



Нормативная база частно- государственного партнерства (ЧГП) в Молдове

Занога Дарья, Главный консультант

Министерство экономики и торговли Республики Молдова

Развитие частно-государственного партнерства (ЧГП) в Молдове

- ❑ Развитие ЧГП, как отдельной концепции, берет начало в 2007 году
- ❑ До 2008 года в Молдове не было специальных законов, касающихся ЧГП
- ❑ Проекты ЧГП были реализованы на общей законодательной базе, в основном в следующих сферах:
 - Коммунальные услуги (общественный транспорт, вода и канализация, уборка мусора);
 - Энергетика и снабжение газа;
 - Транспортная инфраструктура.
- ❑ Создание проектов ЧГП на местном уровне не всегда осуществлялось при полном соблюдении законодательства, поэтому в настоящее время многие проекты находятся в судебном разбирательстве или их деятельность затруднена.
- ❑ Мониторинг и оценка проектов ЧГП практически не велась.

Нормативная база – Закон ЧГП

Закон ЧГП - рамочный закон, был принят **10 июля 2008 года** и **вступил в силу 2 октября 2008 года**:

- ❑ Устанавливает основные принципы ЧГП;
- ❑ Определяет институционную базу;
- ❑ Устанавливает процедуру инициирования, выбора частного партнера и прекращения ЧГП;
- ❑ Устанавливает минимальные требования к: распределению рисков, предоставлению гарантий, технико-экономическому обоснованию и договору.

Нормативная база – косвенные законы (наиболее значимые)

- ❑ Закон о концессиях (1995);
- ❑ Закон о коммунальных услугах (2002);
- ❑ Закон о предпринимательстве и предприятиях (1992);
- ❑ Отраслевые законы (медицина, образование, энергетика и др.);
- ❑ Гражданский кодекс (2002);
- ❑ Закон об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении (2007);
- ❑ Закон о публичной собственности административно-территориальных единиц (1999); Закон о местных публичных финансах (2003).

Институциональная база

- ❑ Национальный совет по ЧГП
- ❑ Правительство
- ❑ Министерство экономики и торговли
- ❑ Агентство публичной собственности
- ❑ Министерство финансов
- ❑ Соответствующие министерства и агентства
- ❑ Местные публичные органы управления

Компетенция Агентства публичной собственности

- ❑ Согласование инициирования и осуществления ЧГП на национальном уровне;
- ❑ Продвижение и содействие ЧГП;
- ❑ Осуществление мониторинга, оценка и контроль соблюдения государственными партнерами процедуры выбора частного партнера, а также реализации ЧГП;
- ❑ Регистрация и публикация информационных сообщений и документов, касающихся процедуры выбора частного партнера;
- ❑ Ведение реестра частно-государственного партнерства, а также рисков, связанных с осуществлением каждого партнерства;
- ❑ Утверждение технико-экономических обоснований проектов ЧГП.

Предпринимаемые меры по развитию регламентирующей базы ЧГП

Для приведения существующей нормативной базы в соответствии с принятым законом о ЧГП, были разработаны необходимые изменения, касающиеся:

- ❑ Концептуальных изменений (к примеру, в Законе о концессиях);
- ❑ Обеспечения институционализации ЧГП;
- ❑ Гармонизации отраслевых законов для обеспечения полной совместимости правовых норм с Законом о ЧГП, формируя таким образом единое целое;
- ❑ Разработка и изменение нормативных актов для обеспечения полного внедрения Закона о ЧГП.

Барьеры в развитии ЧГП в Молдове

- ❑ Слабый уровень понимания и знаний ЧГП и нормативной базы;
- ❑ Отсутствие документов развития на уровне страны, касающихся ЧГП по отраслям;
- ❑ Низкая способность публичных органов в реализации ЧГП;
- ❑ Отсутствие доверия между публичным и частным секторами;
- ❑ Проблемы, связанные с регламентированием: установление тарифов, ведение бухгалтерии и финансовая отчетность;
- ❑ Не достаточно сильный частный сектор;
- ❑ Отсутствие солидных рынков капитала и финансов;
- ❑ Высокий уровень коррупции .

Дальнейшие действия

- ❑ Содействие, продвижение и распространение знаний о ЧГП;
- ❑ Дальнейшее развитие регламентирующей институциональной базы;
- ❑ Разработка программ развития ЧГП в отдельных секторах;
- ❑ Мероприятия для повышения доверия между партнерами и развитие культуры кооперирования между партнерами.