



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

**Руководящий комитет программы
"Энергетическая эффективность – 21"**

**Группа экспертов по инвестициям
в области энергоэффективности
для смягчения изменения климата**

Семнадцатая сессия

Женева, 19–20 апреля 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последние изменения в рамках проекта
"Финансирование инвестиций в области
энергоэффективности и возобновляемых
источников энергии для смягчения
изменения климата" (ФИЭЭ)**

Последние изменения в рамках проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для смягчения изменения климата" (ФИЭЭ)

**Доклад Советника по вопросам мониторинга и оценки проекта
ФИЭЭ за третий год деятельности по проекту (2010 год)**

Записка секретариата

I. Введение

1. На проект по финансированию инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для смягчения изменения климата (ФИЭЭ) распространяются требования о представлении отчетности, проведении мониторинга и оценки в соответствии со статьей IX Меморандума о взаимопонимании между Фондом Организации Объединенных Наций в поддержку международных партнерств (ЮНФИП) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Мониторинг и оценка

должны осуществляться каждым поддерживающим учреждением в соответствии с описанием, приводимым в Документе по проекту (ECE-INT-04-318), подписанном Исполнительным секретарем ЕЭК ООН и Исполнительным директором ЮНФИП 22 сентября 2006 года.

2. Доклад о ходе осуществления проекта был представлен Группе экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата и Руководящему комитету программы "Энергетическая эффективность – 21" и рассмотрен на их сессиях. Доклад за третий год деятельности по проекту (2010 год), представленный в настоящем документе, был подготовлен Советником по вопросам мониторинга и оценки Фонда Организации Объединенных Наций (ФООН) и ЮНФИП г-ном Гленом Сквохольтом.

3. Доклад представлен Фонду Организации Объединенных Наций, Фонду Организации Объединенных Наций в поддержку международных партнерств, Отделу по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, Группе экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата и Руководящему комитету программы "Энергетическая эффективность – 21".

II. Обзор целей проекта

4. Как указывается в Документе по проекту, долгосрочной целью проекта является: "Содействие формированию такого инвестиционного климата, который позволял бы выявлять, разрабатывать, финансировать и осуществлять муниципальными образованияами, промышленными предприятиями и энергопредприятиями самоокупаемые проекты в области повышения энергоэффективности использования возобновляемых источников энергии".

5. Проект предназначен для достижения этой цели посредством:

а) выявления и разработки инвестиционных проектов в частном и государственном секторах на местном уровне. Это включает: выявление, разработку, финансирование и осуществление проектов по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии с учетом спроса и предложения и с соблюдением приоритетов в области охраны окружающей среды, здоровья населения и институциональных реформ;

б) активизации в участвующих странах программ в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. В рамках проекта будет оказываться содействие муниципальным властям и национальным органам управления в развертывании экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки инвестиций в проекты по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии;

в) содействия созданию для банков и коммерческих компаний возможностей для инвестирования средств в проекты по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии путем учреждения новых инвестиционных фондов или механизмов финансирования на основе частно-государственного партнерства.

6. Проект также предназначен для:

а) оказания помощи странам Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в повышении их энергоэффективности, уменьшении топливного дефицита, возникшего в результате экономического перехода,

и выполнении обязательств по международным природоохранным договорам в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и ЕЭК ООН;

b) обеспечения формирования портфеля новых и уже готовых проектов для целевых партнерских государственно-частных инвестиционных фондов, которые смогут предоставить спонсорам проектов кредитное или долевое финансирование или оба этих вида ресурсов на сумму до 500 млн. долл. США;

c) создания расширенной и усовершенствованной сети, которая свяжет отдельные муниципалитеты с международными партнерами с помощью современных коммуникационных средств через Интернет для передачи чрезвычайно полезной информации о реформах политики, финансировании и управлении энергетикой; и

d) предоставления конкретных примеров успешной практики осуществления инвестиционных проектов в области использования технологий возобновляемых источников энергии, электроэнергетики и экологически чистых угольных технологий.

III. Общий прогресс в осуществлении проекта в 2010 году

7. В 2010 году значительный прогресс был достигнут во всех областях. О конкретных достижениях говорится в нижеследующих разделах. Вместе с тем осуществление проекта по-прежнему отстает от графика в силу ряда причин. Одной из таких причин является задержка с получением второго и третьего траншей финансирования поддерживаемыми учреждениями соответственно в 2009 и 2010 годах.

8. Третье выделение средств на цели осуществления проекта было произведено Французским фондом глобальной окружающей среды (ФФГОС) и ФООН/ЮНФИП при последующем направлении полученных средств в распоряжение Группы по управлению проектом (ГУП) в октябре 2010 года. Однако Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобальный экологический фонд (ЮНЕП/ГЭФ) заявили, что они приостанавливают третье выделение средств до выяснения ряда вопросов.

9. Не комментируя конкретные вопросы, поднятые ЮНЕП/ГЭФ, Советник по вопросам мониторинга и оценки хотел бы отметить, что проект вступил в четвертый и завершающий год своего осуществления. Любые значительные задержки с выплатами могут серьезным образом угрожать его успешному завершению. В 2011 году необходимо проделать большой объем работы. Неспособность двух учреждений Организации Объединенных Наций и ГЭФ эффективнее осуществлять совместную работу и оперативнее решать возникающие вопросы вызывает у человека, наблюдающего подобную ситуацию, чувство тревоги.

IV. Региональный вебсайт и Интернет-коммуникации

10. По состоянию на конец года вебсайт feei.info и вебблог ФИЭЭ функционировали в полном объеме на английском и русском языках. Официальный вебсайт программы "Энергетическая эффективность – 21" (ЭЭ–21) переводится на усовершенствованную платформу и проходит тестирование. Для большинства участвующих стран были организованы учебные занятия по использованию

коммуникационной платформы. В августе 2010 году краткая интерактивная учеба была проведена и для Советника по вопросам мониторинга и оценки. Благодаря использованной в ней технологии коммуникационная платформа должна стать потенциально полезным инструментом.

11. В целом материалы, размещаемые на вебсайте feei.info, становятся все более актуальными, но имеется и ряд недостатков, связанных с использованием ограниченной и устаревшей информации. Активному пользованию системой это, разумеется, не способствует. Но в то же время число "обращений" продолжает увеличиваться.

12. По состоянию на конец 2010 года Советник по вопросам мониторинга и оценки по-прежнему испытывал трудности с поиском определенной информации на вебсайте ФИЭЭ. Неизменным вопросом, ответ на который необходим для оценки результатов коммуникационной фазы инвестиционного проекта, являлся для него вопрос о том, в какой мере эта платформа будет использоваться для создания и финансирования инвестиционных проектов. При осуществлении любой коммуникационной деятельности поиск ответа на этот вопрос должен являться самой первоочередной задачей. "ЭнЭффект" следует проявлять решимость в своей работе в целях надлежащего оснащения данного инструмента и обеспечения его практического использования для укрепления потенциала охватываемых проектом стран по разработке приемлемых для финансирования проектов.

13. В этой связи вызывает беспокойство то, что в своих ежемесячных докладах за июнь, июль, август и сентябрь 2010 года компания "Коннинг" сообщила "об отсутствии взаимодействия" с "ЭнЭффект". Хотя налаживание такого взаимодействия и не является частью договорных обязательств "Коннинг", оно играет важнейшую роль в достижении общего успеха проекта. Обнадеживает то, что "Коннинг" выражает готовность предоставлять новостные блоки и материалы для вебсайта и блага ФИЭЭ, статьи для информационного бюллетеня ФИЭЭ и другие сведения для размещения на страницах вебсайта, включая информацию для инвесторов, разработчиков проектов и участников соглашения о координации финансирования.

V. Реформы политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии

14. В начале 2010 года был завершен и опубликован доклад "Региональный анализ реформ политики в целях поощрения инвестиций в энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии". Опубликование этого доклада следует рассматривать не в качестве "конечного результата", а как средство для достижения конечного результата, каковым является проведение реформ политики в участвующих странах в целях более активного использования инвестиционного фонда.

15. На момент подготовки настоящего доклада было неясно, насколько полно в участвующих странах были проведены реформы политики. Помочь ответить на этот вопрос был призван семинар, посвященный реформам политики в целях поощрения инвестиций в энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии, который был проведен в ходе шестнадцатой сессии Группы экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата, состоявшейся в Женеве 20–22 октября 2010 года. К сожалению, на этом семинаре лишь в немногих сообщениях вопрос о ходе поли-

тических реформ затрагивался непосредственным образом. Семинар оказался бы более продуктивным, если бы выступавшие не отходили от обсуждавшейся темы и соблюдали бы регламент.

16. В докладе Советника по вопросам мониторинга и оценки за июнь 2010 года говорится: "Одна из сохраняющихся трудностей в реализации реформ политики в 12 странах, охваченных проектом, заключается в том, чтобы привлечь к рекомендациям внимание достаточно высокопоставленных чиновников в этих странах, обладающих необходимой властью для проведения соответствующих реформ. Национальные координаторы – это хорошие и приверженные своему делу люди. Но, как правило, у них нет выхода на должностных лиц, полномочия которых позволяют обеспечить выполнение рекомендаций". Подобное положение по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность.

VI. Инвестиционный фонд и разработка инвестиционных проектов

17. Частная инвестиционная фирма НБГИ-ПЕ подписала письмо о намерении стать ведущим инвестором Фонда. Это – важное событие. Обнадуживает и поступившее от "Коннинг" сообщение о том, что ряд других инвесторов выразили заинтересованность в инвестировании средств в Фонд.

18. По состоянию на 30 сентября 2010 года компания "Коннинг" сообщила о выявленных 353 проектах, находящихся в разработке. Однако работа, связанная с анализом каждого из этих проектов с целью определения его приемлемости для инвестиций, проделана не была. Ожидается, что осуществить эту работу будет поручено инвестиционному менеджеру. Подготовка критериев для выбора инвестиционного менеджера завершена. НБГИ-ПЕ проявила интерес к тому, чтобы взять на себя выполнение функций инвестиционного менеджера.

19. Объединение мелких проектов в один более крупный и приемлемый для финансирования проект по-прежнему остается серьезной проблемой, решение которой пока не найдено. Это должно учитываться всеми и восприниматься в качестве вопроса первостепенной важности. Когда одного из представителей компании "Коннинг" спросили о том, кто ответственен за решение вопроса об укрупнении проектов, тот ответил, что "поиск решения является обязанностью каждого". На данный момент это, по всей вероятности, является верной оценкой ситуации. Вместе с тем опыт Советника подсказывает ему, что в таких ситуациях, когда ответственность несет "каждый", на деле ее не несет никто. Советник предложил ГУП рассмотреть возможность организации и проведения совещания экспертов, обладающих знаниями по данному вопросу, с целью разработки плана по его рассмотрению и решению.

20. В своем докладе от 8 октября 2010 года о поездках в девять участвующих стран (к концу 2010 года число таких поездок возросло до десяти) разработчик инвестиционного фонда компания "Коннинг" сделала важное замечание, требующее внимания. В докладе говорится: "Во всех участвующих странах возникла одна и та же проблема. Она заключалась в их неспособности представить информацию в соответствии с рыночным стандартным форматом и понять, почему это требуется коммерческим инвестиционным учреждениям для рассмотрения их предложений... Высказывалось недовольство тем, что, хотя практически все разработчики проектов были готовы представить информацию, многие из них не имели представления о том, что именно от них требуется, или же

только пытались понять, какую информацию и в каком формате необходимо представить потенциальным инвестиционным учреждениям".

21. Механизм финансирования проектов, или группа по координации финансирования (как бы это ни называлось), является важнейшим компонентом в обеспечении того, чтобы проекты имели приемлемую для финансирования форму представления в фонд. Лицам и компаниям, разрабатывающим проекты в участвующих странах, необходимо наличие подразделения, такого, как механизм финансирования проектов (группа по координации финансирования), которое осуществляло бы совместную работу с разработчиками проектов для обеспечения того, чтобы предложения представлялись в фонд в приемлемой для инвестирования форме.

22. Компания "Коннинг" сообщает о том, что проект соглашения о координации финансирования был представлен в ЕЭК ООН. Он будет оставаться в проектной форме до тех пор, пока не будет завершено третье и последнее выделение средств и не будет полной уверенности в продолжении проекта. С учетом той важной роли, которую механизм финансирования проектов (группа по координации финансирования) будет играть в успешном функционировании фонда, исключительно важно, чтобы решение, касающееся структуры такого механизма (группы), принималось на полностью транспарентной основе.

23. Однако, помимо создания механизма финансирования проектов (группы по координации финансирования), чрезвычайно важно наращивать в участвующих странах потенциал для разработки проектов, с тем чтобы механизму финансирования проектов (группе по координации финансирования), а затем и фонду представлялись детально проработанные и почти готовые проектные предложения. После учреждения инвестиционного фонда инвесторы будут ожидать получения окончательно разработанных проектных предложений, готовых для финансирования. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы проекты, представляемые участвующими странами, были тщательно подготовленными и как можно более полными. В противном случае это обернется либо отклонением потенциально ценных проектов, либо расходом чрезмерного объема времени на то, чтобы привести их в приемлемую для инвестирования форму.

24. На сессии Группы экспертов в октябре 2010 года секретариат заявил о том, что наращивание потенциала в области разработки проектов будет оставаться высокоприоритетной задачей до конца 2010 года и в течение 2011 года. Исключительно важно, чтобы эта работа осуществлялась оперативным и интенсивным образом с привлечением экспертов, понимающих, что именно необходимо сделать.