



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 February 2013
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Шестьдесят пятая сессия

Женева, 9–11 апреля 2013 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

Последующая деятельность по итогам

"Рио+20" и повестка дня в области
развития на период после 2015 года

Будущее устойчивости: от перехода к преобразованиям

Записка секретариата*

I. Мандат

1. Правила процедуры Европейской экономической комиссии (ЕЭК) предусматривают надлежащую подготовку основных документов по пунктам повестки дня. Настоящий документ представляется для содействия обсуждению последующей деятельности по итогам Конференции "Рио+20" и повестки дня в области развития на период после 2015 года в соответствии с пунктом 2 а) Сегмента высокого уровня.

II. Введение

2. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУРООН, "Рио+20") состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20–22 июня 2012 года. На ней был принят предметный политический итоговый документ ("Будущее, которого мы хотим", A/RES/66/288), в котором значительное внимание уделено важности региональных действий по достижению устойчивого развития. В нем предусмотрено, что региональные комиссии Организации Объединенных Наций должны играть в своих соответствующих регионах заметную роль в поощрении сбалансированной интеграции экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития. Региональным комиссиям был предоставлен конкретный мандат на активизацию их работы в ряде таких

* Настоящий документ был представлен после истечения срока представления официальной документации в связи с ожиданием завершения межправительственного процесса в рамках Исполнительного комитета.

междисциплинарных областей, как наращивание потенциала, разработка и осуществление региональных соглашений и оказание поддержки обмену информацией, передовым опытом и извлеченными уроками в отношении устойчивого развития (пункт 100).

3. В Рио-де-Жанейро государства-участники также приняли решение начать процесс разработки комплекса целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые будут основаны на Целях развития десятилетия и включены в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Хотя эти цели и задачи еще лишь предстоит разработать под эгидой системы Организации Объединенных Наций, в итоговом документе уже указан ряд секторов и тематических направлений, которые имеют исключительно важное значение для продвижения устойчивого развития и деятельность в рамках которых должна быть незамедлительно продолжена и дополнительно активизирована. В то же время предполагается, что эти секторы и направления составят рамочную основу для достижения данных целей. Ограничиваясь лишь некоторыми, в их числе можно отметить энергетику, водные ресурсы, транспорт, сельское хозяйство, лесное хозяйство и биоразнообразие, устойчивое потребление и производство, химические вещества и отходы, гендерное равенство и участие общественности.

4. Кроме того, на Конференции были приняты руководящие принципы в отношении политики развития "зеленой" экономики.

5. В своей пятилетней программе действий Генеральный секретарь определил в качестве одного из главных приоритетов достижение прогресса в области устойчивого развития, которое наряду с энергетикой, продовольствием и питанием, водными ресурсами и транспортом входит в число ключевых компонентов более широких рамок устойчивого развития на период после 2015 года. Всеобщий доступ к современным энергетическим услугам и увеличение вдвое показателя энергоэффективности и доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе к 2030 году – вот те амбициозные цели, которые определены в его инициативе "Устойчивая энергетика для всех".

6. ЕЭК в течение уже ряда лет проводит активную работу в области устойчивого развития, оказывая услуги, испрашиваемые ее государствами-членами, на стыке экономического, природоохранного и социального компонентов устойчивого развития с уделением особого внимания разработке и внедрению нормативных рамок и общему мониторингу, обзору и определению результативности, а также консультациям по политическим вопросам.

7. ЕЭК также обладает экспертными знаниями и опытом для оказания содействия во многих из секторов, определенных в качестве существенно важных для перехода к устойчивому развитию как на Конференции "Рио+20", так и в пятилетней программе действий Генерального секретаря, включая следующие: экологизация экономики, устойчивая энергетика, устойчивый транспорт, водные ресурсы, устойчивое управление лесным хозяйством, гендер, статистика, устойчивое развитие городов и продовольственная безопасность. Поскольку временные ограничения не позволят обсудить вклад ЕЭК в последующую деятельность в связи с "Рио+20" в контексте каждого из этих секторов по одному пункту повестки дня, для обсуждения в рамках пункта 2 а) повестки дня были выбраны следующие секторы: экологизация экономики, устойчивая энергетика, устойчивое развитие городов и обеспечение продовольственной безопасности на основе развития торговли. Некоторые другие области будут рассмотрены в контексте пунктов 2 б) и 3 повестки дня соответственно.

8. Комиссия, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом ЕЭК может в пределах этих областей внести свой максимальный вклад в последующую деятельность в связи с Конференцией "Рио+20" и осуществление пятилетнего плана действий Генерального секретаря, в том числе на основе активизации ее работы по соответствующим секторам и подпрограммам.

III. Вклад ЕЭК в последующую деятельность в связи с "Рио+20" в конкретных областях

A. Экологизация экономики: повышение эффективности использования ресурсов, расширение базы знаний и интеграция политики различных секторов

9. "Зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты являлась одной из ключевых тем КУРООН. Несмотря на расхождения в понимании концепции "зеленой" экономики, Конференция признала необходимость в активизации усилий по переходу к "зеленой" экономике в масштабах всего мира. Конференция министров "Окружающая среда для Европы" в Астане, организованная ЕЭК годом ранее, стала первой инициативой общеевропейского масштаба, положившей начало обсуждению вопроса о возможных индивидуальных или совместных действиях, позволяющих региону перейти к "зеленой" экономике.

10. Основная цель "зеленой" экономики заключается в стимулировании инвестиций в различные секторы экономики таким образом, чтобы природный капитал и экосистемы стран использовались более эффективным образом. Именно эта цель преследуется в том случае, когда существует риск истощения или деградации природного капитала или экосистем и когда в качестве защитных мер должны вводиться ограничения. Эффективность должна обеспечить уменьшение истощения природных ресурсов и загрязнения, связанного с производством и использованием товаров и услуг, в течение всего жизненного цикла продукции.

11. Что из себя представляют "зеленые" инвестиции? Речь идет, к примеру, об инвестициях в инновации, исследования и разработки, направленные на повышение эффективности использования ресурсов и совершенствование экологически чистых технологий, во внедрение существующих ресурсоэффективных и экологически чистых технологий, в учебную подготовку и переучивание для более активного использования новых технологий, а также об инвестициях в инфраструктуру экологизации для всех секторов.

12. Для стимулирования "зеленых" инвестиций и последующего содействия переходу к "зеленой" экономике страны могут применять различные – в зависимости от проводимой политики – сочетания экономических, правовых и нормативных, добровольных и информационных инструментов. Такие сочетания политических инструментов должны также содействовать созданию достойных рабочих мест и вносить свой вклад в достижение социального равенства. Соответствующие экономические инструменты могут влиять на относительные цены в целях изменения структур производства и потребления. К числу правовых и нормативных инструментов относятся запреты или ограничения, нормы или стандарты. Примером таких инструментов являются многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК. Под добровольными инструментами подразумеваются факультативные обязательства компаний по повышению показателей эко-

логичности их функционирования. Информационные инструменты могут оказывать влияние на типы поведения за счет изменения потребительских предпочтений в пользу более высокой ресурсоэффективности или применяться для информирования работников о преимуществах экологизации экономики и для организации программ по переучиванию для обеспечения соответствующего перехода. Такие программы по переучиванию являются, к примеру, одной из приоритетных областей деятельности в рамках Стратегии образования в интересах устойчивого развития ЕЭК.

13. Набор инструментов и надлежащее сочетание направлений политики должны тщательно подбираться с учетом индивидуальных потребностей страны, ее природного наследия, уровня социально-экономического развития, экологических условий, состояния здоровья населения, основных экономических секторов, сильных сторон учреждений и т.д. Какого-то одного универсального набора инструментов, способного обеспечить переход к "зеленой" экономике не существует. Поэтому действия, которые странам необходимо разработать для обеспечения "зеленого" и в то же время социально устойчивого будущего, должны быть основаны на надежных знаниях и оценке социально-экономических, экологических и медико-санитарных условий и тенденций на национальном уровне, а также надлежащем понимании последствий применения выбранных инструментов для природоохранной, социальной и экономической областей.

14. Мониторинг и оценка являются важными задачами властей, которые должны быть обеспечены в этой связи надлежащими возможностями и средствами. Для эффективного процесса мониторинга и оценки потребуются сбор надежных временных данных и наличие эффективных наборов показателей, позволяющих проводить надежный анализ в отдельных или нескольких природоохранных, социальных и экономических аспектах. Нынешняя деятельность ЕЭК в отношении экологического мониторинга и соответствующих показателей служит основой для оказания помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в определении прогресса в продвижении к "зеленой" экономике. Еще одна важная программа ЕЭК "Обзоры результативности экологической деятельности" уже переориентируется в соответствии с решением Конференции министров в Астане на оказание помощи странам в определении результативности деятельности по вопросам экологизации экономики.

15. Важнейшее значение для продвижения на пути к "зеленой" экономике имеет укрепление сотрудничества и координации между национальными органами. Для достижения этого необходимо использовать инновационные подходы к более глубокой интеграции секторальных направлений политики, таких как политика в области транспорта и энергетики с политикой в области охраны окружающей среды и здравоохранения. Хорошим примером международной инициативы, направленной на поощрение межсекторального сотрудничества, служит Общеввропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде.

В. Устойчивая энергетика: ключевой сектор для преобразований

16. Энергетика имеет основополагающее значение для экономического развития и повышения уровня жизни. Обеспечение достаточных, надежных и экологически ответственных энергопоставок по ценам, отражающим рыночные условия, является непростой задачей для всех. Кроме того, необходимо сокра-

тить выбросы парниковых газов (ПГ) на 50% для недопущения катастрофических последствий такого бедствия, как изменение климата, наряду с оказанием поддержки экономическому развитию и доступу к энергоресурсам. Для решения этих задач требуется углубленное взаимодействие государственного и частного секторов на основе эффективных рамочных условий для принятия инвестиционных и промышленных обязательств. Эти задачи также подчеркивают важность повышения энергоэффективности начиная с источника и до использования в глобальных масштабах и увеличения доли возобновляемых источников энергии в глобальном энергетическом балансе.

17. Если говорить о конечном использовании энергии, то в течение последних 50 лет наблюдается постоянное увеличение доли электрической энергии, а поскольку все новые виды использования энергии являются электрическими, тенденция к сдвигу в пользу электроэнергии сохранится. Эта тенденция одновременно высвечивает и решает ряд проблем, имеющих в сфере энергетики в регионе ЕЭК, включая доступ к современным и надежным энергетическим услугам, увеличение доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе, сокращение объема углерода, используемого в энергетическом секторе, повышение энергоэффективности и разработку инновационных междисциплинарных решений.

18. Доступ к современным энергетическим услугам нередко измеряется процентной долей населения, пользующегося услугами либо национальных, либо местных энергосетей. Доступ также включает экономическую составляющую, связанную со способностью населения оплачивать полную стоимость энергетических услуг в случае отмены субсидий, и качественную составляющую, касающуюся случаев предоставления ненадлежащих услуг.

19. Увеличение доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе имеет важное значение для сокращения зависимости энергетического сектора от потребления углеродного топлива. Это подразумевает как увеличение вклада возобновляемых источников энергии в мировые энергосистемы, так и повышение их эффективности среди распределенных источников генерирования энергии. В настоящее время на долю возобновленных источников энергии приходится 15% мирового энергетического баланса. Для достижения цели инициативы Генерального секретаря "Устойчивая энергетика для всех", заключающейся в удвоении этой доли к 2030 году, от всех заинтересованных сторон требуется осуществление последовательных усилий. Инвестициям в возобновляемые источники энергии нередко препятствуют различного рода риски, включая политические и нормативные риски, и для устранения таких препятствий необходимо действовать сообща. ЕЭК могла бы внести свой вклад в создание необходимых условий для переноса акцента на устойчивые источники энергии за счет проведения работы по устранению барьеров на пути инвестиций, в том числе на основе принятия необходимых инструментов и стандартов наряду с поощрением инноваций.

20. Повышение энергоэффективности нередко описывается как наиболее простой путь повышения энергобезопасности и уменьшения экологических последствий производства, транспортировки и использования энергии. Отличительными чертами этого процесса являются поощрение как устойчивого развития, так и экономической конкуренции и сокращение масштабов нищеты. Хотя техническая сторона дела тщательно изучена, а инвестиции должны будут окупиться в короткие сроки, существует немало причин, по которым эти инвестиции все же не направляются, включая правовые, нормативные и налоговые условия, тарифы и структуру контрактов, субсидии, отсутствие однозначной ин-

формации, ограничения с точки зрения финансирования и структуру рынка. ЕЭК вместе со своими партнерами проводит работу по содействию повышению показателей энергоэффективности вдвое. Существует однозначная необходимость в технологических, политических и нормативных инновациях, а также в надлежащих инвестициях со стороны промышленности в целях усиления роли энергоснабжения и соответствующих основных видов топлива в целях достижения в будущем рационального, разветвленного, экологически чистого и беспроводного электроснабжения.

21. Разработчики политики и участники рынка должны признавать возможность радикального изменения существующих условий не только для обеспечения готовности к изменению рыночных реалий, но и в связи с отсутствием четких предпосылок к изменению этих реалий. Прекрасным примером в этой связи является начавшееся в 2008 году изменение конъюнктуры газовых рынков Соединенных Штатов Америки. Этот процесс начался резко и абсолютно неожиданно, а его следствием является то, что Соединенные Штаты в скором времени могут стать экспортером газа и достичь самообеспеченности по нефти. Обе части этого уравнения отразились на мировых рынках и вызвали удивление у их игроков. Одним из основных преимуществ подобной трансформации стало уменьшение выбросов углерода в энергетическом секторе этой страны. Основной движущей силой происшедших изменений стали обусловленные высокими рыночными ценами инвестиции инвесторов-новаторов, стремившихся получить прибыль.

22. Обеспечение доступного и устойчивого энергоснабжения означает мобилизацию мировых рынков капитала, необходимым условием для которой должно быть наличие обосновывающего инвестиции коммерческого потенциала, демонстрируемого традиционно рыночными игроками или новыми участниками, придерживающимися новых подходов. Правительствам государств-членов необходимо создать рамочные условия инвестиционной деятельности, с тем чтобы компании могли инвестировать свои средства. Между инвестициями и вопросами энергетической безопасности существует однозначная связь. Инициирование диалога между правительствами, промышленностью, общественностью и неправительственными организациями (НПО) окажет более существенный вклад в проведение различных дискуссий и достижение итогов, способных обеспечить эффективный поворот к устойчивой энергетике в будущем.

23. Мировым рынкам присуща тенденция к либерализации и свободной торговле. В подобных условиях надежными показателями становятся цены, направляющие важные сигналы как покупателям, так и продавцам. Соответственно, для выполнения своей сигнализирующей функции цены должны отражать реальные последствия. Если мы будем перегружать рынок субсидиями и обязательствами по покупке и продаже, мы неизбежно скатимся к "командному" рынку, итоги работы которого будут определяться планирующими органами. Существует очевидная необходимость введения управления энергетикой, согласующегося с нормами, дающими возможность принимать решения в интересах устойчивого производства и потребления. В целях достижения существенных изменений разработка механизма управления, правил рынка и инвестиционных условий должна осуществляться с участием общественности.

24. У каждой страны имеются свои условия и соответственно иные, чем у других, взгляды на то, что должно быть сделано для достижения целей устойчивой энергетике для всех. Для того чтобы добиться реальных изменений, потребуется постановка четких и обязательных целей, основанных на "устойчивости", которая в разных местах трактуется по-разному. Для осуществления кон-

кретных действий необходима политическая воля, а поскольку источником политической воли в конечном счете является население, для ее формирования требуется привлечение народа. Целевые показатели следует разбить на соответствующие группы, с тем чтобы политики чувствовали "личную" ответственность за проводимую политику, а краткосрочные и ориентированные на достижение конкретных результатов планы необходимо реализовывать при поддержке населения. Если, совместно определив перспективы на будущее, мы не установим для каждого этапа промежуточные целевые показатели, которые пользуются поддержкой общественности и ответственность за достижение которых испытывают соответствующие политические органы, мы подвергнемся риску не успеть выполнить намеченное в установленные сроки.

С. Климатическая нейтральность как новая повестка дня в области развития городов

25. Одним из приоритетных вопросов, обсуждавшихся на Конференции "Рио+20", был вопрос о содействии принятию мер по адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия. В итоговом документе Конференции "Будущее, которого мы хотим" также содержится рекомендация о необходимости уделения значительного внимания устойчивому развитию населенных пунктов, особенно в городских районах.

26. К 2050 году 70% населения планеты, которое увеличится до 9 млрд. человек, будут проживать в городах, в то время как из нынешних 7 млрд. человек лишь 50% являются горожанами. К тому же году численность городского населения увеличится с 3,5 млрд. человек в настоящее время до 6,3 млрд. человек, что равноценно прибавлению за эти 35 лет населения 270 городов, сопоставимых по размеру с Большим Парижем. В 2009 году городское потребление электроэнергии составило 72 640 млрд. кВт.ч (75% мирового потребления), и с учетом роста урбанизации этот показатель будет увеличиваться. Существуют возможности для повышения эффективности до 10%. Города производят примерно 50% мирового ВВП, и поэтому даже небольшое повышение эффективности значительно улучшит показатели удельного энергопотребления.

27. Климатически нейтральные города играют исключительно важную роль в достижении глобальной устойчивости. Города несут ответственность за значительную часть выбросов ПГ – как непосредственно в качестве источников таких выбросов, так и косвенно в качестве конечных потребителей энергии, полученной с помощью ископаемых видов топлива, и других товаров и услуг, при производстве которых также образуются выбросы. Поэтому в регионе ЕЭК, в котором 73% населения являются городскими жителями, города следует рассматривать в качестве стратегических проводников деятельности по смягчению изменения климата.

28. Кроме того, городские общины изначально уязвимы к изменению климата. Городские районы, в которых сосредоточены люди и инфраструктура и которые нередко находятся в зонах риска, подвержены некоторым из наиболее серьезных воздействий, обусловленных как постепенным изменением климата, так и внезапными стихийными явлениями, причем наибольшие страдания зачастую выпадают на долю самых бедных и находящихся в неблагоприятном положении людей. Поэтому в отношении адаптации города должны также проводить политику, имеющую социальную направленность. Смягчение и адаптация являются двумя сторонами городской стратегии климатической нейтральности. Такая стратегия предполагает, что а) города должны быть нацелены на дости-

жение нулевого уровня выбросов ПГ за счет максимального снижения таких выбросов и разработки компенсационных механизмов, позволяющих нейтрализовать остающиеся неизбежные последствия выбросов; и b) города должны быть нацелены на то, чтобы стать климатозащищенными, т.е. устойчивыми к отрицательному воздействию изменения климата, за счет развития своего адаптационного потенциала¹.

29. Пространственное планирование по существу занимает центральное место среди мер по адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия в городах. Городская планировка, общественный местный транспорт и комплексные районные системы тепло-энергоснабжения уже давно признаны в качестве одних из основных инструментов сокращения энергопотребления в городах. Планирование также играет важнейшую роль в выявлении опасных зон и содействии осуществлению пространственных стратегий обеспечения безопасности объектов городской инфраструктуры. Стратегии городского и пространственного планирования в интересах климатической нейтральности должны быть направлены на:

a) ограничение разрастания городов и уменьшение зависимости от автотранспорта за счет достижения оптимальных уровней плотности застройки и строительства многофункциональных зданий, организации и оптимизации транспортного потока, пропаганды использования немоторизованных средств передвижения;

b) создание комплексной системы зеленых зон и других объектов природной инфраструктуры, которая призвана защищать город от неблагоприятных погодных условий, смягчать воздействие городского острова тепла и предусматривать отвод территорий для сохранения естественной природной среды;

c) разработку комплексной энергетической инфраструктуры в отношении возобновляемых источников энергии, районных систем отопления-охлаждения-электроснабжения и систем получения энергии на основе утилизации отходов;

d) осуществление всеобъемлющих программ реабилитации и регенерации проблемных районов (таких как бывшие промышленные площадки) и обеспечение соблюдения более высоких стандартов энергоэффективности в антропогенной среде;

e) поощрение и поддержку экогородов или устойчивых населенных пунктов, для которых могут быть приняты однозначные определения и коды практики;

f) обеспечение того, чтобы продвижение к климатической нейтральности основывалось на принципах социальной и социально-пространственной интеграции.

30. Жизнестойкость городов – это та общая характеристика, которая необходима социальным, экономическим и природным системам города. Применительно к климату и энергетике "жизнестойкость городов" может пониматься как результат успешной политики по достижению того уровня адаптационного потенциала в городах, который позволяет им противостоять как климатическим

¹ См. дополнительную информацию о климатически нейтральных городах в документе ЕЭК ООН "Климатически нейтральные города: как сделать города менее энерго- и углеродоемкими и более устойчивыми к климатическим вызовам", 2011 год. Размещено по адресу: www.unece.org/hlm/publications.html.

вызовам, так и вызовам послеуглеродных преобразований при нулевом или минимальном ущербе их функциональности и благосостоянию. Поскольку разработанные в прошлом решения в области климата уже утратили свою актуальность, все основные решения об инвестициях должны приниматься в зависимости от результатов испытания на климатическую надежность. Также важно, чтобы каждый город проводил оценку климатических рисков для установления подверженности города климатическим, энергетическим и экологическим рискам. Оценка социальных последствий позволяет выявить уязвимые группы и районы и определить меры по физической и социальной защите.

31. Одним из обязательных условий для достижения цели климатической нейтральности является создание надежных и транспарентных учреждений для проведения информационно-пропагандистской деятельности по вопросам климатической нейтральности. Необходимо развивать сотрудничество как между органами управления на национальном и местном уровнях, так и между секторами экономики. Органы управления на национальном уровне должны наделять города достаточными стимулирующими возможностями, такими как полномочия на взимание налогов, принятие решений о приносящих доход видах деятельности и выполнение регулятивных функций, с тем чтобы они активно участвовали в разработке скоординированных ответных мер в связи с изменением климата. Многие города в регионе ЕЭК уже демонстрируют свою решимость стать районами устойчивого развития и низкого потребления углерода. Отсутствие необходимой политической воли, информированности и ресурсов наряду с фрагментацией управления крупными городскими районами между многочисленными муниципалитетами и недостаточность горизонтальной координации являются серьезными преградами для таких действий. С учетом этих трудностей городская политика во все большем числе стран реинтегрируется в национальную политику развития.

D. Укрепление продовольственной безопасности за счет развития торговли

32. Из-за неэффективности работы сельскохозяйственного/продовольственного сектора ежегодные потери продовольствия составляют более 1 млрд. т продовольствия (примерно одна треть мирового производства продовольствия). В этой связи оптимизация и повышение эффективности международной торговли продовольственными товарами становятся все более важным требованием для достижения устойчивого экономического, экологического и социального развития.

33. Импорт продовольственных товаров составляет значительную долю мировой торговли. В силу широкого ряда различных причин многие страны либо традиционно являются чистыми импортерами продовольствия, либо стали ими в недавнем прошлом. Согласно докладу Международного центра торговли и устойчивого развития (МЦТУР), вышедшему в августе 2012 года и основанному на данных, предоставленных Корпоративной базой основных статистических данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАОСТАТ), в течение первого десятилетия третьего тысячелетия большое число стран из чистых экспортеров сельскохозяйственной продукции превратились в чистых импортеров этой продукции. К ним относятся следующие страны с переходной экономикой: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан.

34. Кроме того, импорт продовольствия составляет более 10% общего товарного импорта во многие страны ЕЭК, к которым относятся: Грузия (18%), Кыргызстан (17%), Кипр (16%), Азербайджан (14%), Молдова (13%), Эстония (10%), Люксембург (10%) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (10%). Таким образом, торговля оказывает значительное влияние на продовольственную безопасность во всех этих странах. На Конференции "Рио+20" государства – члены Организации Объединенных Наций подтвердили свои "обязательства в отношении права каждого человека на доступ к безопасному, достаточному и полноценному питанию в соответствии с правом на надлежащее питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода" и признали, что обеспечение продовольственной безопасности и питания стало неотложной глобальной проблемой.

35. В Рио-де-Жанейро международное сообщество решило увеличить устойчивое сельскохозяйственное производство и производительность за счет улучшения функционирования рынков и систем торговли и укрепления международного сотрудничества. Саммит рекомендовал, среди прочих подходов, развивать сотрудничество и производственные отношения для сокращения послеуборочных и иных потерь продовольствия, а также потерь в рамках системы поставок продуктов питания. Использование торговли для оказания поддержки продовольственной безопасности в странах с переходной экономикой и развивающихся странах потребует согласованных политических и практических усилий по широкому ряду областей, включая приведенные ниже области, в рамках которых ЕЭК может оказать значительное содействие, и особенно первые три из них:

- a) сокращение процедурных и нормативных торговых барьеров, приводящих к росту цен и более высоким показателям порчи при поставках продовольственных товаров;
- b) создание условий для соблюдения производителями признанных на международном уровне качественных и экологических стандартов;
- c) обеспечение физического доступа к международным рынкам (т.е. обеспечение надлежащей транспортной инфраструктуры и соответствующих услуг);
- d) содействие использованию инновационных форм производства и доставки сельскохозяйственной продукции;
- e) рассмотрение существующих рисков со стороны предложения и со стороны спроса.

36. В январе 2013 года Институт инженеров-механиков в Соединенном Королевстве провел оценку, согласно которой ежегодно порядка 30–50% мирового производства продовольствия (или 1,2–2 млрд. метрич. т) утрачивается или приходит в негодность². Эти потери являются результатом целого ряда факторов, к которым относятся неудовлетворительно разработанные процессы в сельском хозяйстве, неадекватность инфраструктуры и управления, а также недостаточно продуктивные или контрпродуктивные политика и нормативные положения. Еще одна организация, СИТПРО, пришла в 2008 году к тому выводу, что в Соединенном Королевстве отрасль, производящая скоропортящиеся продукты питания, ежегодно вынуждена тратить на бумажную документацию око-

² Global Food, Waste Not, Want Not, 2013.

ло 1 млрд. фунтов стерлингов в связи с потерянными сбытом и порчей товара³. В контексте продовольственной безопасности следует отметить, что в силу указанных причин страны не получают максимальных выгод ни от внутреннего производства, ни от расходования ими иностранной валюты на импорт продовольствия. Кроме того, разработчики политики не имеют полного представления о том, какие комбинации средств регулирования, нормоприменения и упрощения процедур торговли могут содействовать укреплению продовольственной безопасности или каковы наиболее эффективные пути их применения.

37. Работа, проводимая ЕЭК, направлена на удовлетворение этих потребностей в ряде областей:

а) рекомендации ЕЭК по упрощению процедур торговли и соответствующие стандарты являются признанным источником практического инструментария, помогающего странам рационализировать их торговые операции и сокращать временные затраты и финансовые издержки на оформление документов;

б) проводимая ЕЭК работа по формированию политики в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования позволила выявить примеры передовой практики в отношении нормативных документов, которые должны быть эффективными и осуществимыми и в то же время минимально обременительными для деловых кругов;

в) сельскохозяйственные стандарты качества ЕЭК охватывают широкий спектр производимых видов продукции, включая: свежие фрукты и овощи; сухие и сушеные сельскохозяйственные продукты; посадочный картофель; мясо; срезанные цветы; яйца и яйцепродукты. Эти стандарты используются правительствами, производителями, торговцами, импортерами, экспортерами и международными организациями в Африке, Китае, Европе, Латинской Америке и странах Содружества Независимых Государств (СНГ) для поддержки торговли на основе использования взаимно согласованных классификаций и кодов товаров. Использование этих ресурсов для снижения нынешнего уровня потерь продовольственных товаров могло бы стать значительным вкладом в решение проблемы обеспечения продовольствием увеличивающегося населения планеты, а также сохранения сокращающихся ресурсов.

IV. Вопросы для обсуждения

38. ЕЭК предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) Каковы положительные примеры "зеленого" инвестирования в различных частях региона ЕЭК и каковы возможности для их тиражирования в других частях региона?

б) Какие политические инструменты, направленные на экологизацию экономики и повышение ее ресурсоэффективности, были признаны успешными? Какие стимулирующие условия были созданы и какие процессы были инициированы для их осуществления?

в) Какого рода помощь необходима государствам-членам ЕЭК с низким уровнем дохода для их продвижения на пути к "зеленой" экономике?

³ The Cost of Paper in the Supply Chain: "Project Hermes" Perishable Foods Sector Research Report, 2008.

d) Каковы эффективные средства мобилизации необходимого капитала, технологий и управленческого ресурса, позволяющие совершить переход к устойчивой энергетике в будущем? Каковы основные барьеры, препятствующие такому переходу, и имеются ли примеры стран, успешно преодолевших их?

e) Каким образом ЕЭК может содействовать национальным правительствам в обеспечении более качественной поддержки органам местного управления/инициативам на местном уровне в целях устойчивого развития городов?

f) Какие политические инструменты, направленные на достижение климатически нейтрального развития городов, были признаны успешными?

g) Каковы основные инструменты и направления политики в области торговли, способные улучшить положение с продовольственной безопасностью?

h) Какие, по вашему мнению, основные вопросы, касающиеся продовольственной безопасности, могут быть решены в рамках межправительственного сотрудничества в регионе ЕЭК?

i) Какие межсекторальные виды деятельности будут максимально способствовать переходу к устойчивому будущему и как ЕЭК может помочь в их организации?
