



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

EB.AIR/WG.5/2004/8
5 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА
НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Рабочая группа по стратегиям и обзору

(Тридцать шестая сессия, Женева, 13-16 сентября 2004 года)

Пункт 4 предварительной повестки дня

РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДАННЫХ

Документ подготовлен Председателем и членами Группы экспертов
по технико-экономическим вопросам в консультации с секретариатом

Введение

1. В этом докладе о ходе работы рассматриваются результаты двух последних совещаний Группы экспертов по технико-экономическим вопросам. Пятое совещание проходило в Анже (Франция) 9-10 октября 2003 года, а шестое - в Париже 18 июня 2004 года. Выводы и рекомендации этих двух совещаний приводятся ниже в главе III. Отчеты о заседаниях и выступлениях можно найти по адресу:
http://www.citepa.org/forums/egtei/egtei_index.htm.

Документы, подготовленные под руководством или по просьбе Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и предназначенные для ОБЩЕГО распространения, следует рассматривать в качестве предварительных до их УТВЕРЖДЕНИЯ Исполнительным органом.

2. Оба эти совещания были организованы Межсекторальным техническим центром по изучению загрязнения атмосферы (СИТЕПА) и Франко-германским институтом экологических исследований (ИФАРЕ). На совещании присутствовали представители Французского агентства по рациональному использованию окружающей среды и энергоресурсов (АДЕМЕ), министерства окружающей среды и устойчивого развития Франции, а также эксперты от следующих Сторон, которые принимали участие в первом или в двух этих совещаниях: Германия, Италия, Латвия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика. На совещании присутствовал представитель секретариата, а также представитель Центра по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО).

3. На совещании присутствовали представители следующих промышленных групп: Европейской ассоциации предприятий автомобильной промышленности (ЕАПАП), Европейской ассоциации химической промышленности (ЕАХП), Европейской ассоциации черной металлургии (ЕВРОФЕР), Европейской ассоциации металлов (ЕВРОМЕТО), Европейской ассоциации нефтяных компаний по вопросам окружающей среды, здоровья и безопасности (КОНКАВЕ), Национальной ассоциации электроэнергетических и тепловых электростанций (СНЕТ), Технической ассоциации гидроэлектростанций (АТИЛХ), "Бритиш петролеум интернэшнл лтд. (ВР)", "Электрисите де Франс (ЭДФ)" и компании "Рено".

4. На первом заседании председательствовал г-н О. Рентц (ИФАРЕ); на втором заседании председательствовал г-н Р. Бускарен (СИТЕПА).

I. ПЯТОЕ СОВЕЩАНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ (9-10 октября 2003 года, Анже)

A. Ход разработки технико-экономической базы данных

5. Группа экспертов провела свое совещание 9-10 октября 2003 года в Анже для оценки прогресса в сборе данных по новой системе ЭКОДАТ; база данных разработана Группой экспертов для определения издержек по применению технологий борьбы с загрязнением воздуха и в целях определения применимости этих технологий в странах - Сторонах Конвенции. Эти данные предназначены для использования в модели RAINS, функционирование которой обеспечивается ЦРМКО.

6. Председатель отметил необходимость сделать более точным план работы Группы экспертов на предстоящие годы (2004-2005 годы) и определить приоритеты, в частности в свете тех данных, которые были предоставлены ЦРМКО и работы, проделанной в рамках программы Европейской комиссии "Чистый воздух для Европы" (SAFE).

7. Г-н М.Б. Каламинус (ИФАРЕ) представил обзор работы, проделанной к настоящему времени Группой экспертов, и отметил при этом участие эксперта от Сербии и Черногории, и предложил другим странам - Сторонам Конвенции принять участие в этой работе. Выступающий представил описание динамики поступления данных, представляемых Группе экспертов, в разбивке по каждой стране, участвующей в ЭКОДАТ, и впоследствии передаваемых ЦРМКО в целях пересмотра протоколов к Конвенции и для осуществления программы SAFE. Из базы данных ЭКОДАТ уже были переданы данные для ЦРМКО, которые касались секторов выбросов летучих органических соединений (ЛОС). Поскольку до настоящего времени требования программы "Чистый воздух для Европы" оказывали воздействие на деятельность Группы экспертов, она должна принять решение относительно будущих направлений своей деятельности.

8. Г-н Болл (ИФАРЕ) представил информацию о новых элементах, которые были добавлены в базу данных ЭКОДАТ, после совещания руководящей группы, которое состоялось в апреле 2003 года, и представил эту базу данных, перенесенную на компакт-диск (CD-ROM). В настоящее время в базу данных ЭКОДАТ включены параметры, показывающие изменение оперативных издержек с использованием примера выбросов заправочных станций. В настоящее время есть возможность получения проектов выбросов на 2020 год с использованием данных импорта-экспорта для передачи данных другим пользователям и организациям. Новым элементом также является расчет издержек на тонну сокращения выбросов ЛОС, что является существенным изменением к представлению коэффициентов применения и возможности агрегировать детализированные данные, с тем чтобы их можно было в полной форме передавать ЦРМКО.

В. Взаимодействие с другими группами: Рабочая группа по стратегиям и обзору, Группа экспертов по борьбе с выбросами аммиака, Целевая группа по кадастрам выбросов и прогнозам

9. Рабочая группа по стратегиям и обзору и Исполнительный орган. Секретариат проинформировал Группу экспертов относительно информирования Рабочей группы по стратегиям и обзору на ее тридцать пятой сессии о его деятельности. Группа экспертов приняла решение запросить указания Рабочей группы относительно приоритетов и процедур для обновления технических приложений к протоколам, которые должны вступить в силу.

10. Группа экспертов по борьбе с выбросами аммиака. Г-жа Н. Аллеман (СИТЕПА) сообщила о результатах совместного совещания Группы экспертов по технико-экономическим проблемам и Группы экспертов по борьбе с выбросами аммиака, которое было проведено в сотрудничестве с группой экспертов по сельскому хозяйству и охране природы Целевой группы по кадастрам выбросов и прогнозам (11-12 июня 2003 года, Париж). Она, в частности, отметила, что Сторонам был направлен вопросник для ликвидации статистических пробелов и в целях повышения качества предоставляемых данных о выбросах аммиака и информирования о мерах по борьбе с этими выбросами. Она представила информацию о проекте, к осуществлению которого приступил СИТЕПА, который касается вопросов экономической эффективности применения оборудования для борьбы с выбросами на всех типах легковых и грузовых автомобилей и данные об осуществлении которого поступят в модель RAINS. Цель этого проекта заключается в определении основных технологий борьбы с выбросами по каждой категории транспортных средств и степени развития европейского законодательства, касающегося выбросов; определении воздействия применения этих технологий с количественной и теоретической точек зрения на перспективу и в определении параллельных технологий и будущего направления технологического развития.

11. Целевая группа по кадастрам выбросов и прогнозам. Председатель Целевой группы по кадастрам выбросов и прогнозам г-н Вудфельд отметил рекомендации этой группы, касающиеся координации работы с Группой экспертов на основе базы данных ЭКОДАТ для составления оценок и прогнозов выбросов.

12. Центр по разработке моделей для комплексной оценки. Г-н З. Климон (ЦРМКО) отметил, что использование базы данных ЭКОДАТ для составления кадастров выбросов привело к ряду несоответствий. По ожиданиям ЦРМКО следующим этапом должно быть проведение двусторонних совещаний со странами в целях проверки данных, представленных для наполнения базы данных ЭКОДАТ. Докладчик отметил целесообразность наполнения данных ЭКОДАТ для последующего представления ЦРМКО и сотрудничество Центра с Группой экспертов, отметив при этом, что одной из целей Группы экспертов является создание надежного взаимопонимания между сотрудниками, составляющими модели для комплексной оценки, относительно реально применяемых технологий сокращения выбросов. ЦРМКО использовал исходные документы по различным секторам для проверки информации относительно расходов в сравнении с данными, которые используются при составлении моделей для комплексной оценки. При этом в качестве выборки ЦРМКО использовал химическую промышленность и заправочные станции в качестве единиц-моделей и отметил, что информация, содержащаяся в базе данных ЭКОДАТ характеризуется высоким качеством, пониманием деталей функционирования этих секторов и является полезной при

сообщении базовой информации относительно применения технологий борьбы с выбросами. Все это будет содействовать проведению предстоящих двухсторонних совещаний со странами, поскольку обеспечит общую основу понимания условий составления технико-экономических параметров.

13. Программа Европейской комиссии "Чистый воздух для Европы" (SAFE).

Г-н Климон сообщил о прогрессе, достигнутом в рамках этой Программы. Он отметил, что Европейская комиссия должна представить свою тематическую стратегию не позднее 22 июля 2005 года. Поэтому свод результатов по Программе должен иметься к концу 2004 года. Цель заключалась в том, чтобы базовые сценарии Программы были готовы к марту 2004 года. Некоторые страны проведут совещания для подтверждения базовых сценариев, которые используются группами по моделированию. ЦРМКО и Европейская комиссия провели совещания по вопросам более эффективной связи со странами относительно данных и допущений, используемых при представлении данных, включая данные для базы ЭКОДАТ. Он сообщил о том, что будут составлены новые приложения Интернет по модели RAINS.

С. Опыт, накопленный национальными экспертами

14. Г-н Ж. Венсан (СИТЕПА) в консультации с ЦРМКО и представителями промышленных предприятий сообщил об опыте, накопленном экспертами стран в сборе технико-экономических данных по секторам, выбрасывающим ЛОС, и внедорожным источникам выбросов. С техническими докладами выступили представители стекольной и цементной отраслей промышленности. Эксперт от Сербии и Черногории представил результаты работы, проводимой в этой стране согласно Директивы Европейского союза по комплексному предотвращению и ограничению загрязнения (КПОЗ), с использованием примера цементной промышленности.

15. Эксперт от Грузии пояснил, что в новых независимых государствах зачастую сложно использовать базовые документы, составляемые Группой экспертов, и обратился к ней с просьбой отыскать возможность составления документов таким образом, чтобы их можно было с большей пользой использовать в конкретных местных условиях.

16. Эксперт от Соединенного Королевства сказал, что правительство его страны выразило озабоченность относительно деятельности Группы экспертов. Он отметил, что существует определенный скептицизм среди его коллег о возможности создания "эталонных" установок в Соединенном Королевстве. Также высказывалась озабоченность относительно предоставления данных ЭКОДАТ, надежность которых не была подтверждена.

17. Эксперт от Норвегии отметил, что, несмотря на первоначальный скептицизм относительно возможности создания базы данных, его опыт показывает, что ЭКОДАТ является полезным инструментом, хотя к концу октября 2003 года было возможным представить лишь ограниченный круг данных по секторам.

18. Эксперт от Франции отметил практические трудности в практическом использовании базы данных; невозможно сопоставить данные по расходам в ЭКОДАТ с данными программы RAINS. Вместе с тем сам процесс сбора данных оказался весьма полезным опытом для Франции, способствовавшим расширению знаний и получению новых и более совершенных оценок нынешних уровней выбросов. Он отметил важность усиления взаимосвязей Группы экспертов и Бюро КПОЗ в Севилье (Испания) в целях содействия использованию определений наилучших имеющихся технологий (НИТ).

19. Эксперт от Бельгии отметил трудности, связанные с необходимостью сопоставления информации из трех регионов (Валлония, Фландрия и Брюссель). Бельгия располагает данными из официальных документов по выбросам, однако ей необходимы дополнительные данные по видам деятельности для составления графиков маргинальных издержек. Существуют трудности в транспонировании данных для ЭКОДАТ, к примеру, по лакокрасочным покрытиям легковых, грузовых автомобилей и автобусов. В секторе декоративных покрытий существуют полностью отличные стандартные значения (и, следовательно, различные коэффициенты выбросов), которые приводятся различными промышленными ассоциациями. Таким образом, трудно определить, какие данные являются наиболее надежными.

II. ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ (18 июня 2004 года, Париж)

20. Группа экспертов провела свое совещание в Париже 18 июня 2004 года для оценки нынешнего состояния использования ЭКОДАТ, а также в целях подготовки и пересмотра Гётеборгского протокола при его вступлении в силу. Поскольку информация, представляемая экспертами из стран для использования в ЭКОДАТ, также используется ЦРМКО, Группа экспертов также обсудила целесообразность этих данных для использования в модели RAINS, а также при подготовке базового сценария ЦРМКО в контексте программы SAFE.

21. Секретариат и Председатель Рабочей группы по стратегиям и обзору г-н Р. Баллман информировали Группу экспертов относительно состояния ратификации Гётеборгского протокола 1999 года: на 9 июня 11 Сторон ратифицировали Протокол, а еще 5 обратились с просьбой о вступлении. Выступающие обратили внимание на план работы,

утвержденный Исполнительным органом на его двадцать первой сессии (ECE/EB.AIR/79/Add.2, приложение XII, пункт 1.7).

22. Г-н Б. Каламинус отметил, что 20 Сторон официально назначили своих экспертов в состав Группы экспертов. Он отметил, что в настоящее время основное направление деятельности Группы экспертов заключается в разработке методики и средств сбора данных, которые требуются для ЭКОДАТ, в помощи Сторонам в представлении данных и в оценке неопределенностей. Г-жа Т. Аллеман отметила, что все данные по Франции, которые были собраны для ЭКОДАТ, были переданы в ЦРМКО, который рассматривает деятельность Франции как один из положительных примеров.

23. Г-н З. Климон информировал Группу экспертов относительно прогресса, достигнутого на консультациях с промышленностью, в целях содействия получению данных, необходимых для ЭКОДАТ, и заполнения пробелов между оценками издержек и коэффициентами применения в модели RAINS и в реальной ситуации. Вместе с тем он отметил, что мнения промышленных предприятий не всегда совпадают с мнением государственных органов. Каждая страна должна отыскать элементы согласия в отношении издержек и коэффициентов применения различных вариантов сокращения выбросов в различных отраслях промышленности.

24. Г-н Ф. Делакура (АДЕМЕ) сообщил о ходе деятельности Группы экспертов, включая прогресс, достигнутый в составлении новых базовых документов и обновления базы данных ЭКОДАТ. Он подтвердил, что Межсекторальный технический центр СИТЕПА уделяет основное внимание секторам, выбрасывающим ЛОС, а также мобильным источникам, сельскому хозяйству и сжиганию древесины, в то время как АДЕМЕ направляет свою деятельность на сокращение выбросов оксидов серы и азота.

25. Г-н М. Болл сообщил об изменениях в базе ЭКОДАТ, которую он охарактеризовал как весьма полезный для пользователя инструмент, облегчающий сбор данных в целях определения стратегии сокращения выбросов и связанных с их реализацией затрат. После проведения совещания Группой экспертов в Анже данные по секторам, выбрасывающим ЛОС, были объединены, что в том числе относится к данным стекольной, цементной промышленности и данным по крупным установкам по сжиганию мощностью более 500 МВт (тепловой энергии). Он также отметил более совершенную схему базы данных, которая может быть распространена и на другие секторы промышленности. К настоящему времени следующие страны представили данные в базу ЭКОДАТ: Бельгия, Италия, Норвегия, Финляндия, Франция, Чешская Республика и Швейцария. В ближайшем будущем Группа экспертов расширит свою деятельность и будет рассматривать в сотрудничестве с Европейской комиссией не только существующие

технологии, но также и разрабатываемые в настоящее время технологии. Эта деятельность будет также включать парниковые газы.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

26. По результатам обсуждения на двух совещаниях Группа экспертов:

а) признала значительный прогресс, который был достигнут в улучшении структуры и гибкости технико-экономической базы данных ЭКОДАТ, в особенности в отношении сектора крупных установок по сжиганию, и что были составлены весьма ценные для использования наборы данных, которые были переданы ЦРМКО для введения в расчетную модель RAINS. Работа по развитию этой базы данных открыла возможность проведения двусторонних консультаций в рамках ЦРМКО с экспертами и представителями промышленности, которые оказались также весьма полезными, в том числе и в целях расчета базовых сценариев по программе SAFE;

б) отметила, что эффективное сотрудничество между Группой экспертов, ЦРМКО и промышленностью дает возможность получения относительно точных оценок потенциала борьбы с загрязнением по ряду секторов промышленности и что такое сотрудничество должно быть продолжено и активизировано; весьма высоко оценивается активная и конструктивная роль на совещаниях представителей промышленности;

в) высоко оценила выступления некоторых стран по вопросу о проблемах и прогрессе в области представления всесторонней информации для завершения разработки базы ЭКОДАТ и высоко оценила твердые обязательства некоторых стран представлять дополнительные данные, отметив при этом работу, проведенную к настоящему времени: Бельгией, Италией, Норвегией, Финляндией, Францией, Чешской Республикой и Швейцарией;

г) признала важное значение примера деятельности Франции (в области крупных установок по сжиганию, в цементной и стекольной промышленности), который демонстрирует целесообразность более детального подхода к моделированию по сравнению с тем подходом, который используется в составлении нынешних моделей комплексной оценки; такой подход, основанный на более детальной разбивке данных, дает возможность более реалистичного представления фактической ситуации в секторах, выбрасывающих загрязняющие вещества, и о вариантах политики ограничения выбросов;

д) подчеркнула ряд возможностей, которыми располагают Стороны, по использованию ЭКОДАТ в качестве вклада в составление различных исследований, в

принятие мер и в разработку политики на секторальном, национальном и европейском уровнях (в особенности для КПОЗ, НИТ справочные документы (BREF)), поскольку подход, используемый при разработке ЭКОДАТ, может быть использован другими участниками;

f) отметила необходимость активизации сотрудничества с другими группами в рамках Конвенции, такими, например, как Целевая группа по кадастрам выбросов и прогнозам, а также обмен информацией с другими международными структурами, например КПОЗ/BREF в целях гармонизации технико-экономических данных по технологиям борьбы с загрязнением и информации по коэффициентам выбросов, необходимым для составления кадастров; такое сотрудничество даст возможность Группе экспертов проводить сопоставление объемов выбросов, которые являются одним из значимых параметров базы данных;

g) отметила, что страны с переходной экономикой зачастую не располагают возможностями представлять данные, требуемые для базы ЭКОДАТ; Группа экспертов рассмотрит пути более широкого распространения в этих странах основных документов и информации о базе данных;

h) отметила, что эксперты из стран с переходной экономикой признают возможности потенциального использования базы ЭКОДАТ и уже отмечали необходимость дополнительной помощи и сотрудничества в разработке коэффициентов выбросов и прогнозов выбросов; поэтому Группа экспертов считает целесообразным дальнейшее развитие деятельности в этой области Целевой группы по кадастрам выбросов и прогнозам;

i) приняла решение поощрять участие экспертов от стран, которые до настоящего времени не представлены в Группе экспертов и, в частности, от стран с переходной экономикой;

j) выразила свою признательность Франции за согласие и далее возглавлять деятельность Группы экспертов, однако при этом предложила другим Сторонам выдвинуть предложение о финансировании в долгосрочном плане для обеспечения возможностей завершения разработки, обновления и ведения базы данных;

k) приветствовала деятельность Европейской комиссии по разрабатываемым в настоящее время технологиям и ожидает получения результатов такой разработки; и

1) предложила Рабочей группе по стратегиям и обзору рассмотреть расписание, подходы и приоритезацию работы Группы экспертов, в частности ее роль в пересмотре технических приложений к протоколам.
