



Европейская экономическая комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Семьдесят пятая сессия

Женева, 8–9 октября 2014 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

Обзор осуществления программы работы на 2014–2015 годы

Устойчивое жилье и рынки недвижимости

Предложение в отношении проведения исследования по стандартам, касающимся деятельности в рамках Комитета ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию

Записка секретариата

Резюме

Для содействия осуществлению Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН на период 2014–2020 годов (ECE/HBP/2012/3) секретариат подготовил предложение в отношении возможного проведения исследования по стандартам. Секретариат представил это предложение на совещании Бюро Комитета ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию 7 мая 2014 года. Бюро одобрило это предложение.

В настоящем документе содержится предложение в отношении проведения исследования по стандартам. Комитету предлагается обсудить и одобрить данное предложение.



I. Введение

1. Результаты проведенного среди государств-членов обследования на тему "Проблемы и приоритеты жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН" (ECE/HBP/2013/2) говорят о том, что к числу основных проблем, с которыми приходится сталкиваться государствам-членам, относятся: неэффективное использование энергии в жилищном секторе; ограниченность доступа к недорогому, качественному и здоровому жилью на рынке; ограниченная доступность для инвалидов и пожилых лиц, обусловленная наличием физических барьеров; и риски для жилых зданий, обусловленные стихийными и антропогенными бедствиями, включая последствия изменения климата и землетрясения.
2. Опираясь на результаты этого обследования и обсуждения будущих приоритетных направлений работы на семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях Комитета, Комитет разработал "Стратегию в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН на период 2014–2020 годов". Эта стратегия была утверждена на Совещании министров по вопросу жилищного хозяйства и землепользования в октябре 2013 года¹.
3. Согласно стратегии Комитет осуществляет свою деятельность, среди прочего, посредством согласования методологий и определений на региональном и международном уровнях и оказания поддержки разработке некоторых общих терминов, языковых определений и стандартов. В стратегии конкретно упоминаются стандарты, касающиеся беспрепятственного доступа к высококачественному, здоровому и безопасному жилью и коммунальным услугам (задачи D и E стратегии). Подобные стандарты в случае широкого использования в регионе ЕЭК ООН помогут в решении главных проблем в жилищном хозяйстве.
4. В настоящем справочном документе дается определение стандартов, разъясняются отдельные преимущества применения стандартов и формулируются рекомендации в отношении возможной деятельности Комитета в данной области.

II. Определение и преимущества использования стандартов

5. Стандарты представляют собой документы, базирующиеся на принципах добровольного соблюдения, составленные на основе консенсуса и утвержденные признанным органом. Они предусматривают общее систематическое использование и содержат правила, руководящие принципы или характеристики видов деятельности или их результатов в целях достижения оптимальной упорядоченности в данном контексте. В основе стандартов должны лежать консолидированные результаты научно-технической деятельности и опыта, используемые на благо общества².
6. Технические регламенты представляют собой обязательные требования к конструкции, содержанию, функционированию и утилизации товаров в интере-

¹ <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/sust.hsng.strategy.pdf>.

² Веб-сайт Международной организации по стандартизации (ИСО)

http://www.iso.org/sites/ConsumersStandards/1_standards.html#section1_1.

сах охраны здоровья и безопасности или сведения к минимуму ущерба окружающей среде.

7. Стандарты могут быть как международными, так и национальными. Международные стандарты разрабатываются международными организациями, например Международной организацией по стандартизации (ИСО). Такие стандарты предлагаются для изучения и применения в глобальном масштабе. Правительства также разрабатывают национальные стандарты, которые отвечают конкретным потребностям той или иной страны.

8. Выгоды от применения стандартов общепризнанны. Применение стандартов:

а) способствует гармонизации практики, процедур и товарных спецификаций, что обеспечивает их трансграничную сопоставимость, в случае международных стандартов, или сопоставимость на территории страны, когда речь идет о национальных стандартах. Применение международных стандартов позволяет создать унифицированную, стабильную и общепризнанную на глобальном уровне базу технологий, передовой практики и соглашений в интересах устойчивого развития;

б) облегчает доступ к новым технологиям и передовой практике, снижая связанные с этим издержки и барьеры, открывая рынки и повышая доступность товаров и услуг;

в) снижает угрозу международного распространения не отвечающих требованиям, а нередко и опасных товаров и видов практики, повышая их безопасность благодаря использованию унифицированных и современных процессов и методик;

г) способствует использованию четких и прозрачных правил, что укрепляет доверие потребителей, а также защищает и обеспечивает интересы основных заинтересованных сторон.

9. Стандарты могут использоваться для демонстрации соблюдения требований технических регламентов, помогая сводить к минимуму возможные несоответствия между странами.

III. Ранее проводившаяся Комитетом работа над стандартам

10. Со времени своего создания в 1947 году Комитет активно работает над продвижением строительных кодексов и стандартов. Бывшая Рабочая группа по строительству анализировала национальные строительные правила в регионе ЕЭК ООН и содействовала гармонизации их технических спецификаций³. Был подготовлен и опубликован ряд исследований, в том числе "Перечень международных стандартов и аналогичных документов, относящихся к строительной деятельности" (ECE/HBP/48/Rev.1), "Строительные правила в странах – членах ЕЭК" (ECE/HBP/52), "Международное согласование строительных правил в регионе ЕЭК" (ECE/HBP/62) и "Международное согласование правил утверждения и контроля в отношении зданий и строительной продукции" (ECE/HBP/67). *Компендиум ЕЭК, включающий образцы положений для строительных правил* (ECE/HBP/55), в котором обобщается опыт, накопленный Ко-

³ См. Международное согласование строительных правил в регионе ЕЭК (ECE/HBP/62).

митетом в данной области, был впервые издан в 1985 году и с тех пор несколько раз обновлялся⁴.

11. Комитет вновь обсуждал стандарты на своей семьдесят четвертой сессии в 2013 году, когда Консультативная группа по рынку недвижимости представила доклад о системах сертификации экологических зданий. В докладе делается вывод о несогласованности существующих систем сертификации зданий и о необходимости продолжать работу в области стандартизации в сфере жилищного хозяйства и землепользования.

12. По итогам обсуждения строительных стандартов секретариат наладил контакты с Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Этот орган служит форумом для проработки передовой практики и углубления понимания стандартов, технических регламентов, процедур оценки соответствия и надзора за рынком в целях управления рисками, с которыми сталкиваются потребители, коммерческие предприятия, общины и органы власти, в интересах достижения политических целей во всех секторах экономики. Данная Рабочая группа является единственным межправительственным органом в системе Организации Объединенных Наций, занимающимся в силу своего мандата вопросами стандартизации. ИСО и Европейский комитет по стандартизации как органы, разрабатывающие международные стандарты, являются членами Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования.

IV. Предлагаемая деятельность

13. Секретариат предлагает подготовить посвященное стандартам исследование для содействия осуществлению утвержденной Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН на период 2014–2020 годов. Эту задачу можно выполнить при помощи объединенной неформальной сети экспертов в сотрудничестве с Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Подготовку исследования можно было бы поручить нанятым консультантам, организовав для этой цели совещания экспертов при условии наличия внебюджетного финансирования.

14. С учетом приоритетов Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования на период 2014–2020 годов и Программы работы Комитета на 2014–2015 годы, для посвященного стандартам исследования предлагаются следующие тематические приоритеты:

а) требования к энергетическим показателям зданий, в том числе требования к производству строительных материалов и его энергоемкости⁵;

⁴ Последняя версия – ЕСЕ/НВР/81/Rev.1.

⁵ В *Плане действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН* (ЕСЕ/НВР/164) в стратегической области II "Стандарты энергетической эффективности и технологическая интеграция" ставятся следующие четыре цели: 1) требования к энергетическим показателям вновь вводимого в строй и существующего жилья; 2) технологии с низким потреблением энергии и низким уровнем выбросов углерода; 3) территориально-пространственное планирование, строительный надзор и централизованные системы отопления и охлаждения; 4) научные разработки, инновации и передовые методы.

- b) строительные кодексы и стандарты;
 - c) социальная ответственность частного сектора за снижение угрозы бедствий и управление рисками;
 - d) прочие кодексы, касающиеся строительства здорового жилья, в котором нет препятствий для передвижения инвалидов;
 - e) регистрация земель и "умные" города".
15. Комитету предлагается обсудить и одобрить это предложение.