



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Девятнадцатая сессия**

Женева, 24–26 ноября 2010 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Программа региональных консультативных услуг  
в области энергетики****Программа региональных консультативных услуг в  
области энергетики****Записка секретариата****I. Введение**

*Документация:* ECE/ENERGY/80 – Доклад Комитета по устойчивой энергетике о работе его восемнадцатой сессии

1. Проект программы работы Комитета по устойчивой энергетике составляется с учетом Плана работы по реформе ЕЭК, решений Комиссии, принятых на ее шестьдесят третьей сессии, и решений Комитета, принятых на его восемнадцатой сессии. В рамках этого мандата Комитету по устойчивой энергетике предлагается провести обзор деятельности Регионального советника, которая является неотъемлемой частью Программы работы в области устойчивой энергетике. Основная задача Регионального советника по устойчивой энергетике состоит в поощрении субрегионального сотрудничества и укреплении межгосударственного взаимодействия и партнерства между странами Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также другими развивающимися странами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в целях углубления интеграции энергетических систем и инфраструктуры стран на субрегиональном и региональном уровнях. В соответствии со своими обязанностями Региональный советник оказывает старшим должностным лицам правительств экспертную и консультативную помощь по вопросам энергетики, содействует формированию потенциала и институциональных механизмов в целях повышения общей эффективности и действенности секторов энергетики, а также пропагандирует эффективную и устойчивую энергетическую политику. Эта деятельность, осуществляемая Региональным советником в рамках Отдела устойчивой энергетике, увязана

с нормативной работой ЕЭК ООН, ограниченной теми конкретными областями, в которых ЕЭК ООН обладает признанным опытом, и направлена на обеспечение эффективного и действенного реагирования на конкретные запросы государств – членов ЕЭК ООН. Деятельность Регионального советника определяется общими целями Программы работы ЕЭК ООН в области энергетики, которые были в общих чертах охарактеризованы и утверждены на шестидесятой юбилейной сессии Европейской экономической комиссии в Женеве 25–27 апреля 2007 года (подпункт а) "Политика устойчивого развития энергетики: ключ к энергетической безопасности" пункта 8 "Содействие устойчивому развитию в регионе ЕЭК: ряд решающих факторов").

2. В течение нынешнего года Региональный советник по энергетике участвовал в различных мероприятиях и проектах, реализуемых Отделом устойчивой энергетики (ОУЭ), и способствовал осуществлению этой текущей деятельности и распространению опыта в странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В этих странах Региональный советник оказывал помощь должностным лицам и экспертам стран в разработке программ и проектов с целью содействия осуществлению политики и стратегий в области энергетики, помогал планировать и выполнять программы по формированию потенциала и институциональных механизмов, участвовал в поездках, чтобы понять потребности в профессиональной подготовке, в частности по вопросам формирования устойчивого энергетического рынка, разработки проектов по повышению энергоэффективности и обеспечения доступа к финансированию, оказывал консультационную помощь и принимал участие в рабочих совещаниях и семинарах, посвященных реформам политики в области возобновляемой энергетики в странах Содружества Независимых Государств (СНГ). Региональный советник также содействовал подготовке предложений по проектам для финансирования со Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

3. Помимо финансирования из бюджета Программы региональных консультативных услуг (раздел 21), осуществляемая деятельность поддерживается за счет внебюджетных ресурсов, в частности по линии проекта "Энергетическая эффективность-21" (проект ЭЭ–21"), средств стран-доноров и стран с переходной экономикой. В связи с ограниченностью кадровых ресурсов проводимые мероприятия по-прежнему ориентированы на ограниченное число стран с учетом их приоритетных направлений развития, государственной поддержки, а также наличия внебюджетного финансирования.

## **II. Энергоэффективность**

4. Основные консультативные услуги и деятельность, связанную с проектом ЭЭ–21, можно охарактеризовать следующим образом.

5. В 2010 году Региональный советник продолжал вносить свой вклад в работу ЕЭК ООН по осуществлению проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата", который финансируется главным образом за счет средств Фонда Организации Объединенных Наций (ФООН), Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций (ЮНФИП), Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Французского фонда глобальной окружающей среды (ФФГОС).

а) В процессе своей работы Региональный советник стремится достичь цели, ради которой разрабатывался проект, т. е. содействовать созданию такого инвестиционного климата, который позволял бы выявлять, разрабатывать, финансировать и осуществлять самокупаемые проекты по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии. После удачного апробирования в ограниченном масштабе ставится задача по тиражированию успешных мер в участвующих странах в общенациональном масштабе, а также в других странах Юго-Восточной Европы и странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

б) Консультативные услуги также предоставляются в интересах достижения таких основных целей проекта, как создание потенциала, проведение реформ политики и разработка инвестиционных проектов, включая создание инвестиционного фонда в размере 250 млн. евро для обеспечения акционерного участия в проектах на территории стран Юго-Восточной Европы и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

6. Проект "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ): перспективы международного сотрудничества". В ходе своей девятнадцатой сессии в мае 2008 года Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность – 21" (ЭЭ–21) приветствовал предложение правительства Российской Федерации начать новый вид проектной деятельности, связанный с развитием сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ), который мог бы способствовать освоению возобновляемых энергоресурсов с целью решения проблемы глобального изменения климата (ECE/ENERGY/WP.4/2008/2).

а) Бюджет проекта на весь цикл его осуществления в 2008–2010 годах финансируется Российской Федерацией в объеме 150 000 долл. США. ЕЭК ООН вносит взнос натурой, предусматривающий выполнение Региональным советником роли руководителя проекта.

б) В проекте участвуют следующие страны СНГ: Армения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина и Узбекистан.

в) Цель проекта состоит в поощрении и поддержке межрегионального сотрудничества в целях преодоления энергополитических, нормативных, институциональных и финансовых препятствий, мешающих освоению возобновляемых энергоресурсов в Российской Федерации и других странах СНГ. К числу ожидаемых достижений относятся расширение имеющихся у национальных и региональных экспертов возможностей определять и принимать меры для преодоления препятствий, а также улучшение инвестиционного климата для внедрения технологий использования возобновляемых энергоресурсов.

г) На своей восемнадцатой сессии в ноябре 2009 года Комитет по устойчивой энергетике дал высокую оценку проведенной деятельности и прогрессу в осуществлении проекта "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества".

д) С конца 2009 года в реализации проекта достигнут значительный прогресс, особенно в развитии сети региональных экспертов по возобновляемой энергетике с целью налаживания систематического обмена опытом и укрепления межрегионального сотрудничества по вопросам возобновляемой энергетики. Достигнут прогресс и в подготовке стратегии содействия формированию

более благоприятного климата для инвестиций в технологии возобновляемой энергетики с целью ее распространения среди национальных и региональных органов в участвующих странах.

f) В конце 2009 года среди соответствующих министерств участвующих стран был распространен круг ведения для доклада о стратегии содействия формированию более благоприятного климата для инвестиций в такие технологии, с тем чтобы они представили кандидатуру исследовательского учреждения энергетического профиля для подготовки этого доклада. Были получены предложения от пяти участвующих стран (Армения, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан и Украина).

g) В соответствии с критериями круга ведения Комитет ЕЭК по грантам выбрал в качестве получателя гранта предложенную кандидатуру действующего под эгидой московского отделения ЮНЕСКО Международного центра устойчивого энергетического развития (МЦУЭР). Общая сумма разрешенных по гранту расходов составляет 30 000 долл. США.

h) Финансовые средства были предоставлены МЦУЭР по процедуре предоставления грантов ЕЭК ООН в результате подписания Меморандума о взаимопонимании (МОВ) между ЕЭК ООН и выбранным учреждением в июле 2010 года. Грант предназначен для финансирования деятельности МЦУЭР, направленной на выполнение следующих задач:

i) подготовка стратегии развития возобновляемой энергетики в интересах формирования более благоприятного климата для инвестиций в технологии возобновляемой энергетики с целью ее распространения среди национальных и региональных органов в участвующих странах;

ii) выявление и представление информации о передовой практике (2–3 примера) успешного регионального сотрудничества по проектам возобновляемой энергетики между участвующими странами.

i) После начала этого проекта были подготовлены и препровождены ЕЭК национальные доклады 10 участвующих стран. Последние четыре из них – доклады Азербайджана, Кыргызстана, Российской Федерации и Таджикистана – были получены и переданы в работу секретариатом в 2010 году. Все они были препровождены МЦУЭР для включения в доклад о стратегии содействия формированию более благоприятного климата для инвестиций в технологии устойчивой энергетики, подлежащий распространению среди национальных и региональных органов в участвующих странах.

j) В соответствии с планом работы по проекту 22–23 июля 2010 года в Минске, Беларусь, ЕЭК провела в тесном сотрудничестве с Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) первое Международное рабочее совещание по теме "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества".

k) Представители участвующих стран СНГ обменялись опытом развития возобновляемой энергетики и обсудили перспективы межрегионального сотрудничества в этой области.

l) На рабочем совещании также присутствовали представители национальных и местных государственных органов и организаций, ответственных

за осуществление мер по содействию использованию возобновляемых источников энергии, представители ПРООН, Международного энергетического агентства, научных организаций и образовательных учреждений, инвесторы и разработчики проектов возобновляемой энергетики, а также представители общественности и деловых кругов.

m) В ходе семинара было представлено 25 докладов, в том числе сводный доклад по ВИЭ в СНГ, а МЦУЭР представил в соответствии с деятельностью, предусмотренной в плане работы по гранту, набросок стратегии развития возобновляемой энергетики в СНГ.

Участники совещания отметили:

- i) значительный прогресс в осуществлении проекта;
- ii) необходимость усиления на национальном уровне координации действий по пропаганде, освоению и использованию возобновляемых источников энергии в странах СНГ;
- iii) необходимость разработки совместной рамочной стратегии для будущего развития возобновляемой энергетики в регионе СНГ.

n) Проект входит в заключительную стадию своего осуществления и будет завершен к концу 2010 года. Комитету ЕЭК ООН по устойчивой энергетике будут представлены выводы и рекомендации, касающиеся направленности его будущей деятельности в отношении сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ.

### **III. Экологически чистое производство электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива**

7. В 2010 году Региональный советник оказывал постоянную поддержку и техническое содействие деятельности Группы экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива. Он принял активное участие в подготовке организуемого ЕЭК ООН, ЕБРР, "е-8" и ВЭС "Диалога высокого уровня по содействию росту инвестиций в производство электроэнергии", который был намечен к проведению в Монреале, Канада, 14 сентября 2010 года.

### **IV. Энергетическая безопасность**

8. На протяжении 2010 года Региональный советник непосредственно занимался работой над вопросом повышения энергетической безопасности в регионе ЕЭК, а также всей связанной с этим деятельностью. Он участвовал в разработке и проверке сценариев по методике ДЕЛФИ и вопросника по рискам для энергетической безопасности. Участие в таких сложных проектах в свою очередь обогатило всю остальную деятельность Регионального советника и позволило придать оказываемым им услугам еще более содержательный характер.

## **V. Сотрудничество с субрегиональными организациями**

### **A. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)**

9. Продолжалось сотрудничество в области энергетики с секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС, при этом особое внимание уделялось деятельности в рамках СПЕКА и поддержке стратегии регионального сотрудничества в деле поощрения рационального и эффективного использования водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии.

### **B. Экономическое сотрудничество в Центральной Азии (ЦАРЭС)**

10. На совещаниях СПЕКА, проходивших 3–5 ноября 2009 года в Бишкеке, Кыргызстан, был обсужден ряд проблем регионального сотрудничества в деле повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, в том числе вопрос о возможном сотрудничестве по линии совместных инициатив и программ. Предусматривается, что представители ЦАРЭС примут участие в заседании СПЕКА по энергоэффективности, которое должно состояться 30 октября 2010 года в Астане, а также будут участвовать в последнем этапе осуществления проекта "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ): перспективы межрегионального сотрудничества", который в настоящее время осуществляется ЕЭК ООН.

### **C. Балканские субрегиональные организации**

11. В конце 2009 года и на протяжении 2010 года Региональный советник продолжал содействовать укреплению субрегионального сотрудничества по вопросам энергоэффективности с Советом регионального сотрудничества (СРС), Сетью ассоциаций местных органов власти Юго-Восточной Европы (НАЛАС) и Региональной сетью для эффективного использования энергетических и водных ресурсов (РЕНЕУР).

## **VI. Субрегиональные программы**

### **A. Специальная программа для стран Центральной Азии**

12. Региональный советник по энергетике оказывает поддержку и техническое содействие странам Центральной Азии в формировании институционального потенциала в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики, а также пропагандирует эффективную и устойчивую политику. В Бишкеке, Кыргызстан, 3–5 ноября 2009 года было проведено рабочее совещание по энергоэффективности в Центральной Азии, включая страны СПЕКА, и совещание Рабочей группы по проектам. На рабочем совещании, организованном совместно ЕЭК ООН и ЭСКАТО, присутствовали 24 участника, включая должностных лиц правительств, специалистов и экспертов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана, а также представители ПРООН (Кыргызстан), ЦАРЭС и МФСА. На заключительном заседании рабочего совещания было рекомендовано продолжать проводить мероприятия по содействию созданию сети центров энергоэффективно-

сти в Центральной Азии в целях осуществления инициатив по энергоэффективности (с уделением особого внимания энергоэффективности зданий и проекту ЕЭК ГЭЭ-21), оказания содействия лицам, принимающим решения, и их использования в работе в качестве партнеров международных организаций.

Региональный советник принимает активное участие в подготовке следующего рабочего совещания СПЕКА по энергетике и следующего форума по энергоэффективности, которые должны быть проведены 28–30 сентября 2010 года в Астане, Казахстан.

## **VII. Специальные запросы по конкретным темам**

### **A. Рабочие совещания**

13. 15 декабря 2009 года участие в рабочем совещании парламентариев на тему "Надежность энергопоставок в ЮВЕ", Сараево, Босния и Герцеговина.

14. 22–23 июля 2010 года в Минске, Беларусь, состоялось первое Международное рабочее совещание ЕЭК на тему "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества".

### **B. Консультативные поездки**

15. В целях содействия осуществлению ряда проектов Региональный советник по энергетике посетил в конце 2009 года и в 2010 году следующие страны: Беларусь, Бельгию, Боснию и Герцеговину, Казахстан, Польшу, Российскую Федерацию, Соединенные Штаты и Туркменистан. Национальным экспертам была оказана непосредственная консультативная помощь в подготовке планов, программ и проектов с целью содействия осуществлению их энергетической стратегии, формированию потенциала и институциональных механизмов, а также подготовке кадров. Особое внимание было уделено вопросам энергобезопасности и проблемам энергетической эффективности и возобновляемой энергетики в странах с переходной экономикой.

### **C. Консультации**

16. В Минске, Беларусь, 17 мая 2010 года были проведены консультации с Государственным комитетом по стандартизации и ПРООН по вопросам подготовки первого Международного рабочего совещания ЕЭК ООН на тему "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества".

17. Участие в Консультативном совещании ЕЭК и ДЭСВ по энергетике, посвященном инициативе Туркменистана по обеспечению безопасности энергетического транзита (Нью-Йорк, 5 августа 2010 года).

### **D. Разработка проектов**

18. Предложение по проекту "Смягчение изменения климата за счет привлечения прямых иностранных инвестиций в передовые технологии использования

ископаемых видов топлива". Региональный советник участвовал в его подготовке и представлении в Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВООН) в августе 2008 года. Проект был доработан и обновлен в 2010 году и окончательно утвержден к исполнению силами ЕЭК ООН в сотрудничестве с ДЭСВООН и ЭСКАТО ООН. Общая стоимость проекта – 629 900 долл. США. Его цель состоит в расширении возможностей правительств привлекать прямые иностранные инвестиции в передовые технологии использования ископаемых видов топлива для поддержания энергетической безопасности и устойчивого развития с обеспечением низкой углеродоемкости.

### **VIII. Направленность будущей работы**

19. Первоочередное внимание будет уделяться сотрудничеству с субрегиональными организациями с целью осуществления энергетических проектов в рамках субрегиональных программ.

20. Региональный советник продолжит свое сотрудничество с учреждениями системы ООН и международными организациями, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), РКИКООН, ЮНИДО, "ООН – Энергетика", СРООН, РПООНПР, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Черноморским банком торговли и развития, секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС, Исполнительным комитетом СНГ, ЦАРЭС, Советом регионального сотрудничества (СРС), Сетью ассоциаций местных органов власти Юго-Восточной Европы (НАЛАС), Региональной сетью для эффективного использования энергетических и водных ресурсов (РЕНЕУР) и другими региональными и субрегиональными организациями, а также с Комиссией Европейского союза (ЕК).

21. Региональный советник по энергетике будет и впредь реагировать на конкретные потребности и приоритеты стран с переходной экономикой в таких стратегических областях устойчивого развития энергетики, как рациональное и эффективное использование энергии; энергобезопасность; анализ новых изменений, затрагивающих спрос на энергоносители и их предложение в краткосрочном и среднесрочном плане; политика ценообразования и надежность поставок; структурная перестройка энергетики; инфраструктура энергетики, включая объединение электроэнергетических сетей; нормативная деятельность в области энергетики; и возобновляемые источники энергии.

22. Будет обеспечена помощь в вопросах определения потребностей, связанных с дальнейшим развитием сектора энергетики стран с переходной экономикой, оказанием содействия национальным экспертам в подготовке планов, программ и проектов с целью облегчения осуществления энергетических стратегий, обеспечением содействия в формировании потенциала и институциональных механизмов, а также с осуществлением Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

23. Особый упор будет сделан на инвестиции в энергоэффективность, подготовку кадров по вопросам финансирования проектов и управления ими, разветвление деятельности малых и средних компаний на начальном этапе их существования, в том числе энергосервисных компаний (ЭСКО), использование новых экологически чистых энергетических технологий, создание сетей контактов и обмен информацией, стандарты энергоэффективности и развитие деловых контактов.

24. Что касается конкретных проектов, которые реализуются в настоящее время и будут осуществляться в будущем, то в качестве примеров в этой связи можно выделить следующие направления деятельности Регионального советника:

- a) этап 2010–2012 годов проекта "Энергетическая эффективность – 21";
  - b) проект "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата";
  - c) проект "Глобальная энергетическая эффективность – 21";
  - d) проект "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества"; предполагается, что по мере дальнейшего продвижения проекта можно будет разрабатывать и осуществлять в СВЭ пилотные региональные инвестиционные проекты (2011–2012 годы);
  - e) проект "Смягчение изменения климата за счет привлечения прямых иностранных инвестиций в передовые технологии использования ископаемых видов топлива";
  - f) деятельность в рамках "Диалога по вопросам энергетической безопасности".
-