



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Руководящий комитет программы
"Энергетическая эффективность – 21"

Группа экспертов по инвестициям в области
энергоэффективности для смягчения
изменения климата

Двадцать вторая сессия
Женева, 21 апреля 2011 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Финансирование инвестиций в области
энергоэффективности для смягчения
изменения климата (ФИЭЭ)**

Семнадцатая сессия
Женева, 19–20 апреля 2011 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Подготовка ко второму Международному форуму
по энергоэффективности и Рабочему совещанию
по вопросу об инвестициях в проекты в области
энергоэффективности и возобновляемых
источников энергии**

**Финансирование инвестиций в области
энергоэффективности для смягчения изменения
климата (ФИЭЭ)**

**Подготовка ко второму Международному форуму
по энергоэффективности и Рабочему совещанию
по вопросу об инвестициях в проекты в области
энергоэффективности и возобновляемых источников
энергии**

Справочный документ

Записка секретариата

I. Введение

1. В настоящей записке содержится справочная информация и в общих чертах описываются цели и ожидаемые итоги Международного форума по энергоэффективности и Рабочего совещания по вопросу об инвестициях в проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, органи-

зуемых Отделом по устойчивой энергетике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в рамках проектов ЕЭК ООН "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для смягчения изменения климата" (ФИЭЭ) и "Глобальная энергетическая эффективность – 21" (ГЭЭ-21). Ожидается, что в процессе организации форума и рабочего совещания будет осуществляться сотрудничество с другими отделами ЕЭК ООН, в том числе с Отделом по окружающей среде и Отделом торговли и лесоматериалов, другими региональными комиссиями (РК) Организации Объединенных Наций, в частности с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО), и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а именно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Проведение рабочего совещания предусмотрено в Плане работы на четвертый год деятельности по проекту (2011 год) проекта ФИЭЭ (ECE/ENERGY/WP.4/GE.1/2011/3, пункт 4). На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве в октябре 2010 года, Группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата поддержала предложение относительно проведения Международного форума по энергоэффективности, состоявшегося в Астане в сентябре 2010 года, в качестве регулярного мероприятия (ECE/ENERGY/WP.4/GE.1/2010/7, пункт 30 о)).

II. Справочная информация

2. В контексте проекта ФИЭЭ форум и рабочее совещание являются продолжением семинаров по реформам политики для поощрения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, состоявшихся 7–8 октября 2009 года и 20–22 октября 2010 года в Женеве, Швейцария, и Рабочего совещания по вопросам изучения практических примеров преодоления препятствий к инвестированию в проекты по энергоэффективности (ЭЭ) и развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ) посредством политических реформ, организованного 10–11 ноября 2009 года в Киеве, Украина, а также Международного форума по энергоэффективности и Рабочего совещания по вопросу об инвестициях в проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, проведенных 28–30 сентября 2010 года в Астане, Казахстан.

3. В контексте проекта ГЭЭ-21 форум и рабочее совещание станут продолжением первого совещания Группы экспертов по глобальной энергетической эффективности, состоявшегося 10 июня 2010 года в Женеве, и Международного форума по энергоэффективности, проведенного в Астане в 2010 году. Участники форума и рабочего совещания, по-видимому, будут стремиться учесть цели как проекта ФИЭЭ, так и проекта ГЭЭ-21¹.

¹ Проекты ФИЭЭ и ГЭЭ-21 ЕЭК ООН осуществляются под эгидой Комитета ЕЭК ООН по устойчивой энергетике Руководящим комитетом проекта "Энергетическая эффективность–21" (ЭЭ-21). За осуществление проекта ФИЭЭ как субрегионального проекта, относящегося к проекту ЭЭ-21, непосредственно отвечает Группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата. Проект же ГЭЭ-21 в его качестве межрегионального проекта, относящегося к проекту ЭЭ-21, входит в сферу прямой ответственности Группы экспертов по проекту "Глобальная энергетическая эффективность–21".

4. В заключительном документе Международного форума по энергоэффективности, состоявшегося в Астане, было подчеркнуто, что все источники финансирования – государство, финансирование развития, углеродные кредиты, частный сектор – играют важную роль в обеспечении жизнеспособности проектов по ЭЭ и ВИЭ. Однако одной из наиболее сложных задач является обеспечение доступа к частным (коммерческим) источникам финансирования, которые могут предоставить ресурсы в объеме, значительно превышающем все другие источники вместе взятые. Роль государства в этой связи заключается главным образом в создании такой нормативно-правовой базы, которая способствовала бы формированию рынка ЭЭ и ВИЭ, продвижению государственно-частных партнерств (ГЧП) и притоку частных инвестиций в сектор ЭЭ и ВИЭ посредством снижения рисков и обеспечения равных условий для всех участников. Финансирование развития по-прежнему является важным компонентом и должно быть адаптировано в соответствии с конкретными нуждами конкретных стран. Чрезвычайно важное значение имеет деятельность по наращиванию потенциала для разработки экономически целесообразных проектов. Участники рабочего совещания сосредоточат свое внимание на рассмотрении именно этих вопросов.

5. Делегаты Международного форума по энергоэффективности выразили благодарность его организаторам за предоставленную возможность принять участие в активном и продуктивном обсуждении вопросов, имеющих основополагающее значение для представляемых ими стран и организаций, и выдвинули предложение сделать Международный форум по энергоэффективности регулярным мероприятием. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве в октябре 2010 года, Группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата выразила поддержку данному предложению. С учетом этого рабочее совещание может быть организовано в качестве компонента второго Международного форума по энергоэффективности.

6. Международный форум по энергоэффективности, состоявшийся в Астане в сентябре 2010 года, был проведен параллельно с шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона (КМОСР-6) и совместно организован правительством Казахстана, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНЕП и ПРООН. В сентябре 2011 года ЕЭК ООН проведет в Астане седьмую Конференцию министров "Окружающая среда для Европы". Одной из двух основных тем конференции является "Учет экологических аспектов в экономике: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития". Отдел по устойчивой энергетике ЕЭК ООН планирует организовать на этой конференции параллельное мероприятие, посвященное инвестициям в энергетическую эффективность и возобновляемые источники энергии.

III. Цели

7. Цели форума и рабочего совещания заключаются в следующем:

а) провести обмен опытом, передовой практикой и уроками, извлеченными в странах, участвующих в проекте ФИЭЭ, включая подготовку приемлемых для финансирования проектов по ЭЭ и ВИЭ и процесс создания инвестиционного фонда в интересах энергоэффективности, а также опытом осуществления других проектов в рамках программы "Энергетическая эффективность-21" (ЭЭ-21), в частности проекта "Развитие сектора возобновляемых ис-

точников энергии в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ): перспективы межрегионального сотрудничества";

b) провести обмен информацией о прогрессе, который был достигнут в укреплении политики и законодательства стран в отношении содействия формированию рынка энергетической эффективности (ЭЭ) и возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и который привел к реализации проектов в области ЭЭ и ВИЭ, а также о прогрессе в подготовке предложений по проектам для их представления инвестиционному фонду, который будет создан в рамках проекта ФИЭЭ;

c) внести вклад в процесс дальнейшей разработки глобальной стратегии инвестиций в проекты по ЭЭ и ВИЭ и совместной программы работы региональных комиссий Организации Объединенных Наций, а именно ЕЭК ООН, ЭСКАТО, Экономической комиссии для Латинской Америки (ЭКЛАК), Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), в соответствии с полномочиями, предусмотренными в круге ведения Группы экспертов по проекту "Глобальная энергетическая эффективность-21";

d) определить проблемы, препятствия, возможности и потребности в формировании потенциала в области ЭЭ и ВИЭ в различных районах, а также ресурсы, имеющиеся у РК для того, чтобы внести свой вклад в глобальную стратегию и совместную программу работы;

e) стимулировать возможности мобилизации финансовых средств на специализированные проекты в области ЭЭ и ВИЭ в государствах – членах РК, а также через посредство других многосторонних и двусторонних доноров; и

f) поощрять разработку и осуществление стратегий, политики и мер внутри государств-членов для поддержки ЭЭ и ВИЭ.

IV. Формат и содержание

8. В соответствии с предлагаемым форматом форума и рабочего совещания анализ существующих, а также разрабатываемых политических и законодательных рамок в области ЭЭ и ВИЭ будет сочетаться с оценкой тематических исследований передовой практики в отношении ЭЭ и ВИЭ в отдельных странах ЕЭК ООН и других регионов.

9. Содержание форума и рабочего совещания будет охватывать ЭЭ и ВИЭ в различных секторах экономики (промышленность, топливно-энергетический комплекс, жилье и коммунальные услуги, а также общественные здания, строительство, транспорт и т.д.) и включать специальный модуль по финансовым инструментам для инвестиций в области ЭЭ и ВИЭ. Также будут рассмотрены такие вопросы, как энергетические аудиты, энергоэффективная (ЭЭ) маркировка, измерения и проверка, повышение уровня информированности и укрепление потенциала.

V. Участие

10. Форум и рабочее совещание будут открыты для участия соответствующих экспертов правительств, частного сектора, международных финансовых учреждений, международных организаций, поддерживающих учреждений и

других основных участников программы ЭЭ-21, а также других субъектов, проявляющих интерес к ЭЭ и ВИЭ и обладающих опытом в этой сфере.

11. Представителям национальных участвующих учреждений 12 стран – участниц² проекта ФИЭЭ будет предложено принять в них участие и выступить с сообщениями. Призыв к участию в этих мероприятиях будет направлен представителям (координаторам) других РК (ЭСКАТО, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКЗА). Ожидается, что в них также примут участие эксперты, назначенные другими организациями, входящими в систему ООН.

VI. Ожидаемые итоги

12. Ожидается, что по линии проекта ФИЭЭ форум и рабочее совещание будут способствовать обмену информацией о достигнутом прогрессе в деле усиления политики и законодательства стран для содействия формированию рынка в сферах ЭЭ и ВИЭ – прогрессе, благодаря которому была обеспечена реализация проектов в этих сферах, а также о прогрессе в подготовке проектных предложений для представления в инвестиционный фонд, подлежащий созданию в соответствии с проектом.

13. Предполагается, что в контексте проекта ГЭЭ-21 форум и рабочее совещание будут содействовать подготовке проекта основ глобальной стратегии инвестиций в области ЭЭ и ВИЭ, а также совместной программы работы.

14. Кроме того, форум и рабочее совещание должны повысить осведомленность стран – участниц ФИЭЭ о существующих в государствах-членах проблемах и препятствиях, мешающих разработке и осуществлению политики, законодательства и нормативных актов в поддержку ЭЭ и ВИЭ, и позволить им обменяться накопленным опытом их преодоления, а также определить потребности в формировании потенциала.

15. Форум и рабочее совещание также должны помочь выявить возможные источники финансирования в целях поддержки проектов по ЭЭ и ВИЭ, которые должны осуществляться региональными комиссиями и государствами-членами.

16. На форуме и рабочем совещании должен быть подготовлен заключительный документ, содержащий рекомендации для дальнейшей работы как по проекту ФИЭЭ, так и по проекту ГЭЭ-21.

VII. Сроки и место проведения

17. Форум и рабочее совещание предлагается организовать в сентябре 2011 года в одной из стран, являющихся членами как ЕЭК ООН, так и ЭСКАТО. Возможными кандидатурами для рассмотрения являются Азербайджан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Итоги работы форума могут быть представлены на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая состоится в Астане в сентябре 2011 года.

² К 12 странам, участвующим в проекте ФИЭЭ, относятся: Албания, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Украина и Хорватия.