменьшения воздействия.

10. Участники рабочего совещания пришли к выводу, что для стратегий, направленных на сокращение выбросов ТЦ, могут быть использованы различные цели. При разработке стратегий по сокращению выбросов и уменьшению воздействия на население необходимо учитывать как соображения справедливости, так и соображения эффективности. Имеется ряд конкретных вариантов политики по сокращению выбросов ТЦ, включая, в частности, использование предельных значений в директивах о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗ) и адресную борьбу с городскими низкоуровневыми источниками загрязнения. Комбинированное использование предельных значений и сокращений выбросов позволит дать положительные результаты с точки зрения уменьшения ущерба для здоровья населения в целом, а также для тех его групп, которые проживают в районах, подверженных весьма значительному воздействию. Было подчеркнуто, что применительно к различным вариантам политики (НПЗ/предельные значения) возникают схожие сомнения относительно их эффективности. Было высказано предложение относительно целесообразности дальнейшего обсуждения вопроса об эффективности и справедливости различных вариантов политики, например в рамках специального рабочего совещания.

11. Был сделан вывод о том, что для изучения взаимосвязей между источником и рецепторами ТЦ требуется укрепление научной базы в ряде таких областей, как: i) кадастры выбросов; ii) формирование и состав вторичных органических частиц; iii) химический состав и распределение по размерам выбросов ТЦ из различных категорий источников и влияние различных стратегий борьбы на эти параметры; и iv) взаимосвязь между химическим составом, распределением по размерам и токсичностью.

C. Перенос в масштабах полушария

12. Участники совещания пришли к выводу, что включение вопроса о переносе загрязнителей в масштабах полушария в рамки Конвенции является обоснованным с научной точки зрения и имеет значение для политики в области контроля за качеством воздуха в Европе. Это следует принимать в расчет при разработке последующей политики по вопросам загрязнения воздуха. Вновь было подчеркнуто, что разработке политики, касающейся загрязнения воздуха, могли бы способствовать изучение и использование общих элементов в политике, проводимой в области изменения климата.

13. Участники рабочего совещания также пришли к выводу о необходимости создания механизма оказания научной поддержки по вопросам переноса загрязнителей воздуха в масштабах полушария в интересах разработки политики. К числу основных научных вопросов в этой области относятся кадастры выбросов, разработка моделей/оценка и измерения. Было признано, что в области базовых наук уже имеются значительные наработки, однако необходимо провести их компиляцию и оценку с учетом политики в области загрязнения воздуха.

14. Было предложено создать в рамках Конвенции целевую группу по переносу в масштабах полушария для дальнейшего изучения этого вопроса и разработки механизмов с целью включения аспектов, касающихся переноса в масштабах полушария, в рамки стратегий борьбы с загрязнением воздуха.

D. Азот

15. Участники рабочего совещания признали сложность решения проблемы эвтрофикации в Европе, поскольку она тесно связана с сельским хозяйством, и подчеркнули, что ее долговременное решение потребует внесения изменений в европейскую сельскохозяйственную политику.

16. Кроме того, они признали, что стратегии сокращения выбросов азотных соединений (NO_x , NH_3) нуждаются в совершенствовании. Было подчеркнуто, что выбросы азотных соединений по-прежнему способствуют образованию озона и формированию частиц, эвтрофикации и подкислению, притом что дальнейшее сокращение выбросов SO_x способно обеспечить лишь ограниченный прогресс в восстановлении подкисления.

17. Были выявлены значительные пробелы в понимании био- и геохимических процессов, касающихся азота, прежде всего в отношении последующего поведения азотных соединений и аммиака, выпавших в наземных экосистемах, поскольку степень воздействия на экосистемы будет в значительной степени зависеть от темпов последующих преобразований азота и поглощения азотных соединений организмами.

18. Учитывая, что загрязнение азотными соединениями представляет собой природоохранную проблему в местном, региональном и глобальном масштабах, участники рабочего совещания рекомендовали, чтобы в соответствующих стратегиях борьбы с этим видом загрязнения был использован гибкий подход и была учтена упомянутая разноплановость этой проблемы.

Е. "Новые" источники загрязнения

19. На совещании был сделан вывод о том, что во многих странах внедорожные транспортные средства и техника не подпадают ни под одну из мер ограничения выбросов и что представляется целесообразным рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по ограничению в отношении этих категорий. Было отмечено, что новые транспортные средства регулируются соответствующей директивой ЕС, однако значительный объем выбросов NO_x и ЛОС приходится на долю подержанных транспортных средств.

20. Участники рабочего совещания подчеркнули возросшее значение такого источника выбросов SO_x и NO_x в Европе, как судоходство. В то время как по другим источникам объем выбросов сократился, в секторе судоходства этот показатель возрос. Было отмечено, что введение мер по ограничению выбросов судов вполне может оказаться эффективным с точки зрения затрат. Кроме того, наблюдается увеличение объема выбросов в секторе авиации, причем это увеличение может быть значительным, прежде всего в контексте проблем, касающихся выбросов в масштабах полушария.

21. Была сформулирована рекомендация относительно необходимости разработки долговременной политики в отношении этих "новых" источников загрязнения. В основу этой политики могли бы быть положены такие меры, как зачет за странами выбросов в секторах судоходства и авиации (усовершенствованные кадастры), взимание платы за загрязнение и/или создание для обоих секторов стимулов к сокращению выбросов, а в случае судов - обеспечение энергоснабжением из наземных источников во время стоянки в порту. Участники совещания напомнили о том, что политика в отношении выбросов с судов как на уровне Европейского союза, так и на международном уровне осуществляется

в трех основных контекстах: принятой в 2002 году стратегии Европейского союза в отношении выбросов судов и предложения относительно использования морского топлива с низким содержанием серы, принятой в 2005 году программы "Чистый воздух для Европы" и предстоящего внесения изменений в конвенцию Международной морской организации по вопросам загрязнения воздуха - МАРПОЛ, приложение VI.

22. Была подчеркнута необходимость выявления взаимосвязей между проблемой изменения климата и проблемой загрязнения воздуха и проведения по ним соответствующей работы как в политическом, так и в научном плане. Это подразумевает необходимость развития синергизма как в области политики, так и в процесс изучения переноса загрязнителей воздуха и оказываемого ими воздействия.

Ф. Достижения в области науки и инструментов политики

23. Участники рабочего совещания пришли к мнению, что поступательное развитие научных знаний о выбросах, переносе и воздействии загрязнителей воздуха имеет важнейшее значение для разработки новых инструментов в области моделирования и стратегий борьбы с загрязнением воздуха. Важную роль в этом процессе сыграли также результаты, полученные благодаря действующим в рамках органов Конвенции европейским сетям наблюдения за загрязнителями воздуха и их воздействием. К числу последних достижений в этой области относятся:

а) использование динамических моделей подкисления и моделей поглощения/потоков озона при воздействии на растительность в ходе работы по проведению комплексной оценки в рамках Конвенции и SAFE позволило получить более подробные и точные описания процессов нанесения ущерба экосистемам и их восстановления;

б) новые результаты эпидемиологических исследований стали еще одним доказательством значительного неблагоприятного воздействия ТЦ на здоровье человека;

в) в рамках финансируемого Европейским союзом научно-исследовательского проекта МЕРЛИН были представлены предварительные результаты комплексной оценки загрязнения воздуха в Европе. Важно подчеркнуть, что альтернативные и вспомогательные научные исследования и оценки были проведены, с тем чтобы дополнительно подтвердить обоснованность и правильность стратегии SAFE;

d) методика проведения анализа затрат и результатов применительно к загрязнителям воздуха была усовершенствована и в настоящее время применяется в рамках программы SAFE;

e) унифицированная модель ЕМЕП доказала, что она является более качественной и более гибкой, нежели предыдущие региональные модели загрязнения воздуха. Разработка и введение новой сетки координат со стороной квадрата 50 км сделали возможными более точное установление связи между источником и рецептором и более детальное и точное описание воздействия на экосистемы;

f) значительные усилия были приложены для совершенствования системы моделирования RAINS, включая разработку базовых сценариев по отдельным странам и объединение мер по сокращению выбросов парниковых газов и мер по снижению выбросов загрязнителей;

g) были выявлены и описаны и линейные зависимости при атмосферном переносе и выпадении загрязнителей.

24. В целях обеспечения необходимых условий для разработки будущей политики в области борьбы с загрязнением воздуха участники совещания определили следующие направления, по которым должны быть проведены исследования и наблюдения:

a) источники, формирование и состав тонкодисперсных частиц и их воздействие на здоровье человека;

b) био- и геохимический цикл в отношении азота и связи с циклом углерода. Динамические модели, которые могут быть использованы для разработки стратегий ограничения;

c) осуществление стратегий наблюдения ЕМЕП и других мероприятий по измерению и сбору данных в целях оказания поддержки в разработке более совершенных моделей и удовлетворения потребностей в области политики, определенных в ходе недавних и текущих научных исследований;

d) выявление реалистичных сценариев для стратегий сокращения выбросов в посткиотский период;

e) синергизм между политикой в области борьбы с загрязнением воздуха и политикой по уменьшению выбросов парниковых газов, включая влияние изменения климата на выбросы, перенос и воздействие загрязнителей воздуха;

f) роль переноса загрязнителей воздуха и токсичных веществ в масштабах полушария и в глобальных масштабах.
