



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
6 December 2011  
Russian  
Original: French

---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по торговле

**Центр по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

**Восемнадцатая сессия**

Женева, 15–17 февраля 2012 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Доклады докладчиков**

**Доклад докладчика СЕФАКТ ООН  
по Африке (2011 год)**

**Африка**

**I. Введение**

1. Период 2010–2011 годов был для африканского региона достаточно богатым событиями, в частности благодаря организации второй Международной конференции по механизмам "единого окна".

2. Ниже приводится резюме деятельности, осуществлявшейся докладчиком по Африке.

**II. Проведение второй Международной конференции  
по механизмам "единого окна", шестой Встречи  
на высшем уровне АСЕАЛ и второго Форума  
Африканского альянса за развитие электронной  
торговли в Дакаре, Сенегал, 6–9 июня 2011 года**

3. Вторая Международная конференция по механизмам "единого окна" (ЕО), организованная МОП "ГАИНДЕ-2000", была проведена 8–9 июня 2011 года в дакарском отеле "Меридиен президент" под эгидой правительства Сенегала, которое было представлено Таможенным управлением Сенегала. Выбор Сенегала в качестве места проведения этого мероприятия во второй раз подряд является выражением признательности этой стране со стороны участников международного процесса упрощения процедур торговли за предпринятые



ею усилия по повышению качества работы в ней до уровня лучших международных стандартов.

4. Накануне конференции, 6 июня 2011 года, в Сенегале как стране-участнице со статусом наблюдателя была проведена шестая Встреча на высшем уровне Азиатско-европейского альянса безбумажной торговли (АСЕАЛ). Эта встреча на высшем уровне АСЕАЛ, никогда еще не проводившаяся на африканской земле, была призвана заложить основы для образования всемирного альянса за безбумажную торговлю.

5. После шестой Встречи на высшем уровне АСЕАЛ 7 июня 2011 года в отеле "Меридиен президент" был проведен второй Форум Африканского альянса за развитие электронной торговли (ААРЭТ) для закрепления достигнутых успехов, принятия в него новых членов и выявления перспектив на пути к созданию региональных механизмов ЕО. Следует напомнить, что в ААРЭТ входят африканские операторы механизмов "единого окна", перед которыми стоят цели продвигать концепцию "единого окна" в Африке и оказывать техническую помощь тем странам, которые предусматривают создать национальные механизмы ЕО.

6. Параллельно с конференцией проводилась выставка, посвященная вариантам решения проблемы "единого окна", которая была призвана служить местом для обмена мнениями между партнерами, внесшими свой вклад в ее организацию, и делегатами, прибывшими из примерно 20 стран Африки и других мест.

7. Мощную поддержку в организации этого мероприятия оказала Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА), которая помогла участию в нем африканских делегатов, членов ААРЭТ, а также оказала содействие в научном плане, направив на мероприятие для участия в различных заседаниях сильную делегацию под руководством д-ра Магди Фарахата. Кроме того, высокую оценку получил факт представленности на нем Западно-африканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС).

8. Ниже приводится описание основных моментов этих совещаний.

## **1. Встречи на высшем уровне АСЕАЛ**

9. Шестая Встреча на высшем уровне АСЕАЛ, впервые проводившаяся на африканской земле, проходила 6 июня 2011 года накануне Африканского форума под сопредседательством г-на Жан-Марка Дюфура и Его Превосходительства г-на Ибрахима Дьяне, являющихся соответственно Председателем АСЕАЛ и Председателем ААРЭТ. В различных выступлениях характеризовались стоящие задачи и технические, организационные и юридические требования безбумажной торговли. Благодаря им участники имели возможность обменяться мнениями о последних изменениях в области упрощения процедур торговли, где наблюдается общая тенденция к "дематериализации" процедур и самой практики трансграничной торговли. В соответствии с рекомендациями пятой Встречи на высшем уровне АСЕАЛ, состоявшейся в 2009 году в Куала-Лумпуре, участники рассмотрели идею присоединения АСЕАЛ к какому-либо всемирному альянсу. В заключение было решено организовать в сентябре 2011 года в Женеве соответствующее подготовительное совещание в период проведения Конференции ЕЭК ООН по механизмам "единого окна". Затем в декабре 2011 года для создания всемирного альянса за безбумажную торговлю должна быть проведена генеральная учредительная ассамблея.

- Дата – 6 июня 2011 года;
- место проведения – отель "Меридиен президент", Дакар;
- число участников – 30;
- число выступлений – 6;
- достигнутые результаты:
  - достижение принципиального согласия относительно создания всемирного альянса за безбумажную торговлю;
  - обмен мнениями о технологических, юридических и организационных требованиях безбумажной торговли;
  - обеспечение более видного места для проектов по безбумажной торговле в мире.

## 2. Африканский форум

10. Во втором Форуме Африканского альянса за развитие электронной торговли (ААРЭТ), работавшем под началом эффективно действовавшего в качестве Председателя Генерального директора Таможенного управления Сенегала, приняли участие делегаты из различных стран, включая Буркина-Фасо, Гану, Камерун, Кению, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мали, Марокко, Республику Конго, Сенегал и Того. Форум был продолжением состоявшейся накануне Встречи на высшем уровне АСЕАЛ, поэтому на нем присутствовали делегаты из Бельгии, Германии и Малайзии, а также глава делегации Экономической комиссии для Африки (ЭКА) д-р Фарахат, участие которого повысило статус данного мероприятия.

11. В дополнение к выступлениям различных членов ААРЭТ с информацией о достигнутых ими результатах в ходе обмена мнениями были также затронуты кратко- и среднесрочные перспективы трех комиссий, действующих в составе альянса: Комиссии по проектам, Комиссии по стандартам и технологиям и Комиссии по организации и содействию. Стремление членов альянса к присоединению к какому-либо всемирному альянсу, способному объединить все инициативы в области безбумажной торговли в мире, было подкреплено материалами, представленными Председателем АСЕАЛ и представителем Азиатского альянса за развитие безбумажной торговли (ПАА).

12. Заседание, посвященное принятию новых членов, позволило зарегистрировать кандидатуры Буркина-Фасо и Комиссии ЗАЭВС – с условием их утверждения регулируемыми органами. Представитель ЗАЭВС предложил обратиться к другим странам зоны с предложением вступить в альянс, что открыло бы перспективу создания регионального механизма "единого окна". Сенегальский фонд "Трэйд поинт" представил свою кандидатуру для вступления в него в качестве члена-наблюдателя, и она была принята. Напротив, кандидатуру Африканской сети поддержки женского предпринимательства (РАСЕФ) должно будет рассмотреть бюро, так как прием предпринимательских организаций предусмотрен не был. Мали, уже являющееся членом-наблюдателем, пожелало повысить уровень своего участия и получить статус полноправного члена. Вообще, было рекомендовано направить всем региональным экономическим сообществам (РЭС) сообщения с информацией об альянсе и возможностях вступления в него.

13. Для продвижения альянса было рекомендовано включить в него региональные экономические сообщества (РЭС), а также направить приглашения и другим международным организациям, с тем чтобы привлечь их внимание и получить от них финансовую помощь.

14. По завершении совещания было решено:

- организовать в июле 2011 года семинар рабочей группы для подготовки к осуществлению проектов, утвержденных на последней генеральной ассамблее ААРЭТ;
- провести в сентябре 2011 года в Женеве совещание Исполнительного комитета в период проведения подготовительного совещания по вопросам создания всемирного альянса за безбумажную торговлю:
  - дата – 7 июня 2011 года;
  - место проведения – отель "Меридьен президент", Дакар;
  - число участников – 80;
  - число выступлений – 12;
  - достигнутые результаты;
- достижение принципиального согласия относительно создания всемирного альянса за безбумажную торговлю;
- принятие новых членов;
- появление возможностей финансирования со стороны кредиторов проектов, связанных с механизмами "единого окна" и безбумажной торговлей.

### **3. Международная конференция по механизмам "единого окна"**

15. На второй Международной конференции по механизмам "единого окна", работавшей под началом эффективно действовавшего в качестве Председателя Министра торговли Сенегала г-на Амаду Нианга в присутствии Генерального директора Таможенного управления, представилась возможность провести плодотворный обмен мнениями по концепции "единого окна", которая в нынешнюю эпоху доминирования информационно-коммуникационных технологий получает все большее распространение.

16. На ней выступили в общей сложности 24 участника, которые поочередно делились информацией о своем опыте практической работы, инициативах, касающихся механизмов "единого окна", и новых проектах, а также о возможностях их финансирования со стороны некоторых кредиторов, заинтересовавшихся этой новаторской концепцией.

17. Обсуждение затронутых тем велось по двум нижеуказанным взаимодополняющим направлениям.

#### **Этапы реализации механизма ЕО**

- Заседание 1. Стадия нахождения консенсуса: как обеспечить широкий и прочный консенсус?
- Заседание 2. Стадия выработки: как согласовать действие юридических, технических и организационных факторов с целью определения надлежащей модели "единого окна"?

- Заседание 3. Стадия эксплуатации: как удостовериться в результативности действия механизмов "единого окна" и постоянной динамичности процесса его совершенствования?

#### **Будущие перспективы**

- Заседание 4. Необходимые постепенные изменения в будущем десятилетии
- Заседание 5. Кредиторы и механизмы "единого окна"
  - дата – 8–9 июня 2011 года;
  - место проведения – отель "Меридиен президент", Дакар;
  - число участников – 80;
  - число выступлений – 24;
  - вспомогательные мероприятия – ознакомление с выставочным стендом продукции членов "ГАЙНДЕ-2000", организация небольшой морской прогулки по маршруту Дакар–Горе.

#### **Рекомендации Конференции**

18. По завершении работы участники сформулировали и приняли следующие рекомендации:

- рассмотреть возможность создания всемирного альянса за развитие трансграничной торговли на основе нематериальных носителей информации;
- благоприятствовать распространению и использованию международных стандартов и рекомендаций в целях обеспечения эффективности торговли и операционной совместимости при ведении торговли;
- поощрять двусторонние, субрегиональные и региональные экспериментальные проекты;
- инициировать обмен опытом в целях быстрого изменения моделей "единого окна" в направлении наилучшей практики;
- выступать за создание благоприятных рамочных условий и за то, чтобы техническая помощь и финансирование национальных проектов, связанных с механизмами "единого окна", были привлекательными;
- поощрять создание сети региональных экспертов в Африке для сопровождения работы на стадиях подготовки к безбумажной торговле и ее осуществления по образцу UNEXT CAP;
- создать региональные модели данных.

### **III. Обсуждение вопроса о создании регионального механизма "единого окна" во время регионального семинара по упрощению процедур торговли для государств – членов ЗАЭС в Уагадугу, Буркина-Фасо, 24–26 октября 2011 года**

19. В рамках регионального семинара по упрощению процедур торговли для государств – членов ЗАЭС ААРЭТ было предложено представить концепцию регионального механизма "единого окна" ЗАЭС и привлечь к ней интерес участников.

20. С учетом недавних изменений, связанных с пуском механизмов "единого окна" в Бенине и завершением финансирования работы по созданию "единого окна" в Буркина-Фасо, представляется, что в регионе сложились благоприятные условия для внедрения РЕО, так как:

- стартовым условиям уже удовлетворяют три страны, а именно Кот-д'Ивуар, Бенин и Сенегал;
- Буркина-Фасо скоро приступит к стадии реализации (до конца 2012 года);
- Мали начало свой проект и находится на стадии проведения технико-экономического обоснования;
- Того упомянуло о своем проекте в своем письме о намерении, направленном в 2010 году в МВФ;
- в динамичный процесс создания ЕО остается интегрировать две страны: Нигер и Гвинею-Бисау.

21. Вместе с тем в процессе интеграции рекомендуется внедрять РЕО в два этапа, каковыми являются:

- реализация экспериментального регионального проекта с участием Сенегала, Бенина и Кот-д'Ивуара на основе РЕО (если какая-либо другая страна будет удовлетворять условиям, ее можно будет подключить к этому экспериментальному проекту). Таким образом, по истечении 24 месяцев эти три страны благодаря их опыту создадут базу РЕО, что позволит другим странам ограничить масштаб возникающих проблем, присущих любой экспериментальной работе;
- создание для других стран программы по их выводу на соответствующий уровень с тем, чтобы они могли иметь НЕО в течение 24 месяцев.

#### **IV. Общие африканские и региональные совещания по вопросам упрощения процедур торговли и электронной торговли**

##### **1. Проведение совещания Консультативного комитета АЦПТ (Африканского центра по вопросам политики в области торговли) в Аккре, Гана, 2 и 4 ноября 2011 года: утверждение планов действий и бюджета на 2011–2012 годы и рассмотрение проектов Африканского альянса за развитие электронной торговли (ААРЭТ)**

22. Совещание Руководящего совета АЦПТ было посвящено проведению обзора по программе работы за период с мая 2010 года по июнь 2011 года и утверждению вышеупомянутой программы работы и бюджета на 2011–2012 годы.

23. По этому случаю было сделано представление проектов Альянса и высказана благодарность в адрес АЦПТ за его неизменную поддержку, оказываемую с момента создания ААРЭТ в марте 2009 года.

24. Был установлен бюджет поддержки для ААРЭТ. Он будет предназначаться для пропаганды Альянса и подготовки руководства по внедрению механизмов "единого окна".

##### **2. Проведение африканской недели ИКТ 2011 года и организуемой Африканским союзом конференции на тему "Вклад ИКТ во внутриафриканскую торговлю" в Аддис-Абебе, Эфиопия, 14–20 ноября 2011 года**

25. Африканская неделя ИКТ проводилась 14–20 ноября 2011 года и была посвящена теме "ИКТ, инструменты ускорения перехода молодежи к самостоятельной жизни в интересах устойчивого развития".

26. По традиции в преддверии следующей встречи на высшем уровне глав государств по теме "Продвижение внутриафриканской торговли" в январе 2012 года к ААРЭТ была обращена просьба организовать конференцию на тему "Вклад ИКТ во внутриафриканскую торговлю" с двумя следующими подтемами:

- возможные способы содействия африканской интеграции в области торговли с помощью ИКТ;
- наилучшая африканская практика использования ИКТ для продвижения торговли.

27. В дополнение к проблематике, относящейся к свободе перемещения товаров, была также подчеркнута необходимость содействовать свободе передвижения людей, прежде всего с учетом реальности целей Африканского союза.

## **V. Выводы и рекомендации**

28. Задача на предстоящий период будет заключаться главным образом в укреплении Африканского альянса и в разработке надежных пилотных проектов внутри экономических регионов Африки.

---