



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Девятнадцатая сессия

Женева, 24–26 ноября 2010 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Программа работы в области энергетики на 2011–2012 годы и оценка результативности выполнения программы в части подпрограммы по устойчивой энергетике

Программа работы в области энергетики на 2011–2012 годы и оценка результативности выполнения программы в части подпрограммы по устойчивой энергетике

Записка секретариата

1. Проект программы работы Комитета по устойчивой энергетике подготовлен в свете плана работы по реформе ЕЭК, решений Комиссии, принятых на ее шестьдесят третьей сессии, и решений Комитета, принятых на его восемнадцатой сессии.
2. Проект программы работы содержит программные элементы, которые осуществляет сам Комитет, и те элементы программы работы его вспомогательных органов, которые имеют особую важность и значение для Комитета. Подробные программы работы этих вспомогательных органов содержатся в их соответствующих докладах.
3. Настоящий документ имеет целью содействовать работе Комитета и никоим образом не предопределяет его решений. Кроме того, Комитет должен будет рассмотреть такие широкие вопросы, представляющие особый интерес для всей системы Организации Объединенных Наций, как достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
4. К настоящему документу прилагаются оценка программы работы на двухлетний период 2008–2009 годов на предлагаемые стратегические рамки 2012–2013 годов.

Обзор и деятельность по программам

Соответствующие элементы программы и органы-исполнители

К: Комитет по устойчивой энергетике

РГ.Г: Рабочая группа по газу

ЭЭ-21: Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность-XXI"

ГЦ: Газовый центр

СЭ.ЧЭ: Группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива

ГЭ.ШМ: Группа экспертов по шахтному метану

ГЭ.ЭЭ: Группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата

ГЭ.КР: Группа экспертов по классификации ресурсов

ГЭ.Г: Группа экспертов по поставкам и использованию газа

ГЭ.ГЭЭ-21: Группа экспертов по проекту "Глобальная энергетическая эффективность-XXI"¹

1. Нормативная деятельность в области энергетики, включая системы маркировки и классификации и соответствующие правовые рамки и основы политики

Предстоящая работа: Разработка и практическое применение норм и стандартов и гармонизация законодательства, нормативных положений и политики в области энергетики в целях содействия устойчивому развитию энергетики, а именно:

а) последующая деятельность по дальнейшему развитию и применению Рамочной классификации Организации Объединенных Наций ископаемых энергетических запасов и ресурсов (РКООН) в соответствии с резолюцией 2004/233 ЭКОСОС, в которой государствам - членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям предлагается рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер с целью обеспечения применения РКООН во всем мире, а также подготовка спецификаций и руководящих принципов для ее применения (К, ГЭ.ГТ);

б) продолжение работы по гармонизации терминологии и систем классификации для проведения стоимостной и физической оценки запасов/ресурсов ископаемого энергетического и минерального сырья – нефть, природный газ, твердое топливо и уран (К, ГЭ.КР);

¹ Предложение о создании Специальной группы экспертов по проекту "Глобальная энергетическая эффективность-XXI" было одобрено Руководящим комитетом проекта "Энергетическая эффективность-XXI" в ходе его двадцатого совещания, состоявшегося 3-5 июня 2009 года, для утверждения Комитетом по устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/2P.4/2009/3, ECE/ENERGY/WP.41/2009/9).

- с) разработка стандартов для торговли квотами на выбросы углерода (К, ЭЭ-21, ГЭ.ШМ);
- д) разработка руководящих принципов ЕЭК ООН по оценке достаточности электрогенерирующих и передающих мощностей, а также по повышению транспарентности трансграничной передачи электроэнергии в регионе ЕЭК ООН (СГ.ЧЭ);
- е) гармонизация/сближение норм, практики и политики (К, РГ.Г, ЭЭ-21, ГЭ.ШМ, ГЭ.КР, ГЭ.Г);
- ф) оказание помощи государствам-членам в разработке норм и стандартов для интеграции новых технологий производства электроэнергии (например, связывание и хранение углерода (СХУ)) в структуры регулирования, включая нормы и правила по охране окружающей среды (СГ.ЧЭ);
- г) оценка зависимости между регулированием в области производства электроэнергии и выбором вида топлива с особым упором на экологически чистые методы производства электроэнергии (СГ.ЧЭ); и
- h) оказание технического содействия странам с переходной экономикой в области регулирования и разработки энергетической политики (К, ЭЭ-21).

Методы работы: Эта деятельность будет проводиться в ходе ежегодных сессий Комитета, заседаний специальных групп экспертов, целевых групп, на конференциях, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках специальных исследований и сети регионального консультативного обслуживания.

2. Открытие и либерализация энергетических рынков; система установления тарифов на обслуживание и безопасность энергопоставок

Предстоящая работа: Оценка основных изменений и тенденций в текущей реструктуризации и либерализации энергетических рынков, возникающих в этой связи задач и возможностей, связанных с открытием энергетических рынков, и рассмотрение вопросов, относящихся к практической реализации нормативных, торговых и технических аспектов либерализации рынка, таких, как:

- а) оценка, мониторинг и обмен опытом, касающиеся реализации директив Европейского союза (ЕС) по газу в государствах - членах ЕС, и в частности их распространение на другие страны - члены ЕЭК ООН (ГЦ, РГ.Г);
- б) диалог с частным сектором по вопросу применения принципов и практики либерализации рынков (К, ГЦ, РГ.Г);
- с) оценка общих рисков для энергобезопасности и возможные меры реагирования в области политики (К);
- д) оценка безопасности поставок природного газа (ГЦ, РГ.Г);
- е) укрепление институционального потенциала и организация обучения в интересах стран с переходной экономикой по вопросам реструктуризации промышленности, приватизации, ценообразования и установления тарифов (К, ГЦ);
- ф) обмен мнениями, а также проведение связанных с осуществляемой политикой исследований о последствиях либерализации рынков для целей го-

сударственной политики, таких, как энергетическая безопасность и охрана окружающей среды (К); и

г) технические консультативные миссии по вопросам регулирования, реструктуризации промышленности и либерализации рынков (К, ГЦ, РГ.Г).

Методы работы: Обмен информацией и опытом между странами-членами на ежегодных сессиях Комитета и его вспомогательных органов, на заседаниях целевых групп, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках технических миссий и сетей регионального консультативного обслуживания, включая подготовку аналитических исследований.

3. Стратегии устойчивого развития энергетики на XXI век

Предстоящая работа: Содействие разработке и осуществлению стратегий и политики, направленных на упрощение перехода к более устойчивому и безопасному энергетическому будущему, и обеспечение регионального вклада в проведение глобальных мероприятий, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся устойчивого развития энергетики и энергобезопасности, например, такие как:

а) региональный вклад в работу и деятельность Комиссии по устойчивому развитию (К);

б) пропаганда и упрощение осуществления Руководящих принципов ЕЭК ООН по реформированию цен и субсидий на энергоносители, предназначенных для разработчиков политики в странах с переходной экономикой, включая совместные виды деятельности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями (К);

с) диалог с частным сектором и неправительственными организациями с целью содействия переходу к устойчивому энергетическому будущему в регионе ЕЭК ООН (К);

д) распространение информации и оказание технической помощи странам с переходной экономикой в области решения проблем устойчивого развития энергетики (К);

е) налаживание широкого межправительственного диалога на уровне экспертов по вопросам энергетической безопасности, особенно в области инвестиций и финансирования энергетической инфраструктуры. В будущем этот диалог будет расширен с целью охвата отдельных/всех следующих областей: i) обмен данными и информацией и повышение транспарентности; ii) правовая, нормативная и политическая основа; iii) гармонизация стандартов; iv) исследования, разработки и развертывание новых технологий; и v) инвестиционные/транзитные гарантии и разделение издержек в кризисных ситуациях (К);

ф) периодический обмен мнениями по вопросам рисков в области энергетической безопасности и их зависимости от глобального финансового сообщества, включая обмен информацией по этому вопросу через Интернет и постоянную оценку энергетической безопасности, по вопросам корпоративного управления и энергоэффективности, с участием других профильных международных организаций (К, ЭЭ-21); и

g) оценка возможностей ЕЭК ООН для содействия повышению стабильности глобального энергетического рынка и смягчению рисков в области энергетической безопасности (К).

Методы работы: Обмен опытом на ежегодных сессиях Комитета и на заседаниях специальных групп, целевых групп, конференциях, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках специальных исследований и сети регионального консультативного обслуживания.

4. Рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение

Предстоящая работа: Гармонизация и разработка руководящих принципов и стратегий повышения уровня энергоэффективности и энергосбережения, а также активизация регионального и глобального сотрудничества в области формирования рынка энергоэффективных технологий и разработки инвестиционных проектов в целях сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) в странах с переходной экономикой, а именно:

a) разработка руководящих принципов повышения уровня энергосбережения и энергоэффективности, в частности в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (К, ЭЭ-21, ГЭ.ГЭЭ-21);

b) налаживание регионального сотрудничества между национальными учреждениями-участниками и международными партнерами путем активизации использования Интернета в целях распространения информации о финансировании проектов в области энергоэффективности и о профессиональной подготовке, которое приносит дополнительные выгоды (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21);

c) разработка и гармонизация региональной политики и норм как для внедрения экономических, институциональных и регуляторных реформ, так и для устранения барьеров, что необходимо для поддержки инвестиций в области энергоэффективности для сокращения выбросов ПГ (К, ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21, СГ.ЧЭ);

d) содействие осуществлению проектов на муниципальном уровне в целях создания благоприятных условий на местах для проведения конкретных мероприятий в области энергетической эффективности, а также для укрепления реформ, повышения профессиональных навыков и для расширения возможностей, необходимых для реализации инвестиционных проектов, отвечающих международным природоохранным обязательствам в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и документами ЕЭК ООН (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21);

e) оказание помощи в организации финансирования проектов в области энергоэффективности, в том числе путем предоставления поддержки для создания целевых инвестиционных фондов для отдельных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, а также оказание поддержки в целях налаживания сотрудничества с существующими финансовыми механизмами, действующими в странах, участвующих в проекте ЭЭ-21 (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21);

f) оказание помощи в подготовке предложений по инвестиционным проектам для их представления фонду SwissRe/Conning и Корпоративному европейскому инвестиционному фонду для финансирования экологически чистой энергетики (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21);

- g) поощрение устойчивого развития муниципальных и региональных структур за счет рационального использования энергии и водных ресурсов в сотрудничестве с Региональной сетью по эффективному использованию энергии и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе (РЕНЕУР) (ЭЭ-21, ГЭ.ГЭЭ-21);
- h) поддержка энергетических проектов на базе использования биомассы, а также расширение возможностей потребителей в области финансирования и реализации таких проектов, что будет способствовать снижению выбросов ПГ и диверсификации энергоисточников (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21);
- i) расширение использования энергетической маркировки в структурах закупок государственных органов (ЭЭ-21, ГЭ.ГЭЭ-21);
- j) обеспечение постоянного развития торговли и международного сотрудничества в процессе содействия достижению энергоэффективности, включая применение технологий, обеспечивающих устойчивое развитие энергетики, и возобновляемых источников энергии в рамках других региональных комиссий и механизма "ООН-Энергетика" (К, ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, ГЭ.ГЭЭ-21).
- к) обмен опытом в области наращивания потенциала, проведения реформ политики и финансирования инвестиционных проектов между странами других регионов через их региональные комиссии (К, ЭЭ-21, ГЭ.ГЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);
- l) разработка и изучение проектов в области шахтного метана (ШМ) и метана угольных пластов (МУ), а также распространение информации об экономических, социальных и экологических выгодах применения ШМ и МУ (ЭЭ.ШМ, ЭЭ-21, РГ.Г);
- m) оценка тенденций и расширение рынка транспортных средств, работающих на альтернативном (газовом) топливе (РГ.Г); и
- n) проведение исследований в области новых и разрабатываемых методов обнаружения утечек газа на технологических объектах в газовой отрасли (ГЭ.Г).

Методы работы: Эта деятельность будет осуществляться с помощью национальных участвующих учреждений, компаний частного сектора, международных финансовых учреждений, коммерческих банков, международных организаций, других многосторонних и двусторонних программ технической помощи, специальных групп экспертов и региональных консультативных служб, а также посредством организации совещаний, учебных сессий, рабочих совещаний, семинаров и специальных исследований.

5. Инфраструктура энергетики, включая электроэнергетические и газовые сети

Предстоящая работа: Содействие модернизации, расширению и трансграничному объединению инфраструктур энергетики стран-членов с целью развития торговли энергией, повышения экономической эффективности, обеспечения безопасности электроэнергоснабжения и более полной интеграции энергосистем в регионе ЕЭК ООН путем проведения таких мероприятий, как:

- a) обзоры положения и перспектив в области объединения электроэнергетических сетей и сетей природного газа в Европе (К, РГ.Г);

b) оценка и распространение информации с целью поощрения и повышения безопасности электроэнергоснабжения, особенно в странах с переходной экономикой, в целях обеспечения надежной и экономически эффективной генерации, передачи, распределения и непрерывной поставки электроэнергии конечным потребителям (К);

c) содействие ведению межправительственного диалога по вопросам инвестиций и регулирования в интересах поощрения экологически чистого производства электроэнергии в регионе (СГ.ЧЭ);

d) обновление исследований по подземному хранению газа и газовым сетям для природного газа и сжиженного нефтяного газа (РГ.Г); и

e) продолжение деятельности по разработке международной программы создания трансграничного коридора (проект "Голубой коридор") в регионе ЕЭК ООН для грузовых и пассажирских перевозок транспортными средствами, работающими на природном газе (РГ.Г).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета, координация деятельности и проведение совместных совещаний с субрегиональными организациями, а также в рамках специальных групп экспертов, состоящих из представителей заинтересованных правительств, компаний и других международных организаций, и проведение семинаров и рабочих совещаний, включая специальные исследования.

6. Экологически чистое производство электроэнергии и устойчивое развитие энергетики

Предстоящая работа: Обзор политики и программ, осуществляемых в государствах-членах и направленных на поощрение экологически чистого производства электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива в контексте устойчивого развития энергетики. Особое внимание уделяется поощрению экологической устойчивости системы производства электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива, а также содействию техническому сотрудничеству между государствами-членами в области применения чистых технологий и методов производства электроэнергии, включая СХУ и другие технические инновации, для сокращения выбросов, связанных с использованием угля и других ископаемых видов топлива, а именно:

a) распространение информации о новых технологиях, позволяющих ослабить вредное воздействие угля на окружающую среду, в том числе в области i) СХУ путем оценки нынешнего состояния научных исследований, разработок и освоения технологий, оценки перспективных технологий и основных барьеров, мешающих их внедрению, и ii) других технологических и эксплуатационных тенденций, включая газификацию и сжижение угля и использование технологий с нулевым уровнем выбросов (К, СГ.ЧЭ, ГЭ.КР);

b) оценка развития нормативной базы, создающей благоприятные условия для инвестиций в экологически чистое производство электроэнергии, включая постоянную поддержку Сети регулирующих органов СХУ в сотрудничестве с Международным энергетическим агентством и Форумом лидеров в технологии депонирования углерода (СГ.ЧЭ);

c) оценка взаимосвязи между регулированием электроэнергетической отрасли и выбором вида топлива с особым упором на экологически чистые методы производства электроэнергии (СГ.ЧЭ);

d) оценка политики и мер, направленных на сокращение разрыва в энергоэффективности между странами с развитыми и формирующимися рынками в регионе ЕЭК ООН (К, СГ.ЧЭ);

e) содействие достижению консенсуса в масштабах ЕЭК ООН по вопросу о наращивании инвестиций в генерирующие и передающие мощности ТЭС, в частности в мощности и технологии трансграничной переброски энергии (СГ.ЧЭ);

f) распространение информации о повышении теплового КПД крупных угольных энергоблоков и о сокращении уровня их экологически вредных выбросов, особенно в интересах стран с переходной экономикой (СГ.ЧЭ); и

g) содействие укреплению потенциала в области управления качеством воздуха и применения экологически чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (К, СГ.ЧЭ).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета и на заседаниях Специальной группы экспертов, специализированных целевых групп, на семинарах, рабочих совещаниях и в рамках ознакомительных поездок; и подготовка исследований, а также представление исследований на примерах успешных проектов.

7. Шахтный метан и устойчивое развитие энергетики

Предстоящая работа: Поощрение разработки и экономически рентабельного извлечения и утилизации ШМ и метана выведенных из эксплуатации шахт (МВЭШ) в регионе ЕЭК ООН. Использование ШМ способствует смягчению проблемы изменения климата, повышает уровень безопасности и производительности труда в шахтах, а также является источником дохода и экономии средств. Особое внимание уделяется поощрению экологической стабильности в сфере утилизации ШМ, а также техническому сотрудничеству между государствами-членами в рамках таких видов деятельности, как:

a) тесное сотрудничество с государствами-членами и угольной промышленностью в целях установления четкой взаимосвязи между экономическими выгодами безопасной откачки и использованием ШМ и поощрения внедрения передовых методов на основе диалога с соответствующими экспертами по техническим, предпринимательским и нормативным вопросам (К, ГЭ.ШМ, ГЭ.Г);

b) содействие финансированию проектов в области ШМ в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в том числе путем активного привлечения международного финансового сообщества (ГЭ.ШМ);

c) обзор действующей нормативно-правовой базы для оценки того, не препятствуют ли существующие требования осуществлению инвестиций и внедрению инноваций, направленных на повышение эффективности программ дегазации ШМ (ГЭ.ШМ); и

d) выявление возможностей в секторе ШМ, в частности в государствах – членах ЕЭК ООН с переходной экономикой, в целях участия на различных действующих частных и государственных рынках выбросов ПГ и извлечения сопутствующих выгод (ГЭ.ШМ).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета и на заседаниях Специальной группы экспертов, специализированных целевых групп, на семинарах, рабочих совещаниях и в рамках ознакомительных поездок; подготовка обзоров, а также представление исследований на примерах успешных проектов.

Приложение I

Оценка программы работы на двухгодичный период 2008–2009 годов

1. В рамках системы Организации Объединенных Наций программа работы ЕЭК ООН и ее бюджет утверждаются раз в два года Генеральной Ассамблеей. В ЕЭК ООН программа работы каждого секторального комитета санкционируется, тщательно анализируется и оценивается. Этот процесс включает обзоры основных документов межправительственными органами, финансовую отчетность, отчетность по достигнутым окончательным результатам, внутренние оценки секретариата и внешние оценки. Кроме того, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) периодически производит оценку программы работы, а под эгидой Совета внешних ревизоров проводятся соответствующие финансовые ревизии. Комитет по устойчивой энергетике придает юридическое основание своей программе работы, которую он утверждает в виде Стратегических рамок каждые два года. На каждой ежегодной сессии Комитет также проводит предусмотренный нормами обзор своей работы. Секретариат отчитывается об окончательных результатах по программе работы и ежегодно представляет финансовый доклад Генеральной Ассамблее. В настоящей записке приводится описание методологии, которая используется для оценки работы Комитета, а также подытоживаются некоторые результаты, достигнутые в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов.

2. В соответствии со Стратегическими рамками на 2008–2009 годы программа работы Комитета по устойчивой энергетике имела целью оказание помощи странам ЕЭК ООН в преодолении основополагающих проблем в области энергетики: а) выход на более устойчивую траекторию развития в сфере производства и использования энергии; и б) более полная интеграция энергетических рынков и энергетических инфраструктур в странах региона. Комитету предстояло решить эти две задачи путем реализации различных видов деятельности и проектов. В то же время были отдельно выделены три намеченных результата для тщательного анализа в целях оценки показателей работы Комитета в целом: а) прогресс в решении вопросов, связанных с устойчивым развитием энергетики, в частности в улучшении положения области охраны окружающей среды, и в понимании проблем энергоэффективности в странах с переходной экономикой, б) усиление интеграции энергетических рынков и энергосетей стран ЕЭК ООН и в) дальнейшее расширение и включение нефтяного, газового и уранового разделов в Рамочную классификацию резервов и ресурсов твердых видов топлива и минерального сырья Организации Объединенных Наций. Для оценки степени достижения каждой из поставленных целей были использованы количественные показатели с исходными, целевыми и фактическими уровнями достигнутых результатов.

I. Обзор правовой основы

3. Расширенное Бюро Комитета по устойчивой энергетике, основываясь на документе No. A/61/6 (Prog. 16) Генеральной Ассамблеи от 8 июня 2006 года, завершило 14 декабря 2005 года обзор правовой основы программы работы на 2008–2009 годы (ENERGY/2005/6), также утвердив при этом Стратегические рамки на 2008–2009 годы.

На своей шестнадцатой сессии 28–30 ноября 2007 года Комитет по устойчивой энергетике рассмотрел вопросы, возникающие в связи с шестидесятой второй сессией Комиссии и имеющие отношение к работе Комитета, а также программу работы в области энергетики на 2008–2009 годы (ECE/ENERGY/76). Программа работы в дальнейшем рассматривалась на ежегодных сессиях Комитета 19–21 ноября 2008 года (ECE/ENERGY/78) и 18–20 ноября 2009 года (ECE/ENERGY/80).

II. Внешняя оценка

4. ЕЭК ООН в целом подлежала внешней оценке, которая была проведена группой в составе четырех консультантов, нанятых Комиссией. В июне 2005 года консалтинговая группа выпустила доклад о внешней оценке. Этот доклад охватывал деятельность всех секторальных комитетов ЕЭК ООН, включая Комитет по устойчивой энергетике. Группа рекомендовала активизировать работу Комитета по устойчивой энергетике в областях энергоэффективности, чистого производства энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, принимая во внимание экологические соображения. Было также отмечено, что Комитету по устойчивой энергетике следует упорядочить свою деятельность и более тесно сотрудничать с Международным энергетическим агентством (МЭА/ОЭСР) и Энергетической хартией.

5. Реализация Плана работы по реформе ЕЭК привела к совершенствованию межправительственной структуры Комитета, большему акцентированию на вопросах энергетической безопасности в рамках самого Комитета и к налаживанию более широких связей с Международным энергетическим агентством и Энергетической хартией среди других соответствующих международных организаций. В ноябре 2008 года Комитет по устойчивой энергетике создал новую Группу экспертов по проекту "Глобальная энергетическая эффективность – 21" (ГЭЭ-21) для передачи опыта осуществления проектов в области энергетической эффективности в регионе ЕЭК ООН в другие регионы мира. Эта новая инициатива получила как поддержку из нового регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и внебюджетную финансовую поддержку со стороны Российской Федерации. ГЭЭ-21 начала свою деятельность во время КС14 в Познани 10 декабря 2008 года в рамках побочного мероприятия сети "ООН-Энергетика". Комитет по устойчивой энергетике продолжил межправительственный диалог на уровне экспертов по вопросам энергетической безопасности, который был начат в ходе его ежегодной сессии 2007 года. Международное энергетическое агентство и Энергетическая хартия приняли активное участие в этом диалоге по вопросам энергетической безопасности. В течение периода 2008–2009 годов Международное энергетическое агентство и Энергетическая хартия усилили свое сотрудничество. ЕЭК ООН на регулярной основе участвует в работе Группы по вопросам стратегии Энергетической хартии.

6. Каждый межправительственный орган, группа экспертов и проект в области технической помощи являются некой формой внешнего надзора за деятельностью ЕЭК ООН и ее оценки. Вместе с тем в области устойчивой энергетической внешней оценка носит более глубокий и ярко выраженный характер, чем в случае других секторальных комитетов, что связано со значительными внебюджетными финансовыми ресурсами, которые привлекаются в этой программе. Все доноры требуют подробной содержательной и финансовой отчетности по финансируемым ими проектам, а многие из них также финансируют внешние оценки. В ряде случаев доноры прикомандировывают внешнего эксперта, который сопровождает, осуществляет мониторинг и оценку проекта, выполняя та-

ким образом функции постоянного независимого консультанта на протяжении всего проекта. Гибкое, подотчетное и транспарентное управление проектами с поддержкой за счет внебюджетных средств позволяет привлечь и заинтересовать доноров. Ряд видов деятельности Комитета по устойчивой энергетике, в значительной степени осуществляемых за счет внебюджетных ресурсов, ведется уже на протяжении 10–15 лет, в частности в области природного газа и энергоэффективности. В течение двухгодичного периода 2008–2009 годов были подготовлены доклады о внешней оценке по деятельности, финансируемой за счет средств Фонда Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций для международного партнерства, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Глобального экологического фонда (ГЭФ), французского Министерства иностранных дел (МИД) и Французского Фонда глобальной окружающей среды (ФФГОС).

7. В дополнение к надзору со стороны групп экспертов и внешних консультантов элементы программы работы и проекты могут оцениваться с помощью самых разнообразных "объективных" средств, включая обследования пользователей и анализ тенденций пользования Интернетом на специализированных вебсайтах или страницах проектов. К примеру, вебмастер проекта "Энергетическая эффективность – 21" провел внешнюю оценку проекта с помощью интернетовского обследования участников проекта ЭЭ-21, итоги которого отражены в докладе об обследовании вебсайта ЭЭ-21. Данное обследование показывает, как малочисленная, но репрезентативная выборка участников ЭЭ-21 воспринимает проект и деятельность в рамках проекта, в частности какие виды деятельности и функции сайта они считают наиболее полезными. Как представляется, одной из наиболее ценных функций вебсайта является обеспечение доступа к документации. В ходе осуществления нынешнего этапа проекта (2006–2009 годы) эта функция была расширена.

III. Внутренняя оценка

8. Участники ежегодной сессии Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК регулярно заполняют вопросник, касающийся их профессиональных и институциональных характеристик и содержащий комментарии по различным компонентам сессии Комитета. В 2009 году вопросник был впервые распространен в онлайн-режиме в электронном формате до сессии, так что участники имели возможность высказать свои замечания и комментарии как до начала сессии, так и после ее окончания. Электронный обзор дал возможность войти в контакт и проконсультироваться с такими участниками, которые заинтересованы в нашей работе или участвуют в других межправительственных сессиях ЕЭК, но не имели возможности непосредственно участвовать в работе сессии Комитета. На основе бумажных вариантов и онлайн-вопросников секретариатом была завершена самооценка по двухгодичному периоду 2008–2009 годов по оценке профессиональных и институциональных характеристик делегатов на межправительственных совещаниях и их комментариев по различным компонентам программы работы по устойчивой энергетике.

IV. Общая оценка

9. Обзоры нормативных документов, финансовая отчетность, отчет о конечных результатах, внешние оценки и внутренние самооценки секретариата показывают, что деятельность Комитета по устойчивой энергетике выявила беспре-

цедентный интерес к его программе работы 2008–2009 годов и привлекла к ней пристальное внимание и широкую поддержку. В каждой из двух последних сессий приняло участие более 150 представителей из более чем 46 стран и 16 международных организаций. Как и в бумажном варианте 2009 года, респонденты в 2008 году в основном представляли правительственные министерства (45%), тогда как доля представителей национальных энергетических компаний, компаний частного сектора, международных организаций и профессиональных кругов колебалась от 8% до 12%. В сессиях Комитета 2008 и 2009 годов в значительной степени участвовали представители директивных органов, причем свыше половины участников занимали должность директора и выше в национальных министерствах, компаниях, международных или неправительственных организациях. Участники сессий Комитета 2008 года и 2009 года в основном были из национальных министерств (45%), тогда как представители национальных энергетических компаний, компаний частного сектора, международных организаций и профессиональных кругов составляли 8–12%. В совещаниях групп экспертов и в рамках проекта технической помощи принимали участие представители аналогичного уровня. Расширенное бюро Комитета обеспечивает стратегические направления деятельности Комитета и надзор путем, в частности, определения содержания и формы ежегодной сессии Комитета 2010 года и принятия Стратегических рамок на 2012–2013 годы.

10. Рекомендации, сформулированные в докладе о внешней оценке ЕЭК ООН, были приняты во внимание Комитетом и секретариатом ЕЭК ООН в процессе составления программы работы, перераспределения персонала, финансируемого из регулярного бюджета, в Отдел устойчивой энергетики, при мобилизации внебюджетных средств и установлении контактов с другими международными организациями. Было проведено перенацеливание программы работы и совершенствование межправительственной структуры. Для большинства межправительственных органов был составлен пересмотренный и обновленный круг ведения, утвержденный Комитетом по устойчивой энергетике и затем одобренный Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в 2008 и 2009 годах. Финансовые счета регулярного бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также доклады об окончательных результатах были представлены и утверждены соответствующими департаментами Организации Объединенных Наций и внешними донорами. В течение 2008–2009 годов в рамках программы удалось реализовать высокий объем внебюджетного финансирования в области энергоэффективности, энергобезопасности и природного газа. В ежегодных сессиях Комитета по устойчивой энергетике 2008 и 2009 годов приняли участие представители МЭА, Международного энергетического форума (МЭФ) и Энергетической хартии, что позволило обеспечить координацию деятельности и сотрудничества в рамках их соответствующих программ работы.

11. Хотя Расширенное бюро Комитета и секретариат содействуют осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе о внешней оценке ЕЭК ООН, в отношении ключевых решений на ежегодной сессии 2010 года необходимы руководящие указания Комитета. В частности, к Комитету будет обращен призыв акцентировать внимание на его деятельности в области энергетической безопасности и энергоэффективности. Эти решения помогут реализовать на практике выводы, сделанные по итогам оценки программы работы в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов.

Приложение II

Логико-структурная схема двухгодичной оценки на 2010–2011 годы

Подпрограмма 05: Устойчивая энергетика

Стратегические рамки на период 2010–2011 годов

| Тематические области | Ожидаемые достижения | Показатели достижения результатов |
|--|--|--|
| 1.1 Стратегии устойчивого развития энергетики на XXI век | Од а) Прогресс в деле обеспечения устойчивого развития энергетики, в частности использование более чистых технологий производства энергии, укрепления энергетической безопасности и диверсификация источников энергии | <p>ПДР а) i) Процентная доля респондентов, указавших в ходе проведенного обследования, что они приняли конкретные меры и скорректировали свою политику в результате диалога между правительствами и промышленными и финансовыми кругами</p> <p><i>Показатели для оценки работы:</i></p> <p>Расчетный показатель за 2008–2009 годы:</p> <p>Целевой показатель на 2010–2011 годы: 65%</p> <p>ПДР а) ii) Процентная доля респондентов, указавших в ходе проведенного обследования, что они оценивают информационные, технические и стратегические доклады ЕЭК по вопросам устойчивой энергетики как весьма полезные</p> <p><i>Показатели для оценки работы:</i></p> <p>Расчетный показатель за 2008–2009 годы: 60%</p> <p>Целевой показатель на 2010–2011 годы: 65%</p> |
| 2.1 Рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение | Од б) Прогресс в решении вопросов энергосбережения и эффективного использования энергии в регионе ЕЭК, особенно тех, решение которых ведет к сокращению масштабов воздействия энергетики на окружающую среду, включая прогресс в формировании рыночных механизмов энергосбережения в странах с переходной экономикой | <p>ПДР б) Увеличение числа энергетических инвестиционных проектов, разработанных в рамках проекта ЕЭК "Энергетическая эффективность – XXI" и утвержденных к финансированию в странах с переходной экономикой</p> <p><i>Показатели для оценки работы:</i></p> <p>Расчетный показатель за 2008–2009 годы: 14 проектов</p> <p>Целевой показатель на 2010–2011 годы: 16 проектов</p> |

Стратегические рамки на период 2010–2011 годов

| Тематические области | Ожидаемые достижения | Показатели достижения результатов |
|--|--|--|
| 3.1 Нормативная деятельность в области энергетики, включая системы маркировки и классификации и соответствующие правовые рамки и основы политики | ОД с) Дальнейшее расширение масштабов применения и осуществление рекомендаций/руководящих принципов ЕЭК и документов, касающихся устойчивого развития энергетики, в частности расширение масштабов применения и осуществление Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций | ПДР с) i) Увеличение числа профессиональных организаций и занимающихся нормотворческой деятельностью международных организаций, оказывающих содействие дальнейшему расширению масштабов применения и осуществлению Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций, в том числе в качестве основы для установления стандартов финансовой отчетности о добыче полезных ископаемых <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель за 2008–2009 годы: 4 новые организации Целевой показатель на 2010–2011 годы: 5 новых организаций ПДР с) ii) Увеличение числа стран, заявивших о своем намерении применять Рамочную классификацию ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций в сфере энергетики, основанной на использовании ископаемого органического топлива и урана |
| 4.1 Инфраструктура энергетики, включая электроэнергетические и газовые сети | ОД d) Прогресс в осуществлении проектов в интересах устойчивого развития | d) Увеличение объема замещения дизельного топлива природным газом в качестве топлива для грузового автотранспорта, эксплуатируемого на автодорогах Европы, в рамках проекта "Голубой коридор" |

Стратегические рамки на период 2010–2011 годов

Тематические области

Ожидаемые достижения

Показатели достижения результатов

Показатели для оценки работы:

Расчетный показатель
за 2008–2009 годы: 320 000 тонн

Целевой показатель
на 2010–2011 годы: 350 000 тонн

Приложение III

Подпрограмма по устойчивой энергетике

Предлагаемые стратегические рамки на период 2012–2013 годов

Подпрограмма 5: Устойчивая энергетика

Цель Организации: Содействие а) переходу к более устойчивым способам производства и потребления энергии; и б) расширению интеграции энергетической инфраструктуры и энергетических рынков стран региона.

| <i>Ожидаемые результаты секретариата</i> | <i>Показатели достижения результатов</i> |
|---|---|
| а) Прогресс в налаживании международного диалога между правительствами и промышленным сектором по вопросам устойчивого развития энергетике, в частности производства экологически чистых энергоносителей, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии | а) i) Увеличение процентной доли участников обсуждения по вопросам политики и обсуждений по техническим вопросам, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2010–2011 годы: 70% Целевой показатель на 2012–2013 годы: 72% ii) Увеличение процентной доли респондентов, оценивших в рамках проведенного с использованием вебсайта обследования информационные, технические и стратегические доклады ЕЭК по вопросам устойчивой энергетике как весьма полезные. Исходная оценка на 2010–2011: 65% Целевой показатель на 2012–2013 годы: 70% |
| б) Прогресс в решении вопросов энергосбережения и эффективного использования энергии в регионе ЕЭК, особенно тех, решение которых ведет к сокращению масштабов воздействия энергетике на окружающую среду, включая прогресс в формировании в странах с переходной экономикой рынков энергоэффективности | б) i) Увеличение числа инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности, разработанных в рамках проекта ЕЭК "Энергетическая эффективность–21", которые были утверждены к финансированию в странах с переходной экономикой. Исходная оценка на 2010–2011 годы: 16 проектов Целевой показатель на 2012–2013 годы: 18 проектов ii) Увеличение процентной доли участников обсуждений по вопросам политики, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2010–2011 годы: 70% Целевой показатель на 2012–2013 годы: 72% |
| в) Дальнейшее расширение масштабов применения и осуществления рекомендаций/руководящих принципов ЕЭК ООН и документов, касающихся устойчивого развития энергетике, в частности расширение масштабов применения и осуществления Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций | в) i) Увеличение числа профессиональных организаций и международных организаций, занимающихся вопросами стандартизации, оказывающих поддержку в дальнейшем развитии и применении Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций, в том числе в качестве основы для финансовой отчетности и добы- |

ненных Наций (РКООН)

вающей деятельности;
 Оценка на 2010–2011 годы: 5 организаций
 Целевой показатель на 2012–2013 годы:
 6 организаций

ii) Увеличение числа стран, заявивших о своем намерении применять Рамочной классификации ископаемых, энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций в управлении своими ресурсами минерального сырья и урана;
 Исходная оценка на 2010–2011 годы: 10 стран
 Целевой показатель на 2012–2013 годы: 11 стран

Стратегия

Ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел устойчивой энергетики. Подпрограмма будет содействовать развитию сотрудничества государственного и частного секторов с участием правительств, энергетических отраслей и финансового сообщества, а также соответствующих международных организаций в целях укрепления устойчивого развития энергетики в государствах-членах. Она поможет странам с экономикой переходного периода более полно интегрировать их энергетику и инфраструктуру энергетики в глобальную экономику; повысить энергетическую безопасность для стран-импортеров и экспортеров энергии; уменьшить выбросы парниковых газов за счет механизмов самофинансирования в рамках торговли квотами на выбросы углерода и использования шахтного метана; повысить эффективность энергетических отраслей; а также способствовать долгосрочному снабжению ископаемыми видами топлива за счет глобального принятия классификационного стандарта на энергетические запасы и ресурсы.

С учетом целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, подпрограмма направлена на содействие разработке стратегии устойчивого развития энергетики для региона ЕЭК, и в частности на снижение рисков энергетической безопасности за счет реализации стратегии энергетической устойчивости в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. ЕЭК будет содействовать созданию сбалансированных энергетических систем в регионе, позволяющих оптимизировать показатели эксплуатационной эффективности, а также общерегиональному сотрудничеству и постоянному повышению энергоэффективности. Подпрограмма будет способствовать разработке проектов на основе самофинансирования, направленных на сокращение выбросов парниковых газов в странах с переходной экономикой, для их представления государственно-частным инвестиционным фондам, связанным с ее программой работы. Она будет содействовать осуществлению проектов в области транспортно-распределительных газовых сетей с акцентом на Кавказ, Центральную Азию и Юго-Восточную Европу. В целях содействия глобальному внедрению самоосушающихся энергоэффективных технологий ЕЭК планирует наладить более систематический обмен опытом в вопросах укрепления потенциала, реформирования политики и финансирования инвестиционных проектов со странами других регионов, в том числе с использованием возможностей соответствующих региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В условиях, существующих после расширения ЕС, подпрограмма будет направ-

лена на оказание помощи государствам-членам в области интеграции их энергетики посредством мер по обеспечению совместимости нормативных положений, стандартов и стратегий, включая коммерческую практику и разработку систем классификации и руководящих принципов, а также в области проведения исследований по рынкам природного газа.

ЕЭК продолжит деятельность по координации своей работы с международными организациями в целях обеспечения эффективного использования ресурсов и предупреждения дублирования. Внебюджетные ресурсы, обычно привлекаемые на деятельность в области устойчивой энергетики, будут способствовать укреплению нынешней структуры межправительственного диалога. Поскольку работа начинается с диалога по вопросам политики, подпрограмма обеспечивает возможность практической реализации политических рекомендаций путем принятия международных норм, стандартов, осуществления программ подготовки, технической помощи и подготовки инвестиционных проектов.
